



MATERIAŁY
IX MIĘDZYNARODOWEJ
NAUKOWI-PRAKTYCZNEJ KONFERENCJI

**«NAUKOWA MYŚL
INFORMACYJNEJ POWIEKI –
2013»**

07-15 marca 2013 roku

**Volume 10
Prawo
Politologia
Filozofia**

Przemysław
Nauka i studia
2013

Wydawca: Sp. z o.o. «Nauka i studia»

Redaktor naczelna: Prof. dr hab. Sławomir Górniak.

Zespół redakcyjny: dr hab. Jerzy Ciborowski (redaktor prowadzący), mgr inż. Piotr Jędrzejczyk, mgr inż. Zofia Przybylski, mgr inż. Dorota Michałowska, mgr inż. Elżbieta Zawadzki, Andrzej Smoluk, Mieczysław Luty, mgr inż. Andrzej Leśniak, Katarzyna Szuszkiewicz.

Redakcja techniczna: Irena Olszewska, Grażyna Klamut.

Dział sprzedaży: Zbigniew Targalski

Adres wydawcy i redakcji:

37-700 Przemyśl, ul. Łukasińskiego 7

tel (0-16) 678 33 19

e-mail: praha@rusnauka.com

Druk i oprawa:

Sp. z o.o. «Nauka i studia»

Cena 54,90 zł (w tym VAT 22%)

Materiały IX Międzynarodowej naukowo-praktycznej konferencji «Naukowa myśl informacyjnej powieki - 2013» Volume 10. Prawo. Politologia. Filozofia.: Przemyśl. Nauka i studia - 104 str.

W zbiorze ztrzymają się materiały IX Międzynarodowej naukowo-praktycznej konferencji «Naukowa myśl informacyjnej powieki - 2013». 07-15 marca 2013 roku po sekcjach: Prawo. Politologia. Filozofia.

Wszelkie prawa zastrzeżone.

Żadna część ani całość tej publikacji nie może być bez zgody

Wydawcy – Wydawnictwa Sp. z o.o. «Nauka i studia» – reprodukowana,

Użyta do innej publikacji.

Ахметова Л.С. Некоторые вопросы совместимости исламских ценностей с демократическими принципами..... 56

GŁOBALISTIKA

Төлеубаева К.Т., Оспанова Б.Р. Мемлекеттік тілдің қоғамдық қызметінің ролі 59

Залесский Б.Л. Беларусь – Азербайджан: эволюция эффективного взаимодействия и медиа 63

Шаймерден Г.И. Ренессанс ислама в Казахстане 71

REGIONALNE POLITYCZNE PROCESY

Оспанова А.Н., Исабекова М. Региональная интеграция: плюсы и минусы 78

FILOZOFIA

SPOIECZNA FILOZOFIA

Danilyan O., Dzeban A. Experience of improvement of public authorities in european countries and possibility of its application in Ukraine 83

Перетягина Н.Н., Бальков С.К. Миссия и цель человека и организации 85

Наследникова Г.Б., Наследников Ю.М., Шполянский А.Я. Эколого-социально-экономическая синергетика интеллектуальной сферы культуры в контексте корпоративной социальной ответственности образовательных учреждений 90

FILOZOFIA KULTURY

Лугуценко Т.В. Антропологічна криза в умовах трансформації сучасного інформаційного простору 95

Щурина А.О., Логвинов А.М. Особенности организационных культур России и Китая 98

SPIS

PRAWO

OBYWATELSKIE PRAWO

Канатова А.К. Право собственности производственных и потребительских кооперативов	3
Канатов Р.К. Классификация ценных бумаг	7
Комаревцева И.А. Правовая позиция Верховного суда Российской Федерации по вопросу определения состава наследственной массы	16
Василенко М.Є. Організаційно-правові аспекти державного регулювання інституту нотаріальної діяльності: зарубіжний досвід	19
Пеша А.А. Правове становище інваліда у сім'ї	23

GOSPODARCZE PRAWO

Груцинова В.К. Правові засоби забезпечення доступу малих та середніх суб'єктів господарювання до здійснення централізованих державних закупівель	26
---	----

KRYMINALISTYKA I I MEDYCYNA SĄDOWA

Заровнева Г.С. Собираение доказательств в уголовном процессе Российской Федерации	35
Амиргалиев А.А. Анализ опыта Франции по регламентации судебного контроля на досудебных стадиях уголовного процесса	40

MIĘDZYNARODOWE PRAWO

Ерджанов Т. О некоторых актуальных вопросах права на вступление в брак в международной модели прав человека	46
--	----

POLITOŁOGIJA

NOWOCZESNE IZBIRATELNYJE TIECHNOLOGII

Богатчук С.С. Референдум 2000 р.та його значення	51
---	----

TEORIA POLITYCZNYCH SYSTEMUW

Ахметова Л.С. К вопросу исследования проблемы развития традиции политических свобод в истории казахского народа	55
--	----

PRAWO

OBYWATELSKIE PRAWO

Канатова А.К.

*магистр юриспруденции, преподаватель
Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева,
г. Астаны, Республики Казахстан*

ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ И ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ КООПЕРАТИВОВ

Отношение к кооперации на протяжении советского периода отечественной истории не раз менялось. То она рассматривалась, чуть ли не как столбовая дорога к социализму, то ее деятельность свергывалась. В условиях административно-командной системы во многом произошло разгосударствление кооперации, что извращало демократические начала, которые должны быть в ней заложены. В первую очередь это относится к колхозам. Но, как бы там, ни было, кооперация, которая имела прочные традиции, существовала и в условиях советского режима. Существует она и в нынешний, постсоветский период. На начальных этапах с ней связывались довольно большие надежды, которые отошли на задний план вследствие повсеместного распространения хозяйственных товариществ.

Как уже отмечалось, действующее законодательство подразделяет кооперативы на производственные и потребительские, относя первые к коммерческим, а вторые – к некоммерческим организациям. Соответственно этому производственные кооперативы наделяются общей, а потребительские кооперативы – специальной правоспособностью. К производственным кооперативам могут быть отнесены сельскохозяйственные, а также иные производственные кооперативы, к потребительским – сельскохозяйственные, жилищно-строительные, жилищные, товарищества собственников жилья, которые ранее назывались кондоминиумами, дачно-строительные, гаражно-строительные, садоводческие товарищества и ряд других. В особую группу потребительских кооперативов должна быть выделена система потребительской кооперации, низовым звеном которой является потребительское общество. Все кооперативы, будучи юридическими лицами, выступают в качестве собственников, хотя круг имущества, которые могут принадлежать им на праве частной собственности, различен. Так, в собственности кооператоров собственников квартир может находиться движимое имущество, а также недвижимое имущество, входящее в состав кондоминиума. Средства товарищества состоят из вступительных и иных взносов, обязательных платежей членом товарищества, доходов от хозяйственной деятель-

ности товарищества; дотаций на эксплуатацию, текущий и капитальный ремонт, коммунальные услуги и иных дотаций; прочих поступлений. По решению общего собрания в товариществе могут быть образованы специальные фонды, расходующиеся на цели, соответствующие уставу. Порядок образования специальных фондов определяет общее собрание. Квартира в жилищно-строительном кооперативе до полного погашения пайщиком паевого взноса находится в собственности кооператива. Кроме того, кооператив является собственником образующих в нем фондов, в том числе амортизационного. После полного выкупа квартиры пайщиком она становится его собственностью и выбывает из собственности кооператива. Садовые дома в садоводческом товариществе изначально принадлежат на праве собственности самим членам товарищества. Садоводческому товариществу принадлежат на праве собственности хозяйственные постройки, используемые на общие нужды, линии электропередач, фонды, образующиеся за счет целевых взносов членов товарищества, и т.д.

Имущество, находящееся в собственности производственного кооператива, делится на паи его членов пропорционально их взносам, если уставом кооператива не предусмотрено иное (ст.98 п.1 ГК РК). Член кооператива обязан внести к моменту регистрации кооператива не менее 10% паевого взноса, а остальную часть – в течение года с момента регистрации. При принятии решений общим собранием член кооператива имеет один голос независимо от размера его паевого взноса. Уставом может быть предусмотрено, что часть кооперативного имущества составляют неделимые фонды, используемые на цели, определяемые уставом. Решение об образовании неделимых фондов принимается членами кооператива единогласно, если иное не предусмотрено уставом. Имущество, составляющее неделимый фонд кооператива, не включается в паи членов кооператива. На указанное имущество не может быть обращено взыскание по личным долгам члена кооператива. Уставом кооператива может быть предусмотрено образование в кооперативе иных фондов, в том числе страхового (резервного). Установление размера паевого взноса, размеров и порядка образования фондов кооператива, определение направлений их использования относятся к исключительной компетенции общего собрания.

Прибыль кооператива распределяется между его членами в соответствии с их трудовым участием, если иной порядок не предусмотрен уставом кооператива (п.2 ст.98 ГК). В таком же порядке распределяется имущество, в том числе и неделимые фонды, оставшееся после ликвидации кооператива и удовлетворения требований его кредиторов. Если член кооператива вышел из кооператива по своему усмотрению либо исключен из него, то ему должна быть выплачена стоимость пая или выдано имущество, соответствующее паю, а также произведены другие выплаты, предусмотренные уставом. Расчеты производятся по окончании финансового года и утверждения бухгалтерского баланса, если иное не предусмотрено уставом.

В ситуации, когда коллектив состоит из сотрудников, принадлежащих к разным культурам, неизбежно возникают проблемы разобщенности, недостатка интеграции, что, в свою очередь, ведет к снижению эффективности функционирования организации. Представляется необходимым разработать особые рекомендации по формированию эффективной организационной культуры персонала российско-китайского предприятия, это входит в задачи дальнейшего исследования.

Литература:

- 1) Логвинов, А.М. Менеджмент и организационная культура российских промышленных предприятий в 1960-2005 гг. (кросскультурный анализ) / А.М. Логвинов. – Красноярск: Поликом, 2006. – 600 с.
- 2) Олейник А. Институциональная экономика (курс лекций) / Олейник // Вопросы экономики. – 1999. № 9. С. 134-135.
- 3) Пивоваров С. Э., Максимцев И.А. Сравнительный менеджмент : учеб. по специальности «Менеджмент организации»: возникновение и эволюция, культура и стили, страновый анализ / С. Э. Пивоваров, И. А. Максимцев. – 2-е изд. – М.: 2008. – 474 с. : ил. – (Учебник для вузов).
- 4) Спивак, В. А. Корпоративная культура. Теория и практика / В. А. Спивак. – СПб. : Питер, 2001. – 345 с. (Теория и практика менеджмента).
- 5) Шольц К. Организационная культура: между иллюзией и реальностью / К. Шольц // Проблемы теории и практики управления. – 1995. №3. С. 111-114.
- 6) Brown A. Organizational Culture. / A. Brown. – London: Pitman Publishing, 1995.
- 7) Tsui, Anne S., Wang, Hui and Xin, Katherine R., Organizational Culture in China: An Analysis of Culture Dimensions and Culture Types. Management and Organization Review, Vol. 2, No. 3, pp. 345-376, November 2006.

лей говорить об эффективной модели китайского менеджмента [6]. Для китайских компаний характерна жесткая централизация. Руководитель является не просто руководителем компании, а своего рода «Императором». Он и его подчиненные убеждены, что руководитель обладает единоличной властью. Для китайских компаний характерна жестко выстроенная иерархия. Причем, секретарь партии может обладать большей властью, чем, например, формально находящийся выше него по статусу заместитель генерального директора. Это обусловлено важнейшей ролью правящей Коммунистической партии Китая. В целом, для китайских сотрудников характерна низкая степень инициативности, которая компенсируется серьезным вниманием к деталям. [7].

При анализе организационной культуры китайских компаний необходимо учитывать факт наличия феномена «гуаньси» («*guanxi*»), это слово можно перевести как «связи, отношения», однако, за ним скрывается гораздо больше, выстраивается целая система сложных взаимоотношений, которые поддерживаются годами, зачастую не в первом поколении. Наличие либо отсутствие «гуаньси» определяет не только личные отношения, но и может серьезным образом повлиять на принятие решений. Таким образом, «гуаньси» часто могут перевесить аргументы логики и рациональности. Пивоваров отмечает, что «иметь связи и контакты с нужными людьми и чиновниками часто является более значимым, нежели «правильный» товар и/или цена» [6].

Управление конфликтами становится особенно актуальным в контексте межкультурной коммуникации. Для предотвращения и нивелирования конфликтных ситуаций необходимо учитывать культурные различия двух наций, которые могут проявиться в процессе совместной работы. К примеру, китайцы считают, что русским свойственна чрезмерная прямолинейность, граничащая с грубостью. В то время как русские отмечают некоторую медлительность и недостаточную гибкость китайцев при принятии решений и в быстро меняющихся условиях.

Рассмотрим наиболее явные поведенческие отличия с помощью таблицы.

Таблица №1

	Россия	Китай
Инициативность	Средний уровень	Низкий уровень
Внимание к деталям	Низкий уровень	Высокий уровень
Работоспособность	Средняя	Высокая
Уважение к начальству	От низкого к среднему уровню	Высокий уровень
Гибкость в меняющихся обстоятельствах	От средней к высокой	Низкая
Склонность к рискам	Высокая	Низкая
Агрессивность и конкуренция	От средней к высокой	От средней к высокой
Преданность компании	От низкой к средней	От средней к высокой

Член кооператива вправе передать свой пай или его часть другому члену кооператива, если иное не предусмотрено законом и уставом (п.3 ст.100 ГК). Передача пая или его части гражданину, не являющемуся членом кооператива, допускается лишь с согласия кооператива. В этом случае другие члены кооператива пользуются преимущественным правом покупки такого пая или его части (п.3 ст.100 ГК). В случае смерти члена кооператива наследники могут быть приняты в кооператив, если иное не предусмотрено уставом. В противном случае кооператив выплачивает наследникам стоимость пая (п. 4 ст.100 ГК РК).

Потребительские кооперативы с момента государственной регистрации в установленном законодательством порядке являются юридическими лицами. Имущество потребительских кооперативов принадлежит им на праве собственности.

Имущество потребительского кооператива не распределяется по долям (вкладам) ни между пайщиками, ни между работающими по трудовому договору (контракту) в потребительской кооперации гражданами (п.1 ст.108 ГК). Источниками формирования имущества кооператива являются паевые взносы пайщиков, доходы от предпринимательской деятельности самого потребительского кооператива и созданных им организаций, доходы от размещения его собственных средств в банках, от ценных бумаг, а также иные не запрещенные законодательством источники (ст.25 п.1 ч.3 Закона о потребительском кооперативе).

Лица, вступающие в потребительский кооператив, обязаны внести вступительный и паевой взносы. Вступительный взнос покрывает расходы, связанные с вступлением в кооператив. При выходе пайщика из потребительского кооператива вступительный взнос возврату не подлежит. Паевой взнос – это имущественный взнос пайщика в паевой фонд потребительского кооператива. Он может вноситься деньгами, ценными бумагами, земельным участком или земельной долей, другим имуществом, имущественными либо иными правами, имеющими денежную оценку (ст.26 п.1 Закона о потребительском кооперативе). Размеры вступительного и паевого взносов определяются уставом потребительского кооператива (ст.11 п.1 пп.4 Указа о потребительском кооперативе). На вступительные и паевые взносы не могут обращаться взыскания по обязательствам самих пайщиков.

В потребительском кооперативе образуется паевой фонд, который состоит из паевых взносов пайщиков и является одним из источников формирования имущества кооператива (ст.27 п.2 Закона о потребительском кооперативе). Кроме того, потребительский кооператив вправе формировать такие фонды, как неделимый, резервный, фонд развития потребительской кооперации, а также иные фонды в соответствии с уставом потребительского кооператива (ст.27 п.1 Закона). Неделимый фонд составляет часть имущества кооператива, которая не подлежит распределению между пайщиками. Резервный фонд предназначен для покрытия убытков от чрезвычайных обстоятельств.

Доходы, полученные потребительским кооперативом от предпринимательской деятельности после внесения обязательных платежей, направляются в

фонд потребительского кооператива, для расчетов с кредиторами и (или) кооперативных выплат. Кооперативные выплаты – часть доходов кооператива, распределяемая между пайщиками пропорционально их участию в хозяйственной деятельности кооператива или их паевым взносам, если иное не предусмотрено уставом кооператива. Размер кооперативных выплат не должен превышать 20% от доходов кооператива.

По своим обязательствам потребительский кооператив отвечает всем своим имуществом. По обязательствам пайщиков кооператив ответственности не несет. Субсидиарная (дополнительная) ответственность пайщиков по обязательствам кооператива определяется в порядке, предусмотренном гражданским законодательством и уставом кооператива (п.2 ст.108 ГК, ст.34 п.3 Закон о потребительском кооперативе). Пайщику, выходящему или исключенному из кооператива, выплачиваются стоимость его паевого взноса и кооперативные выплаты в размерах, в сроки и на условиях, которые предусмотрены уставом кооператива на момент вступления пайщика в кооператив (ст.16 п.2,3 Закона). Уставом может быть предусмотрена выдача паевого взноса в натуральной форме, если паевым взносом были земельные участки или иное недвижимое имущество. Наследникам умершего пайщика его паевой взнос и кооперативные выплаты передаются в порядке, предусмотренном уставом. Право на участие в общих собраниях и другие вытекающие из членства права умершего пайщика к наследникам не переходят. В ст.108 ГК (единственной, целиком относящейся к потребительским кооперативам) отсутствует указание на то, что член кооператива при принятии решений общим собранием имеет один голос независимо от размера своего пая ст.18 п.1 Закона о потребительском кооперативе (п.4 ст.99 ГК, где такое указание в отношении членов производственных кооперативов имеется). По-видимому, это не случайно, поскольку механизм голосования в потребительских кооперативах до сих пор четко не отработан. Каждый домовладелец на общем собрании обладает количеством голосов пропорционально его доле в праве общей собственности на общее имущество в кондоминиуме. Эта доля (доля участия) пропорциональна доле принадлежащих домовладельцу помещений в кондоминиуме, измеренных в метрах квадратных площади, если соглашением домовладельцев не установлено иное. В случае, когда в государственной и (или) коммунальной собственности находится более 30% площади помещений в кондоминиуме, собственник этих помещений или уполномоченный им орган может принять решение о перераспределении между остальными домовладельцами пропорционально доле их участия части принадлежащих ему голосов на общем собрании (свыше 30% голосов). По-видимому, законодатель счел оптимальным, чтобы этот механизм был отлажен и конкретизирован в акте локального нормотворчества, т.е. в уставе товарищества с учетом специфики отношений собственности в кондоминиуме, числа домовладельцев, удельного веса помещений, находящихся в частной и государственной и (или) коммунальной собственности, вида помещений и целого ряда других факторов.

Значение организационной культуры для компании определяется рядом обстоятельств. Во-первых, она важна с точки зрения внутренней среды, сотрудники получают организационную идентичность, представление о компании, это является важным источником стабильности в организации, способствует формированию чувства социальной защищенности. Во-вторых, знание основ организационной культуры помогает новым работникам правильно интерпретировать происходящие в организации события, определяя в них все наиболее важное и существенное. В-третьих, внутриорганизационная культура мотивирует и стимулирует сотрудника с помощью роста его личной ответственности. Таким образом, организационная культура выполняет функции внутренней интеграции и внешней адаптации организации. Организационная культура выполняет важные социальные функции. В отечественной и зарубежной литературе существуют различные подходы к их выделению. Одним из наиболее обоснованных нам представляется подход, реализованный в работе В.А. Спивака [4, 13].

Опираясь на его разработки, А.М. Логвинов выделяет следующие функции организационной культуры:

- *социально-творческая* функция организационной культуры: воспроизводство лучших элементов существующей организационной культуры, создание новых ценностей;
- *оценочно-нормативная* функция: оценка реального поведения человека, группы, в организации с действующими нормами поведения (мы говорим о позитивных и негативных действиях, гуманных или бесчеловечных, прогрессивных или консервативных и т.д.);
- *познавательная* функция: познание и усвоение организационной культуры, осуществляемое на стадии адаптации работника, способствует его включению в жизнь коллектива, в коллективную деятельность, определяет его успешность;
- *смыслообразующая* функция: организационная культура влияет на мировоззрение человека, зачастую ценности организации превращаются в ценности личности, либо вступают с ними в конфликт;
- *коммуникационная* функция: через ценности, принятые в организации, нормы поведения и другие элементы культуры обеспечивается взаимопонимание работников и их взаимодействие;
- *рекреативная* функция: восстановление личностного потенциала работника в процессе участия в культурной деятельности организации возможно лишь в случае высокого нравственного потенциала организационной культуры и причастности работника к ней и разделения ее ценностей. [1].

Организационная культура складывается под влиянием менталитета, истории страны, социально-экономических особенностей. Таким образом, при рассмотрении формирования организационной культуры СП необходимо рассмотреть и учесть особенности культур двух стран.

Более подробно мы остановимся на рассмотрении китайских компаний. Китай продолжает свою международную экспансию, успехи Китая заставляют исследовате-

Щурина А.О.

*Сибирский федеральный университет,
Институт управления бизнес-процессами и экономики*

Научный руководитель: Логвинов А.М.

д-р социол. наук, профессор кафедры «Управление проектами» ИУБПуЭ СФУ

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ КУЛЬТУР РОССИИ И КИТАЯ

В условиях глобализации, растущей бизнес-интеграции, всю большую актуальность обретают исследования межкультурного аспекта организационной культуры. В мире становится все больше совместных предприятий с многонациональным коллективом. Россия не стала исключением. Нам представляется, что формирование организационной культуры в подобных коллективах требует отдельного тщательного изучения. Однако для успешного и эффективного функционирования компании необходимо учитывать национальные особенности. Для того, чтобы правильно выработать стратегию формирования организационной культуры в многонациональном коллективе, для начала необходимо изучить особенности организационных культур каждой страны, представители которой входят в организацию. В данной работе мы будем рассматривать особенности организационных культур России и Китая. На территории Российской Федерации функционирует большое количество российско-китайских предприятий, с каждым годом сотрудничество двух стран укрепляется, а количество подобных компаний растет. В российско-китайских предприятиях исследование механизмов формирования организационной культуры персонала является особенно интересным, в силу серьезных культурных, языковых, организационных различий этих двух стран.

Существует множество определений организационной культуры. Как и многие другие понятия организационно-управленческих дисциплин, концепция организационной культуры не имеет единственно «верного» толкования. В контексте данной работы нам наиболее близки следующие определения организационной культуры:

К. Шольц (1995): «организационная культура – это имманентное предприятию сознание, вытекающее из поведения его членов и управляющее в свою очередь формальными и неформальными моделями поведения индивидов» [5, 111];

Э. Браун (1995): «организационная культура – набор убеждений, ценностей и усвоенных способов решения реальных проблем, сформировавшийся за время жизни организации и имеющей тенденцию проявления в различных материальных формах и в поведении членов организации» [6, 8];

А. Олейник (1999): «организационная культура – совокупность норм, правил и традиций, регулирующих взаимодействия между членами организации и являющихся выражением их коллективных знаний и опыта» [2, 134].

Собственник или уполномоченный им орган не может располагать более чем 30% голосов. Остальные голоса (в целом или в части) по решению собственника или уполномоченного им органа могут быть либо разверстаны между остальными домовладельцами пропорционально их доле участия в общей собственности либо заморожены, т.е. не учитываются при подсчете голосов. Эти положения рассмотрим на конкретном примере. При этом буду исходить из того, что на каждые 10 кв. м. площади, принадлежащей домовладельцам, приходится один голос. Из подсчета исключаются помещения, находящиеся в общей долевой собственности домовладельцев, а также помещения, которые находятся в собственности самого товарищества как юридического лица. Допустим, что общая площадь в кондоминиуме, находящаяся в собственности домовладельцев, составляет 6000 кв. м. Из них 3000 кв. м. находятся в частной собственности домовладельцев, а 3000 кв. м. – в государственной и (или) коммунальной собственности. При соотношении 10 кв. м. площади – один голос домовладельцы в общей сложности располагают 600 голосами. Однако собственник государственной и (или) коммунальной собственности (уполномоченный им орган) располагает не 300, а 180 голосами (не более 30% от 600 голосов). Остальные 120 голосов могут быть по решению собственника или уполномоченного им органа либо разверстаны между остальными домовладельцами пропорционально их доле участия либо вовсе не учитываются при подсчете голосов. При этом разверстаны между домовладельцами могут быть и не все 120 голосов, а лишь их часть. Само собой разумеется, что никакой дискриминации домовладельцев, т.е. расширения прав одних за счет других при распределении поступивших в общий котел голосов не допускается.

Канатов Р.К.

*магистр юриспруденции, преподаватель
Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева,
г. Астаны, Республики Казахстан*

КЛАССИФИКАЦИЯ ЦЕННЫХ БУМАГ

Ценные бумаги могут быть классифицированы по отдельным видам по различным основаниям.

Наиболее важным является легальное деление ценных бумаг по способу легитимации (обозначения) управомоченного на ценную бумагу лица, которое содержится в ст. 130 ГК РК [1] и в соответствии с которым различаются:

- ценные бумаги на предъявителя;
- именные ценные бумаги;
- ордерные ценные бумаги.

Данная классификация имеет важное значение, так как в зависимости от способа определения управомоченного на ценную бумагу лица определяется порядок передачи закрепленных в ней прав.

1) Ценная бумага на предъявителя является таковой, если из ее содержания следует, что она (и удостоверяемое ею имущественное право) принадлежит лицу, обладающему подлинником документа и способному для осуществления или передачи своего правомочия предъявить этот подлинник в любой нужный момент. Таким образом, в тексте ценной бумаги на предъявителя не указывается имя конкретного лица, а лишь отмечается, что данный документ является ценной бумагой (например, облигацией) на предъявителя. В то же время, думается, допустимо обращение ценных бумаг, в тексте которых не указывается их вид и имена их держателей. В такой ситуации эти документы должны признаваться ценными бумагами на предъявителя, если иное специфически не предписывается законодательством. Ценная бумага передается простым вручением подлинника документа, движение которого означает движение выраженного в его содержании права. Для получения исполнения по предъявительской бумаге ее владелец также должен лишь вручить оригинал документа обязанному субъекту, чье имя указано в тексте бумаги. Должник же, в свою очередь, обязан предоставить предъявителю исполнение полностью и без задержек. И единственное, что он может выяснить на месте, это дееспособность предъявителя на получение исполнения, т.е. следует более внимательно отнестись к возрасту и психическому состоянию предъявителя. В законе должно быть четкое указание на то, что должник по ценной бумаге вправе отказать в представлении исполнения лицу с явными признаками психического нездоровья или малолетства и несовершеннолетия. Помимо этого необходимо восстановить норму, которая содержалась в пункте 2 статьи 32 Основ гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик: «Отказ от исполнения обязательства, выраженного ценной бумагой, возможен при доказанности, что бумага попала к ее держателю неправомочным путем». Необходимо предоставить всем участникам правоотношения возможность защитить свои интересы[2].

Специфический риск, который ложится на плечи собственника предъявительской ценной бумаги, заключается в том, что в случае выхода документа из под власти данного субъекта последний не получит никогда исполнения по этой ценной бумаге. Речь идет о физическом уничтожении бумаги, когда она перестанет существовать в материальном мире. Никаких процедур восстановления имущественного права в настоящее время законодательством не установлено. Хотя, например, Федеральный резервный банк США восстанавливает деньги в долларовых купюрах, если предоставляются точные реквизиты (серии, номера, номиналы) уничтоженных купюр и другие доказательства уничтожения указанных денег, нередко включая свидетельские показания [3, с.166]. Этот пример, возможно, послужит каким-либо изменениям в вопросах регулирования процедуры восстановления прав по предъявительским ценным бумагам. В случае, ко-

робленого дослідження антропологічної кризи сучасного інформаційного суспільства. Така фундаментальна проблема все ще недостатньо проаналізована.

З погляду розуміння причин основних суперечностей сучасної інформаційної цивілізації особливий інтерес представляє запропонована А.Печчеї концепція «Нового гуманізму». В ній підкреслюється, що потужність і динамізм сучасного інформаційного простору, техніка технологій повинна контролюватися таким духовним явищем, як мораль. Про зміст і цілісність її повинна дбати сама людина, що опинилася в умовах світу, що змінюється. В цьому сенсі основною задачею сучасного людства є культурна еволюція, що передбачає вдосконалення людських якостей. Таким чином, концепція «Нового гуманізму» переконливо демонструє, що основний аспект суперечностей сучасної інформаційної цивілізації пов'язаний з самою людиною. Це безпосередньо виводить всю проблему в антропологічний контекст. Необхідно підкреслити, що антропологічна криза має такі ознаки: є явищем сучасного світу; торкається всіх сфер життя, тобто має багатовимірну природу; характеризується яскраво вираженим динамізмом; належить до соціокультурних констант новоєвропейської цивілізації; вимагає від людства вироблення адекватних стратегій виживання як духовної істоти, що спонукає світове співтовариство формування на основі класичних ідеалів, норм і цінностей нової антропологічної парадигми, здатної дати відсіч викликам інформаційної цивілізації і сприяти вдосконаленню людини; забезпечення умов для найкращого розкриття всієї сутнісних характеристик людини як унікальної багатовимірної істоти. Таким чином, в сучасну інформаційну епоху необхідно забезпечити пріоритети при формуванні такої людини, яка має зробити антропологічний вимір, перспективи багачення світу, нового типу свідомості.

Література

1. Каган М.С. Философия культуры / М.С.Каган. – СПб.: 1996. – С.45.
2. Мелюхин И.С. Информационное общество: истоки, проблемы, тенденции развития / И.С.Мелюхин. – М.: Наука, 1999. – С.85.
3. Неклесса А. Ordo Quadro, или кто строит мир: повестка для нового века [Электронный ресурс] / А.Неклесса. – Режим доступа: <http://www.archipelag.ru>

сформували концепцію симуляції, яка базується на дослідженні соціальних і філософсько-культурологічних аспектів інформаційного суспільства. Звернення до цієї концепції стало підґрунтям для великої кількості робіт вітчизняних авторів, котрі намагаються осмислити проблеми трансформації культурного простору сучасного інформаційного суспільства (М.Журба, В.Ісаєв, В.Скалацький, Г.Горячкова).

Визначення терміна «інформаційна цивілізація» пов'язано з дослідженням проблеми раціональності в традиції європейської філософії. Раціональність як така пов'язана з природою філософії як рефлексії щодо універсуму. Подібне розуміння раціональності дозволяє розглядати її в соціокультурному контексті – як чинник становлення і спрямування розвитку інформаційної цивілізації. У рамках раціоналістичного дискурсу інформаційної цивілізації пізнання й осягнення світу здійснюється як перетворення: людина виступає суб'єктом, а природа – об'єктом, яким маніпулюють, а будь-яка проблема розв'язується технічним або науковим шляхом. Але форма раціональності європейського типу не універсальна, а передумовою антропологічної кризи сучасної інформаційної цивілізації став особливий тип суб'єкт-об'єктного світогляду.

Міра, глибина, масштаб і спрямованість впливу технологій сучасного інформаційного суспільства на людину дозволяє говорити про результати їх динамічного розвитку. Криза суб'єктивності, проблема маніпулювання свідомістю і віртуалізація людини в умовах динамічного поширення та вдосконалення високих технологій необхідно розглядати як негативні наслідки науково-технічного розвитку.

