



MATERIÁLY

VIII MEZINÁRODNÍ VĚDECKO - PRAKTICKÁ
KONFERENCE

«AKTUÁLNÍ VYMOŽENOSTI VĚDY – 2012»

27 června – 05 červenců 2012 roku

Díl 7
Právní vědy
Politické vědy

Praha
Publishing House «Education and Science» s.r.o
2012

Vydáno Publishing House «Education and Science»,
Frýdlanská 15/1314, Praha 8
Spolu s DSP SHID, Berdianskaja 61 B, Dnepropetrovsk

**Materiály VIII mezinárodní vědecko - praktická konference
«Aktuální vymoženosti vědy - 2012».** - Díl 7. Právní vědy.
Politické vědy: Praha. Publishing House «Education and Science»
s.r.o - 88 stran

Šéfredaktor: Prof. JUDr. Zdeněk Černák

Náměstek hlavního redaktor: Mgr. Alena Pelicánová

Zodpovědný za vydání: Mgr. Jana Štefko

Manažer: Mgr. Helena Žáková

Technický pracovník: Bc. Kateřina Zahradníčková

VIII sběrné nádobě obsahují materiály mezinárodní vědecko - praktická
konference «Aktuální vymoženosti vědy»
(27 června – 05 červenců 2012 roku) po sekcích «Právní vědy».
«Politické vědy»

Pro studentů, aspirantů a vědeckých pracovníků

Cena 270 Kč

ISBN 978-966-8736-05-6

© Kolektiv autorů, 2012
© Publishing house «Education and Science» s.r.o.

CRIMINALISTICS A SOUDNÍ LÉKAŘSTVÍ

- Петрикин В.Ю.** Отдельные проблемы доказывания по делам
о неисполнении приговора суда, решения суда или иного судебного акта 50
- Петрикина А.А.** Совершенствование таможенной экспертизы
при ввозе подакцизных товаров на территорию Таможенного союза 52
- Петрикин В.Ю.** Уголовно – процессуальные особенности первоначального
этапа расследования при неисполнении решения суда
и иного судебного акта по имущественным спорам 54

MEZINÁRODNÍ PRÁVO

- Ахмедов Р.А.** Международные основы антикоррупционной
экспертизы правовых актов 56

POLITICKÉ VĚDY

GLOBALISTIKA

- Залесский Б.Л.** Беларусь – Литва: обретение цивилизационного
консенсуса и масс-медиа 64
- Кадыржан Смагулов** Государственная политика обеспечения
военной безопасности Республики Казахстан 72
- Акишев А.А.** Особенности повышения конкурентоспособности регионов
в условиях глобализации 77

REGIONÁLNÍ POLITICKÉ PROCESY

- Хамзин С.Н.** СМИ Вьетнама на пути обновления 82

OBSAH

PRÁVNÍ VĚDY

TRESTNÍ PRÁVO

Бермухамбетова Б.Б. Коррупция как один из факторов угрозы безопасности государства.....	3
Устинов А.А., Зиганшина Э.Н. Уголовно-правовые средства противодействия уклонению от отбывания ограничения свободы и несоблюдению условий домашнего ареста.....	7
Молочков А.А. Участие прокурора в рассмотрении уголовных дел судом.....	14
Мельников В.Ю. Понятие личности и ее прав в уголовном судопроизводстве России.....	20

BOJ S HOSPODÁŘSKOU KRIMINALITOU

Петрикина А.А. Новеллы Таможенного кодекса Таможенного союза.....	22
--	----

AAGRÁRNÍ A AGRÁRNÍ PRÁVO

Сайдахмет Э. Қазіргі таңда Қазақстандағы экологиялық проблемалар.....	24
Шмидт И.В., Мурзугалиева Г.Ж. Формирование земельного участка для проведения аукциона в Энгельском районе Саратовской области.....	28

ÚSTAVNÍ PRÁVO

Омар Б.М., Сайдахмет Э. Қазақстан Республикасы. Конституциясының дамуы....	34
---	----

CIVILNÍ PRÁVO

Кичалюк О.Н., Климина О.А. Правовое регулирование деятельности предприятий общественного питания.....	40
Постникова А.В. Проблемы оспаривания сделок должника при несостоятельности (банкротстве).....	42
Жириков М.В., Никитенко В.П. Правовой статус чаевых на предприятиях общественного питания.....	44
Синдянкин Н.Н. Правовые проблемы информационной безопасности в структуре современного социума.....	46

PRÁVNÍ VĚDY

TRESTNÍ PRÁVO

Бермухамбетова Б.Б.
КАТУ им.С.Сефуллина, Казахстан

КОРРУПЦИЯ КАК ОДИН ИЗ ФАКТОРОВ УГРОЗЫ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

История коррупции как сложного, многогранного явления не уступает по древности истории человеческой цивилизации. Ее возникновение относится ко времени формирования первых классовых обществ и государственных образований. Первое упоминание о коррупции в системе государственной службы нашло отражение в архиве Древнего Вавилона XXIV века до н.э. Царь Лагаша Урукагина реформировал государственное управление с целью пресечения злоупотреблений чиновников и судей.

Коррупция в современном обществе представляет собой социальный институт, элемент системы управления, тесно взаимосвязанным с другими социальными институтами – политическими, экономическими, культурными. Об институционализации коррупции свидетельствуют:

- выполнение ею ряда социальных функций;
- упрощение административных связей, ускорение и упрощение принятия управленческих решений, консолидация и реструктуризация отношений между социальными классами и группами, содействие экономическому развитию путем сокращения бюрократических барьеров, оптимизация экономики в условиях дефицита ресурсов и др.;
- наличие вполне определенных субъектов коррупционных взаимоотношений, распределение социальных ролей;
- наличие определенных правил игры, норм, известных субъектам коррупционных действий;
- сложившиеся сленг и символика коррупционных действий;
- установившаяся и известная заинтересованным лицам такса услуг [1].

Закон Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией» определяет коррупцию как не предусмотренное законом принятие лично или через посредников имущественных благ и преимуществ лицами, выполняющими государственные функции, а также лицами, приравненными к ним, с использованием своих должностных полномочий и связанных с ними возможностей либо иное использование ими своих полномочий для получения имущественной выгоды, а

равно подкуп данных лиц путем противоправного предоставления им физическими и юридическими лицами указанных благ и преимуществ[2].

Законодательство РК в области национальной безопасности закрепляет следующие национальные интересы:

1. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина, то есть РК в соответствии с национальным законодательством и международными договорами обеспечивает безопасность каждого человека и гражданина на своей территории. А гражданам Казахстана, находящимся за пределами РК, государством гарантируется защита и покровительство.

При обеспечении национальной безопасности права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свободы человека, здоровья и нравственности населения. При этом граждане и организации в установленном законодательством порядке вправе получать разъяснения от субъектов обеспечения национальной безопасности по поводу ограничения их прав и свобод.

Так же гарантируется государственная поддержка граждан и организаций, оказывающих содействие в обеспечении национальной безопасности, в том числе их правовая защита в соответствии с нашим законодательством.

Сохранение общественного согласия и политической стабильности в стране обеспечивается решениями и действиями государственных органов, организаций, независимо от форм собственности, должностных лиц и граждан, направленными на:

- 1) укрепление гарантий обеспечения личной безопасности граждан, их прав и свобод;
- 2) формирование общенациональной психологии, основанной на казахстанском патриотизме и межнациональном согласии;
- 3) укрепление единства народа Казахстана;
- 4) поддержку естественного прироста населения и обеспечение принятию своевременных мер по противодействию кризисным демографическим процессам;
- 5) усиление борьбы с преступностью, в том числе её организованными формами, коррупцией и терроризмом;
- 6) сдерживание резкого роста безработицы и падения уровня жизни населения, угрожающих политической стабильности;
- 7) предупреждение наркомании и алкоголизма, а также других социальных факторов, угрожающих здоровью и нравственности населению, генофонду народа Казахстана;
- 8) воспрепятствование снижению интеллектуального потенциала страны.

Не допускается принятие решений и совершение действий заведомо способных:

- 1) нарушить единство народа Казахстана и ухудшить состояние межнациональных отношений;

модель стала преобладающей в азиатских странах после достижения ими независимости. Не стали исключением и радиостанции Вьетнама. Сегодня в стране радиовещание осуществляет государственное радио «Голос Вьетнама».

В настоящее время сектор СМИ Вьетнама управляется правительством и является государственным. Цель этого управления – следовать за официальной линией коммунистической партии. И пока это удастся...

Литература:

1. Традиционная вьетнамская философия и общественная мысль в современной историко-философской науке СРВ. – М., 1989. – С. 69-70.
2. Грамматчиков Г.В. Революционная пресса Вьетнама (1930-1945). Ред. С.А. Мхитарян; АН СССР. Ин-т востоковедения. М., 1977.
3. Коммунистическая печать в развивающихся странах. М. 1988.
4. Ван Винь. Обновление вьетнамской прессы по содержанию и форме информации // Вестник Моск. ун-та. Сер. 10 Журналистика. 1994. № 2.
5. Ткачева Н.В. Развитие информационных технологий в Монголии, Вьетнаме, и Северной Корее // Вестник Моск. ун-та. Сер. 10 Журналистика. 2000. № 6.
6. Дау Нгок Дан. Пресса Вьетнама как фактор формирования ценностных ориентации при переходе к новой экономической политике (1986-1992 гг.). Автореф. канд. дис. М., 1993.
7. Ле Мань Бинь. Печать Вьетнама: ее роль в строительстве социализма со времени обновления (1986-1989 гг.). Автореф. канд. дис. М., 1990.
8. Май Куинь Нам. Роль общественного мнения в формировании образа жизни молодежи Вьетнама. Автореф. канд. дис. М., 1993.
9. Нгуен Виет Чык. Развитие прессы Вьетнама и ее воздействие на модернизацию вьетнамского общества. Автореф. канд. дис. М., 1993.
10. Землянова Л.М. Зарубежная коммуникативистика в преддверии информационного общества. Толковый словарь терминов и концепций. – М., 1999.
11. Ибрагимов А.Х.-Г. Перспективы международной информационной пропаганды. – От книги до Интернета. – М., 2000, с.88-95.
12. Дэннис Э, Мэррилл Д. Беседы о масс-медиа. – М., 1997.
13. Круглов Е.В. Печать Восточной и Юго-Восточной Азии в условиях азиатского финансово-экономического кризиса // Вестник Моск. ун-та. Сер. «Журналистика». 2000, № 6.
14. Ле Тан Бин. Обновление вьетнамской прессы по содержанию и форме информации // Вестник Моск. ун-та. Сер. «Журналистика». 1994, № 2.
15. Буй Чи Чунг «Основные тенденции развития вьетнамского телевидения» – электронный научный журнал Факультета журналистики МГУ имени М.В. Ломоносова, №1 – 2006 г.

тийных органов. Во Вьетнаме есть центральные государственные газеты, телекомпании и радиостанции. На следующем уровне – региональные СМИ. На сегодняшний день во Вьетнаме насчитывается 3 государственных центральных телекомпаний и больше 60 местных телевизионных станций. Есть своя телевизионная станция и в г. Ня Чянг, где лично мне приходилось бывать неоднократно. Жители города с огромным уважением относятся к своим работникам телевидения и это уважение чувствуется во всём.

Довольно интересно проанализировать основные программы вьетнамских телекомпаний. Их главная забота – об общности и духе нации, что всегда свойственно коммунистическим режимам. При этом телевидение страны старается удовлетворить все общественные интересы, предоставляя относительную творческую свободу тележурналистам. Им не запрещено говорить и показывать недостатки вьетнамского общества, при условии, что будут предложены пути решения проблемы.

Самая большая государственная телекомпания Вьетнама – VTV (Viet Nam Television). Этой станции принадлежат 4 телевизионных канала (VTV1 – уникальный общественный канал, VTV2 – образовательный канал, VTV 3 – развлекательный канал, VTV4 – спутниковый канал для вьетнамских людей за границей) и одна сеть кабельного телевидения.

Другие телекомпании активно вещают в разных городах, самые крупные телекомпании находятся в столице Ханое и в городе Хошимин. Две крупные местные телекомпании, которые осуществляют вещание на большую часть страны, это Nanoi Radio and Television Corporation (2 канала ТВ, одна сеть кабельного телевидения, одна радио сеть и другие кино – компании) и Radio and Television Corporation Hochiminh city (3 канала ТВ, одна сеть кабельного телевидения, одна сеть цифрового телевидения и сеть спутникового телевидения). И в социалистическом Вьетнаме есть очень жесткая конкуренция между центральными и местными телестанциями. Она проявляется в борьбе за разнообразие содержания своих программ, за «своего» зрителя, а в последнее время и в борьбе за рекламодателя.

Чтобы получить максимальные прибыли, телекомпании тщательно исследуют целевые рынки, интересы аудитории. Из 15 категорий телевизионных программ наиболее популярными у вьетнамцев являются: новости (70%), кинофильмы (51%) и музыкальные программы (43%).

Развитие телевидения лишней раз доказывает, что сегодня Вьетнам – это страна обновления, страна экономических и культурных реформ, у которой большое будущее.

Радиовещание в ряде стран мира развивалось на основе госбюджетного финансирования и под контролем государственной бюрократии, который распространялся и на редакционную программную политику. Государственная модель вещания оказалась весьма привлекательной для стран с централизованной плановой экономикой, а также для диктаторских и фашистских режимов. Эта

- 2) нарушить общественное согласие и политическую стабильность в стране;
- 3) повлечь незаконное вмешательство религии в дела государства и государства в дела религии;
- 4) привести к росту преступности и правонарушений.

Так же признаётся подрывающими национальную безопасность и влекущие установленную законом ответственность призывы граждан, в том числе представителей политических партий и иных общественных объединений к:

1) свержению или насильственному изменению конституционного строя, в том числе призывы к сепаратизму и иным действиям, посягающим на унитарное устройство РК, целостность, неприкосновенность и неотчуждаемость её территорий;

2) захвату власти;

3) насильственному прекращению полномочий или воспрепятствованию деятельности органов, сформированных, а должностных лиц РК, избранных (назначенных) в соответствии с конституцией и законодательством РК;

4) использованию существующих конфессиональных различий и разных религиозных воззрений в политических целях.

Экономическое развитие на благо всего народа Казахстана.

Данный интерес так же обеспечивается решениями и действиями государственных органов, организаций, независимо от форм собственности, должностных лиц и граждан, направленными на:

1) обеспечение экономической независимости Казахстана;

2) недопущение экономической изоляции Казахстана от мировой экономической системы;

3) сохранение и укрепление ресурсно-энергетической основы экономики страны;

4) максимальное уменьшение степени уязвимости экономики государства, связанной с воздействием возможных отрицательных факторов, возникающих в геополитическом окружении Казахстана;

5) обеспечение взаимовыгодного сотрудничества с отечественными и международными институтами, приоритетность направления внутренних, внешних кредитных ресурсов и инвестиционных возможностей на восстановление и развитие отечественной экономики; 6) не превышение предельно допустимого уровня дефицита государственного бюджета и укрепление его доходной части;

7) недопущение не целевого использования бюджетных средств и государственных ресурсов;

8) недопущение увеличения внешнего долга против размеров, установленных законом о республиканском бюджете;

9) недопущения угрожающего дисбаланса в социально-экономическом развитии регионов Казахстана;

10) увеличение доли казахстанских товаропроизводителей в экономике страны при условии поощрения конкуренции и ограничения монополизма;

11)обеспечение экономического роста.

В целях защиты национальных интересов РК, в том числе сохранения и укрепления промышленного потенциала, государства с соблюдением гарантий, предоставляемых иностранным инвесторам, осуществляет контроль за состоянием и использованием объектов экономики Казахстана, находящихся в управление или собственности иностранных организаций с иностранным участием.

Не допускается принятие каких бы то ни было решений и совершение действий, противоречащих интересам формирования и бесперебойного функционирования:

1) рыночного пространства РК, в пределах которого осуществляется свободное перемещение трудовых, финансовых и иных ресурсов;

2) единой и самостоятельной финансовой системы РК, в том числе обращения на всей территории страны национальной валюты – тенге;

3) единых и самостоятельных коммуникационной и энергетической системы РК;

Запрещается и влечёт ответственность за принятие решений и действий:

1) препятствующих притоку инвестиций в экономику Казахстана;

2) провоцирующих резкое падение курса тенге, истощение золотовалютных активов государства, роста внешнего инвестиционного долга, могущего парализовать экономику страны и денежное обращение;

3) способствующих не контролируемому вывозу капитала за пределы страны;

Устойчивой функционирование иностранных инвесторов, укрепление и повышение эффективности их деятельности.

Обеспечение безопасности иностранных инвесторов является важнейшей обязанностью государственных органов и должностных лиц РК, одним из критериев оценки их служебной деятельности.

Требования по обеспечению национальной безопасности в обязательном порядке учитываются при:

1) стратегическом планирование направлений и этапов социально-экономического развития страны;

2) разработке, принятии и исполнении законодательных, управленческих и иных актов государственных органов и должностных органов и должностных лиц.

Не допускается принятие каких бы то ни было решений и совершение действий, противоречащих интересам формирования и бесперебойного функционирования:

1) единой системы государственных органов РК, в том числе её органов, служб безопасности и судов;

2) единой государственной системы РК.

Государство принимает меры, направленные на:

1) повышение авторитета и престижа государственной службы;

Сравнительно новая разновидность СМИ – электронные. Лицензию Министерства информации и коммуникаций СРВ получили свыше 70 электронных газет. Самые популярные – «Vietnamnet» (www.vietnamnet.vn) и «VNExpress» (www.vnexpress.net), «Vietnam+» (www.vietnamplus.vn).