Проблема кризи, що охопила тією чи іншою мірою всі сфери культури, стає однією з ключових проблем гуманітарного знання й порушується у величезній кількості робіт учених, починаючи з кінця XIX століття. Наприклад, Ф.Ніцше говорив про кризу християнської моралі, А.Швейцер – про кризу світогляду, О.Шпенглер – про кризу європейської культури. Різні аспекти кризи сучасного цивілізаційного розвитку аналізувалися М.Бердяєвим, М.Данилевським, Г.Маркузе, Ф.Фукуямою, Е.Гусерлем, Ж.Сартром та багатьма іншими. Багато сучасних зарубіжних учених, зокрема А.Ахїєзер, А.Флієр, О.Штомпель та інші, досліджуючи проблеми розвитку сучасної цивілізації, пов'язують кризові явища з орієнтацією соціуму на раціонально-технологічний спосіб діяльності. У філософії XX століття зусиллями М.Шелера, Е.Ротхакера і А.Гелена відбувся фундаментальний антропологічний поворот – зміна думки про людину як унікальну, цілісну істоту. В філософській антропології проблематика кризи людини постає одним з ключових напрямів дослідження.

Одним із перших про цивілізаційну кризу як кризу саме людини заговорив Ауреліо Печчеї. У роботах сучасних українських мислителів (Ф.Лазарев, С.Кримський) проблематизується сама можливість виживання і найближчого майбутнього людства у зв'язку з глобальною антропологічною кризою, що насувається. На сьогоднішній день ще немає достатньо глибокого і системно роз-

гда бумага на предъявителя была потеряна, процедура вызывного производства, установленная гражданским процессуальным кодексом дает мало шансов восстановить право собственности на бумагу. А если это право и было восстановлено, то никто не гарантирован от того, что нашедший утерянную бумагу не предъявит ее к исполнению ранее, чем действительно управомоченный субъект предъявит восстановленный документ. В такой ситуации должник обязан лишь исполнить по бумаге, и при этом он не вправе оспаривать что-либо, не имеющее отражения в тексте документа. Аналогична ситуация в случае, когда ценная бумага на предъявителя похищена. Даже если похититель будет обнаружен, действительный субъект права будет поставлен в весьма сложные условия доказывания неправомерности выхода ценной бумаги из-под его власти.

2) Ордерная ценная бумага – это документ, по которому обязанный субъект должен предоставить исполнение указанному в тексте документа лицу либо тому, кого это лицо укажет также в тексте документа.

Ордерная бумага выдается на имя определенного лица, которое и является управомоченным субъектом. В то же время в целях повышения оборотоспособности имущественных прав для обращения ордерных бумаг установлен особый механизм их передачи. Должник обязан исполнить надлежащим образом тому, кому первоначальный владелец передаст документ по передаточной надписи. Эта надпись называется индоссаментом и представляет собой приказ должнику предоставить все причитающееся по бумаге определенному лицу.

Индоссамент осуществляется на самом документе (как правило, на его оборотной стороне) и бывает двух видов:

- именной, содержащий имя правопреемника;
- бланковый, указывающий лишь на тот факт, что бумага была передана, но ничего не говорящий о новом владельце документа.

Владелец ордерной ценной бумаги с бланковым индоссаментом вправе совершать следующие действия по передаче документа:

- передать бумагу способом, аналогичным передаче ценных бумаг на предъявителя: простым вручением;
- передать бумагу другому лицу по именованному или бланковому индоссаменту;
- вписать в индоссамент свое имя или имя другого лица.

До момента внесения чьего-либо имени в бланковый индоссамент или передачи документа по именованному индоссаменту ордерная бумага обращается тем же способом, что и ценные бумаги на предъявителя. Что же касается специфически присущего ордерным бумагам способа передачи, то эта передача осуществляется по передаточным надписям, причем таким образом, чтобы ряд этих надписей не прерывался. То есть когда владелец документа предъявит его подлинник к исполнению, обязанное лицо вправе отказать в предоставлении исполнения по причине того, что ряд индоссаментов где-то прерывался. Непрерывность же этого ряда определяется по чисто формальным признакам: имя пе-

редающего документ по данному индоссаменту в предыдущей передаточной надписи должно быть указано как имя принимающего права по бумаге.

Риск утери ордерной ценной бумаги ложится на ее держателя. Владелец ордерной бумаги с последним именованным индоссаментом, зная, в чьих руках находится документ, вправе предъявить виндикационный иск с требованием возврата документа. Если же последний индоссамент бланковый, возможность доказать право собственности на потерянный документ становится фактически нереальной. Утеря такой бумаги фактически не оставляет надежд на получение исполнения по ней. Физическое уничтожение ордерной бумаги вообще исключает возможность выдачи дубликата документа, а следовательно, получение исполнения по ней становится невозможным.

В качестве ордерных ценных бумаг практически обращаются лишь векселя, чеки и товарно-распорядительные документы (например, коносамент).

3) Именная ценная бумага – это документ имущественного характера, подтверждающий права его владельца, имя которого указано в тексте этого документа, т.е. правомочие требовать по именной ценной бумаге принадлежит лицу только в том случае, когда содержание такой бумаги конкретно и определенно указывает на это лицо как на собственника документа.

Передача прав, удостоверяемых именной ценной бумагой, отличается от способов передачи прав по вышеперечисленным видам ценных бумаг и осуществляется в соответствии с процедурой, определенной статьями 339, 347 Гражданского Кодекса Республики Казахстан для общегражданской уступки требований (цессии) со всеми вытекающими отсюда последствиями и, в первую очередь, невозможность действия правила об ограничении возражений (см. ст. 343 Гражданского Кодекса Республики Казахстан).

При передаче прав по именной бумаге документ уничтожается, и на имя нового владельца выписывается новый. Наиболее целесообразно с точки зрения защиты интересов сторон, чтобы все эти изменения осуществлялись на основании заявления отчуждателя.

Понятие именной ценной бумаги было аналогичным вышеприведенному но кроме записи имени владельца ценной бумаги в тексте самого документа, имя управомоченного по такой бумаге лица должно быть внесено в книгу регистрации (реестр) обязанного субъекта. Запись в реестре имеет дополнительное и обязательное легитимационное значение. Этим обусловлен тот факт, что порядок передачи прав по такой бумаге отличался. Именная ценная бумага передавалась по индоссаменту, а изменения в реестре (трансферт по записям) должника производились по заявлению одной из сторон. Такое положение противоречит природе именной ценной бумаги, но обеспечивает деловой оборот большей степенью мобильности.

В последнем случае право собственности на бумагу возникает не с момента передачи подлинника документа, а лишь после того, как будет произведен трансферт в реестре должника. Имея такое правовое значение, запись в реестре

FILOZOFIA KULTURY

Лугуценко Т.В.

АНТРОПОЛОГІЧНА КРИЗА В УМОВАХ ТРАНСФОРМАЦІЇ СУЧАСНОГО ІНФОРМАЦІЙНОГО ПРОСТОРУ

Сучасні культурні та антропологічні процеси відображають зростаючу тенденцію до трансформації раціональності як світосприйняття та світоглядної складової як здатності людини зрозуміти себе у цьому світі. Все більшої актуальності набувають всебічні дослідження сучасного інформаційного простору, який постає невід'ємною частиною інфосфери та середовища існування людини нового типу – *людини virtus* (курсив наш – Т.В.), яка опиняється у центрі цілої низки гуманітарних проблем XXI століття.

Масштаб, багатовимірність і динамізм наростання фундаментальних суперечностей у всіх сферах життя людини сучасної епохи змушують констатувати, що саме сьогодні, вперше в історії декількох століть гранично гостро постало питання про можливість виживання людини не тільки як біологічного виду, але й духовної істоти. Нинішня техногенна цивілізація, що характеризується особливим суб'єкт-об'єктним типом світосприйняття, яке бере початок з епохи Реформації, перебуває в нестійкому стані, в точці біфуркації, якійсь межовій ситуації. Техногенна діяльність людства впродовж декількох століть якісно змінила як природне середовище, так і культурний простір сучасної людини. У сучасному суспільстві науково-технологічний розвиток значною мірою випереджає розвиток соціокультурних регуляторів, які перестали бути адекватними новим технічним можливостям людини.

Соціум і культура перебувають на різних еволюційних рівнях. Ця суперечність настільки загострилася, що перетворює проблему антропологічної кризи з філософсько-антропологічної на загальнокультурну, пов'язану не лише з осмисленням ознак і причин критичного стану сучасної інформаційної цивілізації, але й пошуком універсальних стратегій цивілізаційного розвитку, при дотриманні яких з'явиться вірогідна можливість запобігання назриваючої антропологічної кризи.

Сучасне уявлення про інформаційний простір відповідає характеристикам концепту у постнекласичній філософській парадигмі, поєднуючи різні ракурси: онтологічний (С.Хоружий), гносеологічний (М.Опенков), соціологічний (Ж.Бодріяр), психологічний (М.Носов), філософсько-культурологічний (В.Ісаєв), метафізичний (М.Журба) та інші. Кожен з цих ракурсів пов'язаний з антропологічною проблематикою, яка безпосередньо або опосередковано присутня в роботах більшості авторів. Численні роботи Ж.Бодріяра і Ж.Дельоза

ных и экологических показателей, направленную в конечном итоге на один итог – финансовую прибыль, а решение конкретных социальных проблем. Основным же вкладом в концепции корпоративной ответственности стало персонализация ответственности всех заинтересованных сторон в рамках всей парадигмальной логики «принципы – процессы – результаты». [1].

Фактически при всем многообразии моделей теории стратегического управления они в конечном итоге воспроизводят всю ту же парадигмальную логику «принципы – процессы – результаты» и привязаны не к некоей деятельности носящей дополнительный дискретный характер, а к основным бизнес-процессам предприятия. Это подход все более становится характерным и для образовательных учреждений как за счет интеграции учебной и научно – исследовательской работы, так и за счет частичной и полной коммерциализации образовательной деятельности. При этом особую роль приобретают инвестиции в общенаучную сферу образования как со стороны государства и регионов, так и со стороны корпораций и инновационного бизнеса.

Литература.

1. Благоев Ю.Е. Корпоративная социальная ответственность: эволюция концепции / Ю.Б. Благоев; Высшая школа менеджмента СПбГУ. – СПб.: Изд – во «Высшая школа менеджмента», 2010. С. 155-214.
2. Капитонов Э.А. Корпоративная культура и PR/Э.А. Капитонов, А.Э. Капитонов.- М.: ИКЦ «Март», 2003. С. 266-269, 301-310.
3. Наследникова Г.Б. Человеческий капитал в пространстве предметно – практического среднего и высшего образования /Г.Б. Наследникова// Вестник непрерывного образования. – Ростов-на-Дону, 2010.- №1. С. 37-39.
4. Наследников Ю.М. Эколого-социальная синергетика интеллектуальной культуры в общенаучном сегменте сферы образования / Ю.М. Наследников, Г.Б. Наследникова, А.Я. Шполянский// Научная мысль Кавказа. Междисциплинарные и специальные исследования. – Ростов-на-Дону, 2009. – №1. С. 3-7.
5. Наследников Ю.М. Концепции современного естествознания: Учеб. пособие/ Ю.М. Наследников, А.Я. Шполянский, А.П. Кудря, А.Г. Стибаев. – Ростов-на-Дону : Изд. центр ДГТУ, 2007. С. 14 -18.
6. Научно-методические материалы семинара по проекту программы Тьюнинг IV: Внедрение методологии Тьюнинг в систему образования Российской федерации. – Ростов-на-Дону, 23 – 30 апреля 2011 г.
7. Современные философские проблемы естественных, технических и социально-гуманитарных наук: учебник для аспирантов и соискателей ученой степени кандидатов наук/ Под общ. ред. д-ра филос. наук, проф. В.В. Миронова. – М.: Гардарики, 2007. С. 66 – 67
8. Труды научного семинара «Философия – образование – общество.» -М., 2004. Т. 1. С. 3.
9. Юнус М. Создавая мир без бедности: Социальный бизнес и будущее капитализма/ М. Юнус, А.Жоли. – М.: Альпина паблишерз, 2009. С. 33

фактически устраняет риск неполучения по бумаге в случае ее утраты или уничтожения. Риск же держателя собственно именной ценной бумаги представляет собой риск утраты власти ее собственника в случае кражи, физического уничтожения документа либо его потери. Владелец собственно именной ценной бумаги имеет право предъявления виндикационного иска с требованием восстановления его права собственности на утерянную либо украденную у него ценную бумагу.

В подтверждение того, что по данной ценной бумаге обязательство исполнено полностью, должник, исполнивший его, вправе потребовать передачи ему подлинника документа либо совершения на данном подлиннике погасительной надписи. Если исполнение совершено не полностью, на оригинале ценной бумаги должна быть učinена соответствующая погасительная надпись. Во всех иных случаях должник рискует тем, что данная ценная бумага будет предъявлена к исполнению повторно. Никакие иные способы не могут считаться достаточными для удостоверения исполнения по ценной бумаге.

Следующая классификация в основе своей имеет такой критерий, как природа выраженных в ценной бумаге прав. В соответствии с этим критерием различаются:

- денежные ценные бумаги, т.е. -документы, закрепляющие права на получение денежной суммы. Наиболее характерными для этого вида ценных бумаг являются векселя, чеки, облигации;
 - товарные ценные бумаги, которые закрепляют определенные вещные права на товары, находящиеся на том или ином основании во владении другого лица. К ним относятся коносаменты, складские свидетельства, закладные; корпоративные ценные бумаги, закрепляющие право участия в делах акционерного общества. Такими ценными бумагами являются акции [4, с.219].
- Еще одна классификация ценных бумаг предусмотрена Законом Республики Казахстан «О рынке ценных бумаг» в соответствии с этим Законом ценные бумаги могут быть эмиссионными и неэмиссионными.
- В Республике Казахстан выделение эмиссионных ценных бумаг в отдельную, самостоятельную группу произошло с принятием закона «О рынке ценных бумаг». Это указывает на новый этап развития современного законодательства, регулирующего казахстанский фондовый рынок. Согласно п. 85 ст.1 эмиссионные ценные бумаги – ценные бумаги, обладающие в пределах одного выпуска однородными признаками и реквизитами, размещаемые и обращающиеся на основании единых для данного выпуска условий;
- закрепляет совокупность имущественных и неимущественных прав, подлежащих удостоверению, уступке и безусловному осуществлению с соблюдением установленных законом формы и порядка;
 - размещается выпусками;
 - имеет равный объем и сроки осуществления прав внутри одного выпуска вне зависимости от времени приобретения ценной бумаги.

Таким образом, в отличие от неэмиссионных ценных бумаг, опосредующих правоотношения индивидуального характера, эмитент эмиссионных ценных бумаг вступает в однородные отношения с большим количеством кредиторов.

К эмиссионным ценным бумагам относятся акции, облигации, государственные ценные бумаги.

Следовательно, ценные бумаги, которым не присуща совокупность этих признаков, следует признать не эмиссионными, они выпускаются в «штучном» порядке и закрепляют за их обладателем индивидуальный объем прав. Таковыми являются, например, складские свидетельства.

В юридической литературе такие ценные бумаги иногда называются инвестиционными [5, с.26], подчеркивая тем самым экономическое назначение этого вида ценных бумаг (в соответствии с этой классификацией ценные бумаги, кроме инвестиционных, могут быть еще торговыми и товарораспорядительными).

Выпуск эмиссионных ценных бумаг, как следует из самого названия, носит массовый характер. Решение о выпуске принимает эмитент, который определяет содержание и характер прав, воплощенных в каждой из множества одинаковых ценных бумаг, которые предполагается выпустить. Но само по себе решение о выпуске ценных бумаг не порождает ценную бумагу. Прежде чем такая ценная бумага будет размещена – перейдет к первому владельцу, а далее поступит в обращение, – необходимо пройти сложную процедуру эмиссии, которая носит элементы публично-правового характера. Выпуск эмиссионных ценных бумаг поставлен под жесткий государственный контроль и осложнен многочисленными формальностями: особый порядок принятия решения о размещении эмиссионных ценных бумаг; государственная регистрация выпуска ценных бумаг; необходимость регистрации проспекта ценных бумаг; раскрытие информации; регистрация отчета об итогах выпуска.

Содержание эмиссионной ценной бумаги, т.е. совокупность закрепляемых в ней имущественных и неимущественных прав (неимущественные права вместе с имущественными могут закрепляться только в эмиссионных ценных бумагах), содержится в решении о выпуске ценных бумаг. Принадлежность эмиссионных ценных бумаг отражается либо в реестре владельцев ценных бумаг, либо на депозитарном счете в зависимости от того, где осуществляется учет прав на эмиссионные ценные бумаги. Таким образом, для именных эмиссионных ценных бумаг характерно, что содержание прав, удостоверяемых ими, и их принадлежность отражаются в различных документах, в то время как в традиционной документарной ценной бумаге эти данные обязательно содержатся в одном документе – самой ценной бумаге. Поэтому для эмиссионных ценных бумаг нет необходимости устанавливать жесткие правила к их форме, что характерно для документарных ценных бумаг. Подделать эмиссионную ценную бумагу в том смысле, как это понимается применительно к документарным ценным бумагам, невозможно. Можно только незаконно изменить ее принадлежность, сохранив в неизменности совокупность предоставляемых ею прав.

культуры явно реализуется в корпоративной социальной ответственности (КСО) [1] всех видов образовательных учреждений при обязательном условии компетентностного перехода от альтернативных тем к стратегическому управлению. На смену дискретным исследованиям нормативного, инструментального и дескриптивного измерений соответствующих концепций пришел анализ прагматичного «бизнес-аргумента» в защиту КСО, доказывающего, что фирмы, в том числе и образовательные учреждения, вовлеченные в корпоративную социальную деятельность, будут получать преимущества в экономическом и финансовом смысле.

В этом плане выделяют три основных фактора современного КСО: корпоративное гражданство, корпоративную устойчивость и теорию стратегического управления [1].

Термин «корпоративное гражданство» представляет собой удачную метафору для образовательных учреждений, образно распространяющую идею гражданства интеллектуальных культур личности на все сегменты интеллектуальной сферы культуры и образовательные учреждения, как занимающиеся коммерческой деятельностью, так и государственные образовательные учреждения, работающие на создание духовно-нравственной культуры инновационного менеджмента и развитие инновационных технологий в рамках прагматичного «бизнес-аргумента».

Особо хотелось бы подчеркнуть «корпоративное гражданство» всех сегментов интеллектуальной сферы культуры в общенаучном бакалавриате и необходимость развития их человеческого капитала в пространстве предметно-практического среднего и высшего образования [3]. В этом плане нам представляет важным использование проекта Тюнинг, направленного на Болонский процесс синергии Европейского пространства общенаучного сегмента сферы образования, с корпоративным взаимодействием инструментальных, межличностных, системных – общих компетенций с профессионально-предметными компетенциями [6]. При этом очевидно, что подход к профессиональной подготовке, осуществляемый непосредственно в процессе производства, вводит человеческий капитал в пространство предметно-практического образования и обуславливает «корпоративное гражданство» образовательных учреждений с организациями, занимающимися как бизнесом и производством, так и культурой.

Образовательные учреждения будучи хорошим «корпоративным гражданином» обеспечивает свою корпоративную устойчивость прежде в соотношении своей образовательной и исследовательской деятельности с экономическими, социальными и экологическими потребностями своего города и региона. При этом принципиально важно способствовать развитию интеллигентности (лат. *intelligens* – понимающий, разумный) преподавателей и студентов, но не противопоставляя людей умственного и физического труда. Способствовать развитию поликультурной компетентности с опорой на целостность российской культуры.

Для образовательных учреждений актуальна и идея социального предпринимательства. Один из авторов идеи социального предпринимательства М. Юнус [9] предлагает не оптимизацию тройного итога – финансовых, социаль-

Интеллектуальная сфера культуры	
Гуманитарная культура	<ul style="list-style-type: none"> • Совокупный исторический объем знания философии, религиоведения, культурологии, юриспруденции, этики, искусствоведения и других гуманитарных наук; • Систематизирующие ценности: гуманизм, познание смысла бытия, идеалы красоты, совершенства, любви, демократической свободы и т. п.
Социально-экономическая культура	<ul style="list-style-type: none"> • Совокупный исторический объем знания социологии и экономики, политологии, финансов и кредитов, бизнеса и планирования, рынков и торговли, предпринимательства и коммерции, рекламы, корпоративной культуры и PR; • Систематизирующие ценности: экономика всеобщего благосостояния, социальное равенство, социальная этика, социокультурная рыночная экономика, государственно-корпоративная экономика.
Естественнонаучная культура	<ul style="list-style-type: none"> • Совокупный исторический объем знания естественных наук о микро-, макро- и мегамирах, о взаимодействии бытия с природой, о законах ноогенеза – превращения биосферы в ноосферу; • Систематизирующие ценности: целостность теории, эксперимента и практики, классическая, неклассическая и эволюционно-синергетическая стратегии научного познания природы и бытия, конструктивно-теоретические модели естествознания.
Технологическая культура	<ul style="list-style-type: none"> • Совокупный объем знания о ремеслах, машинах, приборах и аппаратах, о физических, химических, геологических, биологических и информационных технологиях, об эволюционно-технологической модернизации всех сфер экономики; • Систематизирующие ценности: материальный и информационный базис культуры и «комфортных» условий существования техногенной цивилизации, практический результат применения моделей естествознания.

физический объект и для истолкования своих показаний требует соответствующих физических теорий. Это обстоятельство делает язык физики неотъемлемым международным элементом информационно-коммуникативной культуры и может быть названо лингвистической фундаментальностью физики.

Конечно, свой вклад в образовательный менеджмент информационно-коммуникативной культуры вносит все сегменты интеллектуальной сферы культуры. Не менее важной является и их роль в духовно-нравственной культуре. Эколого-социально-экономическая синергетика интеллектуальной сферы

Традиционно отмечают двойственную природу ценных бумаг, различая права на ценные бумаги («право на бумагу») и права, вытекающие из ценной бумаги («право из бумаги»). Эмитент обладает правами на ценную бумагу, но не имеет и не может иметь прав, вытекающих из ценной бумаги. Более того, даже принимая решение о выпуске ценных бумаг, эмитент не преследует цели иметь эти права, его целью является получение денежного или иного эквивалента в обмен на права, содержащиеся в данной бумаге.

В процессе размещения эмиссионных ценных бумаг эмитент производит отчуждение их первым приобретателям, которые становятся управомоченными по ценной бумаге лицами, обладая уже одновременно и правами на ценные бумаги, и правами, вытекающими из ценной бумаги.

В этом и состоит одна из особенностей эмиссионных ценных бумаг, которые в процессе эмиссии проходят определенные стадии своего развития, наполняясь содержанием. Первоначально появляется квазиценная бумага [6, с.34-35] как объект права эмитента, которая в дальнейшем, в процессе размещения, наполняется содержанием – правами, вытекающими из ценной бумаги, и становится полноценной эмиссионной ценной бумагой. Кроме того, инвестор для реализации воплощенных в ней прав должен полностью оплатить ценную бумагу. Так, например, при невыполнении первыми приобретателями акций своих обязанностей по своевременной оплате акций право собственности на них переходит к обществу. Акции, право собственности на которые перешло к обществу, не предоставляют право голоса, по ним не начисляются дивиденды (п.5 ст. 22 Закона Об акционерных обществах)). Эмитент имеет и может иметь права только на ценную бумагу, но ему не могут принадлежать права, удостоверенные такой ценной бумагой. Как до размещения акций, так и в тех случаях, когда акции в результате несвоевременной оплаты переходят в собственность акционерного общества, такие акции нельзя признать ценными бумагами в полном смысле слова, поскольку ценная бумага ценна, прежде всего, закрепляемыми ею правами. Но акция, находящаяся у эмитента как до размещения, так и по каким-либо основаниям после размещения, не предоставляет удостоверенных ею прав. Однако стоит такой акции в результате совершения сделок перейти к инвесторам, как она приобретает статус ценной бумаги и, соответственно, предоставляет своему владельцу комплекс прав, удостоверенных ею.

Государственный контроль за сложной процедурой эмиссии направлен на защиту прав управомоченного лица – инвестора, на это же направлена и передача именных эмиссионных ценных бумаг посредством трансферта. Трансферт ценен тем, что упрощает отношения по передаче ценных бумаг, каждая передача прав на именную эмиссионную ценную бумагу находит свое закрепление в реестре владельцев именных ценных бумаг, благодаря чему эмиссионные ценные бумаги и обладают признаком публичной достоверности [7, с.137].

Такое положение дел нехарактерно для не эмиссионных ценных бумаг, когда лицо самостоятельно, без какого-то специального контроля, выпускает цен-

ную бумагу. При этом деятельность самого эмитента может контролироваться со стороны государства, например лицензироваться. Содержание прав, закрепленных ценной бумагой, отражается в ней самой.

Передача не эмиссионных ценных бумаг, осуществляемая посредством простого вручения, цессии или индоссамента и не требует отражения в какой-либо системе учета. Строгая формальность не эмиссионных документарных ценных бумаг обусловлена, кроме всего прочего, и тем, что нет никаких других документов, кроме нее самой, которые отражали бы и ее содержание, и ее принадлежность определенному лицу.

Эмиссионные ценные бумаги одного выпуска закрепляют совокупность прав, которые имеют равные объем и сроки их осуществления, т. е. эмиссионная ценная бумага не обладает индивидуальными признаками, не является уникальной, она – одна из множества таких же ценных бумаг этого выпуска. Д. Степанов отмечает, что в этом кардинальное отличие эмиссионных ценных бумаг от не эмиссионных, которые ориентированы на то, что каждая ценная бумага представляет собой единичный, уникальный финансовый инструмент [8]. Но если каждая эмиссионная ценная бумага имеет равные объем и сроки осуществления прав, то в принципе ее можно рассматривать как определенную часть, долю от всего выпуска, который можно было бы оформить одной ценной бумагой. Но поскольку экономическое назначение эмиссионных ценных бумаг заключается в привлечении денежных средств эмитентом для инвестирования от как можно большего количества инвесторов, то предпочтительнее выпуск эмиссионных ценных бумаг разбить на определенное число эмиссионных ценных бумаг, которые могли бы приобретаться различными лицами и в разном количестве.

При этом следует четко представлять себе, что эмиссионная ценная бумага может рассматриваться как определенная часть от общего комплекса прав, предоставляемых одним выпуском, но сами права, составляющие содержание этого комплекса, не могут быть разделены, поэтому, например, любая акция всегда содержит одинаковый комплекс определенных прав (право на дивиденды, право на участие в управлении, право на ликвидационную квоту), а не какое-то отдельное право из этого комплекса.

Возвращаясь к легальной классификации эмиссионных ценных бумаг, следует отметить, что права на именные документарные и бездокументарные ценные бумаги переходят с момента совершения трансферта; передачи только сертификата в случае с эмиссионными именными документарными ценными бумагами недостаточно.

Таким образом, для перехода прав на именную документарную ценную бумагу требуется сложный фактический состав: совершение трансферта на основании заявления отчуждателя и фактическая передача сертификата. При отсутствии одного из перечисленных юридических фактов право на эмиссионную именную документарную ценную бумагу не может считаться перешедшим к приобретателю.

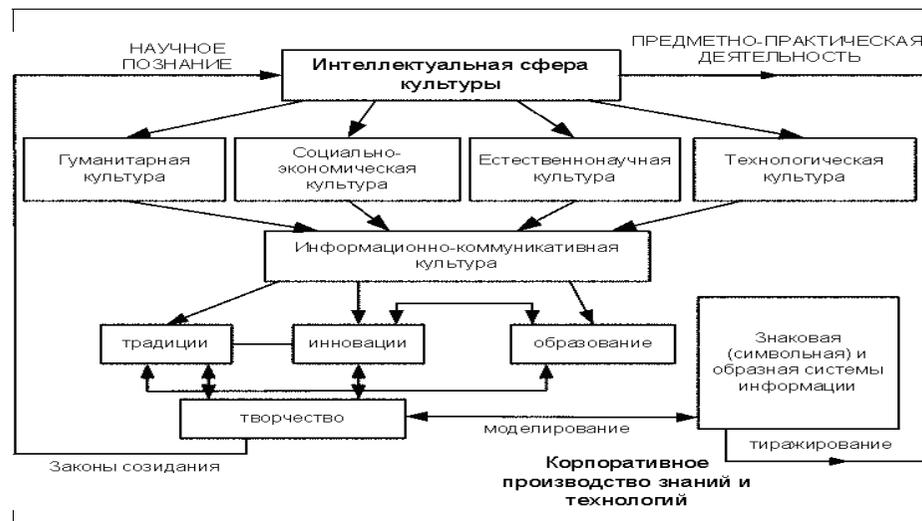
пользования и эколого-социальной этикой, как нравственной формой осознания социально-философского и экобиологического значения общей судьбы в социокультурном и биосферном аспектах совместного (общественного) проживания в общей коммунальной квартире человечества на планете Земля [4].

Итак, в сфере образование возрастает актуальность анализа эколого-социально-экономической синергетики интеллектуальной сферы культуры в контексте корпоративной социальной ответственности образовательных учреждений. В постиндустриальной цивилизации на первый план выходит информационно-коммуникативная культура, которая в лингвистическом (языковом) и информационно-технологическом аспектах кооперативно объединяет основополагающие сегменты интеллектуальной сферы культуры: гуманитарную, социально-экономическую, естественнонаучную и технологическую культуру (см. схему 1) [5].

Информационно-коммуникативная культура выполняет своеобразную роль менеджмента в компетентностном подходе к сфере образования. В школьном образовании это подчеркивается введением обязательных единых государственных экзаменов (ЕГЭ) по русскому языку и математике. Нам представляется необходимым внедрение в ЕГЭ по математике элементов прикладной математики и информатики. Нам представляется принципиально важным и ЕГЭ по физике с опорой на лингвистическую (языковую) фундаментальность физики [7].

Центральным в лингвистической фундаментальности физики является то, что физические измерения лежат в основе экспериментальных исследованиях всех естественных наук, информационных технологий и техники. Любой используемый исследователем прибор, а так же приборы в информационных технологиях, а зачастую и в быту всегда в своей основе есть

Схема 1. Структура интеллектуальной сферы культуры



дународной заочной научно-практической конференции (11 – 12 мая) / отв. ред. З.Г. Ярмухаметов. – Уфа: РИЦ БашГУ, 2010. – 306 с. – С. 10 – 14.

6. Перетягина Н.Н. Школа саморазвития для взрослых как путь социальной адаптации / Н.Н. Перетягина // Актуальные проблемы теории и практики социальной работы: материалы междунаро. научн.-практ. конфер. – Часть 1. – Екатеринбург: Урал. гос. пед. ун-т, 2002. – С. 132 – 135.

7. Перетягина Н.Н. Идеи имманентного открытого образования: социально-философский анализ // Начальная школа: Плюс ДО и ПОСЛЕ. – М.: Изд-во Баласс. – № 12. – 2010. – С. 53 – 58.

Наследникова Г.Б.

Южный федеральный университет, г. Ростов-на-Дону

Наследников Ю.М., Шполянский А.Я.