Пользователями интернета во Вьетнаме является 42% населения страны. Число потребителей интернет-услуг постоянно растет. Экономика Вьетнама развивается быстро и отсутствие доступа к Интернет в некоторых регионах сдерживает развитие страны, поэтому правительство планирует обеспечить их широкополосным доступом, а также подключить средние школы и все правительственные учреждения.

По собственному опыту могу сказать, что Интернет во Вьетнаме доступен везде – в любом кафе есть бесплатный Wi-Fi. Официальные СМИ наполнены рекламой, нелегальными роликами – вырезками из футбольных матчей, фотографиями фотомоделей и звезд и т.п. А в блогах Интернет-пользователи говорят о том, что наболело. Вообще, о том, что наболело, поощряется писать и говорить во Вьетнаме. Особенно, о коррупции.

По ежегодным исследовательским результатам Прозрачной международной организации (Transparency International), Вьетнам является одной из самых коррумпированных стран в мире. Максимальная оценка (дается самым «прозрачным» странам) равна 10 баллов, Вьетнам стабильно получает от 2 до 3 баллов.

Вьетнамская пресса борется против коррупции двумя способами – аналитическими статьями и исследовательскими репортажами. О коррупции во Вьетнаме обычно пишут корреспонденты, специализирующиеся в материалах-исследованиях. Проблемные аналитические статьи сегодня пишутся и о причинах взятки, и о способах предотвращения коррупции.

Нередко журналисты вовремя, оперативно передают огласке информацию о коррупционных делах, более того они непосредственно участвуют в их раскрытии. Каждое издание стремится создать свою сеть осведомителей в таможенных и налоговых организациях, в министерстве торговли, в милиции, чтобы быть первым, кто получит информацию. Такие нештатные сотрудники могут получать постоянную зарплату или премиальную определенную сумму за каждое дело. Но издания очень осторожно относятся к этому виду информации и верят только своим доверенным лицам, чтобы не попасть в ловушку.

Немного другие сегодня приоритеты у вьетнамских телекомпаний и радиостанций. Телевизоры во Вьетнаме еще пока не называют, как у нас в России, «зомбизаками» – к ним относятся с большим уважением и трепетом. Ведь еще 10 лет назад телевизор в любой вьетнамской семье считался роскошью. Сегодня же телевидение является неотъемлемой и важной составляющей частью жизни вьетнамцев. Согласно данным статистики, в среднем житель Вьетнама проводит у экрана телевизора 2 часа 50 минуты в рабочие дни и до 4 часов в выходные. Нужно отметить, что во Вьетнаме практически нет коммерческой журналистики, всё подвержено большому вниманию со стороны пар-

REGIONÁLNÍ POLITICKÉ PROCESY

Хамзин С.Н.

Тихоокеанский государственный университет

СМИ ВЬЕТНАМА НА ПУТИ ОБНОВЛЕНИЯ

В настоящее время во Вьетнаме полным ходом осуществляется процесс перехода к рыночной экономике, происходит социально-экономическая реформа под названием «курс обновления». И средства массовой информации Вьетнама одними из первых окунулись в рыночную реформу.

В 20-е годы XX века в колониальном Вьетнаме возникли первые частные издания. Тогда издатели всерьез заботились о превращении газет в народную трибуну, активно привлекали внештатных корреспондентов, писали о том, что по настоящему беспокоит народ. Сегодня, в начале XXI века, вьетнамское правительство готово вновь разрешить издание частных СМИ. Но при этом никто не забывает, что в Законе Социалистической Республики Вьетнам о СМИ сказано, что они уже изначально являются народной трибуной. Важное добавление было дописано в декабре 1986 года. Его смысл в том, что СМИ во Вьетнаме отныне не только рупор партии и государства.

В период формирования прессы Вьетнама в 20-30-е годы XX века появились разнообразные по адресности и тематике газеты и журналы (экономические, религиозные, научно-познавательные, правовые). В наши дни спектр изданий значительно разнообразней. Но что интересно, происходящие процессы в общих чертах похоже. К примеру, вопросы журналистской этики, впервые остро заявленные именно во время становления прессы, сегодня опять в центре дискуссий. И это легко объяснить ослаблением государственного контроля. Газетный стиль, ставший причиной острых споров в начале прошлого века, снова модернизируется и видоизменяется, но сегодня это больше связано с возникновением Интернет-изданий.

Сегодня Вьетнамское информационное агентство имеет представительства в Хошимине и Дананге, 61 корпункт на территории СРВ и 26 корпунктов за рубежом, включая Россию, где работают четыре собкора. Издаются 160 газет, 420 журналов и около четырех десятков бюллетеней; их совокупный тираж превышает 700 млн. экземпляров. Ежедневно выходят 25 центральных и местных газет. Наиболее авторитетные и высокотиражные – «Нянзан» («Народ»), «Куандой нянзан» («Народная армия»), «Конган нянзан» («Народная полиция») «Ханой мой» («Новый Ханой»), «Лаодонг» («Труд»), «Сайгон зяйфонг» («Освобожденный Сайгон»), «Туойче» («Молодежь»), «Аннинь тхезой» («Международная безопасность»).

2) формирование организационно-исполнительных механизмов, не допускающих поступления на государственную службу лиц, не соответствующих установленным требованиям.

Государственные служащие РК в своей деятельности обязаны руководствоваться общегосударственными интересами. Государственным служащим запрещается принимать решения и преступления способные поставить под сомнение авторитет государственной власти. Ведущие к использованию должностного положения в внеслужебных интересах.

Открытый в установленных законодательством пределах и контролируемый характер должны носить процедуры принятия должностными лицами государственных органов решений связанных с :

- 1) распределение средств республиканского и местного бюджетов, в том числе на государственные закупки и выделяемые кредитные ресурсы;
- 2) выдачей разрешений и лицензий;
- 3) предоставлением субъектам хозяйственной деятельности установленных законодательством льгот и преференций;
- 4) приватизация объектов государственной собственности.

Литература:

1 Основы противодействия коррупции. Учебной пособие / Под ред. И.И. Рогова, К.А. Мами, С.Ф. Бычковой – А., ОФ «Транспаренси Казахстан», 2004

2 Закон РК «О борьбе с коррупцией»

3 Комментарий и постатейные материалы к Закону РК «О борьбе с коррупцией» / Мухамеджанов Б.А., Рогов И.И., Бычкова С.Ф. А., «Баспа», 2001

4 Конституция РК от 30.08.1995 с изменениями и дополнениями

5 Уголовный кодекс РК от 16.07. 1997 с изменениями и дополнениями

К.ю.н. Устинов А.А.

ФКОУ ВПО Пермский институт ФСИН России

Зиганшина Э.Н.

ФКОУ ВПО Пермский институт ФСИН России

УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ УКЛОНЕНИЮ ОТ ОТБЫВАНИЯ ОГРАНИЧЕНИЯ СВОБОДЫ И НЕСОБЛЮДЕНИЮ УСЛОВИЙ ДОМАШНЕГО АРЕСТА

Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года предусматривает в качестве одного из направлений развитие системы наказаний, альтернативных лишению свободы. Это, по мнению

разработчиков Концепции, позволит снизить уровень криминализации общества, сократить количество лиц, находящихся в местах лишения свободы. Для обеспечения контроля за осужденными к видам наказания, не связанными с лишением свободы, предполагается, помимо прочих мер, использование аудио-визуальных, технических и иных средств надзора и контроля. В данном направлении прослеживается положительная динамика – количество лиц, содержащихся в местах лишения свободы, и лиц, которым избрана мера пресечения в виде содержания под стражей, в 2011 г. сократилось на 62, 4 тыс. чел. (- 7,6%). Это позволило приблизить условия содержания осужденных, подозреваемых, обвиняемых к международным стандартам. Впервые в новейшей российской истории средняя по стране площадь помещений, приходящаяся на содержащегося под стражей, превысила законодательно установленный минимум (4 кв.м /чел.) и составила 4,3 кв.м./чел [1].

Гуманизация российского уголовного законодательства нашла отражение в новом для отечественного уголовного права виде наказания – ограничении свободы, которое было установлено в современном виде Федеральным законом от 27 декабря 2009 г. № 377-ФЗ. Ограничение свободы, согласно ст. 53 УК РФ, заключается в том, что осужденному судом назначаются следующие ограничения: не уходить из жилища в определенное время суток, не посещать определенные места, расположенные в пределах территории муниципального образования, не выезжать за пределы территории муниципального образования, не посещать места проведения массовых и иных мероприятий и не участвовать в указанных мероприятиях, не изменять место жительства или пребывания, место работы и (или) учебы без согласия специализированного государственного органа, осуществляющего надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы.

Что касается мер пресечения, применяемых к подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений, то здесь возникает необходимость шире применять меры, не связанные с содержанием под стражей. В частности, ст. 107 УПК РФ предусматривает такую новую для отечественного законодательства меру пресечения, как домашний арест.

Общим для ограничения свободы и домашнего ареста является то, что, во-первых, данные меры исполняются без помещения лица в специализированное учреждение, но связаны с необходимостью постоянного контроля за его местонахождением, во-вторых – как при ограничении свободы, так и при домашнем аресте контроль требует применения технических средств, в-третьих – контроль за исполнением и той, и другой меры возложен на уголовно-исполнительные инспекции ФСИН России. При исполнении этих новых для отечественной практики мер возникают некоторые проблемы. В частности, при анализе норм действующего законодательства, регламентирующих исполнение ограничения свободы и домашнего ареста, обнаруживается ряд пробелов, снижающих эффективность контроля за осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми. Особенно, на наш взгляд, следует уделить внимание ответственности за уклонение от их исполнения.

тоспособности. Она представляет собой удачную теоретическую основу для раскрытия связей между корпоративной конкурентоспособностью и состоянием национальной экономики в контексте возрастающей глобализации.

Стратегии, опирающиеся на использование дешевой рабочей силы и правительственные субсидии, не эффективны с учетом глобальных изменений в мировой политико-экономической системе, которые включают: смещение и исчезновение традиционных границ, падение стоимости на транспортировку и коммуникации, увеличение роли знаний и технологий по сравнению с естественными ресурсами и дешевой рабочей силой, инновационные правительственные инициативы и т.д.

Конкурентоспособность – это не только: благоприятный обменный курс, положительный торговый баланс, промышленные субсидии или низкий уровень инфляции. В первую очередь, конкурентоспособность характеризуется производительностью, с которой используются национальные ресурсы: человеческие, капитал и природные ресурсы.

Концепция кластеров предлагает новые подходы во многих областях политики: в сфере науки и технологий, образования и профессиональной подготовки, содействия экспорту и иностранным инвестициям. Подход на основе концепции кластеров позволяет прояснить роли, которые играет правительство на разных географических уровнях. Политика государств была традиционно сфокусирована на общенациональном уровне. В последнее время глобализация перенесла акценты на региональный уровень. На социально-экономическую среду в регионе значительное влияние оказывают государство, регион, столицы и местные власти. На уровне кластера региональная составляющая может быть доминирующей.

Влияние правительства на кластеры иногда пересекает национальные границы, а группы соседствующих стран также могут играть общую роль в формировании экономической политики.

Что касается предприятий, то теория кластеров предлагает при выборе месторасположения деятельности (НИОКР, производство, офисы и др.) принимать во внимание не только уровень затрат и налогов, но и общий потенциал в области системной эффективности.

Парадоксально, но в эру глобализации устойчивые конкурентные преимущества несут часто сугубо «местный» локальный характер. Стандартные факторы производства, информация и технологии легко доступны, однако конкурентные преимущества более высокого порядка остаются по-прежнему территориально ограниченными.

Литература:

1. Интрилигейтор М. Глобализация как источник международных конфликтов и обострения конкуренции // Проблемы теории и практики управления. – 1998. – №6.
2. Портер М. Международная конкуренция. – М., 1993.
3. Розенфельд С. Территориально-производственные сгущения в США // Политэконом. – 1997. – №2.

авиационная техника; в Германии – химическая продукция и автомобили; в России – ракетносители и ракетные двигатели.

Географический размер кластера может варьироваться от масштаба города до уровня страны или группы соседних стран. Кластеры встречаются в различных отраслях промышленности. Они представлены в больших и малых странах и на различных политико-административных уровнях (например, страна, регион, столица или город).

При исследовании успешных, с точки зрения конкурентоспособности кластеров, обнаруживается наличие синергетического эффекта от взаимодействия участников в кластере. Присутствие подобных эффектов, которые можно также охарактеризовать наличием в кластере «системной эффективности», говорит о том, что выделенная агломерация справедливо отнесена к категории «кластер».

В последнее время в политико-экономических исследованиях в качестве важного фактора социально-экономического развития как на уровне фирмы, так и на уровне региона, выделяют эффективность процессов, протекающих в рамках региональных или национальных системах; рассматриваются и анализируются преимущества кластеров с точки зрения инновационного потенциала. Вклад социального капитала в конкурентоспособность территорий привлекает все больше внимания исследователей и практиков». Социальный капитал отличается от других форм человеческого капитала, поскольку он создается и передается посредством культурных механизмов – через религию, традиции и обычаи. Склонность к социализации, через которую накапливается социальный капитал приобрести труднее, чем другие формы человеческого капитала (например, через рынок труда).

Социальный капитал не распределен равномерно между различными обществами и территориями. Он может развиваться параллельно нормам взаимодействия и участвует в экономическом развитии данной территории. Р. Патнем, изучая различия в экономическом развитии между севером и югом Италии обнаружил, что экономическая система не предопределяет степень общественной вовлеченности, тогда как «количество» социального капитала предопределяет экономические результаты деятельности. Социальный капитал сближает участников кластера и вносит свой вклад в процесс создания продуктов или услуг. Многие конкурентные преимущества кластеров зависят от свободного потока информации, различных форм обменов, готовности совместно трудиться и притворять в жизнь решения, отвечающие коллективным интересам. Таким образом, социальная структура кластера приобретает основополагающее значение.

Не все кластеры реализуют конкурентные выгоды от концентрации деятельности и ресурсов. Так например, М. Энрайт предлагает следующую классификацию кластеров: действующие кластеры, латентные или неоформленные кластеры и потенциальные, или неразвитые кластеры.

По сравнению с высокоразвитыми экономиками, кластеры развивающихся стран не только охватывают меньшее количество участников, но часто имеют другую социальную структуру. Развитие кластеров является одним из принципиально важных шагов на пути к высокоразвитой экономике.

Концепция региональной конкурентоспособности способна заполнить разрыв, существующий между правительством и бизнесом в понимании конкурен-

Любые правовые запреты обладают реальной силой лишь тогда, когда сопровождаются угрозой юридической ответственности за их несоблюдение. Ограничение свободы и домашний арест – не исключение. Поэтому следует подробно остановиться на законодательных способах, позволяющих обеспечить неукоснительное исполнение данных мер государственного принуждения, свести к минимуму нарушения порядка их отбывания.

Согласно ст. 53 УК РФ, ограничение свободы может назначаться как в виде основного, так и дополнительного наказания, и в зависимости от этого нарушение порядка его отбывания влечет разные правовые последствия. Если ограничение свободы было назначено судом в качестве основного наказания, то, согласно ч. 5 ст. 53 УК РФ, злостное нарушение порядка его отбывания влечет за собой замену неотбытой части наказания на лишение свободы из расчета 1 день лишения свободы за 2 дня ограничения свободы. Если же данное наказание являлось дополнительным, то злостное уклонение от его отбывания влечет уголовную ответственность по ч. 1 ст. 314 УК РФ.

Согласно статистическим данным ФСИН России, по состоянию на 1 января 2012 г. на учетах уголовно-исполнительных инспекций состояло 13799 осужденных к ограничению свободы, в отношении 1429 из них применены электронные средства контроля. При этом выявлено 136 нарушений режима отбывания наказания данными осужденными. В отношении нарушителей вынесено 113 предупреждения и 24 предостережения. В отношении 7 осужденных судом было принято решение о замене ограничения свободы на лишение свободы [2]. Это говорит о том, что, хотя нарушения условий отбывания ограничения свободы являются малораспространенными, правовой механизм их предупреждения нуждается в совершенствовании. При этом следует предполагать, что в настоящее время, когда только к 11% осужденных применяются технические средства контроля, высока доля латентных нарушений отбывания ограничения свободы, т.е. значительная их часть остается вне поля зрения сотрудников уголовно-исполнительных инспекций.

Понятие злостного уклонения от отбывания наказания в виде ограничения свободы предусмотрено частью 4 статьи 88 УИК РФ. Злостно уклоняющимся от отбывания данного наказания признается:

- а) осужденный, допустивший нарушение порядка и условий отбывания наказания в течение одного года после применения к нему взыскания в виде официального предостережения о недопустимости нарушения установленных судом ограничений;
- б) осужденный, отказавшийся от использования в отношении его технических средств надзора и контроля;
- в) скрывшийся с места жительства осужденный, место нахождения которого не установлено в течение более 30 дней;
- г) осужденный, не прибывший в уголовно-исполнительную инспекцию по месту жительства в соответствии с предписанием, указанным в части 3 статьи 47.1 УИК РФ.