Донской государственный технический университет, г. Ростов-на-Дону

ЭКОЛОГО-СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИНЕРГЕТИКА ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СФЕРЫ КУЛЬТУРЫ В КОНТЕКСТЕ КОРПОРАТИВНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

Современное образование, как отмечает В.А. Лекторский, существует в рамках принципиально иной цивилизации, базирующейся на другой системе ценностей, нежели традиционная европейская культура, начиная с Античности: «Пути мышления, нравственности и искусства давно разошлись. Мышление носит по преимуществу инструментальный характер, так как обслуживает, прежде всего, сферу естественных наук и техники. Обучение такому мышлению не ведет к нравственному развитию... Образованный человек отождествляется с человеком знающим. Между тем подобный идеал образования все более становится сегодня под сомнение» [8]

Но за всеми этими познавательными и социокультурными проблемами современного образования стоит человек в единстве его интеллекта, нравственных и гражданских добродетелей. Интеллектуальная (лат. *intellectualis* – умственный) культура это, с одной стороны, способность к непрерывному образованию и развитию, длящемуся всю сознательную жизнь человека, а с другой стороны, способность к разумным (рациональным) действиям в институциональной структуре корпоративной культуры на уровне организации (корпорации) и общества в целом. [2].

Другими словами, интеллектуальная сфера культуры задаётся новой корпоративной философией «общей судьбы» интеллектуальных культур рационально мыслящих, действующих и создающих личностей. Философия «общей судьбы», на наш взгляд, взаимосвязана с эколого-социально-экономическими факторами природо-

Наряду с рассмотренными классификациями ценных бумаг возможно их деление и по иным основаниям: в зависимости от того, кто является эмитентом ценной бумаги, т.е. лицом, выпускающим их в обращение. По этому критерию можно выделить государственные ценные бумаги и негосударственные ценные бумаги частных лиц.

Эмитентами государственных ценных бумаг Республики Казахстан являются республиканский орган исполнительной власти, исполнительный орган местного самоуправления.

Ценные бумаги, выпускаемые в обращение в установленном законом порядке частными лицами, гарантируются лишь имуществом самих этих лиц.

Следует несколько слов сказать о производных ценных бумагах. Производные ценные бумаги упоминались в казахстанском законодательстве с 1991 г. и определялись как ценные бумаги, Удостоверяющие право их владельца на покупку или продажу акций, облигаций, государственных долговых обязательств. Производными ценными бумагами признавались опционы и варранты. В настоящее время, учитывая, что опцион традиционно понимается как биржевой инструмент, а в ГК РК варрант трактуется как залоговое свидетельство, законодатель отказался от использования этих терминов свидетельств.

В юридической литературе были предложены иные классификации видов ценных бумаг. Так, В.А. Белов [9, с.23] предлагает в зависимости от хозяйственной цели, ради которой выпускаются ценные бумаги, различать три группы ценных бумаг – инвестиционные, торговые и товарораспорядительные.

Инвестиционные ценные бумаги служат для получения денежных средств и иного имущества в собственность для ведения основной коммерческой деятельности.

Торговые ценные бумаги служат целям получения кредита под единичные конкретные операции.

Товарораспорядительные ценные бумаги служат для получения товаров во временное целевое владение с целью производства с ними каких-либо операций в интересах кредитора.

Являясь самостоятельным объектом гражданского права, ценные бумаги в то же время выполняют в его структуре роль некоего интегрального элемента, стыкуя ряд подотраслей (вещное и обязательственное право) и наполняясь содержанием со стороны различных разделов (исторически и логически прежде всего со стороны вексельного и акционерного права).

Гражданским кодексом и иными законодательными актами Республики Казахстан может быть исключена возможность выпуска определенного вида ценных бумаг в той или иной форме.

Литература:

1. Гражданский кодекс Республики Казахстан. Общая часть. Введен в действие Постановлением Верховного Совета РК 27 декабря 1994 года № 269-ХІІ. Указом Президента РК, имеющим силу закона, «Об актах Верховного Совета РК» от

23 марта 1995 года Кодекс признан действующим и обладающим юридической силой со дня введения в действие. // Правовая система Параграф, 2012.

2. Карагузов Ф. С. Вещные права на ценные бумаги. // В кн. Вещные права в Республике Казахстан. / Под ред. М.К. Сулейменова. Алматы: Жәті жарғы, 1999. – 243 с.

3. Рубцов Б. Б. Зарубежные фондовые рынки: инструменты, структура, механизм функционирования. М., 1997. С. 166.

4. Гражданское право / Под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого. Ч. 1. – М., 1998. – 726 с.

5. Белов В.А. Ценные бумаги как объекты гражданских прав: вопросы теории: дис. ... канд. юрид. наук в форме научного доклада, выполняющего также функции автореферата. М., 1996.

6. Шевченко Т.Н. Эмиссионные ценные бумаги: понятие, эмиссия, обращение. М., Статут, 2006. 312 с.

7. Шевченко Г.Н. Правовое регулирование ценных бумаг. М: Статут, 2003. 287 с.

8. Степанов Д. Вопросы теории и практики эмиссионных ценных бумаг // Хозяйство и право. – 2002. – № 3.

9. Белов В.А. Ценные бумаги в российском гражданском праве. М.: Волтерс Клувер, 1996. – С. 26 – 29.

Комаревцева И.А.

к.ю.н., доцент кафедры гражданского права и процесса ЮИ СКФУ

ПРАВОВАЯ ПОЗИЦИЯ ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОПРОСУ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СОСТАВА НАСЛЕДСТВЕННОЙ МАССЫ

Пленум Верховного Суда Российской Федерации в своем Постановлении от 29 мая 2012 г. N 9 «О судебной практике по делам о наследовании»¹ (далее – Постановление), изучив и обобщив практику применения третьей части Гражданского Кодекса Российской Федерации, дал судам важные разъяснения по вопросам применения норм наследственного законодательства.

С целью анализа четкости и обоснованности правовой позиции Верховного суда РФ в отношении толкования наследственно-правовых норм, обратимся к положениям Постановления, посвященным такой ключевой для наследственного права категории, как наследство.

В состав наследства входят принадлежавшие наследодателю на день открытия наследства вещи, иное имущество, в том числе имущественные права и

¹ Бюллетень Верховного Суда РФ. N 7. Июль. 2012.

Люди – это самый главный актив компании, в который не только нужно, но и необходимо вкладывать. Эти вложения дают свои плоды. Примером того, что человек ценится в компании и, вследствие этого, она является лучшей на рынке, может послужить конкурс на замещение вакантных должностей. На одно место данной компании было заявлено более 60 человек!

На протяжении 5 лет организация активно внедряет все более новые системы управления. Высокая вовлеченность сотрудников в деятельность компании – неопределимое конкурентное преимущество для любой компании, потому что они всегда стремятся к лучшему и поднимают планку каждый день, выступая примером и образцом для других. И таких людей на Балтике большинство. Вовлеченность сотрудников останется важнейшим ориентиром, ведь именно она – ведущий фактор успеха компании.

При этом нужно понимать, что цель жизни человека также должна включать в себя цели компании, где он работает и его промежуточные цели. Цель жизни должна быть *над* этими целями, должна быть *больше их*, должна носить мета-характер, который соотносится с *общечеловеческими ценностями*. В противном случае человек, хоть и реализует промежуточные цели, и может быть кем угодно: успешным менеджером, квалифицированным сотрудником. Главное, что он утрачивает – цель быть ЧЕЛОВЕКОМ.

Таким образом, важность данных философских категорий – миссия (предназначение) человека и цель его жизни – состоит в том, что они являются определяющими для успешного функционирования человека в обществе: как индивида, личности, индивидуальности и субъекта деятельности.

Литература

1. Peretyagina N.N. Fundamentos Psico-acmeologicos de la Escuela de Desarrollo Personal para Adultos / N.N. Peretyagina // Revista Electronica del Movimiento Humanista. Septiembre de 1997. – № 11. – С. 64 – 96.

2. Peretyagina N.N. The ideas of immanent public education: socio-philosophical analysis / N.N. Peretyagina // II Всероссийская научно-практическая Интернет-конференция «Инновационные направления в педагогическом образовании», Москва, 5.04.10. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://econf.rae.ru/article/5163>

3. Перетягина Н.Н. Socio-philosophical analysis: the ideas of immanent public education / Н.Н. Перетягина // International journal of applied and fundamental research. – 2010. – № 4. – С. 67 – 73.

4. Pierietajagina N.N. Immanentne otwarte wykształcenie jako inowacja / N.N. Pierietajagina // Nauka i Studia. – Rzemysl. – Nauka i studia. – № 7 (31). – 2010. – С. 57 – 61.

5. Peretyagina N.N. Modernization: Education for Adults / N.N. Peretyagina // Человек в системе образования: тенденции и перспективы: материалы II Меж-

- поддержание высокого качества нашей продукции и уровня обслуживания;
- постоянное развитие компетенций и повышение профессионализма сотрудников;
- повышение эффективности бизнес-процессов и операционное совершенствование;
- поиск дополнительных источников прибыльного роста за счет расширения географии продаж и развития смежных направлений.

Личная цель сотрудника компании соотносится с целью компании – *быть №1 сегодня и навсегда*. Например, у сотрудника есть цель улучшить видимость компании в торговой точке. Он доводит эту цель до руководства посредством телефонной связи, согласовывает ее, и ему предоставляются необходимые средства для осуществления его краткосрочной цели. Есть также и долгосрочные цели, направленные лично на сотрудника, например увеличение его уровня. Уровень – это такой показатель работы человека, при котором зарплата увеличивается в соответствии с уровнем работника (их три).

Миссия и цели компании ежегодно доводятся до конкретного работника посредством «колеса управления». «Колесо управления» (КУ) – это инструмент мониторинга результатов деятельности компании и эффективности коммуникации. Оно основано на среднесрочной стратегии компании. Пять элементов «колеса управления» составляют направления работы: клиенты; потребители и инновации; люди; общество и репутация; эффективность.

Отчет о процессе в формате КУ распространяется по всем каналам внутренних коммуникаций в конце каждого месяца следующего за отчетным. КУ помогает наглядно комплексно и сбалансировано оценить эффективность работы компании, поскольку содержит как финансовые так и не финансовые показатели. При этом достижение результата отображается не цифрами, а цветом (синий – цель достигнута на 100%; желтый – цель достигнута от 95 до 100; красный – показатель далек от достижения).

В 2012 году компании Балтика удалось достигнуть главную цель – «снова расти». Новая цель – «продолжаем расти». Её достижения зависят от ключевых показателей, которые выражены в виде трех «слонов»: доля рынка, операционная прибыль и рабочий капитал. Рост доли рынка позволит повысить операционную прибыль, а улучшение оборотного капитала приведет к высвобождению финансовых ресурсов, необходимых для дальнейшего развития компании.

Мотивацию сотрудников компании Балтика можно определить словами – продолжает расти. Компания уверена в успешной мотивации своих сотрудников, так как все бонусы, согласно целям, вполне достигаемы на любой географической полосе Российской Федерации. Например, благодаря мотивации персонала, компании удалось достигнуть доли рынка в городе Миасс Челябинской области 55 процентов, что является неоспоримым доказательством того, что цели персонала данного подразделения усиливают общую цель компании.

обязанности (ст. 1112 ГК РФ). Таким образом, согласно ГК РФ состав наследственного имущества ограничивается четырьмя видами объектов: вещи, имущественные права, имущественные обязанности, иное имущество.

Состав наследства конкретизируется в п. 14 Постановления Пленума. В составе наследственного имущества выделяется три группы объектов.

1. Прежде всего, в состав наследственного имущества входят вещи, включая деньги и ценные бумаги. Как видим, здесь воспроизводится содержание ст. 128 ГК РФ «Объекты гражданских прав».

2. Имущественные права (в том числе права, вытекающие из договоров, заключенных наследодателем, если иное не предусмотрено законом или договором; исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности или на средства индивидуализации; права на получение присужденных наследодателю, но не полученных им денежных сумм).

3. Имущественные обязанности, в том числе долги в пределах стоимости перешедшего к наследникам наследственного имущества (п. 1 ст. 1175 ГК РФ). Для более глубокого и всестороннего анализа данного положения следует также обратиться к содержанию п. 58 Постановления, где указано, что «под долгами наследодателя, по которым отвечают наследники, следует понимать все имевшиеся у наследодателя к моменту открытия наследства обязательства, не прекращающиеся смертью должника (ст. 418 ГК РФ), независимо от наступления срока их исполнения, а равно от времени их выявления и осведомленности о них наследников при принятии наследства».

Итак, в Постановлении для обозначения пассива наследственной массы употребляются термины «имущественная обязанность», «долг» и «обязательство». В связи с этим возникает необходимость в определении данных понятий.

В соответствии с п. 14 Постановления понятие имущественных обязанностей является достаточно широким и не исчерпывается одними лишь долгами наследодателя. На основании этого мы делаем предположение о существовании иных имущественных обязанностей, отличных от долгов. Однако, п. 58 Постановления свидетельствует о том, что долг и обязательство являются тождественными понятиями, и тем самым опровергает данное предположение.

Отметим также, что легальное определение долга отсутствует, а в соответствии с теоретическими воззрениями под долгом понимается любая имущественная обязанность в широком смысле этого слова.² По мнению советских цивилистов долг включает в себя не только обязанность передать имущество, уплатить деньги, но и обязанность незаконного владельца вернуть вещь.³ В понятие долга может входить и такой долг, который является санкцией за неисполнение обязательства, причем первоначальное содержание этого обязательства

² См., например: Вишнякова А.В. Семейное и наследственное право: учебное пособие / отв. ред. В.М. Хинчук. М.: Контракт, Волтерс Клувер, 2010. (Электронный ресурс). Режим доступа: КонсультантПлюс.

³ Рясенцев В.А. Ответственность наследников по долгам наследодателя // Социалистическая законность. 1981. N 3. С. 43.

необязательно состояло в уплате какой-либо денежной суммы, а могло состоять в совершении каких-либо иных действий или воздержания от действий.

Учитывая вышеизложенное считаем, что положение п. 14 Постановления «Имущественные обязанности, в том числе долги в пределах стоимости перешедшего к наследникам наследственного имущества (п. 1 ст. 1175 ГК РФ)» требует уточнения.

Проведенный нами общий анализ содержания п. 14 Постановления Пленума говорит о том, что в нем не указывается такая часть наследства, как «иное имущество». Представляется, что «иное имущество», упоминание о котором содержится в ч. 1 ст. 1112 ГК РФ, представляет собой объекты, отличные от вещей, имущественных прав и обязанностей. Среди них следует назвать имущественные комплексы, неоднородные по своему составу, но выступающие в гражданском обороте как самостоятельные объекты (например, предприятия – ст. 132 ГК РФ).

Вместе с тем Пленум обошел молчанием вопрос о необходимости включения в состав наследственного имущества помимо вещей, имущественных прав и обязанностей, также и «предоставленных законом возможностей (дозволений), к осуществлению которых гражданин приступил, однако смерть воспрепятствовала получению конечного правового результата».⁴

Подобная ситуация возникает при фактическом добросовестном владении вещью наследодателем для приобретения прав собственности на данную вещь по давности владения. В соответствии с п.3 ст. 234 ГК РФ, давностный владелец вправе прибавить ко времени своего владения период владения своего правопреемника, причем данное правило может действовать в случае наследственного правопреемства, если владение правопреемника и правопреемника отвечает предусмотренным законом условиям, «и здесь в порядке наследственного преемства к наследнику переходит не само право (его еще нет), а те элементы юридического состава, накопление которых необходимо для приобретения по давности права собственности. До тех пор, пока срок приобретательной давности не истек, в наследственную массу умершего давностного владельца входит не само право собственности на соответствующее имущество, а лишь возможность его приобретения в собственность по истечении предусмотренных в законе сроков».⁵

Таким образом, в состав наследства должны входить не только субъективные права и обязанности, принадлежавшие умершему, но также и правовые образования, находящиеся на пути от правоспособности к субъективному праву, что должно найти отражение в актах высших судебных инстанций или непосредственно в нормах наследственного права.

⁴ Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации. Часть третья: учебно-практический комментарий (постатейный) / Е.Н. Абрамова, Н.Н. Аверченко, В.В. Грачев и др.; под ред. А.П. Сергеева. М.: Проспект, 2011. (Электронный ресурс). Режим доступа: КонсультантПлюс.

⁵ Сергеев А.П., Толстой Ю.К., Елисеев И.В. Комментарий к ГК РФ. Часть третья. М., 2006. С. 13.

зренческих установок, принципов, системы мотивов, на основании которых человек выстраивает цели.

Миссия человека определяется и на основе анализа своих ресурсов, выявления слабых и сильных сторон, а также на основе образа самого себя, самоотношения, самооценки, которая должна быть адекватной. «Зачем я родился?», спрашивает герой М.Ю. Лермонтова и не находит своего предназначения. Финал известен. Чтобы не повторять историю известного героя, важно определять свое предназначение и согласовывать его с миссией в своей профессиональной сфере деятельности. Таким образом, можно заключить, необходимо определять миссию организации, миссию человека в организации. Последняя должна усиливать миссию человека, чтобы он мог выполнить свое предназначение.

Миссия становится основанием для формулировки цели организации. Они устанавливаются в соответствии с миссией на основе существующих в фирме ценностей, традиций и установок. Миссия и ее видение образуют фундамент для установления целей организации в целом, ее подразделений и функциональных подсистем (маркетинг, производство, финансы, персонал и т.п.), каждая из которых ставит и реализует свои цели, логически вытекающие из общих целей предприятия. Отсюда следует, что цели – это конкретизация миссии и видения организации в форме, доступной для управления процессом их реализации.

Одним из важнейших критериев содержания цели является период времени, на который она устанавливается. По этому критерию выделяют три группы целей:

1. *Краткосрочные* (текущие) цели обычно относятся к тем задачам, которые следует решить в течение одного года. Эти цели хорошо воспринимаются членами организации в том случае, если они реально достижимы, подкреплены соответствующей мотивацией.

2. *Среднесрочные* цели охватывают период протяженностью от одного до трех лет. Цели, реализация которых рассчитана на такие сроки, требуют проведения тщательного анализа условий деятельности (в первую очередь рыночной среды), существующих ресурсов организации и возможностей их привлечения. Разработка и достижение среднесрочных целей особенно важны для торговых организаций.

3. *Долгосрочные* цели обычно относятся к периоду планирования деятельности организации свыше трех лет. Работа на перспективу актуальна далеко не для всех организаций. Так, организации, осуществляющие торговые операции, не могут быть полностью ориентированы на долгосрочные цели из-за высокой изменчивости рыночного окружения. Однако в ряде областей деятельности долгосрочные цели имеют решающее значение, являются главными ориентирами, например в научных разработках.

Главная цель компании Балтика – *быть №1 сегодня и навсегда*. Цель определяет стратегию, которая может быть представлена в ряде положений:

- Фокус на построении сильных брендов, премиализации и инновациях;
- лидерство во всех ценовых сегментах, регионах и каналах продаж;

ее этап и, наше сосредоточение на ней, как на конечной цели в случае ее недостижения часто приводит к стрессам, фрустрациям, депрессиям.

Миссия любой организации – это ее социальное предназначение, то есть то, чего общество ждет от функционирования данной организации, а ждет оно, разумеется, удовлетворения каких-либо своих потребностей. Миссия компании представляет собой качественно выраженную совокупность стратегических целей и предпринимательских способностей.

Миссия компании всегда крайне индивидуальна. Назначение миссии и в том, что ее содержание отделяет конкретную фирму от общего числа других организаций на рынке товаров и услуг, а также наделяет ее собственными отличительными чертами, характеризующими специфику деятельности.

Следует отметить, что основным заблуждением менеджеров при разработке миссии организации является ее формулирование в терминах прибыли. Миссии, ориентированные только на получение прибыли, не дают возможности отличить одно предприятие от другого. Миссия – это не получение прибыли! Прибыль – всего лишь внутренняя проблема предприятия.

Определение миссии – важная маркетинговая задача – предполагает ответ на вопрос: «Какую пользу фирма несет потребителям?» Формулировка миссии должна быть яркой, лаконичной, динамичной конструкцией, удобной для восприятия. Так, миссия компании Балтика определяется следующим образом: *Мы создаем качественный продукт, который дарит людям радость общения, делает их жизнь ярче и интереснее.*

В таком случае личная миссия сотрудника компании может быть определена как *создание благоприятных условий для своих клиентов в работе с компанией Балтика, качественное выполнение всех задач, поставленных на отчетный период.*

Известно, что существуют определенные требования к тому, что должна включать в себя миссия компании:

- 1) философия (базовые взгляды, принципы и ценности, система мотивов),
- 2) описание сферы деятельности, продукта организации,
- 3) цели организации (текущие и стратегические),
- 4) характеристика потенциала и технологий,
- 5) описание внутренней концепции, сильных сторон организации, ее конкурентных преимуществ, перспектив развития,
- 6) характеристика рынка, где работает организация,
- 7) описание внешнего образа (имиджа) организации.

Миссия человека как определение его предназначения в жизни обязательно должно включать его миссию в организации, в которой он работает, но не только. Это связано, в первую очередь, с тем, что в ней рассматриваются все сферы жизнедеятельности человека, его «этапные» (промежуточные) цели и цель его жизни. Сюда включается осознание философии своей жизни, мировоз-

К.пед.н. Василенко М.С.

Сумська філія Харківського національного університету внутрішніх справ,
Україна

ОРГАНІЗАЦІЙНО-ПРАВОВІ АСПЕКТИ ДЕРЖАВНОГО РЕГУЛЮВАННЯ ІНСТИТУТУ НОТАРІАЛЬНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ: ЗАРУБІЖНИЙ ДОСВІД

Визначення Україною свого стратегічного курсу на інтеграцію в Європейське Співтовариство, входження в європейську правову систему зумовлює необхідність узгодження українського законодавства з міжнародним.

Аналіз зарубіжного досвіду організації та функціонування нотаріальних органів здійснено, виходячи із класифікації на систему, до якої належать країни «common law», де роль нотаріату незначна (на прикладі США) або зовсім відсутня та країни «civil law» або латинської системи, де за нотаріатом визнана важлива роль одного із публічних інститутів, та які входять до Міжнародного Союзу Латинського Нотаріату.

Як відомо, найважливішим джерелом англосаксонського права (з точки зору процесу його формування) є судовий прецедент, і, незважаючи на зростаючий вплив писаного права всередині цієї системи, вона була і залишається в основному прецедентною, при цьому не існує поняття, яке б точно відповідало континентальному «публічному документу».

Отже, першу групу становлять нотаріальні органи держав «-common law», для яких характерне суміщення діяльності нотаріуса з діяльністю адвоката. До компетенції нотаріусів входить лише засвідчення документів і підтвердження автентичності підписів, складання довіреностей та документів для використання за кордоном, причому засвідчений нотаріусом документ не набуває повної доказової чинності, потребує додаткової перевірки адвокатом фактів у випадку, якщо угода буде оскаржена та особі доведеться доводити свої права в суді. Саме тому в країнах, де діє англосаксонська система, практично жодна угода не складається без участі адвокатів з обох сторін, а в самій системі з самого початку закладена презумпція судового розгляду[1, с. 67].

Усе це призводить до збільшення витратів та можливості виникнення правових спорів, кількість яких сягає 25-30 % від укладених угод, тоді як показники нотаріуса – іншої нотаріальної системи (латинської) не перевищують 5 % від кількості угод.

Слід зазначити, що останнім часом в Англії та Ірландії фігура нотаріуса набуває все більшої ваги (особливо лондонські нотаріуси, так звані «seriveners notaries»), однак акти англійських нотаріусів дійсні лише за межами Великої Британії, а в самій країні вони не мають юридичної сили.

Другу групу становлять нотаріальні органи так званого латинського типу, країн «civil law», «писаного» права, де визнається особлива вага письмових доказів, а документи, складені нотаріусом цієї системи, не потребують підтвердження будь-яким органом та набувають повної юридичної сили «публічного документа». При цьому передбачається, що вирішення спорів, які можуть виникнути в подальшому, за допомогою судових органів повинно бути скоріше винятком, ніж правилом.

Розглядаючи систему латинського нотаріату, неможливо залишити поза увагою одне із найавторитетніших міжнародних об'єднань нотаріусів – Міжнародний союз латинського нотаріату, до складу якого входять нотаріальні організації країн, законодавство про нотаріат яких належить до латинського типу, тобто ґрунтується на романо-германській системі права. Метою створення Союзу латинського нотаріату є систематизація нотаріального законодавства, удосконалення прогресивних ініціатив, поліпшення системи діяльності нотаріусів різних країн світу.

До компетенції Міжнародного союзу входить підготовка конкретних пропозицій для удосконалення чинного національного законодавства. Лише за останні роки пропозиції Союзу лягли в основу нового законодавства про нотаріат Росії, Польщі, Румунії, Китаю, Хорватії, Болгарії, Словаки, Словенії та ін. До сфери діяльності Союзу входить також обмін досвідом і пошук можливостей спрощення руху та порядку прийняття нотаріальних актів і посилення їх доказової сили на міжнародному рівні [3].

Враховуючи той факт, що аналіз чинного й перспективного законодавства, а також основних тенденцій розвитку державного регулювання нотаріальної діяльності в Україні дає можливість визначити орієнтацію нашої країни на створення нотаріату саме латинського типу, доцільно зупинитись більш детально на розгляді організаційно-правових аспектів державного регулювання інституту нотаріальної діяльності в зарубіжних країнах, що входять до латинської системи нотаріату.

Наприклад, в Італії, державі з багатовіковим досвідом існування класичної школи нотаріату, діє більше п'яти тисяч нотаріусів та є майже дві тисячі нотаріальних місць, створених за кількістю судових округів. Чисельність нотаріусів визначає міністерство юстиції кожні десять років з урахуванням кількості населення. Коли нотаріуса призначають уперше, він має можливість обирати адміністративно-територіальні одиниці, до яких він би хотів бути прикріпленим, територіальне ж закріплення здійснює державний галузевий орган. Державою також встановлені обов'язкові вимоги для допуску до професії нотаріуса: належність до громадянства Італії, вища юридична освіта, проходження стажування протягом двох років, перемога у щорічному національному конкурсі, який складається з трьох письмових іспитів та одного усного, прийняття присяги, отримання нотаріальної печатки, відкриття свого нотаріального бюро.

На сьогодні в Італії діє Національна рада нотаріату на чолі із Президентом, яку обирають нотаріуси кожні два роки. Окружна нотаріальна рада обирається нотаріусами округу та здійснює контроль за їх діяльністю, міжокружні комітети, які діють суто на громадських засадах. Функцію контролю за

К.п.н. Перетягина Н.Н., Бальков С.К.

Филиал Челябинского государственного педагогического университета
в г. Миассе, Россия

МИССИЯ И ЦЕЛЬ ЧЕЛОВЕКА И ОРГАНИЗАЦИИ

Актуальность исследования обусловлена рядом тенденций в развитии общества и его социальных институтов. Человек знающий и умеющий – главная ценность формирующегося «общества знания», поэтому приоритетной задачей общества становится создание условий для *саморазвития каждого* субъекта образования в течение всей его жизни (от перинатальной педагогики до андрагогики).

Современное образовательное пространство, призванное обеспечить решение данной задачи, с одной стороны, характеризуется глобальностью и поликультурностью (по свидетельству социологов, общество превращается в единую общность – Человечество); с другой стороны, все активнее проявляется социокультурная обусловленность образования. Сегодня важно осознать себя частью Целого, уметь самоопределяться как в локальной, так и в глобальной социокультурной среде. Однако индустриальное общество сформировало иной тип человека: «человек-функция», «человек-автомат». По свидетельствам специалистов, сознание современного человека характеризуется редуцированностью, «мозаичностью», отсутствием способности к рефлексии, самопознанию, самоидентификации, самоопределению. Последнее, на наш взгляд, обусловлено тем, что традиционная школа (в широком смысле слова) по-прежнему «формирует» и «развивает», рассматривая человека отдельно на каждом этапе его становления.

Чтобы быть целостным человеком, важно уметь определить миссию и цель жизни, а также уметь соотносить собственную миссию и цель жизни с миссией и целью организации, в которой он работает. Кроме того, целью жизни и смыслом жизни, тем, как он осмысляет свое предназначение определяется ценность человеческой жизни собственно для человека и общества, в котором он живет. Цель данной статьи – рассмотреть соотношение миссии и цели человека и организации (на примере ООО компания Балтика).

Если цель жизни укладывается в какой-то отдельный этап жизни: создание семьи, получение высшего образования, покупка нового автомобиля, – вряд ли ей можно присваивать статус «цели жизни». Наши «этапные» цели, по законам теории управления, могут совпадать с целью жизни, целью организации, если говорить о профессиональной сфере деятельности человека, и могут не совпадать с ней. В случае совпадения, «этапные» цели усиливают генеральную цель – цель жизни. В случае несовпадения целей происходит ослабление цели жизни. Но в том-то и беда наша, что, как правило, мы не задумываемся столь глобально – цель ЖИЗНИ остается вне поля нашего зрения, а, значит, и усиливать нечего. А если ставим цель жизни, то не осознаем, что часто она отражает лишь

The study of experience of improvement of state power in the countries of Central and East Europe allows to distinguish prior directions in relation to the improvement of public authorities. Among them: 1) liquidation of the administrative and command system, particularly abolition of mechanism of direct management of ministries and other central organs by inferior organs; 2) reformations of executive bodies of central level: complete revision of their function, transmission some of them to lower levels, clear differentiation of powers between the different levels of power, optimization of sizes and amount of ministries; 3) decentralization of state administration, revival of local self-government and transmission to the local organs of financial resources for implementation of delegated them powers; 4) performing of administrative reform for optimization of process of management of territories and putting bringing the territorial mode in conformity with existing system of regional division of NUTS in EU; 5) acceptance of legislation on public service, creation of the contract system in public administration that considerably promotes efficiency of state machinery; 6) creation of the special organ responsible euro integration; 7) creation of organ for analysis and co-ordination of realization of state administration reforms at the level of government; 8) use of informative technologies for increase of efficiency of public, authorities satisfaction of needs of citizens and distribution of services through network; 9) elaboration of legal rules and ethic codes of civil servants, conducting of companies on the improvement of image of state power and so on.

In addition, the study of reformation experience of these countries shows modern tendencies in organization of public power, which is based on the decentralization of state administration, connected with the strong institutes of local self-government. Accordingly, it is possible to define basic directions of perfection of the system of territorial organization of power in Ukraine : 1) reformation of administrative-territorial device with the aim of forming all-sufficient territorial communities, that would own resources sufficient for the effective resolving of questions of local value; 2) implementation of valuable local self-government on district and regional levels (creation of new committees of regional and district councils); 3) transformations of regional state administrations from local executive of general competence bodies to exercised organs: a) control-observant functions (administrative control) within the limits of corresponding regions and observance of Constitution and laws of Ukraine by local self-government organs and their public servants ; b) co-ordination of activity of territorial representative offices of central executive bodies; 4) clear distribution of powers and responsibilities between the levels of local self-government and executive bodies.

Such approach will give an opportunity to avoid the so-called «split» of local-authority and will assist forming of effective mechanism of grant to the population of valuable public services. Such system of territorial organization of power will answer the continental European model of public power at local level and will correspond the mortgage of providing of optimal concordance of national aims and interests with the features of development and necessities of territories of Ukraine.

Thus, modernisation processes in Ukraine must come true in the context of achievement of strategic aim, Such as are constructions of the state of new type, that serves to the citizens, leaning on self guided institutes and public society.

діяльністю нотаріусів покладено також на Нотаріальне архівне управління як галузевий орган Міністерства юстиції, Прокурора республіки та дисциплінарний трибунал. За вчинення нотаріальних дій нотаріус стягує плату за тарифами, розмір яких встановлено декретом Міністерства юстиції [2].