По нашему мнению, п. «б» ч. 4 ст. 88 УИК РФ нуждается в уточнении. Надзор за осужденными к ограничению свободы, в силу ст. 60 УИК РФ, может осуществляться с использованием технических средств надзора и контроля. Согласно Постановления Правительства РФ № 198 от 31 марта 2010 г. «Об утверждении перечня аудиовизуальных, электронных и иных технических средств надзора и контроля, используемых уголовно-исполнительными инспекциями для обеспечения надзора за осужденными к наказанию в виде ограничения свободы», к ним относятся персональные трекеры (электронные браслеты), контрольные устройства, ретрансляторы, стационарные устройства аудиовизуального контроля. Хотя данные устройства снабжены средствами защиты от их несанкционированного снятия и отключения, следует учитывать, что преступный мир тоже «не стоит на месте», и в будущем вполне могут быть изобретены ухищренные способы противодействия работе данных средств – повреждение, экранирование, создание «браслета-двойника» и т.п. Однако в настоящее время закон не позволяет привлечь осужденного к ответственности за подобные действия, ограничиваясь слишком узкой формулировкой «отказ от использования технических средств надзора и контроля». По нашему мнению, в УИК РФ необходимо предусмотреть ответственность осужденного не только за отказ от применения технических средств контроля, но и за попытки создать помехи их действию. Поэтому п. «б» ч. 4 ст. 88 УИК РФ целесообразно изложить в следующем виде: «осужденный, отказавшийся от использования в отношении его технических средств надзора и контроля, а равно умышленно их повредивший, фальсифицировавший их показания или иным образом создавший помехи их работе».

Также не нашла своего отражения в законодательстве ситуация, когда повреждение или создание помех в работе технических средств надзора и контроля будет осуществлять не сам осужденный, а иные лица – родственники, друзья осужденного или криминальные «специалисты», владеющие навыками работы с электронной техникой, располагающие соответствующими техническими средствами и за определенное вознаграждение помогающие осужденным уйти от надзора и контроля. Следует предполагать, что в будущем в преступной среде появятся «профессионалы», специализирующиеся на данном виде деятельности, что представляет собой общественную опасность и требует мер по противодействию.

Если ограничение свободы назначено в качестве дополнительного вида наказания, то лица, содействующие злостному уклонению от него, могут быть привлечены к уголовной ответственности по ч. 1 ст. 314 УК РФ как пособники злостно уклоняющегося осужденного. Однако как квалифицировать действия лиц, содействующих злостному уклонению от ограничения свободы, если данное наказание является основным? Часть 1 ст. 314 УК РФ не позволяет привлечь данных лиц к уголовной ответственности, т.к. исполнителем указанного преступления может быть осужденный к ограничению свободы лишь в качестве дополнительного наказания. Поэтому, по нашему мнению, уголовная ответственность должна предусматриваться для лиц, не только злостно уклоняю-

вает важность концепции конкурентоспособности для политики промышленно развитых стран.

За последние 10 лет во многих странах растет интерес к проблеме конкурентоспособности, который частично объясняется тем обстоятельством, что все страны должны учитывать растущие стандарты политико-экономической эффективности, которые являются следствием процесса глобализации. Глобализация ограничивает возможности государственной политики в том смысле, что сужает пространство для «плохой» политики. Поэтому политика, осуществляемая в новых условиях, может быть эффективнее, чем прежде. Глобализация «подталкивает» все страны к лучшему использованию своих ресурсов и конкурентных преимуществ.

В современных условиях, когда меняется природа конкуренции, трудно находить ответы на возникающие вопросы, используя традиционные методы анализа международных отношений.

Различия в подходах разных стран к конкурентоспособности зависят от того, каким образом эти страны видят способы сокращения рисков в новых условиях и пути максимального использования возможностей, а также от природы их национальных проблем и потенциальных преимуществ. Особое значение придается соответствию экономических результатов научно-технологическому потенциалу страны.

Под конкурентоспособностью предлагается понимать способность компаний, отраслей промышленности, регионов, наций или групп соседних стран производить высокий уровень дохода и занятости, находясь в условиях международной конкуренции. Это определение, базирующееся на концепции, разработанной профессором Гарвардской школы бизнеса М. Портером, подчеркивает способность создавать (производить) высокий уровень дохода и занятости на устойчивой и долгосрочной основе. Этот подход в большей степени подходит для регионов, государств или групп стран по той причине, что это соответствует их главной цели, а именно – поддержание и повышение уровня жизни [3].

Лучшим путем для этого, в общем виде, является улучшение производительности.

Каждый регион должен быть заинтересован в создании такого типа окружающей среды, который бы помогал фирмам быть конкурентными. Данный подход в наибольшей степени отвечает новым реалиям глобализации, поскольку учитывает мобильность промышленного капитала и новую, повышенную гибкость фирм в выборе и перемене места своей деятельности, а также тот факт, что эти «месторасположения» конкурируют в сфере привлечения и удержания мобильных инвестиционных ресурсов.

Часто региональная конкурентоспособность поддерживается уникальной комбинацией фирм и организаций, связанных между собой потоками знаний, технологическими связями и другими взаимоотношениями. Подобная группа географически локализованных участников получила название «кластер». В качестве примера можно привести продукцию кластеров: в США – кинофильмы и

Хотя общепризнанная точка зрения состоит в том, что глобализация характеризует процессы интернационализации, протекающие во всем мире.

Среди специалистов принято считать, что в основе процесса глобализации лежат две основные причины. Первая связана с распространением политики дерегулирования. Под политикой дерегулирования понимается либерализация торговли и другие формы экономической либерализации, в результате которой были существенно снижены тарифы, устранены многие барьеры в торговле товарами и услугами. Дергулирование также стимулируется приватизацией государственных предприятий (например, почты или железных дорог), ликвидацией монополий, например, в области телекоммуникаций или энергоснабжения. Вторая – с появлением новых информационных и коммуникационных технологий, которые стали играть значительную роль в экономической жизни.

Глобализация, с одной стороны, является микроэкономическим феноменом и приводится в движение двумя основными силами – «стратегиями» и «поведением» фирм; с другой – процессу глобализации способствует развитие международных общественных инициатив. Конкуренция и конкурентоспособность на мировом уровне между фирмами, а также между регионами и странами, опираются на эти силы и находятся в центре научно-практических дискуссий.

В процессе глобализации происходят глобальные изменения в характере конкуренции; появляется новая форма международной конкуренции, а именно – глобальная конкуренция, которая, в свою очередь, породила концепцию «глобальной конкурентоспособности». В новой социально-экономической среде конкурентоспособность зависит от синергетического эффекта, обеспечивающегося широким спектром специализированных промышленных, технологических, финансовых, коммерческих, административных и культурных возможностей, знаний и навыков, расположенных в различных регионах мира.

Политически значимо, что глобальная конкуренция ведет к появлению нового типа корпоративной организации, которая получила название – глобальной. Для глобальных фирм рынки различных стран становятся единым целым. Они стремятся использовать одни и те же технологии производства и управления (менеджмента), производить и продавать одни и те же продукты или услуги и т.д. Однако, в некоторой степени это противоречит национальным различиям: в уровне заработной платы, уровне инфляции, обменных курсов, процентных ставок, и в более общем смысле, в уровне промышленного и технологического развития, институциональных условиях, языке, культуре и т.д. Интернационализация делает также возможным использовать национальные различия как преимущества «месторасположения».

В современных условиях, когда вмешательство правительства в глобальное регулирование мировой экономики очень ограничено, ключевую роль будут играть межфирменные отношения, построенные на логике конкуренции. На микроэкономическом уровне результатом глобализации может стать резкий рост конкуренции между ключевыми фирмами, что, в свою очередь, подчерки-

щихся от отбывания ограничения свободы, но и содействующих злостному уклонению от наказания, в том числе путем несанкционированного вмешательства в работу технических средств контроля за осужденными.

Сходная проблема возникает и при исполнении домашнего ареста. Данная мера пресечения, согласно ст. 107 УПК РФ, заключается в нахождении подозреваемого или обвиняемого в полной либо частичной изоляции от общества в жилом помещении, в котором он проживает в качестве собственника, нанимателя либо на иных законных основаниях, с возложением ограничений и (или) запретов и осуществлением за ним контроля. Суд при избрании домашнего ареста может запретить и (или) ограничить: выход за пределы жилого помещения; общение с определенными лицами; отправку и получение почтово-телеграфных отправлений; использование средств связи и сети «Интернет».

До последнего времени данная мера пресечения фактически не исполнялась. Согласно Федеральному закону от 7 декабря 2011 г. №420-ФЗ контроль за нахождением подозреваемого (обвиняемого) в месте исполнения домашнего ареста и за соблюдением им установленных судом ограничений осуществляется сотрудниками уголовно-исполнительных инспекций. В целях осуществления контроля могут использоваться технические средства, перечень и порядок применения которых определяются Правительством Российской Федерации.

Каким образом законодатель обеспечивает соблюдение подозреваемым (обвиняемым) установленных ограничений и запретов при применении данной меры пресечения? Частью 14 ст. 107 УПК РФ установлено: «В случае нарушения подозреваемым или обвиняемым, в отношении которого в качестве меры пресечения избран домашний арест, условий исполнения этой меры пресечения следователь, дознаватель вправе подать ходатайство об изменении меры пресечения. Если нарушение условий исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста было допущено после назначения судебного разбирательства, эта мера пресечения может быть изменена по представлению контролирующего органа».

Домашний арест связан с достаточно строгими ограничениями прав и свобод человека и избирается судом при невозможности избрания более мягкой меры пресечения, следовательно, фактически его следует считать альтернативой заключения под стражу. Однако санкция за несоблюдение условий его исполнения, на наш взгляд, недостаточно строга и вряд ли сможет обеспечить надлежащий порядок исполнения данной меры пресечения. Если побег из-под стражи, согласно ст. 313 УК РФ, влечет за собой лишение свободы на срок до четырех лет, то при нарушении условий домашнего ареста уголовная ответственность вообще не предусмотрена. Даже изменение меры пресечения в таком случае осуществляется не в обязательном порядке, а лишь по ходатайству следователя или дознавателя.

В отношении домашнего ареста, так же, как в отношении ограничения свободы, мы предлагаем разграничить «нарушение» и «злостное нарушение» условий исполнения данной меры пресечения. При обычном нарушении целесообразно

сохранить возможность замены судом по ходатайству следователя, дознавателя домашнего ареста на заключение под стражу, как предусмотрено в действующей редакции ч. 14 ст. 107 УПК РФ. К злостным же нарушениям условий исполнения домашнего ареста, по нашему мнению, следует отнести: отказ подозреваемого (обвиняемого) в использовании в его отношении технических средств контроля, самовольное снятие, создание помех либо иное несанкционированное вмешательство в их работу; самовольное оставление жилища (лечебного учреждения) сроком свыше 24 часов; побег при доставлении подозреваемого (обвиняемого) к месту дознания (предварительного следствия) транспортным средством контролирующего органа. При подобном нарушении, по нашему мнению, целесообразна замена данной меры пресечения на содержание под стражей, а уголовная ответственность, как и в случае побега из-под стражи.

Так же, как и в случае с ограничением свободы, остался не урегулированным вопрос об ответственности лиц, содействующих уклонению от отбывания домашнего ареста. При росте числа лиц, подвергаемых домашнему аресту, неизбежно появятся желающие уклониться от его исполнения, в том числе избавляясь от средств контроля или «обманывая» их, как самостоятельно, так и с помощью соответствующих «специалистов». Поэтому, на наш взгляд, уголовная ответственность должна быть предусмотрена не только для уклоняющихся от исполнения домашнего ареста, но и для лиц, содействующих данному уклонению.

Исходя из сказанного выше, мы считаем возможным предложить следующие изменения в нормативно-правовые акты, регламентирующие отбывание ограничения свободы и исполнение меры пресечения в виде домашнего ареста.

Диспозицию ч. 1 ст. 314 УК РФ следует сформулировать следующим образом: «Злостное уклонение лица, осужденного к ограничению свободы, от отбывания наказания, **либо злостное уклонение лица, которому избрана мера пресечения в виде домашнего ареста, от установленных судом ограничений и запретов, а равно содействие злостному уклонению от отбывания ограничения свободы лицу, которому данное наказание назначено в качестве основного либо содействие злостному уклонению лица, которому избрана мера пресечения в виде домашнего ареста, от установленных судом ограничений и запретов**».

Пункт «б» ч. 4 ст. 88 УИК РФ изложить в следующем виде: «осужденный, отказавшийся от использования в отношении его технических средств надзора и контроля, а равно умышленно их повредивший, фальсифицировавший их показания или иным образом создавший помехи их работе».

Часть 14 ст. 107 УПК РФ следует сформулировать следующим образом: «В случае нарушения подозреваемым или обвиняемым, в отношении которого в качестве меры пресечения избран домашний арест, условий исполнения этой меры пресечения следователь, дознаватель вправе подать ходатайство об изменении меры пресечения. Если нарушение условий исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста было допущено после назначения судебного разбира-

- наличие крупных месторождений полезных ископаемых порождает опасность агрессии в отношении Казахстана за их обладание;
- низкая боеготовность ВС РК в силу низкого материально-технического, финансово-экономического и кадрового потенциала;
- моральная и физическая устарелость основной военной техники, вооружения, оборудования;
- недостаточное финансирование Вооруженных сил РК;
- отсутствие у военных опыта ведения боя в условиях, приближенных к реальным;
- распространенность коррупции, хищений в органах Вооруженных сил;
- низкая нравственно-духовная подготовка военнослужащих;
- невысокий престиж военной службы в обществе, в силу чего в армию стремятся в большинстве своем сельские жители, для которых военная карьера единственный из доступных социальных лифтов;
- зависимость от иностранных производителей военного оборудования, техники, вооружения, обмундирования, что, возможно, породит в случае военного конфликта с третьей стороной невозможность импорта вооружения в силу блокирования страной-производителем поставок в силу международных актов, либо в силу достижения договоренностей с противником Казахстана;
- отсутствие собственных высших военных учебных заведений, в силу чего основная масса офицерского состава обучается за границей (преимущественно в России и США), что тормозит создание национальной школы военной науки, стратегии, тактики; порождает неопределенность ведения боя, обустройства тыла, военную организацию в силу обучения офицерского состава в разных военных школах;
- неподготовленность ВС РК к ведению новых методов боя;
- слабая подготовка военнослужащих срочной службы в силу малого срока пребывания в армии (1 год), которая не компенсируется контрактниками, чья численность также не соответствует необходимому уровню мобильных войск.

Д.полит.н, профессор Акишев А.А.

Павлодарский государственный университет им. С.Торайгырова, Казахстан

ОСОБЕННОСТИ ПОВЫШЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ РЕГИОНОВ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Интернационализация экономики становится заметным явлением с начала 50-х и остается в центре внимания до конца 70-х. С начала 80-х в научных и деловых кругах стали говорить, что интернационализация мировой экономики вступила в стадию глобализации. Термин «глобализация» обычно используется по отношению к рынкам, финансовой системе, конкуренции и корпоративным стратегиям, однако он не имеет четкого значения и однозначного определения.

ганизационным вопросам, тогда как не решались основные внутренние проблемы. Наибольшую угрозу для военной безопасности Казахстана представляет увеличение разрыва между потребностями безопасности, с одной стороны, и экономическими возможностями государства – с другой⁵.

На наш взгляд отдельно необходимо выделить коррупцию в рядах Вооруженных сил. Другой проблемой государственной политики в военной сфере является декларативность принятых доктринальных документов. При этом большинство из них носят конъюнктурный характер. Так, с начала 2000-х годов заявлялось о необходимости перехода казахстанской армии на контрактную основу, реальные подвижки в данном направлении военно-политическое руководство стало осуществлять в период бурного экономического роста (2005-2007 гг.), так как данное реформирование поддерживалось крупными финансовыми вливаниями. Однако, в 2008 году после того, как в стране разразился финансово-экономический кризис, было принято решение о замораживании данной реформы, в связи с чем обратно была введена срочная служба.

Одним из важных направлений обеспечения военной безопасности военно-политическое руководство страны воспринимает участие страны в коллективных организациях, что является верным решением учитывая, что самостоятельно Казахстан не сможет обеспечить свою военную безопасность.

В целом, на наш взгляд, среди наиболее важных угроз военной безопасности Казахстана можно выделить следующие факторы:

- непосредственная близость от государственных границ республики ядерных держав: России, Китая, Индии, Пакистана, причем в отношении последнего существует опасность попадания ядерного оружия в руки террористов;
- несопоставимость мобилизационных ресурсов, численности и оснащенности Вооруженных сил Казахстана с ВС Китая, России, Узбекистана;
- взрывоопасная этноконфессиональная ситуация в Центральной Азии, разрастание которых будет способствовать формированию военных группировок из числа религиозных экстремистов, террористов, сепаратистов;
- низкая готовность Вооруженных сил соседних стран региона Центральной Азии (возможно, за исключением Узбекистана) противостоять военной агрессии вне-региональных военных формирований;
- нарушение международной договоренности в области ограничения и сокращения вооружений, качественного и количественного вооружения другими странами;
- низкий уровень охраны государственных границ как в Казахстане, так и в соседних центральноазиатских государствах;
- близость очагов нестабильности: реальных (Афганистан) и потенциальных (Таджикистан, Узбекистан, Кыргызстан, СУАР, Тибет);
- огромная территория страны⁶;
- небольшая численность населения (по переписи 2009 года 16 млн)⁷;

⁵ Сагпаев Д., Спанов М.У. Национальная безопасность Республики Казахстан: опыт определения // Евразийское сообщество. – 1998. - №4. – С.54-84.

⁶ Сарсекеев М. Национальные интересы и внешняя политика Казахстана // Евразийское сообщество. - 2002. - №1. - С.15.

⁷ Официальный сайт Агентства РК по статистике / URL: www.stat.kz

тельства, эта мера пресечения может быть изменена по представлению контролирующего органа. Злостное нарушение подозреваемым или обвиняемым, в отношении которого в качестве меры пресечения избран домашний арест, условий его исполнения влечет за собой уголовную ответственность в установленном законом порядке».