Подібна система державного регулювання нотаріальної діяльності існує і в Німеччині. Згідно з чинним законодавством цієї країни нотаріус повинен постійно перебувати в тому регіоні, в який його було призначено. Під час виконання своїх обов'язків він не має права порушувати певні регіональні межі: судового округу першої інстанції, округу апеляційного суду. Законодавством встановлено такі умови вступу до нотаріату: навчання впродовж 7 семестрів, складання державного іспиту після практики протягом двох років. Тільки ті, хто отримав диплом після другого іспиту, матимуть повну юридичну освіту, на підставі чого можуть бути обрані на посаду нотаріуса. Нотаріуси призначаються Міністерством юстиції.

У кожному окрузі апеляційного суду діє нотаріальна палата, яка, у свою чергу, входить до складу Федеральної нотаріальної палати і представляє інтереси нотаріусів в органах керівництва та трибуналах. Згідно із законодавством кожна окружна нотаріальна палата виконує різноманітні функції: представляє інтереси нотаріусів у професійному, юридичному та економіко-політичному аспекті; захищає честь професії, слідує, щоб її члени гідно виконували свої обов'язки; сприяє підвищенню кваліфікації нотаріусів, стажистів та приймає іспити помічників нотаріусів.

Претендент на посаду нотаріуса в Австрії повинен мати вищу юридичну освіту та щонайменше 7 років стажу. Отримати цю посаду він може тільки за результатами конкурсу. Нотаріальна палата передає свої рекомендації щодо кандидата на розгляд до Міністерства юстиції, де її розглядають дві судові інстанції, і після затвердження нотаріус автоматично стає членом нотаріальної палати, яка є спільною для одного чи двох районів. На національному рівні нотаріальні палати об'єднані у єдину організацію – Австрійську нотаріальну палату. Розміри гонорарів нотаріуса встановлюються законом, і він не може запросити вищу ціну, хоча може знизити її з урахуванням численних обставин справи (наприклад, матеріального становища особи, що звернулася за наданням нотаріальних послуг, тощо). Діяльність нотаріусів підлягає лише корпоративному контролю з боку нотаріальної палати, іншого контролю не існує [4].

У Польщі нотаріуса призначає міністр юстиції за заявою зацікавленої особи та за рекомендацією регіональної ради нотаріальної палати. Нотаріусом може бути громадянин Польщі, не молодший 26 років, який має вищу юридичну освіту, пройшов нотаріальне стажування, склав нотаріальний іспит і пропрацював помічником нотаріуса (asesora) не менше двох років. Винятки встановлені для професорів юриспруденції, суддів, прокурорів та адвокатів, які пропрацювали на займаній посаді не менш ніж три роки. Обов'язком польського нотаріуса є участь в заходах Загальнонаціональної нотаріальної ради та регіональних нотаріальних палат. До компетенції нотаріальної палати входить надання характеристики – рекомендації щодо претендента на посаду нотаріуса, нагляд за виконанням нотаріусами своїх обов'язків, організація навчання стажистів нотаріуса тощо. Кон-

троль за діяльністю нотаріуса здійснюють органи нотаріального самоврядування, Міністерство юстиції через президентів апеляційних судів [5].

В узагальненому вигляді основні принципи, згідно з якими здійснюється державне регулювання нотаріальної діяльності в зарубіжних країнах, що входять до складу Міжнародного союзу латинського нотаріату, полягають у дуалістичному статусі нотаріуса, специфічність якого зумовлена органічним поєднанням публічно-правових (функціонального значення) та приватноправових (організаційного значення) засад, причому пріоритетним у правовому статусі нотаріуса слід вважати здійснення функцій державної влади. З цього, що є цілком логічним, випливає необхідність певного управління та контролю з боку держави – визначення відповідними законами територіальної зони діяльності нотаріусів, забезпечення оптимізації нотаріальних послуг і запобігання монополізації, що здійснюється, як правило, встановленням певних вимог для допуску до професії та кількості посад на тій чи іншій території, встановлення певних тарифів для оплати вчинюваних дій тощо. Характерним є також високий ступінь розвитку професійного самоврядування за умов встановленого державою обов'язкового членства в професійних об'єднаннях та значна роль корпоративного контролю, який, як правило, існує поряд з державним.

Доцільність запозичення здобутків зарубіжного досвіду при розробці нових проектів щодо нотаріальної діяльності повинно бути дуже виваженим, із акцентуванням уваги на сумісності норм, які реалізуються, і реалій вітчизняної правової системи. Реформування державного регулювання у сфері нотаріальної діяльності в Україні повинно бути націлене на більш ефективне здійснення функцій захисту прав та інтересів громадян, підприємств, установ та організацій і вдосконалення контролю з боку держави [5].

Література

1. Бесчасний В. Нотаріат в Україні: навч. посіб. / Віктор Миколайович Бесчасний (ред.). – К. : Знання, 2008. – 494с.
2. Бондарева М. Особливості організації системи нотаріальних органів у країнах латинського нотаріату //Право України. – 2006. – № 4. – С.146-149
3. Гулевська Г.Ю. Аналіз зарубіжного досвіду державного регулювання нотаріальною діяльністю та пріоритети запозичення в Україні // Підприємництво, господарство та право. – 2003. – №7. – С.57-61
4. Дударев А. В., Абашидзе А. Х. Роль и содержание деятельности Международного союза латинского нотариата (МСЛН) в современных условиях // Государство и право. – 2001. – № 1.
5. Єфіменко Л. Реформа нотаріату – виклики сьогодення //Право України. – 2008. – № 8. – С.110-114

FILOZOFIA

SPOIECZNA FILOZOFIA

Prof. Danilyan O., prof. Dzeban A.

National University «Yaroslav the Wise Law Academy of Ukraine»

EXPERIENCE OF IMPROVEMENT OF PUBLIC AUTHORITIES IN EUROPEAN COUNTRIES AND POSSIBILITY OF ITS APPLICATION IN UKRAINE

Reformation and improvement of public authorities are one of constituents of process of creation of the democratic, legal, social state in Ukraine and realization of its course on eurointegration. In the same time, forming and reformation of public authorities in transitive society, including Ukraine, is a rather difficult and contradictory task. Therefore, in order to optimize the process of forming and reformation of public authorities in Ukraine, it is necessary to study attentively the experience of foreign countries (foremost, European) on the improvement of their systems of state power and apply it.

The experience of countries of Central and Eastern Europe is the most informative and useful for Ukraine. These countries have carried out continue process of improvement of public authorities in the direction of construction of the democratic state-political system and try to achieve the European standards. And although the process of forming and improvement of public authorities of most states of Central and Eastern Europe is rather distant from the completion, the experience accumulated by these countries in the field of decentralization of state administration, regionalism and local self-government has large practical value for Ukraine, gives an opportunity to trace the dynamics of democratic processes and define the features of improvement of public authorities in different countries.

At the same time, analysing the experience of the countries of Central and Eastern Europe, and the Baltic States in reforming the bodies of state power, it is necessary to remember, that these countries had the best initial condition than Ukraine and other post-Soviet countries. Among these conditions one can name the following: 1) the existence of quite deep historical roots of the state system, quite continuous experience of life under the conditions of democracy; 2) relatively small (comparatively with the post-Soviet countries) period of totalitarian regime domination and its relatively mild character; 3) the consolidated choice of the West-European model of the political system by the ruling elite and population of these countries and orientation on rapid integration to the basic European structures (EU, NATO); 4) the civilized process of privatization, return of private property nationalized during while establishing of the post Soviet regimes to the legal owners or their heirs; 5) successful development creating effective market economy and transition to the legal state and civil society etc.

Литература:

1. Стрежнева М. Интеграция и вовлечение как инструменты глобального управления // Международные процессы. 2012, №2(29).
2. Beeson M. Regionalism and Globalization in East Asia: Politics, Security, Economic Development. New York: Palgrave Macmillan. 2007.
3. Дергачев В.А. Регионалистика // <http://dergachev.ru/book-7/01-2.html>
4. РИАНовости <http://ria.ru/world/20130118/918636520.html#ixzz2MpmxG6U>
5. Манцев Д. А. СНГ: Межгосударственное регулирование экономической интеграции. М.: Издательство РАГС. 2003.
6. The ASEAN Declaration. 1967. Bangkok, 08.08.: <http://www.aseansec.org>
7. Gonidec P.-F., Charvin R. Relations Internationales. Paris, 1984.

Пеша А.А.

СТУДЕНТКА ІV КУРСУ НАЦІОНАЛЬНОГО УНІВЕРСИТЕТУ ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ

ПРАВОВЕ СТАНОВИЩЕ ІНВАЛІДА У СІМ'Ї

Правове становище людини з особливими потребами завжди було болючою темою. Оскільки на певних етапах розвитку нашого суспільства дане питання взагалі не підіймалося. На сьогодні громадяни з інвалідністю є серед усіх верств населення будь-якого суспільства.

В Україні з даною проблемою постає багато питань. Вони пов'язані з тим яке місце займає в суспільстві дана особа, як вона себе почуває у ньому. Проблема правового становища інваліду у сім'ї, його місце у суспільстві є актуальною ще й тому, що кількість таких осіб, на жаль, збільшується, а законодавством не забезпечується те, що у ньому прописано.

Питаннями, які стосуються осіб-інвалідів, а саме такими як соціальна адаптація, реабілітація, захист прав інвалідів та інші займалися такі вчені: Ветрова І.Ю., Вернер Д., Борецька С., Іванова І.В., Кравченко М.В. та інші. Але не дивлячись на значну кількість научних публікацій необхідно додатково дослідити правове становище інваліда у сім'ї.

Дане питання частково регулюється Сімейним кодексом України, він зокрема визначає права та обов'язки подружжя по утриманню, права повнолітніх дітей по утриманню батьків, обов'язок внуків, правнуків утримувати бабу, діда, прабабу прадіда у разі непрацездатності, у потребі в матеріальній допомозі, за умови, що інша особа має змогу надати таку допомогу.

Згідно із частиною 3 статті 75 непрацездатними вважається той із подружжя, який досяг пенсійного віку, встановлено законом, або є інвалідом І, ІІ чи ІІІ групи. Тобто Сімейний кодекс України регламентує питання, що стосуються матеріального забезпечення особи яка являється інвалідом і має сім'ю.

Наша держава, також, сприяє захисту інвалідів. Дані положення регулюються безпосередньо законами України. Зокрема, це закони «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні», «Про реабілітацію інвалідів в Україні», «Про державну соціальну допомогу інвалідам з дитинства та дітям-інвалідам», а також укази Президента, постанови Кабінету Міністрів України.

Зазначеними законодавчими та іншими нормативно-правовими актами для інвалідів передбачається право на роботу, навчання, на регулярне санаторно-курортне лікування, забезпечення спец автомобілями, безплатні або за пільговими цінами ліки, і також чимало інших пільг. Але у зв'язку з тим, що дані положення дотримуються частково виникає ряд проблем, які слід вирішувати.

По-перше, основною проблемою для інвалідів є те, що наявні певні обмеження пов'язані із пересуванням, особливо це стосується людей з особли-

вими потребами на візках. Це призводить до того, що дані особи не можуть самостійно пересуватися, їм потрібна допомога. В результаті відбувається погіршення морального стану особи, настає відчуття безсилля небажання до життя і боротьби з недугою. У нашому законодавстві передбачено обладнання об'єктів соціальної інфраструктури, громадського транспорту для безперешкодного пересування, обладнання місць для паркування. На жаль, норми законодавства забезпечуються дуже слабо. У деяких будинках, громадському транспорті спостерігається фактичне спеціальне обладнання, але практичне його використання неможливе.

По-друге, в нашій державі, як і в більшості європейських країн, діє концепція квотування державою певного відсотка робочих місць на підприємствах. Стаття 19 зазначає, що всім підприємствам, установам та організаціям з кількістю працюючих від 8 і більше осіб встановлено нормативи із створення 4% робочих місць для працевлаштування інвалідів. Але, на жаль, не всі підприємства дотримуються даної форми (55%). Оскільки для них вигідніше сплатити штрафні санкції, ніж прийняти на роботу інваліда.

По-третє, для дітей-інвалідів існують проблеми із влаштуванням до дитячого садку, школи, університету. Хоча в Конституції України зазначено, що кожен має право на освіту. Стаття 5 забезпечує отримання освіти, професійної перепідготовки та інше. Дані проблеми зумовлені тим, що для деяких дітей-інвалідів потрібні спеціально обладнані приміщення. А в деяких випадках, батьки проти, щоб такі діти навчалися поруч із їхніми дітьми. Що до дітей-інвалідів, то це особи, які внаслідок хронічних захворювань, вроджених чи набутих порушень у розвитку мають обмеження у життєдіяльності, перебуває в складних і надзвичайних умовах та мають особливі потреби у розвитку психофізичних можливостей, природному сімейному оточенні, доступні до об'єктів соціального оточення і засобів комунікації, соціалізації та самореалізації.

По-четверте, проблема у медичному забезпеченні, забезпеченні житлом, спеціально обладнаним автотранспортом. Усі ці положення прописані у законодавстві, але вони повною мірою не реалізуються.

Також, ще однією проблемою, що в Україні відбувається така тенденція, люди маючи всі потенційно можливості брати активну участь у житті суспільства, не можуть їх реалізувати. Причинами цього являється те, що громадяни психологічно не готові, вони не хочуть з ними спілкуватися, не знають як ставитись до таких людей.

Отже, є низка проблем, які пов'язані з людиною-інвалідом. Шляхи вирішення даних проблем можна запропонувати такі:

- забезпечення соціального захисту інвалідів, їх реабілітації адаптації до життя повинно бути прописано на законодавчому рівні, а й реально застосовуватися;
- обладнання об'єктів соціальної інфраструктури для безперешкодного пересування інвалідів;

Во-вторых, это несоответствие ряда юридических норм и законов национальных законодательств принципам интеграции.

В-третьих, интеграция в СНГ испытывает серьезные трудности в связи с тем, что ряд стран региона делает ставку на двусторонние, а не многосторонние отношения.

А главным препятствием являются опасения ограничения своего суверенитета, боязнь попасть в зависимость от естественного экономического и политического лидера региона, вокруг которого развиваются интеграционные процессы, России. Здесь будет весьма актуально процитировать слова Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева: «Евразийская интеграция – это наше стратегическое преимущество перед вызовами третьей глобальной индустриальной революции, добавив, что в этом мнения всех участников интеграционного процесса на постсоветском пространстве абсолютно совпадают» [4].

Но с течением времени ситуация меняется, о чем свидетельствуют события ноября 2011 года, когда в Москве было принято решение о создании Единого экономического пространства на территории СНГ. Это событие, безусловно, придает импульс развитию региональной постсоветской интеграции, перспективы у которой имеются, но пока слабо реализуются. Сейчас Содружество остается серьезным политическим институтом, в рамках которого два раза в год проводится Саммит Глав государств, то есть это стабильно существующая площадка для переговоров. Много договоренностей было достигнуто, хотя большинство из них выполнено не было, но в то же время СНГ не распалось и продолжает существовать, доказывая тем самым свою целесообразность [5].

Приведенные выше примеры свидетельствуют о том, что региональная интеграция, несмотря на существование недостатков, несет больше положительных тенденций, чем отрицательных. Региональная интеграция строится на осознании ее участниками общности их будущей судьбы. Так, Декларация такой региональной группировки, как АСЕАН, гласит: «Ассоциация представляет коллективную волю наций связать себя друг с другом дружбой и сотрудничеством и посредством совместных действий и жертв обеспечить своим народам и последующим поколениям благо мира, свободы и благополучия» [6].

Французские авторы П.-Ф. Гонидек и Р. Шарвэн пишут, что интеграция – это и процесс и состояние, которое способствует замене раздробленных международных отношений, состоящих из независимых единиц, новыми более или менее широкими объединениями. Интеграция, по их словам, призвана породить участие каждого в поддержке и развитии объединения [7].

Политические элиты приводят свои страны в интеграционные объединения не столько ради того, чтобы активизировать обмен с соседями (хотя это весьма полезно), сколько ради благоприятной стратегической перспективы.

Таким образом, все вышеизложенное свидетельствует о нарастании в сознании государств необходимости региональной интеграции, которая на сегодняшний день является наилучшей моделью существования в современном мире.

теграції обычно вважається можливість порушення торгових зв'язей країн даного блоку з країнами, не входящими в нього. Наприклад, всередині Таможенного союзу Казахстану, Росії та Білорусії торгівля пшеницею відбувається без яких-небудь обмежень, тоді як її імпорт в ТС з третіх країн обкладається високим податком. Обособлення відбувається і в інших сферах суспільного життя. Достатньо згадати провозглашенні в Конституції Європейського Союзу європейські цінності (по суті, складають моральний контур цього об'єднання в світі) або Шенгенську зону [3].

Отрицательно інтеграція може також сказуватися і на зайнятості населення окремих країн, входящих в інтеграційне об'єднання, так як держава прагне розмістити виробництво (а, відповідно, і робочі місця) там, де доступ до ресурсів ширше.

Головним же недоліком інтеграції вважається частинна втрата національного суверенітету. Коли рівень інтеграції підвищується, країна змушена йти на поступки в питанні своєї самостійності, особливо, коли створюються наднаціональні інститути, володіють своїм колом повноважень, к яким у окремих країн прямого виходу немає. Задача цих наднаціональних образів полягає в тому, щоб не дозволити країнам втручатися в роботу регіонального ринку для збереження однакової умов для всіх економічних суб'єктів умов конкуренції. Держави при цьому стають учасниками політичної інтеграції, але загальна політична система регіону в той же час не створюється. Наднаціональність як один з аспектів політики продовжує існувати як виключно допоміжне явище. Вона існує «над» державою як суддя, який, тим не менше, не втручається в внутріполітичні процеси країн.

Якщо ж держава відмовляється переходити на новий, вищий рівень інтеграції, то, безумовно, остання приймає негативні тенденції, тобто ускладнюється подальше розвиток.

В цій зв'язі хотілось би привести в приклад інтеграцію на постсоветському просторі.

Потрібно відзначити, що інтеграція в країнах СНГ йшла своїм шляхом, суть якого полягає в тому, що початково об'єднання шло «зверху», виходячи з загальних і національних цілей. Держави змушували бізнес-структури вести торгівлю з іншою, тобто ринкові умови створювалися насильно. Збереження державних регуляторів економічних систем країн Содружества розглядалось як основа збереження їх суверенітету в умовах глобалізації. На сьогоднішній день основними складовими інтеграції в межах СНГ є причини як об'єктивного економічного характеру, так і суб'єктивного.

В першу чергу, це відсутність політичної волі у ряду країн до глибокої інтеграції. Наприклад, Молдова, Україна, Грузія прагнуть ввійти в ЄС, тоді як СНГ вони використовують як тимчасове місце перебування.

- запуску спеціального автотранспорту, який би розвивав осіб з особливими потребами;
- щодо навчання і роботи запровадження його у дистанційній формі;
- проведення певних семінарів серед громадян, певної соціальної реклами, що люди-інваліди такі ж члени суспільства як і ми;
- створення у навчальних закладах, школах аудиторій, класів, які будуть спеціально обладнаними.

Література:

1. Сімейний кодекс України: за станом на 16 січня 2012 р./ Верховна Рада України. – Офіц. вид. – К.: Паливода А.В., 2012. – 96 с.
2. Про реабілітацію інвалідів закон України // Відомості Верховної Ради України. – 2010. № 34. – ст. 481.
3. Про державну соціальну допомогу інвалідів з дитинства та дітям-інвалідам закон України // Відомості Верховної Ради України. – 2001. – № 1. – ст. 2.
4. Соціальний захист населення України: навч. посіб./ авт. кол. І.Ф.Гнибіденко, М.В.Кравченко, О.М.Коваль, О.Ф.Новікова та ін.: За заг. ред. В.М.Вакуленка, М.К.Олатого – К.: «Фенікс», – 2010. – 2017с.
5. Проблеми соціальної адаптації Ветрова І.Ю. [Електронний ресурс] Режим доступу: http://refs.co.ua/64167-Problemey_social_noiy_adaptacii_invalidov.html
6. Актуальні проблеми соціального захисту інвалідів в Україні Кравченко М.В. [Електронний ресурс] Режим доступу: http://www.nbuv.gov.ua/e-journals/dupt/2010_2/txts/10hmvziu.pdf
7. Інформаційно-ресурсний центр інвалідів [Електронний ресурс] Режим доступу: <http://invacenter.com/news/7/658/>
8. Мама дитини-інваліда тягар відповідальності [Електронний ресурс] Режим доступу: http://dt.ua/SOCIETY/mama_ditini-invalida_tyagar_vidpovidalnosti-5837.html

GOSPODARCZE PRAWO

Груцинова В.К.

Інститут економіко-правових досліджень НАН України

ПРАВОВІ ЗАСОБИ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДОСТУПУ МАЛИХ ТА СЕРЕДНІХ СУБ'ЄКТІВ ГОСПОДАРЮВАННЯ ДО ЗДІЙСНЕННЯ ЦЕНТРАЛІЗОВАНИХ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ

В Україні одним із засобів підвищення ефективності здійснення закупівель могла б виступати їх централізація, головними перевагами якої вважаються більш вигідна ціна, економія грошових, часових та адміністративних ресурсів, встановлення єдиних стандартів якості, професіоналізм, контроль та прозорість процесу закупівлі. Втім, з метою успішного запровадження централізованої системи закупівель є необхідним провести детальний аналіз не тільки переваг, але й можливих ризиків її функціонування.

Одна з основних негативних сторін даної системи полягає у тому, що вона може призвести до усунення від участі у конкурсних торгах малих та середніх суб'єктів господарювання, адже через об'єднані крупнооптові закупівлі, із значними об'ємами, існує ймовірність їх фінансової і технологічної неспроможності виконати такі замовлення та неможливості конкурувати з великими підприємствами. На сьогодні у багатьох країнах приділяється значна увага та проводиться політика із застосування спеціальних заходів, які б полегшували участь малих та середніх суб'єктів господарювання у здійсненні таких державних закупівель. Так, навіть останній проект запропонованої нової Директиви ЄС розпочинається такою фразою: «Враховуючи тенденцію до об'єднання попиту з боку державних покупців, треба проводити ретельний моніторинг централізації закупівель для запобігання надмірній концентрації закупівельних повноважень та змов, у підтримку прозорості та конкурентності, а також для забезпечення доступу до цього ринку малих та середніх підприємств» [1, с.2].

Можливі ризики при запровадженні централізованої системи закупівель розглядалися у працях російських та зарубіжних авторів, таких як У. Бурханов [2], У. Скрастіна [3, с.115-122] та ін., крім того, на сьогодні проводиться велика кількість досліджень за підтримки Європейського союзу та Організації економічного співробітництва і розвитку, однак, у вітчизняній літературі поки що дане питання не отримало детального розгляду.

Отже, метою даної роботи є визначення правових засобів забезпечення оптимізації ризиків для доступу малих та середніх суб'єктів господарювання

- снизить или ликвидировать национальные барьеры для привлечения зарубежных инвестиций;
- путем расширения ассортимента товаров и услуг усилить конкуренцию между производителями, повысив, таким образом, эффективность производства;
- получить возможность использовать более дешевые ресурсы своих партнеров по интеграции;
- увеличить объемы торговли за счет снижения издержек на транспорт.

И это только некоторые моменты положительных тенденций региональной интеграции в сфере экономики.

Существуют еще и неэкономические интересы. Например, региональная интеграция позволяет наладить более дружественные отношения с соседними странами, укрепить доверие между участниками, увеличить взаимодействие в политической и социальной сфере, в сфере науки, культуры, экологии, безопасности. Она задает определенные стандарты в отношении производства, товаров, условий труда, природоохраны, которые исходят из того, что признается благом для общества. В обратном случае эти сферы могли бы быть затронутыми отдельными правительствами.

Также региональная интеграция позволяет укрепить свои международные позиции, так как объединение стран – это, безусловно, более весомый игрок на мировой арене, чем отдельное государство [1].

Однако, для того чтобы региональная интеграция имела позитивные результаты, недостаточно простого стремления к сотрудничеству. Необходимо и важно иметь некие общие черты, направления развития. Говорить о процессе регионализма допустимо тогда, когда блок стремящихся к объединению государств имеет определенные условия: естественные географические границы, институты региональной безопасности, высокий уровень организованного сотрудничества в культурной, политической, экономической и военной областях, наконец, наличие общих ценностей. Интегрирующийся регион должен быть способен выступать как консолидированный игрок, который обладает правосубъектностью и легитимностью в глазах других участников мирового взаимодействия. Такой регион должен также иметь институты принятия решений, хотя и необязательно наднациональные

Государства, объединяясь, выходят на более высокий уровень, получают новое качество, которое было бы гораздо труднее получить поодиночке. Наглядный образец данного явления – Европейский союз и европейская валюта. Сегодня евро обладает большей стабильностью и авторитетом на международной арене, чем прежние национальные валюты вместе взятые [2].

Но интеграция положительно не всегда и не для всех.

Несмотря на то, что региональные интеграционные группировки выделяются из остального мира, они так или иначе обособляются от него. Как считает российский геополитик Дергачев В. А., одним из недостатков региональной ин-

REGIONALNE POLITYCZNE PROCESY

Оспанова А.Н. Исабекова М.
 ЕНУ им.Л.Н.Гумилева, Казахстан

РЕГИОНАЛЬНАЯ ИНТЕГРАЦИЯ: ПЛЮСЫ И МИНУСЫ

Региональная интеграция – это одно из наиболее важных направлений развития современного мира. Практически не осталось государств, которые не участвовали бы в том или ином интеграционном объединении. Увеличивается количество интеграционных группировок и их видов: Европейский союз, СНГ, НАФТА, АТЭС, АСЕАН, ЭКОВАС... Процессы интеграции затронули абсолютно все регионы мира, начиная с Европы, заканчивая Африкой. Такие показатели свидетельствуют о том, что создание региональных интеграционных объединений небезосновательно, что оно сопровождается рядом выгод и приобретений для тех стран, которые участвуют в этом деле.

Для начала представляется необходимым отметить, что интеграция, прежде всего, есть процесс сближения государств. На сегодняшний день данное явление фактически идентифицируется с такими понятиями, как регионализация и/или регионализм, под которыми понимаются процесс сближения стран либо через активную кооперацию, либо как ожидаемый результат этого процесса.

Возникает вопрос: почему интеграция именно в рамках региона становится так важна для стран?

Действительно, вопросы региональной интеграции сегодня особенно актуальны. Государства испытывают на себе все возрастающее влияние глобализации, которая блокирует их возможность самим влиять на экономические, финансовые, природные процессы, воздействующие и на сами страны, и на их население. Редкое государство решается самостоятельно противостоять распространению интернациональной преступности, бороться с растущим количеством заболеваний или с антропогенными трансформациями климата.

Происходит усиление взаимозависимости стран, и поэтому очень важно не остаться за бортом интеграционных процессов, чтобы не потеряться на фоне усиливающихся развитых государств и суметь сохранить свою конкурентоспособность, а в некоторых случаях и национальный суверенитет.

Естественно, что, создавая или вступая в некое интеграционное объединение, каждое государство в первую очередь стремится решить какие-то собственные проблемы, пытается добиться реализации своих интересов. Какие это могут быть интересы?

Во-первых, экономические:

- получить новые рынки сбыта для отечественной продукции;

при запровадженні централізованої системи державних закупівель, а також проведення аналізу досвіду зарубіжних країн з даного питання.

За даними 2010 р. на 10 тис. населення припадало 63 малих підприємства. За цей же рік малий бізнес реалізував товарів і послуг на 461,7 млрд грн., що склало 44,1 % загального обсягу товарів і послуг, вироблених та наданих в Україні [4]. Отже, для України при запровадженні централізованої системи закупівель важливим є врахування інтересів вітчизняних малих та середніх підприємств та розробка відповідних заходів для забезпечення ним доступу до участі у крупнооптових закупівлях. Закон України «Про здійснення державних закупівель» не містить спеціальних положень щодо придбання товарів, робіт та послуг за державні кошти малими та середніми суб'єктами господарювання. Отже, для розробки пропозицій щодо спрощення участі значених організацій у централізованих закупівлях вбачається доцільним звернутися до зарубіжного досвіду, зокрема, країн ЄС, що мають значні напрацювання у законодавстві та активно проводять такі закупівлі.

Слід зазначити той факт, що сам процес організації та проведення торгів за правом ЄС є досить складним, що стає перешкодою для участі у закупівлях багатьох малих та середніх підприємств. Крім того, у значній кількості країн запроваджено централізовані закупівлі. Втім, у дослідженні, яке проводилося у рамках програми SIGMA за підтримки Європейського союзу та Організації економічного співробітництва і розвитку, було встановлено, що за даними на 2008 р. загальний обсяг державних закупівель у ЄС складав приблизно 17% ВВП або 1500 млрд євро. При цьому за період між 2006 та 2008 рр. 60% договорів були укладені із малими та середніми суб'єктами господарювання, що з точки зору вартості контракту відповідало третині європейського ринку закупівель [5, с.23]. Наприклад, у Швеції із 700 фірм, які беруть участь у централізованих закупівлях, приблизно 500, або 70% становили малі та середні підприємства (з кількістю працівників менше ніж 200). Необхідно вказати, що приблизно 100 з них були малими організаціями – з чисельністю працюючих, яка не перевищувала 10 осіб. При чому, участь у закупівлях малих та середніх фірм залежить від виду товарів, які закуповуються. Деякі продукти постачаються переважно малими та середніми підприємствами, у той час як інші – тільки великими. У Фінляндії приблизно 40% закупівель були здійснені саме малими та середніми організаціями, у Франції – 70%: 13,6 % – надання послуг та поставки паливних продуктів; 72% – медичного обладнання; 82,8% – поставки меблі, надання логістичних послуг [5, с.54].

Такі дані є результатом того, що більшість європейських країн у національному законодавстві намагаються максимально враховувати інтереси вітчизняних малих та середніх суб'єктів господарювання. Наприклад, деякі країни запроваджують та розвивають електронний ринок для закупівель невеликої вартості (нижче порогових показників, що закріплені у Директивах ЄС з питань державних закупівель) саме з метою спрощення участі малих та

середніх організацій [5, с.54]. Органи із здійснення централізованих закупівель проводять семінари та надають допомогу місцевим підприємствам, переважно малим та середнім, щодо користування інструментами електронних закупівель, особливо на перших стадіях участі на електронному ринку (реєстрація, створення електронних каталогів тощо) [5, с.125]. У законодавстві деяких країн встановлена вимога, щоб проектні плани конкурсних торгів містили аналіз ситуації для малих та середніх суб'єктів господарювання, можливості їх участі у закупівлях. Організації централізованих закупівель наголошують на важливості розробки та встановлення не занадто строгих технічних вимог, яким малі та середні суб'єкти господарювання зможуть відповідати [5, с.89].

Втім, найбільш ефективними правовими засобами забезпечення доступу малих та середніх суб'єктів господарювання до участі здійсненні централізованих державних закупівель у країнах ЄС є: 1) поділ предмету закупівлі на лоти; 2) об'єднання учасників закупівель; 3) залучення малих та середніх підприємств до закупівель у якості субпідрядників. Доцільним є більш детально зупинитися на кожному з них. Найбільш поширеним правовим засобом полегшення участі малих та середніх підприємств у централізованих закупівлях є поділ предмету закупівлі на частини (лоти).

У Литовському Законі «Про державні закупівлі» замовнику дозволено розділити контракт на лоти. Прагнучи надати більше можливостей для малого та середнього бізнесу для участі в централізованих процедурах закупівель, замовник підрозділяє контракти на лоти за територією, видами товарів, послуг або робіт тощо. Учасники мають можливість подавати пропозиції на один, декілька чи всі лоти. 34,9% державних контрактів (від загального обсягу державних закупівель) розділені на окремі частини [6, с.12].

В Угорщині створена і діє організація із централізованих закупівель – Central Services Directorate General (KSzF). Стаття 50 (3) Закону Угорщини «Про державні закупівлі» передбачає, що певні владні органи (міністерства, центральний закупівельний орган, органи місцевого самоврядування та інші бюджетні органи) повинні перевірити, чи характер предмету закупівлі дозволяє розділити його на лоти. Якщо такий поділ можливий, і це не суперечить економічній доцільності, замовник повинен поділити закупівлю на лоти в договорі [6, с.11].

Закон «Про держзакупівлі» Польщі також дозволяє ділити предмет закупівлі на лоти. Відповідно до ст. 83 даного Закону замовник надає право учаснику подавати свою пропозицію тільки щодо частини контракту. Це є вигідним для малих та середніх суб'єктів господарювання, які не завжди можуть подати пропозицію на весь контракт. Інформація, отримана від Управління державних закупівель на підставі повідомлень про контракти, опублікованих у Бюлетені державних закупівель, свідчить, що у 2009 р. було повідомлено про 148,914 укладених контрактів, з яких 28,292 (19%) замовниками було дозволено поділити на лоти [6, с.13].

вании священных текстов. Должно быть сформулировано казахское понимание Корана и Сунны – через призму казахской истории и мифологии. Весьма сложная задача для национальной культуры – но ее решение проложит казахам свой путь в цивилизационном поле.

В современных условиях с атеистической пропагандой мы уже опоздали. Следовательно, следует возглавить местный ислам для его нейтрализации. Такое руководство предотвратит его от экстремизма и раскола – правда, если имамы сумеют убедить мусульман в адекватности правящей элиты страны. Это будет весьма сложно сделать – ислам ведь не православие и не католичество, и он централизованно не может управляться. Здесь нет верховных имамов – есть только уважаемые.

Судя по всему, предстоят серьезные поединки за души казахстанцев – как внутри страны, так и вне ее. И времени осталось не так уж много. Ближневосточные революции показали, что завалить можно любой режим, который не знает главных политических ответов. Над страной, должно реять знамя какого-то коммунизма – чистой веры в главную цель для всего народа, той веры, которая не даст людям вцепиться в горло друг другу. Ее нет уже 20 лет. Нет своей – значит, будет чужая. В общем, Казахстану нужна салафия – вера в чистый закон и справедливость. Кто ее даст – вот это сложный вопрос...

сия не знают, что делать со спровоцированными мусульманскими революциями, а арабы не знают, как справляться с «плохими мусульманами». Поэтому основные проблемы находятся не вне, а внутри страны, в медленно вызревающем протестном потенциале казахстанской бедноты, что-то не получившей в результате 20 лет реформ. Они потеряли веру в справедливость. Недавние чабаны-кочевники, а потом коммунисты, простые казахи не понимают и не приемлют власть денег, подчинившую себе на местах – как закон, так и все остальное. С одной стороны, в стране начинается серьезное забастовочное движение, а с другой – уже начался поиск какой-то высшей истины. Назарбаев в глазах многих простых казахов, оставаясь президентом, перестал быть пророком высшей идеи и поэту салафиты заняли освободившееся место в их душах.

Возникает закономерный вопрос – что делать?

Первая естественная реакция – защита страны от негативного внешнего влияния. Идеологические атаки возможны как со стороны интернета, так и через деятельность местных религиозных организаций. В интернете необходимо выявлять и блокировать соответствующие сайты, религиозные организации следует регистрировать, ограничивая и запрещая все, что может вызвать экстремистские течения в обществе.

Для этого вначале следует разработать правовой эталон религиозной проповеди, содержащий основные принципы религиозного поведения любых конфессий. Такой кодекс должен быть краток, прост и ясен, давая четкие границы разрешенного и запрещенного, а также лаконичную и понятную процедуру привлечения к юридической ответственности владельцев религиозных организаций и проповедников.

На его основе должны быть четко прописаны соответствующие составы в УК, ГК и КоАП. Но это юридического техминимума мало в данном случае. Необходимо и религиозно-нормативный документ, который, опираясь исключительно на Коран и Сунну, сформировал бы главные направления развития, а также основные запреты и ограничения допускаемого в стране мазхаба. Надо думать, им будет господствующее в Казахстане ханафитство. Ханафизм традиционно более лояльно относится к светской власти и, кроме того, сама теологическая природа ханафитского толка менее подвержена влиянию идеям исламского радикализма.

Однако, при наличии явного влияния мусульманского протестантства, одним из которых является салафизм, следует дать возможность его легитимной самореализации. Салафиты должны иметь легальную площадку для выражения подавленных настроений, обсуждения каких-то кризисов, предложений и т. д.

Одним из ключевых мероприятий также могло бы стать подчинение мусульманских священнослужителей духу патриотизма – через их подготовку в отечественных духовных учебных заведениях при отказе от практики подготовки кадров мусульманского духовенства за рубежом. Помимо очевидного изменения учебного курса, здесь речь идет и о национальном акценте в толко-

Статья 22 Португальского кодекса про державні контракти дозволяє замовникам ділити контракти на лоти. Практика Національного агентства з державних закупівель свідчить про наступне: 1) всі відкриті торги, розпочаті на даний час (матеріали за 2010 р.) розділені на лоти; 2) у більшості випадків лоти використовуються для того, щоб відсортувати відповідні групи товарів та послуг (наприклад, категорія «Апаратне забезпечення» включає в себе окремі партії для «персональних комп'ютерів», «ноутбуків», «серверів» тощо; 3) деякі торги/контракти поділені на географічні лоти з метою полегшення доступу «локальних/регіональних операторів», цим самим уникаючи ситуації, коли великі постачальники можуть отримати весь спектр послуг, що закуповуються. Учасники можуть подавати свої пропозиції на один, кілька або всі лоти на власний розсуд [6, с.14].

Організація з централізованих закупівель у Великобританії Office of Government Commerce (OGC) розробила рекомендації, згідно яких у деяких випадках доцільним є поділ великих контрактів щодо інформаційних та комунікаційних технологій та інших видів закупівель на маленькі частини або лоти, цим самим сприяючи більшій участі малих та середніх суб'єктів господарювання та зменшення ризику, який пов'язаний із значними за обсягами контрактами [6, с.15].

У Італії зафіксовано найбільшу частку малих та середніх підприємств у Європі (19%), середня кількість працівників у італійських компаніях складає 3 особи (у ЄС середня кількість складає 27 осіб). Середня вартість контрактів є високою для участі малих та середніх компаній. Отже, організація з централізованих закупівель намагається ділити великі контракти на декілька лотів [5, с.54].

Можливість поділу предмету закупівлі на лоти для спрощення доступу малих та середніх підприємств до участі у придбанні товарів, робіт та послуг за державні кошти передбачена у законодавстві ще багатьох європейських країн, наприклад таких як Бельгія, Данія, Франція, Румунія та ін.

Отже, з метою попередження обмеження участі малих та середніх суб'єктів господарювання у централізованих закупівлях можна у деяких випадках ділити предмет закупівлі на частини (лоти). Більш того, ч. 35 ст. 1 Закону України «Про здійснення державних закупівель» передбачає визначення терміну частини предмету закупівлі (лоту) як встановлена замовником частина товарів, робіт чи послуг, на яку в межах єдиної процедури закупівлі учасникам дозволяється подавати пропозиції конкурсних торгів, або цінні пропозиції, або пропозиції на переговорах у разі застосування процедури закупівлі в одного учасника [7]. Це дозволить залучити більшу кількість учасників. Ділити предмет закупівлі на лоти можна за різними критеріями: 1) особливостями продукції (різниця за видами, пакуванням, якістю, доставкою тощо); 2) географічним розташуванням споживачів; 3) об'ємами поставки; 4) строками поставки; 5) комбінацією вищезазначених підстав.

Поділ предмету закупівлі на частини є правом, а не обов'язком замовника. Виходячи із вітчизняної практики здійснення закупівель, зокрема, справ розглянутих Антимонопольним комітетом України (далі – АКУ), необхідно зазначити, що значна кількість скарг від учасників стосується саме необхідності поділу предмету закупівлі на лоти [8, 9]. Це пояснюється тим, що досить часто замовники об'єднують в одному предметі закупівлі продукції різного призначення та різних виробників, обгрунтовуючи це своїм правом, а не обов'язком ділити предмет закупівлі на частини. Наприклад, АКУ розглянув скаргу ТОВ «Енергосоюз» від 07.10.2011 р. щодо порушення Державним підприємством «Одеська залізниця» порядку проведення процедури закупівлі – «вузли та деталі для локомотивів залізничних, трамвайних та рухомого складу (комплекти для ремонту вагонів ЦМК – 1 од.) [10]. Скаржник посилався на те, що замовником в один лот було об'єднано широкий асортимент різноманітних товарів, зокрема, лінолеум, світильники, болти, гайки, опалювальний котел, пожежний оповіщувач тощо. Зазвичай, суб'єкти господарювання не здійснюють свою діяльність із вироблення/постачання настільки широкого асортименту різноманітних товарів, які замовник об'єднав в один лот, і які за Класифікатором продукції та послуг не відносяться до категорії «вузли та деталі для локомотивів залізничних, трамвайних та рухомого складу». Наприклад, світильники охоплюються категорією «устаткування освітлювальне». Вищезазначене об'єднання різних товарів в один лот АКУ було кваліфіковано як дискримінація учасників, і винесено рішення про внесення змін до документації конкурсних торгів з питання поділу предмету закупівлі на лоти.

Для уникнення вказаної ситуації доцільним є встановити у Законі України «Про здійснення державних закупівель», зокрема у ч. 35 ст. 1 заборону включати до складу лоту товари, роботи та послуги, що технологічно і функціонально не пов'язані між собою, що може призвести до обмеження конкуренції. Наприклад, така заборона встановлена у законодавстві Російської Федерації (далі – РФ). При чому, для визначення того, чи товари та послуги є пов'язаними між собою, ст. 4 Закону РФ «Про захист конкуренції» встановлює, що взаємозамінюваними товарами є ті, що можуть бути порівняні за їх функціональним призначенням, застосуванням, якісними та технічними характеристиками таким чином, що споживач замінює або готовий замінити один товар іншим при споживанні (у тому числі виробничому) [11].

Виходячи із вищезазначеного, положень Закону України «Про здійснення державних закупівель» та рішень АКУ, можна дійти висновку, що при запровадженні централізованої системи державних закупівель в Україні одним із засобів забезпечення участі малих та середніх суб'єктів господарювання у придбанні товарів, робіт та послуг за державні кошти є поділ предмету закупівлі на частини. Втім, замовнику слід мати на увазі, що згідно із Законом «Про здійснення державних закупівель» торги на лот відбудуться тільки у тому випадку, коли на нього надійде не менше двох тендерних пропозицій. То-

захстан превратился в заметно имущественно и социально расслоенную страну. Несколько процентов богачей – нефтяников, банкиров и чиновников – и изумленный казахский народ, оставшийся, как всегда, ни с чем.

Второе противоречие – клановый характер возникшей социально-политической власти – как в центре, так и на местах. Это еще не бьет в глаза – из-за бонапартизма центра, обусловленного сложившимся соотношением сил и большой нефтяной казной. Однако после естественной смены политических элит, кланы по всей стране поднимут голову – и начнется война за власть, не сдерживаемая уже ни коммунистической верой, ни надеждой на отца-основателя.

Третье противоречие – коррупция. Взятничество превратилось если не в легальную, то в морально оправданную область человеческой деятельности. Все берут – жить то надо. И если в Китае правящая элита защищает страну и реформы от криминального денежного потока, отстреливая по 1000 чиновников в год только за взятки, то в Казахстане так делать по понятным причинам никто никогда не будет.

Четвертый кризис – это утрата идеологического контроля над массами. Распад коммунистической системы и многолетняя десоциализация народа в условиях глубокого социально-экономического и идейно-политического кризиса привели к полной потере онтологического доверия к любым правящим идеологемам. Господствующая либеральная идеология монополизированной сырьевой экономики списывает в неудачники всех, кто не получил прямого доступа в нефтедолларам – две трети, если не три четверти населения. Для последних же только радикальный ислам и предоставил дееспособное понятие справедливости. Поэтому и был услышан бородатый салафит в укороченных штанишках, а не рыгающий от взяток чиновник.

Ваххабизм вообще – это стихийный протест кочевников против роскоши городских богачей, возникший как реакция на ростовщичество и налоговый гнет, в условиях клановой раздробленности и междоусобиц. В наших условиях, салафизм – это стихийная попытка объединить очень слабое и рыхлое казахстанское общество. Оно раздираемо противоречиями – между богатыми и бедными, говорящими на разных языках, принадлежащими к совсем разным цивилизациям и этносам, а зачастую религиям и кланам. Есть массовая социальная аномия, возникшая в результате реформ, либерализма, интернета и получения праздных нефтедолларов. И общество защищается – чем может. Между тем это обязанность государства.

Существует здесь и негативный внешний фактор – как со стороны ключевых геополитических игроков – России и США, так и исламского мира. Каждый из них хотел бы поставить под свой надежный контроль поднимающегося регионального лидера и крупного поставщика энергоресурсов. Каждый из них способен, как показывает практика последних лет, опираясь на местных проповедников и активно используя интернет, проводить подрывные операции в молодых мусульманских странах. Однако, как показал опыт, как США, так и Рос-

щих иначе. Таким образом, опасность салафизма заключается в том, что его последователи сеют непонимание и смуту среди верующих.

Салафиты утверждают, что каждый мусульманин должен самостоятельно постигать Коран и хадисы, не следуя методикам мазхабов (школ). Так, они ошибочно полагают, что Коран и мазхабы – это различные вещи. Но на самом деле, мазхабы являются школами, разъясняющими Коран и Сунну.

В салафизме есть радикальные течения, которые готовы к вооруженному свержению законной власти только за то, что она не соответствует их «идеологии». И есть те, которые говорят, что «не нужно прибегать к насилию, достаточно широко распространять свои взгляды среди населения и выжидать удобного момента». Есть огромная масса людей, которые являются салафитами, но не поддерживают террористическую деятельность.

Государственный аппарат, тем не менее, этими людьми не принимается, так как, по их мнению, все государства основаны на человеческих законах, а не божественных. Для салафитов же очень важно, чтобы на земле восторжествовали законы Бога. Именно поэтому они выступают против Конституции и против светских законов. Часто они, особенно радикальные группы салафитов, действительно выступают за то, чтобы свергнуть нынешние правительства и изменить суть государства. Для них очевидно, что государство должно быть основано на законе Бога, то есть на Коране. Коран для них – Конституция, а земные законы, придуманные человеком, не являются для них авторитетом.

Часто элементарный протест против существующих реалий может послужить причиной. Не секрет, что в Казахстане и в странах Центральной Азии это такие проблемы, как коррупция и часто встречающийся клановый гнет, элементарное государственное или силовое насилие. Молодому человеку невозможно пробиться вверх. Ему для карьеры необходимо копить определенные средства, чтобы дать взятку и затем пробиться в люди и т. д. Все это вызывает протест у молодежи, после чего она находит некий иллюзорный выход из этой ситуации в религии и в возврате к тем золотым временам, золотой эпохе, когда жил пророк Мухаммед. Это некая эмоциональная замена, когда они понимают, что сейчас у них этого нет, но когда-то это было. Что они принадлежат к той религии, которая эту справедливость устанавливала в мире. Поэтому они пытаются апеллировать к тем временам и говорить, что надо вернуться к тому времени, когда была возможность каждому проявиться в чем-то.

Все вышеизложенное дает возможность квалифицировать салафизм как разновидность исламского фундаментализма, являющегося цивилизационной реакцией на возникшие социальные и духовные противоречия – такие же, что породили когда-то салафию в Аравии. Давайте посмотрим, что это за противоречия.

Первое противоречие – это, как ни странно, классовое. По итогам 20 лет реформ, на фоне нефтяных миллиардов и бесчисленных мантр о малом бизнесе, большинство – больше 70% – казахстанцев больше потеряли, чем приобрели. Из придатка коммунистической империи, озабоченной своим равенством, Ка-

му такой поділ повинен бути виваженим та обережним. У протилежному випадку торги за деякими лотами можуть не відбутися, що означає необхідність проведення повторних торгів.

Другим способом подолання труднощів для малих та середніх суб'єктів господарювання, що пов'язані із розміром контракту, є об'єднання учасників закупівель. Слід звернути увагу на те, що у Законі України «Про здійснення державних закупівель» не міститься спеціальних положень щодо здійснення закупівель групою суб'єктів господарювання. Втім, у багатьох країнах ЄС, де функціонує централізована система закупівель, такий засіб забезпечення доступу малих та середніх організацій до участі у торгах активно використовується.

Наприклад, у Данії функціонує організація з централізованих закупівель Statens og Kommunernes Indkøbs Service A/S (SKI), яка проводить чітку політику щодо малих та середніх суб'єктів господарювання. Якщо застосовувати визначення Європейського союзу (ЄС) (малі – з чисельністю працюючих менше ніж 50 осіб, та середні – менше ніж 250 працюючих), у Данії більше ніж 98% компаній є малими. Отже, SKI повинна враховувати інтереси малих та середніх суб'єктів господарювання, і у законодавстві Данії передбачено, що декілька підприємств можуть об'єднатися разом для утворення групи учасників, які будуть конкурувати в одних торгах. До такої групи вимагається рівне ставлення як до одного учасника. Дане угруповання суб'єктів повинно полегшити економічну, фінансову та технічну можливість їхньої пропозиції: у законі із регулювання державних закупівель товарів та послуг Данії закріплені положення щодо можливості участі у торгах та технічної кваліфікації, які полягають у тому, що група учасників має право посилатися на характеристики будь-якого окремого члена цієї групи. Тим не менш, учасник такої групи має надати докази його спроможності підтримати інших членів групи для того, щоб виконати завдання.

Положення Закону Польщі «Про державні закупівлі» щодо учасника застосовуються відповідно до осіб, які подають пропозиції торгів разом. Об'єднання таких учасників для участі у закупівлях повинно відповідати наступним вимогам:

1. наявність необхідних знань та досвіду;
2. наявність відповідного технічного потенціалу та працівників для виконання контракту;
3. фінансова спроможність;
4. наявність дозволу на виконання спеціальних видів діяльності, якщо такий дозвіл вимагається законодавством.

Це означає, що вимоги для задоволення вищезазначених умов повинні висуватися до всіх членів об'єднання вцілому. Вважається, що для задоволення вимог, які висувуються до всього об'єднання, достатнім є, щоб хоча б один учасник задовольнив одну з них. Члени такого об'єднання несуть солідарну відповідальність за виконання договору. Учасники об'єднання конкурують разом як один суб'єкт і доповнюють один одного [6, с. 13].

Можливість спільної участі у закупівлях, об'єднання у групи декількох учасників передбачена у законодавстві й інших країн ЄС, таких як Франція, Португалія, Велобританія, Угорщина та ін. При цьому в деяких країнах для такої участі встановлюється вимога утворення юридичної особи.

Третім засобом забезпечення участі малих та середніх підприємств у централізованих закупівлях є субпідряд. Наприклад, законодавство Румунії встановлює наступні зобов'язання щодо субпідряду: учасники торгів повинні вказати субпідрядників в своїх пропозиціях, у разі, якщо замовник вимагає цього; договір субпідряду повинен бути в додатку до основного договору про державні закупівлі; основні підрядники не мають права змінювати субпідрядників під час виконання договору без згоди замовника [6, с.14].

Стаття 24 Закону «Про державні закупівлі» Литви закріплює, що у договірних документах повинно бути зазначено запропонованих учасником субпідрядників, правила за якими субпідрядники можуть бути замінені, і у деяких випадках – частку контракту, яку вони виконуватимуть. Ст. 32 Закону «Про держзакупівлі» передбачає, що за необхідності постачальник може покладатися на можливість інших суб'єктів господарювання незалежно від його правових відносин з ним. У такому випадку постачальник повинен довести замовнику, що він матиме у розпорядженні ресурси для виконання договору. За таких же умов група суб'єктів господарювання може покладатися на можливість членів групи суб'єктів господарювання або інших підприємств [6, с.12].

У Законі Угорщини «Про державні закупівлі» містяться детальні правила про можливість субпідряду. Відповідно до ст. 71 учасник торгів повинен вказати субпідрядників, які мають намір виконати контракт більш ніж на 10% від вартості закупівлі, а також частини договору, які субпідрядники мають намір виконати, в обсягах менше ніж 10 % вартості державних закупівель [6, с.11].

Хоча у Законі України «Про здійснення державних закупівель» не містяться спеціальних положень стосовно субпідрядних відносин, однак ст. 40 даного Закону встановлює, що договір про закупівлю укладається в письмовій формі відповідно до положень Цивільного кодексу України (далі – ЦКУ) та Господарського кодексу України (далі – ГКУ) з урахуванням особливостей, визначених цим Законом. Це у свою чергу дозволить під час здійснення закупівель використовувати загальні положення ЦКУ та ГКУ про відносини між генеральним підрядником та субпідрядником.

Таким чином, аналіз законодавства, наукової літератури, правозастосовної практики дозволяє зробити висновок, що основними засобами забезпечення доступу малих та середніх суб'єктів господарювання до участі у здійсненні централізованих державних закупівель є:

1. поділ предмету закупівлі на частини (лоти);
2. об'єднання учасників закупівель;
3. залучення малих та середніх підприємств до закупівель у якості субпідрядників.

тральная часть Аравийского полуострова оказалась кланово раздробленной постоянными кровопролитными междоусобными войнами. Выходом из сложившегося положения стала идея соединения государства путем: с одной стороны – уменьшения поборов, власти шерифов и эмиров, а также обеспечения защиты от кочевников; с другой – создания мощной идеологической основы, способной сплотить разрозненное общество. Такой основой стал тогда ваххабизм. Иными словами, салафизм, как исламский фундаментализм, возникает как реакция на нищету, имущественное расслоение и раздробленность страны. Все эти проявления социально-политического кризиса, охватившего бывшую великую империю, имели место быть и у нас, однако салафизм не возник здесь, а был завезен извне нашими молодыми муллами. Начиная с середины 90-х годов, то есть буквально через несколько лет после обретения нашей страной независимости, некоторые молодые люди, отучившись в зарубежных религиозных учебных заведениях сомнительного идеологического направления, приехав на Родину, стали критиковать национальное наследие казахского народа – историю, культуру, традиции. В том числе и религиозные традиции, предлагая взамен иное, чуждое нам, казахам, толкование ислама. Например, они распространяли среди верующих такие убеждения, что игра на домбре – это харам (запретное), поклон невестки родным своего мужа – ширк (проявление идолопоклонства), кумыс – харам, а отмечать Мавлид (дату рождения Пророка), по их мнению, является бидатом (дурным новшеством, заблуждением). Молодые люди, чье сознание за несколько лет «религиозной» учебы за рубежом буквально пропиталось идеологией нетерпимости, неприятия иного мнения, резко отрицательно стали относиться к ханафитскому мазхабу – традиционной религиозной школе, которой веками придерживаются мусульмане Казахстана. «Правдоборцы» совали нос всюду, поучая верующих каждой мелочи, вплоть до того, что проведение ладонями по лицу после дуа (молитвы) – это неправильно, а «те, чьи штанины не укорочены (то есть спадают ниже щиколоток), попадут в ад».

Салафитов характеризует буквализм в понимании и толковании источников ислама, которым они ограничиваются, не рассматривая причины и цели, кроющиеся за текстом, достичь которых способен только ученый, знающий правильную методологию и имеющий глубокие знания. Например, они принимают буквально смысл хадиса, в котором говорится, что «опускающему подол ниже щиколоток, грозит попадание в ад». Хотя в хадисе говорится только о тех, кто носит такую одежду с высокомерием, кичливо. То есть, они не вникают в глубинную суть шариата. Салафиты также не принимают того, что на основе неизменных первостепенных вопросов, второстепенные вопросы ислама можно толковать и понимать по-разному – в первую очередь, толковать согласно требованиям своего времени, общества. Они также не учитывают «всеохватность» мировоззрения ислама, ищущего точки соприкосновения, общие знаменатели со всеми. Салафиты же, наоборот, отвергают всех на них непохожих и мысля-

точное внимание к исламскому вопросу на протяжении последних 20-ти лет и привело к подобной ситуации.

Основной политической проблемой в настоящий момент в Казахстане является деятельность мусульманских экстремистов, салафитов, как они себя называют. Согласно источникам, салафия – это «понимание религии в том виде, в котором ее понимали пророк и его сподвижники». Иными словами, салафия – направление в исламе, объединяющее мусульманских религиозных деятелей, которые в разные периоды истории ислама выступали с призывами ориентироваться на образ жизни и веру ранней мусульманской общины, на праведных предков, квалифицируя как беда все позднейшие нововведения в указанных сферах, начиная с методов символично-аллегорической трактовки Корана и заканчивая всевозможными новшествами, привнесёнными в мусульманский мир его контактами с Западом.

Своей основной задачей салафиты считают борьбу за очищение ислама от различных чуждых, с их точки зрения, ему примесей, основанных на культурных, этнических или каких-то других особенностях тех или иных мусульманских народов. Они отвергают различные, с их точки зрения, нововведения (бид'а), не дозволенные исламом. Салафиты отрицают возможность «посредничества» между Аллахом и человеком. Отрицают и суфизм, получивший распространение среди мусульманских интеллектуалов

Салафиты утверждают запретность паломничества к могилам святых, которое они рассматривали как поклонение мертвым, запретность совершения неверного, с их точки зрения, истигасы, считают нежелательным и порицаемым отмечать день рождения пророка Мухаммеда. Любое политическое разделение исламской нации или гражданская война рассматриваются как раскольничество, нарушение исламского единства.

Слово «салаф» означает предок. Салафиты – это те люди, которые считают, что идут по пути этих предков – тех, кто жил во времена пророка Мухаммеда. Салафизм – это общее течение в исламе, которое апеллирует к тем временам. Говоря более понятными терминами, это, скорее всего, фундаментализм в исламе. Как они вам говорят, так они себя и называют везде: «чистые», «настоящие мусульмане». Иногда могут называть себя «молящиеся мусульмане».

Причины возникновения течения можно проследить по истории вахабизма – одного из ответвлений салафизма. Оно возникло среди бедуинов Аравии в 18 в. как учение последователей Муххамеда ибн Абдель Ваххаба, в котором отразился протест бедняков против богатства городских купцов. По свидетельствам источников 18 в. наиболее бедными были кочевники, хотя положение оседлых земледельцев было не многим лучше. Распространённым явлением стал захват частью знати водных и других источников, распространилось ростовщичество и налоговый гнет. Кроме того, из-за невозможности создания единого централизованного государства, обострилось противостояние между рядом регионов Центральной Аравии. К концу XVII- началу XVIII вв. фактически цен-

Крім того, з метою врахування інтересів та забезпечення доступу вітчизняних малих та середніх суб'єктів господарювання пропонується доповнити ч. 35 ст. 1 Закону України «Про здійснення державних закупівель» наступним положенням: «Замовник не має права включати до складу лоту товари, роботи та послуги, що технологічно і функціонально не пов'язані між собою».

Література:

1. Павленко М. Централізація закупівель та громадський контроль / М. Павленко // Інформаційний бюлетень Редукціон. – 2012. – №11(81). – С.2.
2. Бурханов У. Государственные закупки: Учебное пособие / У. Бурханов – Ташкент, 2009. – 168с.
3. Skrastiņa U. Централизация публичных закупок в Латвии / Una Skrastiņa // PROFESINĒS STUDIĀJOS: teorija ir praktika. – 2012. – №9. – С.115 –1 22.
4. Фінансові результати від звичайної діяльності малих підприємств до оподаткування за видами промислової діяльності за 2010 р. : статистичні дані Державного комітету статистики України [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.ukrstat.gov.ua/>.
5. Centralised Purchasing Systems in the European Union : A Sigma Study of Central Purchasing bodies in Selected EU Member States. Awarding and managing framework agreements. – 2011. – Sigma Papers №47. – 129 p.
6. Small business act survey : SME affirmative actions in the European member states : PPN – SME Questionnaire – 27/10/2010 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.publicprocurementnetwork.org/docs/ItalianPresidency/Final%20document%20PPN%20Survey%20SME%20affirmative%20actions.doc>.
7. Про здійснення державних закупівель : Закон України від 1 липня 2010 р. №2289 VI (станом на 04.07.2012) // Відомості Верховної Ради України. – 2010. – № 33. – Ст. 1140.
8. Рішення Антимонопольного комітету України за скаргою ТОВ «Торгово-фінансова компанія «ЛАЗ» до Міністерства регіонального розвитку і житлово-комунального господарства АР Крим (Справа № 69-р/пк-ск) від 01.02.2012 р. [Електронний ресурс] // Антимонопольний комітет України. – Режим доступу : http://www.amc.gov.ua/amc/control/uk/publish/articleshowHidden=1&art_id=210382&cat_id=184592&ctime=1328278853749.
9. Рішення Антимонопольного комітету України за скаргою ТОВ «ГМФ» до Луганської обласної клінічної лікарні (Справа № 235-р/пк-ск) від 22.04.2012 р. [Електронний ресурс] // Антимонопольний комітет України. – Режим досту-

пу : http://www.amc.gov.ua/amc/control/uk/publish/article%3FshowHidden=1&art_id=196485.

10. Рішення Антимонопольного комітету України за скарготою ТОВ «Енергосоюз» до Державного підприємства «Одеська залізниця» (Справа № 892-р/пк-ск) від 10.11.2011 р.

[Електронний ресурс] // Антимонопольний комітет України. – Режим доступу :

http://www.amc.gov.ua/amc/control/uk/publish/article?art_id=207763&cat_id=211125&search_param=%D0%95%D0%BD%D0%B5%D1%80%D0%B3%D0%BE%D1%81%D0%BE%D1%8E%D0%B7&searchForum=1&searchDocarch=1&searchPublishing=1.

11. О защите конкуренции : Федеральный закон № 135-ФЗ от 26 июля 2006 г. (в редакции от 29.11.2010) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.fas.gov.ru/legislative-acts/legislative-acts_9498.html.

Шаймерден Г.И.

кандидат политических наук

Костанайский государственный университет им. А. Байтурсынова

директор Центра религиозных исследований

РЕНЕССАНС ИСЛАМА В КАЗАХСТАНЕ

На протяжении последних 20-ти лет в Казахстане практически не наблюдалось признаков исламского радикализма. Страна представляла собой оплот стабильности, остров межнационального и межконфессионального согласия. В настоящее время мы также оказались подвержены воздействию радикального ислама. Радикальный ислам, а точнее его искаженные формы в виде течений деструктивного характера, воплощающиеся в исламский терроризм – это закономерная реакция традиционного общества и фундаментального ислама на процесс модернизации. Мир радикального ислама – это накаленный мир, который никоим образом нельзя отождествлять с исламом как таковым. Но, к сожалению, с подачи средств массовой информации, современная исламофобия отражает негативное отношение к исламу в целом, не вдаваясь в различия между шиитами и суннитами, между традиционным и радикальным исламом и т.д.