Дополнить ст. 107 УПК РФ частью 15: «Злостным нарушением условий исполнения домашнего ареста является:

а) отказ подозреваемого (обвиняемого) в использовании в его отношении технических средств контроля, самовольное снятие, создание помех либо иное несанкционированное вмешательство в их работу;

б) самовольное оставление жилища (лечебного учреждения), установленного судом в качестве места исполнения домашнего ареста, сроком свыше 24 часов;

в) побег при доставлении подозреваемого (обвиняемого) к месту дознания (предварительного следствия) либо в суд транспортным средством контролирующего органа».

В связи с данными изменениями должно подлежать изменению также Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2010 г. № 198. Следует расширить название данного Постановления: «Об утверждении перечня аудиовизуальных, электронных и иных технических средств надзора и контроля, используемых уголовно-исполнительными инспекциями для обеспечения надзора за осужденными к наказанию в виде ограничения свободы **и лицами, в отношении которых избрана мера пресечения в виде домашнего ареста**», а также дополнить первый и второй абзац Постановления:

«В соответствии с частью первой статьи 60 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, **частью десятой статьи 107 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации** Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемый перечень аудиовизуальных, электронных и иных технических средств надзора и контроля, используемых уголовно-исполнительными инспекциями для обеспечения надзора за осужденными к наказанию в виде ограничения свободы **и лицами, в отношении которых избрана мера пресечения в виде домашнего ареста**».

Данные изменения нормативно-правовых актов, на наш взгляд, позволяют предотвратить содействие других лиц уклонению от отбывания ограничения свободы либо домашнего ареста, в том числе противодействовать такому прогнозируемому виду криминального «бизнеса», как «обман» технических средств надзора и контроля за осужденными, подозреваемыми и обвиняемыми.

Ссылки

1. Итоги деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы за 2011 год. М., ФСИН России, 2012. С. 3
2. Там же, с. 15.

Литература

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 17.06.1996, № 25, ст. 2954.
2. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 13.01.1997, № 2, ст. 198.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 24.12.2001, № 52 (ч. 1).
4. О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации. Федеральный закон от 7 декабря 2011 г. №420-ФЗ // Российская газета. – 2011. – 9 декабря.
5. Об утверждении перечня аудиовизуальных, электронных и иных технических средств надзора и контроля, используемых уголовно-исполнительными инспекциями для обеспечения надзора за осужденными к наказанию в виде ограничения свободы. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2010 г. № 198 // Собрание законодательства РФ, 05.04.2010, № 14, ст. 1663.
6. Итоги деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы за 2011 год. М., ФСИН России, 2012.

Молочков А.А.

*Магистрант Самарского государственного экономического университета,
Россия*

УЧАСТИЕ ПРОКУРОРА В РАССМОТРЕНИИ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ СУДОМ

Прокурор является одним из участников уголовного процесса. В силу своего особого статуса, прокурор, прежде всего, осуществляет надзор за исполнением законов, вынесением законного и справедливого решения, в пределах своих полномочий участвует в уголовном судопроизводстве. Согласно положениям федерального закона «О прокуратуре»¹ и уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ)² на прокурора возложены определен-

1 Федеральный закон от 17.01.1992 г. № 2202-1 (в ред. от 17.11.1995 г., 10.02.1999 г., 19.11.1999 г., 02.01.2000 г., 27.12.2000 г., 29.12.2001 г., 28.06.2002 г., 25.07.2002 г., 05.10.2002 г., 30.06.2003 г., 22.08.2004 г., 15.07.2005 г., 04.11.2005 г., 02.03.2007 г., 05.06.2007 г., 24.07.2007 г., 25.12.2008 г., 17.07.2009 г., 28.11.2009 г., 21.11.2011 г.) «О прокуратуре Российской Федерации» // Российская газета. 1995. № 229.

2 Уголовно-процессуальный кодекс от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ (в ред. федеральных законов от 30.06.2003 г., 07.07.2003 г., 28.12.2004 г., 02.12.2004 г., 01.06.2005 г., 03.07.2006 г., 26.04.2007 г., 06.12.2007 г., 11.06.2008 г., 25.12.2008 г., 14.03.2009 г., 14.04.2009 г., 28.04.2009 г., 27.12.2009 г., 21.02.2010 г., 22.04.2010 г., 19.05.2010 г., 22.07.2010 г., 29.11.2010 г., 29.12.2010 г., 03.05.2011 г., 14.06.2011 г., 11.07.2011 г., 21.07.2011 г., 07.11.2011 г., 07.02.2012 г., 29.02.2012 г., 01.03.2012 г.) // Российская газета. 2001. № 249.

риканской модели. Органы стратегического управления, осуществляющие повседневное руководство ВС – министерство обороны (центральный исполнительный орган) и КНШ (ведомство).

В мае 2003 года военно-политическое руководство страны приняло новое решение – реформировать военные округа в региональные командования, в состав которых входят воинские части, расположенные в пределах соответствующих территориальных делений, за исключением частей центрального подчинения и войск Сил Воздушной обороны («Астана», «Восток», «Запад»). Вскоре, в сентябре 2003 г. Южный военный округ был преобразован в региональное командование «Юг», после пограничных инцидентов на казахстанско-узбекской границе.

Основной целью президентского Указа 2003 года стало реформирование ВС путем перехода к трехуровневой структуре исходя из сфер применения: Сухопутные войска, Силы Воздушной обороны, Военно-морские силы. Для повышения эффективности применения мобильных сил, на их основе было решено образовать принципиально новый род войск – Аэромобильные войска. Отдельными родами войск стали Ракетные войска и артиллерия.

Указом Президента РК от 21 марта 2007 года №299 была утверждена новая Военная доктрина, которая представляет собой систему основополагающих взглядов на обеспечение военной безопасности государства, предотвращение войн и вооруженных конфликтов, развитие и применение Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований.

Согласно доктрине, развитие Вооруженных сил, других войск и воинских формирований предусматривает проведение комплекса взаимосвязанных мер военно-политического, военного и военно-технического характера.

В настоящее время ВС включают в себя войска от пяти ведомств – от Министерства обороны (армия), от МВД (Внутренние войска), от КНБ (Пограничные войска), от Управления делами Президента РК (Республиканская Гвардия), от МЧС (Войска МЧС). Армия делится на три вида вооруженных сил – Сухопутные войска, Силы Воздушной обороны и Военно-морские силы, отдельные рода войск – Аэромобильные войска, Ракетные войска и Артиллерия, Тыл и Специальные войска (инженерные войска и войска РХБ защиты).

Таким образом, очевидно, что Вооруженные силы Казахстана представляют собой полупрофессиональные воинские подразделения, находящиеся в процессе реформирования и технического перевооружения. При этом, военно-политическое руководство пришло к пониманию, что военная безопасность обеспечивается, прежде всего, за счет невоенных мер экономического, политико-дипломатического, разведывательного, идеологического и т.д. характера, направленных на разрешение международных и внутригосударственных противоречий, предупреждение перерастания их в военно-силовое противостояние. В силу чего встала необходимость отхода от понятия подготовки к «большой» войне. Так как нетрадиционные вызовы и угрозы военной безопасности стали основными. Тем не менее, на протяжении всей независимости Казахстана основным инструментом обеспечения военной безопасности страны остаются ВС РК.

В целом следует отметить, что государственная политика обеспечения военной безопасности за весь период независимого Казахстана уделяла большое внимание ор-

- перевод войск на западную организационно-штатную структуру: отделение, взвод, батальон, бригада, дивизия;

- создание высококомобильной группировки Военно-Морских Сил на Каспии.

Одним из важных моментов военного строительства конца 1990-х годов следует признать понимание военно-политическим руководством страны объединения усилий казахстанских ВС с соседними странами в силу невозможности дать отпор самостоятельными силами войсками РК, а также сложностью контролировать протяженные границы. В связи с чем, без вхождения в оборонный союз с какой-либо мощной военной державой на двусторонней или многосторонней основе Казахстан не в состоянии обеспечить свою безопасность от вторжения извне².

В 2000 году, согласно принятой в 1999 году Стратегии национальной безопасности на 1999-2005 годы, в Казахстане была утверждена Военная доктрина. В ней впервые гармонично связана необходимость развития ВС с характером реальных военных угроз, основными тенденциями в военном искусстве и экономических возможностями государства. В ней дана новая классификация военных конфликтов на основе принципа их интенсивности и возможных последствий от участия в них страны (конфликты малой, средней и высокой интенсивности). В целом Военная доктрина нацеливает на создание компактной, но обладающей высоким уровнем боеспособности мобильной армии, с развитыми силами быстрого реагирования, специальными войсками, обученными тактике антипартизанской, горной и пустынной войны³.