По мнению отечественных экспертов и специалистов настоящая ситуация в Казахстане, связанная с всплеском исламского радикализма была предсказуема. В основе развития данной ситуации лежат факторы самого различного порядка. Во-первых, исламский контрмодерн представляет собой реакцию на западный модерн и сопровождающую его вестернизацию. Классическим примером такой реакции традиционного общества является исламская революция в Иране и установление режима Хомейни. По мнению С. Хантингтона, это закономерный процесс. Эпоха модерна заканчивается, мир движется к новому порядку мироустройства, основанного на принципах цивилизованности, где ключевую роль будет играть завуалированная или открытая теократия. Наступает, по Хантингтону, эпоха религиозного ренессанса. Поэтому основными тенденциями в эволюции современного и будущего миропорядка будут – модерн, контрмодерн и постмодерн. Эти тенденции, кстати, присущи как исламу, так и другим конфессиям. В российском обществе мы наблюдаем усиление позиций православной церкви, в Израиле ортодоксальные иудеи снимают рекламные щиты с изображением женских лиц и требуют отмены празднования новогодних праздников. Это процесс повсеместный.

Во-вторых, существует аспект социально-идеологический. Это отсутствие общенациональной идеологии, способной сплотить все слои и все этнические группы казахстанского общества. Вместо нее власть предлагает суррогат этой идеологии, который поддерживается телевизионным и печатным гламуром. Вследствие этого, идеологический вакуум стал заполняться исламом. Недоста-

11. Беларусь готова сотрудничать с Азербайджаном по любым вопросам [Электронный ресурс]. – 2006. – URL: <http://president.gov.by/press32005.html#doc>

12. Президент Азербайджанской Республики Ильхам Алиев 25 февраля принял участников XVI заседания Совета руководителей государственных информационных агентств СНГ [Электронный ресурс]. – 2013. – URL: <http://www.cis.minsk.by/news.php?id=1279>

13. Беларусь и Азербайджан имеют хорошие перспективы для эффективного и взаимовыгодного сотрудничества [Электронный ресурс]. – 2007. – URL: <http://president.gov.by/press44216.html#doc>

14. Стратегическая задача Беларуси и Азербайджана – выйти на новые масштабные совместные проекты [Электронный ресурс]. – 2009. – URL: <http://president.gov.by/press79443.html#doc>

15. 3 июня Александр Лукашенко и Ильхам Алиев провели переговоры в Баку [Электронный ресурс]. – 2010. – URL: <http://president.gov.by/press95518.html#doc>

16. Завершился официальный визит Президента Республики Беларусь в Азербайджан [Электронный ресурс]. – 2010. – URL: <http://president.gov.by/press90225.html#doc>

17. 19 апреля Александр Лукашенко встретился с Послом Азербайджана в Республике Беларусь Али Нагиевым [Электронный ресурс]. – 2011. – URL: <http://president.gov.by/press116808.html#doc>

18. Правительственная делегация Беларуси совершила официальный визит в Азербайджан [Электронный ресурс]. – 2011. – URL: <http://www.government.by/ru/content/3926>

19. О визите Премьер-министра Республики Беларусь Михаила Мясникова в Азербайджанскую Республику [Электронный ресурс]. – 2011. – URL: http://www.mfa.gov.by/press/news_mfa/f0168b93f086ca51.html

20. Правительственная делегация Беларуси 7-8 июля совершит официальный визит в Азербайджан [Электронный ресурс]. – 2011. – URL: <http://www.government.by/ru/content/3920>

21. Заседание Межправительственной Белорусско-Азербайджанской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству прошло в Минск [Электронный ресурс]. – 2012. – URL: <http://www.government.by/ru/content/4557>

22. Михаил Мясникович встретился с председателем ОАО «Азеройлсервис» Джавидом Гурбановым [Электронный ресурс]. – 2012. – URL: <http://www.government.by/ru/content/4654>

23. Александр Лукашенко встретился с Президентом Азербайджана Ильхамом Алиевым [Электронный ресурс]. – 2012. – URL: <http://president.gov.by/press138349.html#doc>

KRYMINALISTYKA I I MEDYCYNA SĄDOWA

Заровнева Г.С.

*профессор кафедры правосудия,
прокурорского надзора
и криминалистики*

СОБИРАНИЕ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В процессуальной и криминалистической литературе по-разному определяется сущность собирания доказательств. А.И. Винберг обычно останавливался на понятии собирания доказательств при анализе предмета криминалистики. Он рассматривал собирание доказательств как «совокупность действий по обнаружению, фиксации, изъятию и сохранению различных доказательств»¹. Н.В. Терзиев не включал в собирание доказательств их обнаружение и закрепление и рассматривал в одном ряду обнаружение, собирание, фиксацию и исследование доказательств². Аналогичная позиция отражена в работах С.П. Митричева, В.П. Колмакова, Л.М. Карнеевой³.

А.М. Ларин рассматривает в качестве самостоятельных стадий процесса доказывания поиск и обнаружение доказательств и их закрепление (фиксирование)⁴, И.Б. Михайловская – обнаружение, собирание и закрепление доказательств⁵, М.С. Строгович – обнаружение доказательств, их рассмотрение и процессуальное закрепление⁶.

А.Р. Ратинов включает в понятие собирания доказательств их поиск (розыск), обнаружение и получение (извлечение) содержащейся в них информации⁷, С.А. Шейфер – отыскание, восприятие и закрепление доказательственной информации⁸. Наконец, П. А. Лупинская определяет собирание доказательств, как «совершение лицом, производящим дознание, следователем, прокурором, судом предусмотренных законом процессуальных действий, направленных на обнаружение, истребование, получение и закрепление в установленном порядке доказательств»⁹.

Отделять обнаружение доказательств от их собирания нельзя уже потому, что эти понятия выражают две стороны одной и той же деятельности, не имеющие смысла друг без друга. Включать же в собирание доказательств их «рассмотрение» (М.С. Строгович) или «получение (извлечение) содержащейся в них информации» (А.Р. Ратинов) означает дублирование следующего этапа доказывания – исследования доказательств. Нет необходимости выделять в собирании доказательств специально их восприятие (С.А. Шейфер), поскольку восприятие – предпосылка и условие и обнаружения, и фиксации доказательств.

Определение А.И. Винберга нам представляется наиболее точным, оно требует лишь некоторого восполнения за счет определения П.А. Лупинской.

Собирание доказательств – понятие комплексное. Оно включает в себя их обнаружение (розыск, поиск), получение, фиксацию, изъятие и сохранение доказательств.

Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР (ст.70 УПК) выделял следующие способы собирания доказательств: 1) производство процессуальных действий лицом, производящим дознание, следователем, прокурором и судом;

2) истребование вышеуказанными лицами предметов и документов.

Причем закон не регламентировал их истребования, что порождало разноречивой в практике; 3) требование ими производства ревизий и документальных проверок, восстановления бухгалтерского учета за счет собственных средств; 4) принятие представленных доказательств.

Уголовно-процессуальный кодекс РФ в ст. 86 несколько изменил эти способы, отнеся к ним: «1) собирание доказательств дознавателем, следователем, прокурором и судом путем производства следственных и иных процессуальных действий; 2) собирание и представление письменных документов и предметов подозреваемым, обвиняемым, потерпевшим, гражданским истцом, гражданским ответчиком и их представителями; 3) собирание доказательств защитником».

Орган дознания, дознаватель, следователь, следственная группа и ее руководитель, начальник следственного отдела, прокурор, и суд имеют возможность применять различные формы собирания доказательств. Круг средств собирания доказательств, которые вправе применить защитник гораздо меньше. Они ограничены:

1) получением предметов, документов и иных сведений;

2) опросом лиц с их согласия;

3) истребованием справок, характеристик, иных документов от органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций, которые обязаны предоставлять запрашиваемые документы или их копии». Одним из давних дискуссионных вопросов теории и практики российского уголовного процесса – вопрос о праве адвоката собирать доказательства, необходимые для эффективной защиты подозреваемого или обвиняемого. Еще совсем недавно многие авторы не признавали за защитником этого права. Теперь оно закреплено в УПК РФ. Часть 3 ст.86 Кодекса гласит, что «защитник вправе собирать доказательства путем: 1) получения предметов, документов и иных сведений; 2) опроса лиц с их согласия; 3) истребование справок, характеристик, иных документов от органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций, которые обязаны предоставлять запрашиваемые документы или их копии»¹⁰.

Профессиональная обязанность адвоката – установить очевидцев криминального события, опросить этих лиц с их согласия или сообщить о них должностному лицу для их допроса в качестве свидетелей. Конечно, только в том случае, если показания данных лиц могут помочь его подзащитному. Запрашивая в необходимых случаях у компетентных лиц или учреждений заключения

завода, а также строительство молочно-товарного комплекса. Интересные возможности для расширения двустороннего белорусско-азербайджанского взаимодействия могут и должны открыть подписанные в 2012 году документы – Межправительственное соглашение о создании благоприятных правовых, экономических и организационных условий для расширения лизинговой деятельности и Соглашение о сотрудничестве Брестского горисполкома и Исполнительной власти города Нахчыван.

Все эти примеры делают достаточно реалистичным прогноз, который сделали в 2012 году руководители Азербайджана и Беларуси относительно перспектив двустороннего взаимодействия: «Появление новых проектов и инициатив говорит о том, что мы можем удвоить, а то и утроить объемы сотрудничества»[23].

Литература

1. Председательство Республики Беларусь в Содружестве Независимых Государств [Электронный ресурс]. – 2013. – URL: <http://www.mfa.gov.by/cis/>
2. Приоритеты и направления внешнеполитической деятельности [Электронный ресурс]. – 2013. – URL: <http://president.gov.by/press46194.html#doc>
3. 20 сентября Александр Лукашенко принял верительные грамоты послов иностранных государств [Электронный ресурс]. – 2011. – URL: <http://president.gov.by/press129375.html#doc>
4. Александр Лукашенко поздравил Президента Азербайджана Ильхама Алиева с национальным праздником [Электронный ресурс]. – 2011. – URL: <http://president.gov.by/press117996.html#doc>
5. Аналитический доклад «Итоги деятельности СНГ за 20 лет и задачи на перспективу» [Электронный ресурс]. – 2011. – URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=3147>
6. Внешняя Политика Азербайджана [Электронный ресурс]. – 2013. – URL: http://www.azerbaijans.com/content_1004_ru.html
7. National Security Concept of the republic of Azerbaijan. Approved by Instruction No.2198 of the President of the republic of Azerbaijan on 23 May 2007 // United Nations // [Электронный ресурс]. – 2007. – URL: http://www.un.int/azerbaijan/pdf/National_security.pdf
8. Ибрагимов, И. Внешняя политика Азербайджана / И. Ибрагимов // Обозреватель – Observer. – 2012. – № 10. – С. 85–93.
9. Алиев, Н. О. оглы. Основные приоритеты внешней политики Азербайджана / Н. О. оглы Алиев // [Электронный ресурс]. – 2011. – URL: http://www.dissercat.com/content/osnovnye-prioritety-vneshnei-politiki-azerbaidzhana?_openstat=cmVmZXJ1bi5jb207bm9kZTthZDE7
10. Мамед-заде, Н. Взаимоотношения Азербайджанской Республики со славянскими странами СНГ и Восточной Европы / Н. Мамед-заде. – Монография. Баку, Ганун, 2006. – 200 с.

рынке 32 субъектами товаропроводящих сетей. А в целом поставки через ТПС обеспечивают в Азербайджане около 80 процентов белорусского экспорта.

На 7-м заседании Межправительственной Белорусско-Азербайджанской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству, проходившему в Минске в августе 2012 года, стороны договорились о расширении производственной кооперации, активизации сотрудничества в сфере IT-технологий, космических исследований, нано- и биотехнологий, а также о новых горизонтах взаимодействия: «Крайне важно развивать инвестиционное сотрудничество между странами. Беларусь заинтересована в привлечении азербайджанских инвестиций, и в свою очередь, готова инвестировать в экономику Азербайджана»[21]. И уже осенью 2012 года «речь шла о проекте по строительству в Минском районе крупного азербайджанского торгово-логистического центра»[22], возведение которого необходимо ускорять.

Уверенность в необходимости более широкого участия азербайджанского бизнеса в реализации инвестиционных проектов в Беларуси выразил в ходе своего визита в Минск летом 2012 года и Президент Азербайджана И. Алиев, отметив, что «это направление сотрудничества находится на начальной стадии. Первые результаты показывают правильность этого подхода. Думаю, что не только частные компании, но и государственные должны активнее участвовать в инвестиционных проектах в Беларуси, которые мы определим и которые будут служить нашим общим интересам»[23].

Как видим, перспективы взаимодействия двух бывших советских республик выглядят весьма многообещающе. И предпосылки здесь – не только экономические. Фактом является то, что Беларусь и Азербайджан не имеют разногласий в рамках политического диалога. Более того, в Минске хорошо помнят, как в непростой для Беларуси момент летом 2010 года в Баку оперативно откликнулись на просьбу белорусской стороны о предоставлении кредита, что было связано, как это будет потом сказано с высокой трибуны, с «вопросом независимости».

К числу перспективных относится и дальнейшее развитие взаимовыгодного сотрудничества в энергетике, где азербайджанская сторона поддерживает белорусских партнеров в обеспечении энергетической безопасности. В свою очередь, белорусские компании также готовы к совместной деятельности и оказанию сервисных услуг в области нефтедобычи. В 2012 году с их стороны прозвучало предложение обеспечить поставки в Азербайджан качественного геофизического и бурового оборудования.

Еще один перспективный резерв – производственная кооперация и расширение прямых поставок, где Беларусь рассчитывает на подключение уже действующих в Азербайджане совместных производств – тракторов, грузовых и коммерческих автомобилей, оптических приборов, светодиодных светильников – к механизмам государственных и отраслевых программ. А новыми направлениями сотрудничества обещают стать и уже становятся совместные производства на азербайджанской земле колесных тягачей и автобусов Минского авто-

по вопросам, требующим специальных познаний, адвокат может использовать их для формирования такого доказательства как заключение эксперта.

«В период предварительного следствия, а также и в судебном заседании, адвокат должен представить следователю или судье предметы и документы, являющиеся, по его мнению, доказательствами, оправдывающими или смягчающими вину его подзащитного.

Так, если во время предварительного расследования адвокат узнает о существовании такого предмета, он должен известить о нем следователя или прокурора, заявив мотивированное ходатайство о необходимости произвести изъятие этого предмета в рамках соответствующего следственного действия».

Опрос адвокатом лица, которому могут быть известны оправдывающие его подзащитного сведения, возможен только с согласия этого лица (п.2 ч.3 ст.86 УПК РФ). Данный опрос может быть произведен и частным детективом – по поручению адвоката, после заключения соответствующего соглашения.

В ходе опроса адвокату могут стать, известного отягчающие ответственность его подзащитного сведения. В этом случае адвокат должен оформить результаты опроса, представляется, что адвокат может просить лицо собственноручно записать данные им объяснения с указанием: анкетных данных опрашиваемого лица; фамилии, имени и отчества адвоката и номера юридической консультации, в которой тот работает; фактических обстоятельств, ставших известными опрашиваемому лицу. Представляется, что результаты опроса должны быть подписаны как опрошенным, так и самим защитником.

Другой вариант закрепления результатов опроса, – изложение содержания беседы в ходатайстве с указанием лица, подлежащего вызову для его допроса следователем.

Сведения, способные стать доказательствами защиты, могут быть представлены адвокату частным детективом, а также и иными лицами, например, обвиняемым или его родственниками.

Пункт 3 ч. 3 ст. 86 УПК РФ дает адвокату право на истребование справок, характеристик, иных документов от органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций, которые обязаны предоставлять запрашиваемые документы или копии. Однако адвокату следует учитывать и то, что «необходимые ему сведения, составляющие, например, государственную, коммерческую или другую охраняемую законом тайну, едва ли будут ему представлены только лишь на основе составленного запроса. В таких случаях адвокат должен заявить ходатайство об изъятии предполагаемых документов в рамках процессуальных действий, производить которые уполномочено должностное лицо органа предварительного расследования. Следует также иметь в виду, что поскольку в УПК срок исполнения запросов адвоката не указан, он поставлен в зависимость от правил делопроизводства, действующих в той или иной организации, государственном органе.

В целом, признание за защитником права собирать доказательства является важным шагом уголовно-процессуальной реформы, преодолением взгляда на материалы защиты как материалы более низкого процессуального качества, «подтасованные» в интересах подзащитного. А так как законодатель, определив

способы собирания доказательств защитником, не установил процессуальный порядок производства этих действий, поэтому заслуживает внимание предложение Лариной Е.В., которая предлагает способы закрепления доказательств, собранных защитником, а именно: а) оформление опроса лиц с их согласия в виде специального акта опроса; б) составление адвокатом акта получения предмета (доказательства); в) закрепления процессуальной формы этих документов в приложение к ст. 476 УПК РФ.

Закон не содержит перечня и соответственно правил производства подозреваемым, обвиняемым, потерпевшим, гражданским истцом, гражданским ответчиком и их представителями (частным обвинителем, законным представителем и экспертом) действий направленных на собирание, также как и на представление письменных документов и предметов для приобщения их к уголовному делу в качестве доказательств.

Уголовно-процессуальным законом урегулирована лишь процедура производства таких средств собирания доказательств, которые вправе осуществлять дознаватель, следователь, прокурор и суд.

Для приобщения к материалам уголовного дела, полученных предметов, документов, справок от подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, гражданского истца, гражданского ответчика и их представителей, защитником необходимо в органы предварительного расследования или в суд направить письменное мотивированное ходатайство. А так как законодатель не регламентирует процедуру оформления представленного доказательства, то считаем, что заслуживает внимание предложение Лариной Е.В., назвать этот процессуальный акт «протоколом представления доказательств».

Наравне со следственными действиями есть и иные способы поиска, обнаружения и вовлечения сведений, имеющих отношение к делу, в уголовный процесс. Таковые следует подразделить на: **предусмотренные и непредусмотренные** уголовно-процессуальным законом.

К предусмотренным УПК РФ относятся средства собирания доказательств, которыми вправе пользоваться защитник, представление доказательств, а также некоторые способы собирания доказательств, которые используются следователем (судом, органом дознания, дознавателем, членами следственной группы и др.). К последним относятся:

- проверка сообщения о преступлении (ч. 1 ст. 144 УПК РФ);
- требование о передаче документов и материалов (ч. 2 ст. 144 УПК РФ);
- составление протокола устного заявления о преступлении (ст. 141 УПК РФ);
- составление протокола явки с повинной (ст. 142 УПК РФ);
- истребование документов (ст. 286 УПК РФ) и др.

«Они занимают промежуточное место между следственными действиями и не процессуальными (даже неупоминаемыми в УПК РФ) способами собирания сведений, имеющих отношение к делу. В отличие от следственных действий, применительно к рассматриваемой разновидности способов собирания доказательств, законодатель урегулировал лишь

лет вперед совместные проекты в один миллиард долларов. В целом же в 2010 году в Азербайджане были собраны 2 тысячи белорусских тракторов, 1 тысяча грузовиков, налажено сборочное производство белорусских лифтов. «Идет подготовка к выпуску коммунального автотранспорта. Прорабатывается также вопрос организации сборки комбайнов»[17]. А товарооборот составил 146 миллионов долларов, где почти половину белорусского экспорта обеспечили именно сборочные производства.

В июле 2011 года ОАО «МАЗ», ПО «Гянджинский автомобильный завод» и германская компания «Халлер» подписали меморандум об организации в Азербайджане производства коммунальной техники на 2011-2012 годы. В рамках этого проекта была запущена новая линия по производству коммунальной техники. А «в будущем на основе этого производства может успешно развиваться транснациональная корпорация»[18]. О создании сборочного производства в Гяндже договорился и Минский завод колесных тягачей. А строители оформили протокол о намерениях по возведению жилого поселка на 45 семей в Исмаиллинском районе Азербайджана[19], чтобы белорусская сторона получила от азербайджанского Фонда по переселению граждан, потерпевших от природных катаклизмов, заказ на создание поселения для переселенцев. Это – те самые 45 домов с медпунктом и школой.

В 2011 году начались и «первые поставки в Беларусь азербайджанской нефти, что привело к значительному увеличению взаимного товарооборота»[20]. Кроме того, стороны договорились о создании производства по грузовым вагонам в Гяндже, по пассажирским – в Баку с участием в этом проекте организации капитально-восстановительного ремонта вагонов Гомельского ремонтного завода. Дело в том, что на тот момент из 370 пассажирских вагонов железной дороги Азербайджана 300 нуждались в капитальном ремонте.

В 2011 году подписано и соглашение о создании совместного белорусско-азербайджанского производства светодиодной техники в Баку, где запланировано выпускать не только светодиодные светильники, но и индикаторную технику, дисплеи, солнечные батареи. На первом этапе – уличные, офисные, коммунальные светодиодные светильники. А в будущем на базе Академии авиации Азербайджана планируется создать технопарк. И данное совместное производство может стать одним из его блоков. Подсчитано, что необходимый для реализации первого этапа проекта объем инвестиций составит примерно 10 миллионов долларов.

Если говорить о сегодняшнем уровне взаимоотношений двух стран, то его характеризуют такие цифры. Во взаимной торговле Беларуси и Азербайджана в 2012 году участвовало уже свыше 250 предприятий. Взаимные поставки осуществлялись более чем по 300 позициям, из которых на долю белорусского экспорта приходилось около 250. Поставки из Беларуси в Азербайджан осуществляли более 200 предприятий, из которых свыше 40 представлены на азербайджанском

транспортных коммуникаций, расширять взаимодействие между парламентами, государственными и общественными организациями, органами местного управления и самоуправления. Тогда же азербайджанский лидер И. Алиев заявил о том, что «Азербайджан принял политическое решение о поддержке совместных проектов в топливно-энергетической сфере. Сейчас дело за специалистами, которые должны просчитать финансовую сторону вопроса и определить механизм взаимодействия»[13].

Определение в 2006-2007 годах контуров активного сотрудничества в области энергетики, нефтегазовых операций, машиностроения, оборонной промышленности позволило в 2008 году достичь объема взаимной торговли Беларуси и Азербайджана в 111 миллионов долларов с долей белорусского экспорта в размере 91,1 миллиона долларов. В 2007 году были продемонстрированы первые образцы белорусской техники, собранной на Гянджинском автозаводе, – тракторов и грузовых автомобилей. А в 2009 году Беларусь и Азербайджан пришли к выводу, что за последние три года «отношения между странами приобрели подлинно стратегический характер»[14] и выразили намерение выходить с совместными проектами на рынки третьих стран. С белорусской стороны было предложено создать в Азербайджане совместные производства автокранов, лифтового оборудования, навесной сельскохозяйственной техники. Это позволило азербайджанской стороне высказать обоснованный прогноз, что реальной целью в двусторонней торговле становится величина в 500 миллионов долларов, а в будущем – выход на один миллиард долларов.

Вскоре после этого в Азербайджане по белорусской технологии был восстановлен оптико-механический завод, освоена сборка автокранов на базе шасси Минского автомобильного завода. В 2010 году заключен контракт на поставку по кооперации комплектующих РУП «Могилевлифтмаш» для сборки на азербайджанской земле лифтового оборудования. А в рамках визита белорусского лидера в Азербайджан летом 2010 года стороны уже заявили об особом внимании развитию сотрудничества в сфере наукоемкого производства и высоких технологий. С белорусской стороны было озвучено предложение «построить 2-3 завода по производству строительных материалов в Азербайджане, исходя из большой сырьевой базы этой страны»[15]. Кроме того, белорусские специалисты предложили свою оригинальную концепцию развития приморской части Баку, запроектировав комплексную застройку набережной зоны протяженностью 25 километров, предусмотрев здесь спортивные объекты – штаб-квартиру Олимпийского комитета, Дворец водного спорта, велотрек, гребной канал, яхт-клуб, а также музеи моря и нефти, канатную дорогу. Значительная часть территории в проекте отведена «под парк отдыха, где будут представлены культуры различных народов. Планируется также создать на находящихся рядом островах туристические комплексы и отели»[16]. Эта концепция вызвало самое заинтересованное отношение к ней со стороны руководства Азербайджана, которое оценило подготовленные для реализации на несколько

порядок вовлечения (но не поиска и обнаружения) в уголовный процесс обладающей свойством относимости информации»¹¹.

Таким образом, законодатель предусмотрел упрощенный путь вовлечения в уголовный процесс выявленных вне уголовного процесса сведений.

Наличие в деле запроса; письменного требования и иных документов, фиксирующих факт проверки сообщения о преступлении, а также протокола представления со ссылкой на соответствующие статьи УПК РФ, допустим, того или иного документа устраняет необходимость проведения дополнительно следственного действия в целях его изъятия и приобщения к делу (материалу проверки).

Помимо вышеназванных существуют способы собирания имеющих отношение к делу сведений, о которых не упоминается в уголовно-процессуальном законе. Последние, как правило, урегулированы источниками других отраслей права или же вообще неправовые. Для вовлечения в уголовный процесс полученных в результате применения таких средств (собираания сведений) предметов и документов необходимо оформить уголовно-процессуальный акт, закрепляющий данный факт «вовлечения». Обычно это протокол выемки, обыска, осмотра (с изъятием) и т.п. Однако нельзя признать нарушением закона приобщение к уголовному делу (материалу проверки) указанных предметов и документов и в ходе предусмотренной ч. 1 ст. 144 УПК РФ проверки сообщения о преступлении, а также путем применения иных неурегулированных, но предусмотренных УПК РФ средств собирания доказательств.

К способам собирания сведений, не упомянутым в уголовно-процессуальном законе, относятся:

- а) гласные оперативно-розыскные мероприятия;
- б) гласные розыскные действия;
- в) судебно-медицинское освидетельствование,
- г) освидетельствование лиц, подозреваемых в совершении административного правонарушения, по поводу наличия в организме алкоголя или наркотических средств (п. 19 ст. 11 Закона РФ «О милиции»),
- д) исследование веществ и объектов (приказ МВД России № 261)
- е) административное изъятие (ст.ст.27.1, 27.10 КоАП РФ),
- ж) досмотр (ст.ст.27.1, 27.7, 27.9 КоАП РФ),
- з) осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов (ст.ст.27.1, 27.8 КоАП РФ),
- и) акт добровольной сдачи наркотического средства, психотропного вещества, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (ст. ст. 222, 223, 228 УК РФ).

Приведенный перечень непроцессуальных способов собирания сведений лишь примерный. Дать исчерпывающий не представляется возможным из-за многообразия вариантов и видов данных действий. Подавляющее большинство доказательств попадает в сферу уголовного судопроизводства в результате производства следственных действий. Собираание доказательств на основании ч.1 ст.86 УПК РФ возможно «...путем производства следственных и иных процессу-

альных действий, предусмотренных Кодексом, в связи с чем, логично указание на «недопустимость следственных действий, не предусмотренных законом».

Литература:

1. Винберг А.И. Криминалистика. Раздел 1. Введение в науку. – М., 1962. – С. 16 – 17.
2. Терзиев Н.В. Лекции по криминалистике. – М., 1951. – С. 6.
3. Митричев С.П. В кн.: Советская криминалистика. Ч. 1. – М., 1962. – С. 61; Колмаков В.П. Способы собирания и закрепления доказательств // Соц. законность. 1955. № 4; Карнеева Л.М. Доказательства в советском уголовном процессе. – Волгоград, 1986. – С. 33
4. Ларин А. М. Работа следователя с доказательствами. – М., 1966. – С. 43.
5. Михайловская И.Б. В кн.: Уголовно-процессуальные основы деятельности органов внутренних дел. – М, 1968. – С. 62.
6. Строгович М. С. Курс советского уголовного процесса. – М., 1968. – С. 302.
7. Ратинов А. Р. В кн.: Теория доказательств в советском уголовном процессе. – С. 300.
8. Шейкер С. А. Следственные действия. Система и процессуальная форма. – М., 1981. – С. 18.
9. Лупинский П. А. В кн.: Курс советского уголовного процесса. – М.: 2010. – С. 612
10. Уголовно-процессуальный кодекс РФ. М.: «Омега – Л», 2005 г.
11. Ларин А.М. Работа следователя с доказательствами. – М: Юрид. лит., 1966. – С. 156

Докторант Ph.D Амиргалиев А.А.

*Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева,
г. Астана, Республика Казахстан*

АНАЛИЗ ОПЫТА ФРАНЦИИ ПО РЕГЛАМЕНТАЦИИ СУДЕБНОГО КОНТРОЛЯ НА ДОСУДЕБНЫХ СТАДИЯХ УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА

Во всех демократических странах судебная власть является высшим авторитетом и выступает защитником конституционных прав и свобод граждан. Республика Казахстан не является исключением, и вопросы по дальнейшему совершенствованию и развитию полномочий суда являются весьма актуальными.

В ходе продолжающейся правовой реформы идет активное обновление уголовно-процессуального законодательства Республики Казахстан, поэтому многое зависит от того, какое значение будет придано судебному контролю на

метров в социально-экономическом отношении, составляли тракторы, грузовые автомобили, дорожная техника, продукция деревообработки. А из Азербайджана импортировались хлопковое волокно, табачное сырье и продукты питания, которые не производились в Беларуси.

Тогда же стороны договорились «выйти на реализацию крупных совместных проектов в промышленности и энергетике»[11]. В частности, речь шла о взаимодействии в нефтегазовой отрасли. Основой такого сотрудничества являлось наличие в Азербайджане крупных месторождений нефти и газа, а в Беларуси – современного, мощного нефтехимического комплекса. Что касается развития производственной кооперации, то здесь «точкой отсчета» стало создание в Азербайджане сборочного производства белорусских тракторов и оснащение агропромышленного сектора этой страны качественной и надежной белорусской сельскохозяйственной техникой.

Подписанные в 2006 году Договор между Республикой Беларусь и Азербайджанской Республикой о социально-экономическом сотрудничестве до 2015 года и Программа долгосрочного социально-экономического сотрудничества до 2015 года нацелили стороны на активное двустороннее взаимодействие в экономической, торговой, гуманитарной и социальной сферах, чтобы выйти в обозримой перспективе на качественно новый уровень партнерских связей. Эту же цель преследовали принятые тогда же двусторонние соглашения о международных комбинированных грузовых перевозках, о взаимодействии в областях физической культуры и спорта, образования, малого предпринимательства, сельского хозяйства, между министерствами по чрезвычайным ситуациям, а также между Национальной государственной телерадиокомпанией Республики Беларусь и ЗАО «Азербайджанское телевидение и радиовещание». Подписание последнего документа наглядно продемонстрировало понимание сторонами того, что «неуклонно возрастает роль СМИ в жизни общества, и это объективный процесс. Связанное с этим активное сотрудничество между информационными агентствами дружественных стран имеет важное значение, как с точки зрения объективного освещения реальности, так и с точки зрения обмена опытом и информацией»[12]. Думается, что такой подход сегодня и должен преобладать в деятельности представителей международного сегмента национальной белорусской и азербайджанской журналистики, отвечающих за компетентное освещение процессов набирающего силу масштабного взаимодействия двух стран, которое последние пять-шесть лет развивается особенно интенсивно.

В 2007 году Беларусь и Азербайджан подписали Договор о дружбе и сотрудничестве, в котором подтвердили свои намерения обеспечить благоприятные условия для развития взаимовыгодного двустороннего сотрудничества и принять меры по совершенствованию механизма экономических отношений, продолжить работу по созданию благоприятных экономических, финансовых и правовых условий для предпринимательской деятельности юридических и физических лиц двух стран, развивать сотрудничество в области транзитных и

В целом азербайджанская внешняя политика базируется на пяти основных принципах: «1. Защищать независимость, суверенитет, территориальную целостность, безопасность страны и согласовывать это с системой международной безопасности. 2. Тесно сотрудничать, союзничать с государствами, интересы которых совпадают с национальными, в том числе с государственными интересами Азербайджана. Используя эти интересы, укреплять позиции страны в международной системе. 3. Прилагать усилия в устранении любых конфликтов или напряженности, происходящих в регионе. 4. Проводить внешнеэкономическую политику в соответствии интересам народа, представлять экономику страны в системе международной экономики. 5. Построение культурных, гуманитарных, научных отношений с другими странами и активное участие в соответствующих организациях»[6].

В «Концепции национальной безопасности Азербайджанской Республики»[7] в числе основных внешнеполитических приоритетов названы также региональное сотрудничество и двусторонние отношения. Это говорит о том, что «внешние связи Азербайджана не ограничиваются его отношениями с соседями. Его геополитическое положение таково, что в развитии взаимодействия с ним заинтересованы и удаленные от региона государства. Сам Азербайджан также исходит из пользы для него такого сотрудничества»[8, с. 90]. Картину эффективного курса азербайджанской внешней политики, основные направления и приоритеты которой были определены пришедшим к власти летом 1993 года общенациональным лидером азербайджанского народа Гейдаром Алиевым, дополняют и такие факты. В мае 2011 года эта страна вступила в Движение неприсоединения, объединяющее государства, провозгласившие основой своей внешней политики неучастие в военно-политических блоках и группировках. А в октябре того же 2011 года эта бывшая советская республика была избрана одним из непостоянных членов Совета Безопасности ООН, что свидетельствует о многовекторной и сбалансированной внешней политике официального Баку.

Гейдаром Алиевым были определены «два базисных элемента внешнеполитической деятельности Азербайджана: прагматизм и реализм»[9]. Оценивая в мае 1998 года состояние азербайджанско-белорусских отношений, он отмечал: «Мы уважаем суверенитет и государственную независимость Беларуси и с уважением относимся к тем мерам, которые принимает Белорусское государство для укрепления своей независимости, обеспечения неприкосновенности своих границ и территориальной целостности. Мы благодарны за то, что Беларусь с такими же чувствами относится к делам Азербайджана»[10, с. 102].

О своем намерении сотрудничать по самому широкому спектру двусторонних отношений стороны заявили в октябре 2006 года, когда состоялся первый визит в Беларусь азербайджанского лидера Ильхама Алиева. Объем взаимной торговли между странами в 2005 году составил почти 30 миллионов долларов. Основу белорусского экспорта в эту динамично развивающуюся страну, демонстрировавшую улучшение практически всех макроэкономических пара-

досудебных этапах уголовного судопроизводства и насколько станут совершенны процедуры его осуществления.

В этой связи весьма интересным представляется ознакомление с содержанием судебного контроля в передовой стране, с ярко выраженной демократией, являющейся эталоном в вопросах совершенствования законодательства для Казахстана, как Французская Республика.

Франция является страной, в которой наиболее ярко выражены черты смешанного уголовного процесса. Институт судебного контроля во Франции складывался на протяжении двух веков и сегодня представляет довольно сложную и вместе с тем стройную организационную структуру. Уголовный процесс во Франции состоит из трех стадий: предварительное следствие, судебное разбирательство и исполнительное производство. Процедура обжалования в апелляционном или кассационном порядке составляет особую стадию уголовного процесса [1].

По мнению А.П. Фокова, Конституция Франции 1958 года является Конституцией, обеспечивающей права и свободы личности, и в этом суть ее существования: она предназначена для того, чтобы дать индивидууму юридические средства защиты от злоупотреблений властью (со стороны государства) [2].

Основным нормативным правовым актом, регулирующим уголовное судопроизводство, является Уголовно-процессуальный кодекс (далее – УПК) 1958 года, при этом необходимо отметить, что уголовно-процессуальное законодательство Франции отличается *гуманностью*. Данное обстоятельство проявляется в большинстве статей уголовно-процессуального кодекса Франции, в том числе и касающихся вопросов судебного контроля. В статье 137, в частности, предусматривается: «Лицо, привлеченное к рассмотрению, остается *свободным*, кроме случаев, когда в интересах следствия или в качестве меры безопасности оно подвергается судебному контролю или в виде исключения помещается во временное заключение» [3].

Согласно статье 77 УПК должностное лицо судебной полиции вправе задержать подозреваемое лицо на срок *не свыше 24 часов*, если того требуют интересы следствия. По истечении указанного срока задержанный в любом случае обязательно доставляется к прокурору Республики (который *вправе задержать* данное лицо *еще на 24 часа*) либо освобождается [3].

Таким образом, судебной полиции предоставлено право ограничивать права человека и гражданина на свободу и личную неприкосновенность, а также право на неприкосновенность жилища еще до стадии возбуждения уголовного дела. Это объясняется тем, что полицейское дознание как деятельность, предшествующая остальным стадиям уголовного процесса, имеет для судьбы уголовного дела важнейшее значение, поскольку именно на данных, собранных в результате дознания, базируется в последующем судебное следствие и обвинение в суде [4].

Производство предварительного следствия во Франции относится к компетенции судебного ведомства, поэтому следственные органы, также разделяемые на следственные органы общей юрисдикции и специализированные следственные органы, являются частью судебной системы. Можно сказать, что во Франции единая служба предварительного следствия, которая входит в судебную систему.

Существуют два органа предварительного следствия общей юрисдикции: *следственный судья* (первая инстанция) и *обвинительная камера апелляционного суда* (вторая инстанция), которая после реформы 2000 года стала называться «следственной камерой» [5].

Процессуальное положение следственного судьи во Франции является двойственным. Данное должностное лицо, находясь в организационном подчинении у судебных инстанций, при исполнении своих функций зависит от прокурора, но не обязан выполнять его требования. Например, отказ прокурора в ходе следствия от уголовного преследования не обязывает следственного судью прекращать расследование. Следственному судье не требуется также санкция прокурора Республики для применения в отношении обвиняемого мер пресечения. Следственный судья, который намеревается применить в отношении обвиняемого временное заключение (*detention provisoire*) в качестве меры пресечения, обязан предупредить обвиняемого о его праве на предоставление ему срока для подготовки своей защиты, а также о праве иметь защитника (ч. 2-4 ст. 145 УПК). По результатам обмена мнениями следственный судья решает вопрос о заключении под стражу обвиняемого, при этом обмен мнениями должен происходить в условиях состязательности. Подлежит отмене постановление о заключении под стражу, вынесенное после обмена мнениями, которое, по данным составленного протокола, не было состязательным. К аресту следственный судья должен прибегать при наличии серьезных оснований. Однако при применении ареста закон наделяет следственного судью правом в интересах следствия продлевать срок предварительного заключения, практически не ограничивая его во времени продления [2] [3].

По окончании следствия, если следственный судья найдет в совершенном деянии состав преступления, дело направляется в *обвинительную камеру*.

Обвинительная камера, имеющаяся при каждом апелляционном суде, состоит из председателя камеры и двух членов (ст. 191 УПК). Обвинительная камера выступает в качестве следственного органа второй инстанции. Это специальный орган, совмещающий в себе функции квалификационной коллегии следственных судей, имеющей право наложения дисциплинарных взысканий на последних, а также контрольного органа, осуществляющего судебный контроль над предварительным производством путем рассмотрения жалоб и заявлений участников процесса о нарушениях норм законодательства, допущенных в ходе дознания и предварительного следствия должностными лицами судебной полиции, следственным судьей и прокурором [4].

К числу наиболее важных полномочий обвинительной камеры относятся контроль за правильностью проведения следственных действий (ст. 206 УПК), контроль за деятельностью должностных лиц судебной полиции, а также гражданских и военных чиновников, осуществляющих те же действия (ст. 224 УПК), право давать распоряжения о проведении дополнительного расследования (ст. 201 УПК), расширять круг лиц, привлекаемых к уголовной ответственности (ст. 204 УПК), прекращать производство по делу за отсутствием состава преступления (ст. 212 УПК) и т.д.

Пайдаланған әдебиеттер тізімі

1. Назарбаев Н.Ә. Тоталитарлықтан – саяси тұрақтылыққа және демократиялық Қазақстанға. Егемен Қазақстан, 1997 жыл 14 желтоқсан.
2. Назарбаев Н.Ә. Президенттің Қазақстан халқы Ассамблеясының XII сессиясында сөйлеген сөзі. <http://www.akorda.kz>.
3. Байтұрсынұлы А. Тіл тағылымы. -Алматы: Ана тілі, 1992 жыл.
4. Дулатов М. Таңдамалы шығ. жинағы. -Алматы, 1998 жыл.
5. Әуезов М. Жиырма томдық шығармалар жинағы, XIX том. – Алматы: Жазушы, 1985 жыл.

Залесский Борис Леонидович

Белорусский государственный университет

БЕЛАРУСЬ – АЗЕРБАЙДЖАН: ЭВОЛЮЦИЯ ЭФФЕКТИВНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ И МЕДИА

Одной из четырех основных инициатив председательства Республики Беларусь в Содружестве Независимых Государств в 2013 году является «повышение эффективности взаимодействия государств Содружества по реализации совместных экономических, инвестиционных и инновационных проектов, в первую очередь, в сфере межотраслевой и производственной кооперации, сотрудничества в области космоса, транспорта, энергетики, сельского хозяйства, телекоммуникаций, нано- и биотехнологий»[1]. Эта инициатива является красноречивым подтверждением того, что Беларусь на протяжении всего периода существования СНГ была и остается активной сторонницей укрепления и развития политических, экономических, научных связей между бывшими советскими республиками. А «обеспеченный за последние годы стабильный рост товарооборота практически со всеми странами СНГ – свидетельство последовательной реализации Беларусью своих интересов на постсоветском пространстве»[2].

Показателен в этом плане пример взаимоотношений Республики Беларусь с Азербайджанской Республикой, активный и открытый диалог с которой «придал сотрудничеству двух стран особую динамику»[3] и дает все основания полагать, что «и в дальнейшем белорусско-азербайджанское сотрудничество, сохраняя динамизм и неизменно укрепляясь, будет активным и плодотворным»[4]. Здесь важно заметить, что, хотя официальный Баку имеет особое мнение относительно своего участия в Содружестве, это не мешает ему воспринимать «межгосударственное сотрудничество в рамках СНГ в формате заинтересованных государств»[5], что и позволят успешно развивать взаимодействие с ним белорусской стороне.

Қазақстанның қарқынды дамып әлем көшінен қалмай, қазіргі заманға лайық болуы, Елбасы атап көрсеткендей, ұлттық білім беру жүйесінің сапалық деңгейі мен сол білімнің қай тілде берілуіне де байланысты. Елдің ертеңі – жастар қолында. Оларды дүниетанымы кең, ой-өресі биік, кемел ойлы парасатты азамат етіп өсіріп шығару үшін сапалы білім берумен қатар оларға тағылымды тәлім-тәрбие берілуі керек. Ал өскелең ұрпаққа сапалы білім мен отаншылдық тәрбие беру тіл арқылы жүзеге асатыны баршаға аян.

Білім мен тәрбиені мемлекеттік тіл арқылы беру үлкен мүмкіндіктерге жол ашады. Оны жан-жақты дамытпайынша, қазақстандық жас ұрпақты өз Отанын қадірлеп-қастерлеп сүйетін парасатты азамат етіп шығару қиын шаруа екені анық. Сондықтан да тілдерді, әсіресе, еліміздің мемлекеттік тілі мәртебесін иеленіп отырған қазақ тілін оқытып-үйрету мәселесі қашанда басты назарда болып келеді. Осы мақсат-мүддеге сәйкес еліміздің жас ұрпағы алдына мемлекеттік тіл – қазақ тілін, орыс тілін және шетел тілдерін білу міндеті қойылып, ел егемендігінің басты рухани өзегі ретінде қаралып келеді.

Тәуелсіздігіміздің алғашқы жылдары мен бүгінге дейінгі уақыт аралығында қазақстандық азаматтардың мемлекеттік тілді үйренуге қызығушылығы арта түскенін байқауға болады. Әсіресе, мемлекеттік қызметкерлердің мемлекеттік тілді біліп, қолдануларына аса мән беріліп, ересектерге мемлекеттік тілді тегін оқытып-үйрететін орталықтар, арнайы курстар еліміздің барлық мемлекеттік мекемелерінде ашылып, қызмет көрсетуде.

Қазір мемлекеттік тілдің қоғамдық-әлеуметтік қарым-қатынас қызметін кеңейту, оны оқытып-үйретудің бағдарламаларын жетілдіру мақсатында дайындалған оқулықтар, оқу-әдістемелік құралдар, сөздіктер, бағдарламалар еліміз бойынша жеткілікті мөлшерде бар десек артық айтқандық емес. Оларды қазіргі заман талабы мен қоғам сұранысына лайықтап әзірлеу және қайтадан өңдеп шығару жұмыстары әлі де жалғасуда.

Елбасының тапсырмасы бойынша дайындалған «Қазақстандағы тілдерді дамытудың 2000-2010 жылдарға арналған бағдарламасы» аясында көптеген жұмыстар атқарылды. Мәселен, еліміз тәуелсіздік алған жылдардан бері қарай мыңға тарта қазақ мектебінің ашылуы, тіліміздің қоғамдық-саяси өмірдің барлық саласында қолданыс табуы, қазақстандық өзге тілді ұлт өкілдеріне және орыс тілді білім ошақтарында қазақ тілін мемлекеттік тіл ретінде оқытылып-үйретілуі, еліміздің бас ордасы Астана мен Алматыда және облыс орталықтарында мемлекеттік тілді оқытып-үйрететін оқу-әдістемелік орталықтардың ашылуы мемлекеттік тілді дамытуға айтарлықтай серпін әкелді. Бұның бәрі – Елбасының көреген саясатының арқасында іске асырылып жатқан стратегиялық маңызы бар саясат екені барша бұқараға мәлім. Дегенмен, еліміздің мемлекеттік тілі бойынша қордаланып қалған көптеген мәселелерді республикамыздың ішкі-сыртқы саясатына сәйкес дұрыс шешу үшін әлі де ауқымды да маңызды біраз жұмыс атқарылуы тиіс.

В качестве надзорной инстанции обвинительная камера контролирует постановления и распоряжения следственных судей, рассматривает заявления участников уголовного процесса о нарушении норм УПК, допущенных следственным судьей, прокурором или должностными лицами судебной полиции. Право обращения в обвинительную камеру принадлежит как обвиняемому, гражданскому истцу, потерпевшему и адвокату, так и непосредственно следственному судье и прокурору [1].

Обвинительная камера является постоянно действующим органом и заседает не реже одного раза в неделю. Инициатива созыва обвинительной камеры в равной мере принадлежит как ее председателю, так и генеральному прокурору при апелляционном суде.

Французские процессуалисты придают большое значение второй инстанции предварительного следствия в лице обвинительной камеры апелляционной инстанции, осуществляющей предание обвиняемого суду и надзирающей в режиме состязательной процедуры за законностью и правильностью следственного производства по делу. Отвечая на вопрос, зачем понадобилось создание второй инстанции предварительного следствия, они указывают на демократизацию предварительного следствия и создание в лице обвинительной беспристрастного посредника между обвинением и защитой в стадии предварительного следствия. Они утверждают, что, таким образом, в обеих стадиях процесса «теперь широко открыты двери состязательному принципу». [6] Один из основных авторов УПК Франции 1958 года А. Бессон назвал обвинительную камеру «краеугольной основой реформы» [6].

Во Франции только прокурор может опротестовывать постановление об отсрочке расследования, о следственном поручении, о проведении того или иного следственного действия, о котором он же ходатайствует, а также постановление о временном освобождении подследственного и др. [7]

Помимо обвинительной камеры апелляционного суда, судебный контроль над предварительным следствием осуществляет также учрежденная в 1985 году *Следственная палата*. Следственные палаты образуются при трибуналах большой инстанции и состоят из трех профессиональных судей, как минимум двое из которых должны иметь стаж следственной работы. Они вправе осуществлять контроль за предварительным следствием как по поступающим жалобам, так и по своей инициативе. Существенного различия между производством по апелляционным жалобам участников процесса в обвинительной камере и Следственной палате нет. Разумеется, последнее не является апелляционным производством и представляет собой судебный контроль, так сказать, в «чистом виде» [4]. Следственная палата обладает исключительной компетенцией в отношении возбужденного уголовного дела, проверяя законность и обоснованность уголовного преследования, компетентность задействованных в следствии органов, обоснованность привлечения тех или иных лиц в качестве обвиняемых, целесообразность разъединения или объединения следственных производств и т.п. Важно и другое: в сложных уголовных делах она вправе привлекать к ведению следствия дополнительных следственных судей – одного или несколько сразу. Палата призвана осуществлять всеобъемлющий контроль за

предварительным следствием, выносит постановления по существу наиболее острых мер процессуального принуждения [8].

По мнению Головки, «укрепление гарантий прав личности в уголовном процессе Франции более всего отразилось на содержании досудебных стадий. Законы от 17 июля 1970 года, от 6 августа 1975 года, от 10 июня 1983 года, от 6 июля 1989 года, от 4 января 1993 года изменили многие положения кодекса до неузнаваемости. Судебный контроль, введенный в качестве альтернативы временному (ранее предварительному) заключению под стражу, состязательный порядок принятия решения о самом временном заключении, появление права задержанного лица на свидание с адвокатом, расширение прав сторон при обжаловании в обвинительную камеру постановлений следственного судьи и признании недействительными процессуальных действий, произведенных с нарушением закона, – вот лишь некоторые из многочисленных нововведений, преобразовавших УПК 1958 года в либеральном духе» [9].

Создание института судебного контроля явилось итогом совершенствования уголовно-процессуального законодательства Франции. В юридической литературе действующими принципами уголовно-процессуального законодательства Франции считаются: независимость судебной власти, равенство граждан перед законом, презумпция невиновности, право на защиту, устность, гласность и состязательность процесса, принцип внутреннего судейского убеждения и свободной оценки судьями доказательств при вынесении решений и другие. Все эти принципы призваны стоять на страже соблюдения и защиты прав и свобод граждан. «С принципом независимости судебной власти, – отмечает С.В. Боботов, – тесно смыкается и независимость следственных органов, контроль за ее деятельностью суверенно осуществляет обвинительная камера, действующая коллегиально и с соблюдением состязательной процедуры. Судебный контроль за следствием – важная гарантия, значение которой в правовом государстве трудно переоценить» [1].

Полагаем, что двухсотлетний положительный опыт и нарабатанная практика Французской Республики относительно судебного контроля на досудебных стадиях уголовного процесса должен быть взят во внимание в Республике Казахстан при дальнейшем расширении полномочий судебной власти с учетом казахстанских традиций уголовного процесса.

В соответствии с казахстанским законодательством не запрещается судье, который санкционировал арест, в дальнейшем рассматривать дело по существу. То есть предполагается, что решение о санкционировании ареста может выноситься любым из судей районного (городского) и приравненного к нему суда. Тем самым Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан не устраняет судью, рассматривающего вопрос о санкционировании меры пресечения, от дальнейшего участия в процессе, в том числе от рассмотрения дела по существу. Таким образом, существует риск того, что судья, удовлетворивший ходатайство стороны обвинения о применении к подозреваемому, обвиняемому ареста, домашнего ареста в качестве меры пресечения, а со временем и всех остальных следственных действий, не будет способен беспристрастно рассмот-

Уақыт бар, мүмкіндік бар, мемлекеттің қолдауы бар – өз функцияларыңды қажетті деңгейде жүзеге асыру үшін тілді үйрену керек. Бұл – әбден қалыпты және өркеніетті шарт» [2]. Елбасының осы ой-толғамының кейін еліміздегі мемлекеттік тілге қатысты қоғамдық пікір, көзқарас бірізге түсе бастады деп айтуымызға болады.

Кеңес үкіметі кезінде А. Байтұрсынұлы, Х. Досмағанбетұлы, Қ. Кеменгерұлы, М. Дулатов, М. Жұмабаев, С. Қожанов, С. Сейфуллин, М. Әуезов секілді т.б. ұлт зиялыларын қатты толғандырған да тіл мәселесі еді. Кез келген халықтың ұлт ретінде жойылып кетуі – тілдің жойылуымен тығыз байланысты. А. Байтұрсынұлы сөзімен айтсақ, «Сөзі жоғалған жұрттың өзі де жоғалады» [3:138]. Мұны кезінде Алаш азаматтары, жақсы түсініп, ұлттық тілдің қамын әріден ойлап, ерен еңбек еткен болатын.

Тіл мәселесіне қатысты өзінің өзекжарды ойын Ахмет Байтұрсынұлы былай білдірген еді: «Өзіміздің елімізді сақтау үшін бізге мәдениетке, оқуға ұмтылу керек. Өз алдына ел болуға, өзінің тілі, әдебиеті бар ел ғана жарай алатындығын біз ұмытпауға тиіспіз. Бұл мәселеде біздің халіміз оңша емес. Осы күні орыс пен татар мектептерінде оқып шыққандар қазақ тілін елеусіз қылып, хат жазса, өзге тілде жазып, қазақ тілінен алыстап барады. Бұл, әрине, жаман әдет. Егер тілге осы көзбен қарасақ, табиғат заңына бағынбай, біздің ата-бабаларымыз мың жасамаса, ол уақытта тілмен де, сол тілге ие болған қазақ ұлтымен де мәңгі қоштасқанымыз деп білу керек» [3:150].

1924 жылы 12-18 маусым аралығында өткен білімпаздар съезі туралы М. Дулатов: «Бұл біздің қазақ-қырғыз жұртында болған жиылыстардың тұңғышы. Бұл жиылыстардың мәні де басқа. Мұнда қайткенде мәдениет майданында артта қалған қазақ-қырғыз жұртын қатарға қосу, мәдениетін өркендету үшін төте жол, қолайлы құрал табу. Бұрынғы өктем өкімет біз секілді өгей жұрттардың тілін де жоғалтпақ болған, өнер-білімнен де «аман» алып қалу үшін бар күшін жұмсаған. Енді ондай озбырлықтан құтылып, білімпаздарымыз қазақ-қырғыз жұрты үшін жөн-жоба көрсетіп отыр. Біздің ендігі міндетіміз – солардың шығарған қаулыларын жүзеге асыру, пайдалану» [4:104], – деген еді.

Ал М. Әуезов рухани тәуелсіздіктің негізі тіл екенін ерте түсініп, өзінің алдындағы ағаларының игілікті істерін әрі қарай жалғастырды. Өзінің «жасқа жас» кезінің өзінде-ақ ана тілінің қамын жеп, оның болашағына алаң болып, «ойға кәрінің» сөзін айтты. Сол заманның тынысын, қазақ ұлтының тұрмысы мен тіршілігін, мәдениеті мен әдебиетін жандүниесімен терең сезінген ол – жиырма жасының өзінде-ақ, 1917 жылы қазақ тілінің тағдырына алаң болып, сол кездегі араб пен орыс жазуының қатар қолданылып жүруіне байланысты «Қайсысын қолданамыз» деген мақала жазса, 1918 жылы өзінің редакторлығымен Семейде шығып тұрған «Абай» журналының № 7-ші санында «Ғылым тілі» атты мазмұнды да көлемді тағы бір мақала жариялап, қазақ зиялыларын ашық пікір-таласқа шақырған еді [5].

Қазақ тілінің мемлекеттік мәртебе алуына байланысты дүр сілкініп оянған қазақ қоғамы 1991 жылдан бастап өз балаларын қазақ мектептеріне жаппай бере бастады.

Қазақ мектептерінің және қазақ-орыс аралас мектептердегі қазақ сыныптарының көбеюі ұлттық тілде сабақ беретін педагог мамандарға деген қоғам сұранысын арттырды. Сол жылдардан бастап еліміздегі орыс мектептерінде қазақ тілі мен әдебиетін оқытып-үйретуге арналған сағат көлемі ұлғайтылды. Бұрынғыдай бұл пәнді кез келген пәннің мұғалімі емес, еліміздің педагогикалық жоғары оқу орындарында сол жылдарда жаңадан ашылған қазақ тілі мен әдебиетін орыс тілді сыныптар мен дәрісханаларда оқытып-үйрететін (Қазақский язык и литература в школах с русским языком обучения) мамандық бойынша білім алып, арнайы дайындақтан өткен мамандар оқытатын болды.

Жоғары оқу орындарының көптеген факультетінің құрамынан түрлі мамандық бойынша қазақ тілінде маман дайындайтын, бұрын, яғни еліміз тәуелсіздік алғанға дейін болмай келген қазақ бөлімдері ашылды. Сөйтіп, ел тәуелсіздігінің, ел егемендігінің арқасында көптеген мамандық бойынша қазақ жастары тұңғыш рет өз ана тілінде кәсіби орта, кәсіби жоғары білім алып мамандануға қол жеткізді. Дегенмен, мемлекеттік тілде дәріс оқып, сабақ жүргізетін оқытушы-профессорлар мен қазақ тіліндегі оқулық, оқу-әдістемелік құралдардың, сөздіктердің тәуелсіздігіміздің алғашқы жылдарындағы тым аздығы мен тапшылығы және оларға деген қоғам сұранысының барған сайын арта түсуі біраз қиын жағдайға қалдырғанын еді. Осының өзі де еліміздің жалпы білім беру ісі мен кәсіби орта және кәсіби жоғары білім беру жүйесін қайта құрып, жетілдіруді қажет еткен еді. Содан бері қазақ тілі Қазақстан Республикасы «Тіл туралы заңына» және «Тілдерді қолдану мен дамыту туралы мемлекеттік бағдарламаға» сәйкес еліміздің бүкіл аймағында, қоғамдық қатынастардың барлық саласында қолданыла бастады. Ол – егемен еліміздің мемлекеттік басқару, заң шығару, сот ісін, іс қағаздарын жүргізу тіліне айналды.

Алайда «Тіл туралы Заңда» айқын көрсетілген қазақ тілінің мемлекеттік мәртебесі нақты өмірде ойдағыдай жүзеге аспай келе жатқаны жасырын емес. Сондықтан да қазіргі кезде еліміздің әлемдік бәсекеге қабілетті ел болып қалыптасып дамуымен тығыз байланысты маңызды мәселелердің бірі – мемлекеттік тілдің жай-күйі, болашағы болып отыр.

Мемлекеттік тіл – мемлекеттік Ту, Елтаңба, Әнұран, Ата заң секілді қасиетті рәміздердің қатарына жатады. Оны егемен еліміздің барлық азаматы оқып-үйреніп, жетік меңгеріп, құрметтеуі тиіс. Осы ретте Елбасы Н.Ә. Назарбаевтың 2006 жылдың 24 қазанында Қазақстан халқы Ассамблеясының XII сессиясында ел жастарына қаратып айтқан мына бір сөзінде үлкен мән жатыр: «Қазақстандағы жастар мынаны білуге тиіс: мемлекеттік тілді білмейінше мемлекеттік органдарда, қызмет көрсету саласында, құқық қорғау органдарында немесе сот саласында жұмыс істеу мүмкін болмайды. Мемлекеттік тілде қойылған сұрақтарға сол тілде жауап беруге тура келеді.

реть дело по существу, так как у него сложится решение о виновности обвиняемого еще до начала судебного слушания.

Думаем, что Республике Казахстан не стоит полностью копировать французский институт следственных судей и совмещать в следственном суде как следователя, так и судью путем введения следователей в структуру судебной власти. Проведение такой реформы видится преждевременной, так как расширяющийся судебный контроль в досудебном производстве для Казахстана является новым институтом, и в первую очередь необходима наработка положительного опыта.

Мы предлагаем создание должности следственных судей из числа судей первой инстанции. Указанные следственные судьи осуществляли бы деятельность только по санкционированию ареста, а в дальнейшем и по санкционированию остальных следственных действий, ограничивающих конституционные права и свободы граждан.

Введение должности такого судьи, во-первых, исключит возможность предвзятого отношения судьи против подозреваемого, обвиняемого, если он участвовал в решении вопросов, ограничивающих конституционные права и свободы граждан в ходе предварительного расследования; во-вторых, обеспечит специализацию судей относительно судебного контроля на стадии предварительного следствия; в-третьих, избавит судей, рассматривающих уголовные дела, по существу, от дополнительной функции.

Литература:

1. Боботов С.В. Правосудие во Франции. М., 1994.
2. Фоков А.П. Конституционные гарантии судебной защиты прав и свобод граждан в современном уголовно-процессуальном законодательстве Франции. // Государство и право. 2001. № 2. С. 71-72.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Франции. М. 1996, С. 73-76.
4. Григорова А.Ф. Судебная защита прав участников уголовного судопроизводства и судебный контроль в уголовном процессе иностранных государств. – Научные труды МГЮА, 2004, № 2, С. 575-576, 579.
5. Гуценко К.Ф. Уголовный процесс основных капиталистических стран (Англия, США). – М., 1969. – С. 73-74.
6. Besson A. L'esprit et la portee du nouvelle Code de procedure penale. P., 1960. P.16.
7. Боботов С.В. Буржуазная юстиция. Состояние и перспективы развития. М., 1989. – С. 50-51.
8. Рябкова О.В. Судебный контроль на стадиях возбуждения уголовного дела и предварительного расследования. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Екатеринбург, 2003, С. 74-75.
9. Головки Л.В. Предисловие к УПК Франции // Уголовно-процессуальный кодекс Франции. М., 1996. С. 7.

MIĘDZYNARODOWE PRAWO

Ерджанов Тимур

*к. ю.н., доцент кафедры международного права
КазНУ им. аль-Фараби*

О НЕКОТОРЫХ АКТУАЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ПРАВА НА ВСТУПЛЕНИЕ В БРАК В МЕЖДУНАРОДНОЙ МОДЕЛИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Право на вступление в брак относится к числу основополагающих прав человека, так как с ним тесно связана возможность реализации целого ряда других прав и свобод: уважения семейной и частной жизни, родительских и наследственных прав и т.д. Как социально-экономический институт брак помогает государству решать проблемы демографической политики, воспитания новых поколений, повышения материального благосостояния граждан. С этой точки зрения, вполне объяснимо, что право на вступление в брак закреплено в основополагающих международных документах и национальном праве любого государства.

В частности, право на вступление в брак предусмотрено статьей 16 Всеобщей декларации прав человека 1948 года: «Мужчины и женщины, достигшие совершеннолетия, имеют право без всяких ограничений по признаку расы, национальности или религии вступать в брак и основывать свою семью». В соответствии со статьей 23 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 года, за мужчинами и женщинами, достигшими брачного возраста, признается право на вступление в брак и право основывать семью. Статья 10 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 года называет семью естественной и основной ячейкой общества и предусматривает, что ей должны предоставляться по возможности самая широкая охрана и помощь, в особенности при ее образовании. Наконец, статья 12 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 года гласит: «Мужчины и женщины, достигшие брачного возраста, имеют право вступать в брак и создавать семью в соответствии с национальным законодательством, регулирующим осуществление этого права».

Как показывает практика международных контрольных механизмов в области прав человека, вмешательство государства в право на вступление в брак – явление сравнительно редкое. Обычно нарушения фиксируются в тех случаях, когда государство без серьезных оснований запрещает гражданам жениться (выходить замуж). Как правило, запреты в подобных случаях выглядят неразумными и не преследуют какую-либо значимую социальную цель. Другой вариант – такие запреты и ограничения явно непропорциональны преследуемым целям.

GŁOBALISTIKA

Төлеубаева К.Т.

*Алматы энергетика және байланыс университеті, аға оқытушы
Оспанова Б. Р.
Абай атындағы ҚазҰПУ ф.ғ.к.*

МЕМЛЕКЕТТІК ТІЛДІҢ ҚОҒАМДЫҚ ҚЫЗМЕТІНІҢ РӨЛІ

Мемлекеттік тіл – қай елдің болсын даму құрылымын қалыптастыруда және оның әлемдік қауымдастықтағы өзіндік орнын анықтап, нақтылау үдерісінде саяси-экономикалық, саяси-идеологиялық әрі қоғамдық-әлеуметтік маңызды қызмет атқарады. Қоғам мүшелеріне білім мен ғылым тіл арқылы беріліп, халыққа қызмет етеді.

Әлемдік ғылым, білім жетістіктері жекелеген ұлтқа қызмет етуі үшін, кез келген ғылым-білімнің бастапқы негізі ұлттық тілде, яғни білім алушының өз ана тілінде қалануы керек. Қазақстан Республикасы өз тәуелсіздігін жариялап, өз алдына дербес егемен ел болғаннан бері мемлекеттік тілді дамытуға аса мән беріліп келеді. Әсіресе, еіміздің білім беру жүйесін ұлттық негізде қалыптастыруда қазақ тілінің орны мен рөлі ерекше. Сол себептен, ел тәуелсіздігінің бастапқы жылдарынан бастап отандық білім ошақтарын қазақ тілінде дамыту басты мәселеге айналды. Ол үшін сан жылдар бойы Қазақстан қоғамының басты көпшілігінің жіті назарында болып келген әрі мемлекеттік маңызды мәселелердің біріне айналған қазақ тіліне мемлекеттік мәртебе беру мәселесін шешіп алу қажет болды.

Қазақстан тарихында орыс халқы мен оның тілінің рөлі айрықша. Осы мәселені еліміздің тұңғыш Президенті Н.Ә. Назарбаев назарда мұқият ұстап, орыс тілінің өзіндік саяси-экономикалық, қоғамдық-әлеуметтік мәнін сақтап қалуды үнемі ескертіп келеді. «Қазақтардың жаппай қос тілді болуы – оларға осы заманғы ақпарат тасқынына жол ашатын ғажайып құбылыс» [1], – деп бағалады. Сондықтан да ол тәуелсіз Қазақстан Республикасының 1993 жылғы алғашқы Конституциясында қазақ тілінің 1989 жылдан бергі мемлекеттік мәртебесін сақтай отырып, орыс тілінің Қазақстан халқының ұлтаралық қатынас тілі ретіндегі өзіндік қоғамдық қызметін қорғап қалды. Осы ретте баса көңіл бөліп айта кететін бір мәселе, еліміздің білім беру саясаты мен жүйесіне көп өзгерістер әкеліп, тың серпілістердің туындауына себепші болған қазақ тілінің тәуелсіз Қазақстан Республикасының мемлекеттік тілі мәртебесіне ие болғандығы екені анық.

Одним из доказательств тех исламистов, которые считают, что демократия противоречит исламу является то, что она основана на правлении мнения большинства: оно назначает правителей, принимает решение, выбирает одно из нескольких решений при наличии разногласий. При демократии вопросы решаются путем голосования – какое бы решение не было принято абсолютным или относительным большинством, оно исполняется, в то время как может быть ошибочным или неверным.

В то время как ислам – по их мнению, не применяет подобные средства, и не принимается какое-либо мнение из-за того, что его считают верным большинством. Напротив, смотрит в суть вопроса, соответствует ли решение истине или нет? Если оно соответствует истине, то оно принимается, если даже его придерживается только один человек, а если решение не соответствует истине, то оно отвергается, если даже его придерживается 99%.

Действительно, в Коране указывается, что большинство всегда во лжи, а приверженцы истины малочисленны. Тем не менее логика разума, шариата и реальности говорит: «Решение должно приниматься на основании чего-либо. А при разногласии перевешивать должно мнение большинства, а мнение двух ближе к истине, чем мнение одного человека. Даже если это голос пророка, если только мнение пророка не исходит от Аллаха». [1] Хадисом установлено упоминание «значительного большинства» и веление следовать ему. Это в хадисе приведено различными путями, некоторые из которых сильные, и подтверждают то, что ученые учитывают мнение большинства при наличии разногласий, и считают это основанием для предпочтения одного из мнений, если нет чего-либо противоречащего ему. Так, имам Абу Хамид аль-Газали, разъясняя положение хадиса по данному вопросу, утверждал, что следует предпочтению отдавать мнению, которого придерживается большинство, если аргументы имеют одинаковую силу.

Как мы убеждаемся, демократия является основной сутью ислама и все его содержание пронизано принципами свободы. Но свобода с точки зрения ислама не подразумевает, что человек свободен от любых ограничений и предписаний в ущерб другим людям, потому что такого рода «свобода» – просто анархия, где царит вседозволенность. Поэтому ислам устанавливает определенные правила и предписания, которые обеспечивают свободу всех и каждого» [2].

Это означает, не то, что каждая демократическая страна является исламской, а то, что каждая исламская страна должна быть демократичной.

Литература:

1. Сборник хадисов Пророка на различные темы. Алматы: «Атамур», 2003, -154с.
2. Юсуф Карадави. Исламское сознание: надежда арабской родины. М.: «Восток», 2002, -257с.

Например, в деле «Ф. против Швейцарии»⁶ Европейский суд по правам человека признал не соответствующей международным стандартам норму швейцарского Гражданского кодекса, в соответствии с которой национальные суды могли при разводе запретить одному из бывших супругов в течение трех лет вступать в новый брак. Эта мера могла применяться в тех случаях, когда причиной развода стала супружеская неверность одного из супругов, который, таким образом, лишался в течение определенного времени прав заключить новый брачный союз. Несмотря на то, что цель охраны стабильности брака (на которую, по утверждению швейцарского Правительства, была направлена данная норма) соответствует общественному интересу, ЕСПЧ посчитал, что в рассматриваемом деле запрет на повторный брак в течение столь длительного времени носит характер гражданской санкции, лишенной практического смысла. Аргумент швейцарских властей о том, что оспариваемая норма Гражданского кодекса защищает потенциальных будущих супругов от повторного недостойного поведения разведенных лиц, также был отвергнут. Суд счел, что совершеннолетие и психическая дееспособность будущих супругов достаточно надежно страхует их от заключения брака в ущерб своим интересам, и что дополнительные меры от государства в этой области являются излишними.

Другой пример необоснованного ограничения права на вступление в брак дает дело «В. и L. против Соединенного Королевства»⁷, в котором оспаривались некоторые нормы английского закона 1949 года «О браке». Заявители, которые на момент подачи жалобы находились между собой в отношениях свойства (бывшие свекор и невестка), столкнулись с тем, что упомянутый закон предусматривает заключение брака между такими лицами только специальным решением Парламента, которое издается в форме законодательного акта на основе внесения частного билля. Вместе с тем, сама процедура внесения такого билля заинтересованными лицами, а также порядок его рассмотрения и принятия парламентом в национальном законодательстве отсутствуют.

Европейский суд по правам человека посчитал, что подобная практика, затрудняющая возможность бывших собственников вступить в брак дополнительными условиями (необходимостью получения согласия высшего законодательного органа страны) в сочетании с отсутствием четкого механизма их выполнения, нарушают статью 12 Европейской конвенции 1950 года. На взгляд Суда, браки между бывшими собственниками (в отличие, например, от браков между близкими родственниками) не наносят ущерба публичным интересам и не должны подвергаться какой-либо дискриминации.

⁶ См.: (F. v. Switzerland): Постановление Европейского Суда по правам человека от 18 декабря 1987 года (жалоба N 11329/85)

⁷ См.: Путеводитель по прецедентной практике Европейского Суда по правам человека за 2005 год. – М., Новая юстиция, 2007. – 472 С.

В деле «Остервейк против Бельгии»⁸ была поднята проблема заключения браков транссексуалов (лиц, сменивших пол в результате операции), а также более широкая проблема современной концепции семьи. ЕСПЧ постановил, что отказ бельгийских властей сменить документы заявителю после изменения пола и, соответственно, отказ в признании новой юридической реальности, препятствует его вступлению в брак и нарушает тем самым статью 12 Конвенции. Что же касается аргумента государства-ответчика о том, что запрещение подобных браков оправдано их неспособностью к деторождению, то Суд прямо указал, что рождение детей не является обязательным условием и целью современного брака и, следовательно, не должно учитываться в реализации транссексуалов своего права на вступление в брак. Впоследствии это право было подтверждено в решении ЕСПЧ по делу «Л. против Литвы»⁹. Вместе с тем, пока прецедентная практика Суда по данной проблеме достаточно противоречива, на что указывает наличие едва ли не диаметрально противоположных решений¹⁰. Однако главное, что можно констатировать – это стремление Суда в будущем более открыто подходить к этому вопросу, стремясь максимально адаптировать толкование права на вступление в брак к современным реалиям.

В этом отношении показательна правовая позиция ЕСПЧ, сформулированная в решениях по делу «Р. и Ф. против Соединенного Королевства» и по делу «Парри против Соединенного Королевства»¹¹. В обоих случаях речь шла о возможности состоящих в браке заявителей, перенесших операции по смене пола, сохранить брак и одновременно добиться полного юридического признания нового пола. Отказ английских властей засвидетельствовать смену пола без предварительного развода был поддержан европейским судом по правам человека, так как иначе государство де-факто обязано было бы отказаться от классической концепции брака как разнополого союза.

В ряде решений ЕСПЧ подчеркивал, что право на вступление в брак сохраняется и за лицами, лишенными свободы¹². Вместе с тем, сам факт раздельного проживания супругов в таких случаях не противоречит статье 12 Конвенции, так как представляет собой такое вмешательство в семейную жизнь, которое неотделимо от сути данного вида уголовного наказания.

⁸ См.: (Van Oosterwijck v. Belgium): Постановление Европейского Суда по правам человека от 6 ноября 1980 года

⁹ См.: (L. v. Lithuania): Постановление Европейского Суда по правам человека от 11 сентября 2007 года (жалоба N 27527/03)

¹⁰ См., например: (Rees v. United Kingdom): Британский сборник постановлений и решений Европейского Суда по правам человека EHRR. Том 9; или Cossey v. United Kingdom judgment of 27 September 1990

¹¹ См.: Путеводитель по прецедентной практике Европейского Суда по правам человека за 2006 год. – М., Новая юстиция, 2008. – 608 С. (R. and F. v. the United Kingdom; № 35748/05) и (Parry v. the United Kingdom; 42971/05)

¹² См., например: (Dickson v. the United Kingdom): Постановление Большой Палаты Европейского Суда по правам человека от 4 декабря 2007 года (жалоба N 44362/04) или (Draper v. the United Kingdom): Постановление Европейского Суда по правам человека от 10 июля 1980 года (жалоба N 8186/78)

Демократия, как мы уже все знаем, в классическом западном понимании – это когда люди выбирают того, кто будет им править; право народа на отстранения его от власти; право участия каждого гражданина при выборе направления экономического, общественного, культурного и политического развития общества; равенство всех перед законом; отсутствия в стране репрессий и гонений.

Одним словом, демократия означает, что источником власти является человек, и что человек имеет право решать, что дозволено, а что – нет.

Хотя, последнее противоречит содержанию исламского понимания источника власти, но тем не менее виднейшие мусульманские мыслители (Абдо, Тайми, Ибн-халдун), современные арабские политологи, в том числе Рауф Иззат, Муктадер Хан, Шади Хамид и ученые-имамы, как Юсуф Карадави на основе Корана и хадисов пророка доказывают, что нет никакого противоречия между демократией, как моделью политического управления, в которой самое активное участие принимает народ, и между исламом, который как раз, такую модель управления и предписывает. Например, ислам запрещает руководить молитвой мусульман тому, кем они не довольны. Четыре первых халифа были избраны и определены решением уммы. Следовательно, можно утверждать, что демократия выросла из ислама. Также можно найти много других примеров того, как мусульмане использовали право высказывать свое мнение, как при рассмотрении текущих вопросов политического управления, так и при принятии стратегических решений в научном кругу правоведов. Существуют много других демократических средств, применявшихся мусульманами и подтверждающихся примерами из ранней истории ислама.

Если рассматривать понятие «демократия», как правление большинства и участие людей в процессе принятия политических решений, то следует именовать эту процедуру «Шурой» или коллективным совещанием. За тем небольшим отличием, что Шура имеет исламские рамки и правила применения. Совет Шуры является обязательным для правителя. Если правитель выбирается на таких условиях, то он не имеет право отменять этот договор, и опираться на другое мнение, поскольку для мусульманина соблюдение принятых условий является обязательным.

Как видно, исламская Шура приближена к духу демократии, или же суть демократии соответствует духу исламской Шуры. Ислам сделал Шуру одной из основ исламской жизни. Он велит правителю спрашивать совета, а общине велел давать советы.

Выборы или голосование с точки зрения ислама – свидетельство того, что кандидат является достойным возглавлять общество. Тот, кто имеет право голоса, должен соответствовать условиям, предъявляемым к свидетелю (он должен быть честным, справедливым, с чувством долга и ответственности). Лжесвидетельство является большим грехом. А кто не выполняет обязанность по участию в выборах, тот нарушает веление Аллаха свидетельствовать. Подобное этому и даже больше можно сказать о кандидате и требованиях, предъявляемых к нему.

тологической науки в Казахстане, которое собственно не насчитывает и 20 лет. Но с другой стороны, подобное комплексное исследование проблемы позволило довольно всесторонне подойти к вопросу истоков и развития политических свобод личности в историческом прошлом Казахстана.

В работах исследователей нашло отражение не только наличие, но и что важно своеобразие явления кочевой демократии, которое довольно специфически повлияло на функционирование и развитие политических свобод личности- казаха. Об это необходимо сказать, ибо до сих пор живучи, в частности, в российской современной обществоведческой литературе европоцентристские представления, согласно которым восточным народам в прошлом вообще присуще отсутствие всякой демократии, а тем более политических свобод личности.

Между тем, исследователи в Казахстане довольно убедительно обосновывают и показывают, что свобода казаха при кочевой демократии имела вполне конкретные и зримые проявления. Это не только возможность участвовать в выборе хана, но и вполне публичное проявление своего мнения относительно той или иной кандидатуры претендующей на трон. Несогласный выражая свое мнение лично, принародно, одновременно имел право и сугубо практически своим де Оажюйствием выразить его, что например, продемонстрировали основатели казахского ханства султаны Джанибек и Кирей, откочевав от родного аула.(1) И казахские батыры, вышедшие из простонародья не раз демонстрировали свою независимость по отношению к хану, выражая свое личное несогласие с тем или иным действием.

Литература:

1 Козыбаев М. Откуда есть – пошла казахская земля. Мысль. 1994, № 2; Кляшторный С.Г. Султанов Г.Н. Казахстан. Летопись трех тысячелетий. Алмата, 2004;

2. Масанов Н.Э Абыхожин Ж.Б. Ерофеева И.В. Алексеенко А.И. Баратова Г.С. История Казахстана: народы и судьбы. Алматы, 2001 и др.

Ахметова Л.С., магистр

Ст.препод.кафедры философии

КГУ им.А.Байтурсынова. Республика Казахстан

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ СОВМЕСТИМОСТИ ИСЛАМСКИХ ЦЕННОСТЕЙ С ДЕМОКРАТИЧЕСКИМИ ПРИНЦИПАМИ.

Волна революций в арабских странах,прокатившиеся в последние годы вновь подняла вопрос о совместимости демократических принципов с исламскими ценностями.По этому вопросу существует очень много разнополярных мнений не только среди западных ученых,но и в рядах самих мусульман.

Важный аспект права на вступление в брак был затронут в деле «Джонстон и другие против Ирландии»¹³. В соответствии с ирландской Конституцией, в стране запрещались разводы. Соответственно, на практике это приводило к фактическому запрету на повторное вступление в брак: это право могли реализовать только овдовевшие супруги. Заявитель, помимо прочего, поставил вопрос о соответствии данной конституционной нормы статье 12 Конвенции 1950 года. В ходе рассмотрения жалобы ЕСПЧ пришел к выводу, что статья 12 не гарантирует права на повторный брак или право на неоднократное вступление в брак. Иными словами, в данном случае публичный интерес (охрана стабильности существующих брачных отношений) был признан доминирующим над частным интересом отдельных лиц. Вместе с тем, Суд усмотрел в данном деле нарушение права заявителя на уважение его частной жизни, так как запрет разводов в некоторых случаях препятствовал оформлению юридических отношений между лицами, находящимися в браке, и их внебрачными детьми. Однако к самому праву на вступление в брак это уже не имеет прямого отношения.

На наш взгляд, наиболее актуальной проблемой права на вступление в брак в современной модели прав человека является проблема однополых браков. Наблюдаемая в последние годы тенденция к увеличению числа стран, законодательство которых предусматривает возможность однополых брачных союзов, уже не может игнорироваться другими странами и, что еще важнее, международными органами. В этой связи нуждаются в оценке некоторые устоявшиеся правовые взгляды на институт брака, в том числе и те, которые нашли отражение в действующих международных документах.

Нетрудно видеть, что формулировки соответствующих статей Всеобщей декларации прав человека, Пакта о гражданских и политических правах, Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод закрепляют классическую модель брака как союза между мужчиной и женщиной. Этой же позиции до недавнего времени придерживался и Европейский суд по правам человека. Однако в деле «Шальк и Копф против Австрии»¹⁴ ЕСПЧ впервые был вынужден признать, что правовая практика целого ряда европейских государств значительно расширила концепцию брака, а огромный пласт медицинских и этических проблем уже не может быть решен в рамках традиционного подхода.

Хотя заявители (однополая пара гомосексуалистов) не смогли доказать Суду, что отказ австрийских властей регистрировать их брак составляет нарушение статьи 12 Конвенции 1950 года, они поставили судей перед очень сложной проблемой фактической дискриминации подобных пар по признаку сексуальной ориентации. В своем решении ЕСПЧ однозначно указал, что «**отношения заявителей, сожительствующих в качестве однополых пары в стабиль-**

¹³ См.: (Johnston and Others v. Ireland): Постановление Европейского Суда по правам человека от 18 декабря 1986 года (жалоба N 9697/82)

¹⁴ См.: (Schalk and Kopf v. Austria): Постановление Европейского Суда по правам человека от 24 июня 2010 года (жалоба № 30141/04)

ном партнерстве, охватываются понятием «семейной жизни», как и отношения разнополой пары в такой ситуации». Иными словами, однополые отношения охватываются не только понятием «частной жизни» (это было признано уже давно), но и понятием «семейной жизни» и должны в качестве таковых защищаться государством. А так как семейная жизнь включает в себя не только духовные межличностные связи, но и материально-правовой аспект, становится ясно: однополые союзы должны как-то регистрироваться, а такая регистрация – влечь за собой определенные правовые последствия.

Фактически, данная правовая позиция требует от государств если не признания однополых браков, то, по крайней мере, признания какого-то «переходного» статуса однополых союзов. Этот статус должен включать в себя возможность ведения совместного хозяйства, режим общей собственности, наследственные отношения, право не свидетельствовать друг против друга и т.д. Собственно, в рассматриваемом деле австрийские власти спас принятый ими же в срочном порядке Закон «О зарегистрированном партнерстве», который максимально приближал статус однополых пар к разнополым. Четырью голосами против трех (обращает на себя внимание столь шаткое преимущество) ЕСПЧ решил, что сохраняющиеся различия между традиционным браком и зарегистрированным партнерством не являются недопустимой дискриминацией и не нарушают статью 14 ЕКПЧ. Это значит, что однополым парам пока еще по-прежнему нельзя требовать себе права усыновлять детей, прибегать к процедуре искусственного оплодотворения и т.п. Но сам по себе тот факт, что их отношения признаны семейной жизнью, говорит о многом.

Показательно, что такой авторитетный документ, как Хартия основных прав Европейского Союза от 7 декабря 2000 года, уже не содержит указания на брак как союз исключительно между мужчиной и женщиной. Статья 9 Хартии гласит: «Право на вступление в брак и право создавать семью гарантируются в соответствии с национальными законами, которые регулируют осуществление этих прав». Как видно из той формулировки, вопрос о концепции брака отдан на усмотрение самих европейских государств, что отражает различие в подходах к этому вопросу. Но что совершенно точно (в свете решения по делу «Шальк и Копф против Австрии») – это то, что государства обязаны предоставить однополым парам какие-то альтернативные механизмы фиксации их отношений.

Представляется, что эта обязанность существенно расширяет объем позитивных обязательств государств в области обеспечения права на вступление в брак. Не исключено, что Республике Казахстан в самом скором времени придется столкнуться с этой проблемой, которая пока никак не урегулирована действующим законодательством. На наш взгляд, казахстанским властям уже сейчас необходимо изучать соответствующий зарубежный опыт, чтобы найти адекватное правовое решение. Такое решение должно, с одной стороны, опираться на традиционные культурные ценности казахстанского общества, с другой стороны – в максимальной степени обеспечивать права и свободы наших граждан без какой-либо дискриминации.

TEORIA POLITYCZNYCH SYSTEMÓW

Ахметова Л.С. старший препод.
каф. философии КГУ им А.Байтурсынова
Республики Казахстан

К ВОПРОСУ ИССЛЕДОВАНИЯ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ТРАДИЦИИ ПОЛИТИЧЕСКИХ СВОБОД В ИСТОРИИ КАЗАХСКОГО НАРОДА

В современной отечественной литературе к настоящему времени сложилось несколько подходов к исследованию проблемы развития традиции политических свобод в истории казахского народа.

Исторически первый, который можно с известной долей условности назвать ортодоксально-монистическим, существовал и господствовал на протяжении 70 лет в советской обществоведческой литературе. Для этого подхода характерен факт непризнания и отрицания процесса развития политических свобод в историческом прошлом казахов. Аргументация в значительной доле вполне идеологическая, т.к. она апеллировала к природе эксплуататорского строя кочевого общества, считая на этом основании, что она по своей сути органически отчуждает человека от государственной власти и общества. Отсюда вывод о том, что нет и не может быть процесса политических свобод личности в докоммунистической формации, ибо как реальность он появляется только после Великой Октябрьской социалистической революции, принесшей казахским трудящимся социальную свободу.

После получения государственно-политической независимости Казахстана подобная однолинейная трактовка проблемы сменилась среди известной части обществоведов стремлением найти истину в этом вопросе незашоренную классовыми предрассудками. И как обычно бывает в такого рода дискуссиях, не обошлось без полярно противоположных мнений, попыток трактовать вопрос вопреки и в противоположность советско-идеологической позиции.

Думается в этой связи, что именно под влиянием эмоционально-романтической эйфории, связанной с национальным самоопределением Казахстана у определенной части историков и политологов стала, и полагаем не без оснований утверждаться идея о том, что истоки политических свобод личности – казах следует искать в эпоху т.н. «кочевой демократии». Такая позиция нашла довольно отчетливое выражение в целом ряде фундаментальных работ и прежде всего в научных исследованиях М. Козыбаева, Н. Масанова, Б. Абылхожина, С. Сартаева и др. Характерно, что многие эти исследователи, за исключением пожалуй Н. Масанова, не являлись политологами, а выступают преимущественно историками, юристами. Безусловно, в этом сказалось начальное становление поли-

На перспективу необхідно проводити подальші політологічні дослідження стосовно можливої ролі під час проведення референдумів таких суб'єктів політичного процесу як партії, громадські організації, аналіз особливостей політичної компанії з ініціювання референдумів.

Література

1. Логачова В. Перспективи розвитку громадського контролю за виборами і референдумами в Україні /В.Логачова// Юридична Україна. – 2012. – №3. – С.43-47.
2. Полторак В. Соціологічний механізм референдуму: проблеми реалізації /В.Полторак, О.Петров//Соціологія: теорія, методи, маркетинг. – 2006. – №4. – С.203-211.
3. Паламарчук М. Всеукраїнський референдум у політичній системі України //Право України. – 2005. – №5.- С.42-43.

POLITOLOGIJA

NOWOCZESNE IZBIRATIELNYJE TIECHNOLOGII

К. і.н., доц. Богатчук С.С.

Вінницький національний аграрний університет, Україна

РЕФЕРЕНДУМ 2000 Р. ТА ЙОГО ЗНАЧЕННЯ

На сьогодні референдуми стали важливим інститутом безпосередньої демократії в більшості країн світу.

Батьківщиною референдумів традиційно вважається Швейцарія. Перший у світі достовірно відомий референдум було проведено в 1439 р. у швейцарському кантоні Берн. На ньому вирішувалася проблема фінансового становища цього кантону, а саме: затвердження збору для погашення військових боргів кантону.

Референдуми в Україні регулюються Конституцією України, Законом України «Про всеукраїнський та місцеві референдуми» 1991 р. Законом України «Про Центральну виборчу комісію України» 2004 р. Законом України «Про місцеве самоврядування» 1997 р. та рядом інших нормативно-правових актів.

Метою дослідження є розгляд спроби провести в життя важливі питання політичного характеру на референдумі 16 квітня 2000 р.

Предметом Другого всеукраїнського референдуму 16 квітня 2000 р. були такі питання.

1. Чи підтримуєте Ви пропозиції про доповнення ст. 90 Конституції України новою третьою частиною такого змісту: «Президент України може також достроково припинити повноваження Верховної Ради України, якщо Верховна Рада України протягом одного місяця не змогла сформулювати постійно діючу парламентську більшість або у разі незатвердження нею протягом трьох місяців підготовленого і поданого в установленому порядку Кабінетом Міністрів України Державного бюджету України», яка б установлювала додаткові підстави для розпуску Президентом України Верховної Ради України, та відповідне доповнення пункту 8 частини першої статті 106 Конституції України словами: «та в інших випадках, передбачених Конституцією України?»

2. Чи згодні Ви з необхідністю обмеження депутатської недоторканності народних депутатів України і вилученням у зв'язку з цим частини третьої статті 80 Конституції України: «Народні депутати України не можуть бути без згоди Верховної Ради України притягнені до кримінальної відповідальності, затримані чи заарештовані?»

3. Чи згодні Ви із зменшенням загальної кількості народних депутатів України з 450 до 300 і пов'язаною з цим заміною у частині першій статті 76

Конституції України слів «чотириста п'ятдесят» на слово «триста», а також внесенням відповідних змін до виборчого законодавства?

4. Чи підтримуєте Ви необхідність формування двопалатного парламенту в Україні, одна з палат якого представляла б інтереси регіонів України і сприяла б їх реалізації, та внесення відповідних змін до Конституції України і виборчого законодавства?

Зазначені питання згідно з Конституцією не належать до тих, що можуть бути вирішені тільки проведенням всеукраїнського референдуму, тому референдум 16 квітня 2000 р. за предметом можна віднести до факультативних.

7 грудня 1999 р. ініціативна група громадян України виступила з пропозицією проведення всеукраїнського референдуму і винесення на нього низки запитань, що змінюють державний пристрій України. До середини січня 2000 р. було зібрано більше 4 млн. підписів. 15 січня 2000 р. Президент Леонід Кучма видав указ № 65/2000 про проведення 16 квітня 2000 р. всеукраїнського референдуму за народною ініціативою про внесення змін до Конституції України.

16 квітня 2000 р., даний референдум відбувся. По його результатах Народ України, своєю переважною більшістю, надав Президентові України права розпустити Верховну Раду України у випадку, якщо протягом місяця вона не сформувала парламентську більшість або протягом трьох місяців не затвердила представлений Кабінетом Міністрів України Державний Бюджет (за це висловилися 84,69 %, що голосували або 25 177 984 чоловік).

89 % голосуючих громадян України, або 26 461 705 чоловік, висловилися за обмеження депутатської недоторканості Народних депутатів України, шляхом виключення ч. 3 ст. 80 Конституції України, яка свідчить, що Народні депутати України, без згоди Верховної Ради України, не можуть бути притягнені до кримінальної відповідальності, затримані або арештовані.

89,91 % громадян України, що брали участь в голосуванні, або 26 730 432 людини висловилися за скорочення загального числа депутатів з 450 до 300 депутатів.

81,68 % голосуючих громадян України або 24 284 220 чоловік, порахували необхідним формування в Україні двопалатного парламенту.

Центральна Виборча Комісія України визнала всеукраїнський референдум за народною ініціативою таким, що відбувся, оскільки в нім взяла участь більше половини (81,15 %) громадян України внесених до списків для голосування.

Спираючись на результати всеукраїнського референдуму, Президент України вніс на розгляд Верховної Ради України проект Закону України «Про внесення змін до конституції України за результатами всеукраїнського референдуму за народною ініціативою».

13 липня 2000 р. Верховна Рада України Постановою № 1867 – III, заздалегідь схвалила законопроект і постановила прийняти його на шостій сесії Верховної Ради України III – го скликання у вересні 2000 р. Не дивлячись на це свій намір Верховна Рада України імплементувала лише положення про надання

Президентові України права розпуску Верховної Ради України, у випадку якщо протягом місяця вона не сформувала парламентську більшість або протягом трьох місяців не затвердила представлений Кабінетом Міністрів України Державний Бюджет.

Останні ж три, схвалені переважною більшістю голосів громадян України, приблизно 25 мільйонами чоловік, пропозиції об внесення змін до Конституції України Верховною Радою України III – го скликання були зухвалим чином проігноровані.

Верховна Рада України IV – го скликання, Верховна Рада України V – го скликання, так само не зробила жодних переміщень в даному питанні.

Не дивлячись на те, що Конституційний Суд України в своєму рішенні № 6-рп/2005, від 05 жовтня 2005 р., прийшов до висновку: що результати народного волевиявлення, отримані через вибори і референдум, є обов'язковими, Верховною Радою України VI – го скликання дане питання так само не піднімалося.

На більшість питань, що були поставлені перед виборцями, громадяни відповіли «так», але результати народного волевиявлення так і не були імплементовані. Виходячи з цього можна сказати, що фактично в державі був лише один референдум, який проводився на самому початку шляху розвитку самостійності України [1, с.44].

За своєю політичною суттю референдум можна розглядати як додатковий засіб впливу на осіб та політичні сили, котрим делеговано владу впродовж періоду між виборами. Цей засіб може бути використаний для просування тих чи інших політичних рішень всупереч волі частини політичного істеблішменту. Тому не дивно, що одним з найбільш критично сприйнятих вітчизняними політиками положень винесеного на всенародне обговорення проекту Закону «Про внесення змін до Конституції України» були норми про безпосереднє ухвалення законів на всеукраїнському референдумі.

Проблема референдумів стає зараз по-справжньому актуальною для української політології, соціології, історії. В Україні й досі відсутній нормальний закон про загальнонаціональний і місцеві референдуми [2, с. 204].

Так, перший всеукраїнський референдум, засвідчивши єдність прагнення абсолютної більшості наших співвітчизників (90,9 %) до національного суверенітету та власної державності, набув особливого статусу, ставши символом утвердження Українського народу як рівноправного члена світової спільноти. Ставити їх під сумнів не наважується жодна впливова політична сила в Україні та й поза її межами.

А ось наслідки проведення другого референдуму є досить неоднозначними. З одного боку, ми маємо підтримані Українським народом зміни до Конституції. З іншого – стався надзвичайний прецедент – носій суверенітету – народ (ст. 6 Конституції України від 28 червня 1996 р.) – здійснив своє волевиявлення, але воно залишилося фактично проігнорованим [3, с.42].