События конца 1999 года, когда на территории соседних Узбекистана и Кыргызстана вторглись боевики, а также с выходом талибов в Афганистане на границы стран Центральной Азии военно-политическое руководство Казахстана стало осознавать степень реальной угрозы национальной и общественной безопасности страны⁴. Так, в Военной доктрине 2000 года был зафиксирован отказ от традиционной персонификации угроз, характерный Советскому периоду. Вместо этого в Военной доктрине были определены факторы, которыми обуславливаются военные угрозы: терроризм, религиозный экстремизм, эскалация военных конфликтов и т.д. Эти аспекты предусматривают кардинальные изменения в структуре, составе и задачах ВС. Так, согласно реорганизации Вооруженных сил 2000 года структурно ВС РК состояли из двух видов: Сухопутные войска и Силы воздушной обороны. В свою очередь в состав Сухопутных войск вошли ракетные войска и артиллерия; войска ПВО. Отдельным родом войск, не входящим ни в какой вид и имеющим самостоятельное командование, являются Мобильные войска. Также были созданы специальные войска, Тыл ВС и военно-учебные и военно-научные учреждения.

В мае 2003 года Указом Президента РК была утверждена новая, существующая в настоящее время структура ВС РК, состоящая из высшего военно-политического органа руководства ВС – Верховного Главнокомандующего (ставки верховного главнокома), которое осуществляет общее руководство ВС в военное время, управление ими через новый стратегический орган – Комитет начальников штабов (КНШ) – по аме-

² Касенов У.Т. Безопасность в Центральной Азии: глобальные, региональные и национальные проблемы. – А: Университет «Кайнар», 1998. – 280 с.

³ Бакаев Л.К. Национальная безопасность Республики Казахстан. – Астана: Елорда, 2000. – 160 с.

⁴ Грозин А.В. Российско-казахстанское военно-политическое сотрудничество в постсоветский период и перспективы безопасности в Центральной Азии: дис... кандидата исторических наук. – М., 2009. – 277 с.

ные функции, под которым, как справедливо подчеркнула Т.А. Решетникова, следует понимать «установленный законом самостоятельный вид ее деятельности, который предопределяется социальным предназначением прокуратуры, выраженным в ее задачах, характеризуется определенным предметом ведения, направлен на решение этих задач и требует исполнения присущих ему полномочий и правовых средств»³.

В юридической литературе существует дискуссия о количестве функций прокурора в уголовном процессе. По мнению В.А. Лазарева поводом для данного спора послужила «не вполне удачная формулировка ч. 1 ст. 37 УПК РФ»⁴.

Как справедливо отмечает В.А. Лазарева в своей работе «Прокурор в уголовном процессе», что на основании определения данного законодателем в ч. 1 ст. 37 УПК РФ, можно сделать предположение, что законодатель рассматривает такие функции прокурора как уголовное преследование и надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия, которые осуществляет прокурор в рамках своей, как две самостоятельные функции. Мы поддерживаем высказанное предположение В.А. Лазаревой. На наш взгляд, приведенные выше функции прокурора являются самостоятельными направлениями деятельности органов прокуратуры.

Среди функций прокурора как участника уголовного процесса можно назвать надзор, а также осуществление уголовного преследования от имени государства. Одним из направлений прокурорского надзора является надзор за деятельностью органов дознания и предварительного следствия, регулирующий нормы УПК РФ и федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»⁵. Так, в соответствии со ст. 21 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» прокурорский надзор за оперативно-розыскной деятельностью осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и уполномоченные им прокуроры. Ч. 2 названной статьи гласит, что по требованию указанных прокуроров руководители органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, представляют им оперативно-служебные документы, включающие в себя дела оперативного учета, материалы о проведении оперативно-розыскных мероприятий с использованием оперативно-технических средств, а также учетно-регистрационную документацию и ведомственные нормативные правовые акты, регламентирующие порядок проведения оперативно-розыскных мероприятий.

При осуществлении надзора за деятельностью органов дознания и предварительного следствия прокурор параллельно осуществляется надзор за испол-

³ См.: Решетникова Т. А. Правовой статус, функции и полномочия прокуратуры в странах СНГ (сравнительно-правовое исследование): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. С. 10.

⁴ См.: Лазарева В.А. Прокурор в уголовном процессе: Учебное пособие. М.: Юрайт, 2011. С. 47.

⁵ Федеральный закон от 12.08.1995 г. № 144 ФЗ (в ред. федеральных законов от 18.07.1997 г., 05.01.1999 г., 20.03.2001 г., 30.07.2003 г., 22.08.2004 г., 02.12.2005 г., 24.07.2007 г., 29.04.2008 г., 26.12.2010 г., 28.12.2010 г., 21.11.2011 г., 08.12.2011 г.) «Об оперативно-розыскной деятельности» // Российская газета. 1995. № 160.

нение закона должностными лицами и органами, а также уголовное преследование. Детально анализируя статус прокурора в уголовном процессе, можно сделать вывод о том, что прокурор осуществляет самостоятельно функцию уголовного преследования, а также контроль за уголовным преследованием другими должностными лицами⁶. Уголовное преследование можно рассматривать в узком и широком смыслах. В.Д. Кошлевский отмечает, что уголовное преследование можно определить как процессуальную деятельность, осуществляемую уполномоченными на то государственными органами, которые, в свою очередь, осуществляют привлечение к уголовной ответственности лиц, совершивших преступления, предусмотренные уголовным законодательством⁷. По мнению А.Г. Халиулина, уголовное преследование – это процессуальная деятельность по возбуждению уголовного дела в отношении конкретного лица, его задержанию и применения мер пресечения, привлечению лица в качестве обвиняемого, расследованию обстоятельств преступления⁸, составлению обвинительного заключения, направлению уголовного дела в суд и поддержанию обвинения в суде⁹. Таким образом, сопоставив два приведенных определения, можно наглядно видеть, что А.Г. Халиулин предлагает более широкую трактовку термина «уголовное преследование».

Так как прокурор является одним из участников уголовного процесса со стороны обвинения, он правомочен осуществлять уголовное преследование на всех стадиях уголовного процесса, а также на стадии досудебного производства. В частности, ч. 2 ст. 37 УПК предусматривает, что в ходе досудебного производства по уголовному делу прокурор уполномочен:

- проверять исполнение требований законодательства при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях;
- выносить мотивированное постановление о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства;
- требовать от органов дознания и следственных органов устранения нарушений, допущенных в ходе дознания или предварительного следствия;
- давать дознавателю письменные указания о направлении расследования, производстве процессуальных действий;
- давать согласие дознавателю на возбуждение перед судом ходатайства об избрании, отмене или изменении меры пресечения либо о производстве иного процессуального действия, которое допускается на основании судебного решения;

6 См.: Савенкова А. Н. Прокурорский надзор в Российской Федерации: Учебник. М.: Дашков и К, 2012. С. 341.

7 См.: Кошлевский В. Д. Место и роль прокуратуры в механизме российского государства: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2008. С. 118.

8 См. подробнее: ст. 73 УПК РФ // Российская газета. 2001. № 249.

9 См.: Халиулин А. Г. Уголовное преследование как функция прокуратуры Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 1997. С. 11.

1) неизбежность конституционного строя РК, в том числе государственной независимости, унитарного устройства и президентской формы правления, целостности, неприкосновенности государственной границы и неотчуждаемости территории страны;

2) обеспечение оснащенности и боевой готовности Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований Казахстана.

Среди угроз национальным интересам непосредственно относящихся к военной безопасности выделяются:

1) деятельность, направленная на насильственное изменение конституционного строя, в том числе действия, посягающие на унитарное устройство республики, целостность, неприкосновенность, неотчуждаемость ее территории;

2) ослабление обороноспособности страны, угроза неприкосновенности государственной границы и применения силы в отношении РК, агрессия против нее;

3) создание не предусмотренных законодательством РК военизированных формирований.

Следует отдельно отметить, что в Казахстане согласно Закону «О национальной безопасности» не допускается, за исключением случаев, предусмотренных международными договорами, ратифицированными РК:

1) размещение на территории Казахстана военных баз иностранных государств;

2) транзитные пересечения и провоз через территорию Казахстана воинских формирований, вооружений и военной техники иностранных государств.

После обретения независимости сохранение территориальной целостности РК было объявлено первойшей физической основой государства¹.

Военное строительство в Казахстане началось с создания собственных Вооруженных сил, в которые вошли армия, пограничные войска, внутренние войска, республиканская гвардия. Так, в январе 1992 года были приняты Законы «О пограничных войсках», «О Внутренних войсках МВД». 6 марта 1992 года Президент подписал Указ о создании Республиканской гвардии, а 7 мая того же года вышли Указы Президента РК о создании Вооруженных сил РК, о преобразовании Государственного комитета обороны в Министерство обороны.

В целом, строительство ВС осуществлялась на тех же принципах, что и в бывшем СССР: всеобщая воинская обязанность сроком 2 года, централизация и единоначалие, подконтрольность и подотчетность перед органами государственной власти. В аппарате президента и правительстве был создан отдел обороны, а в Верховном совете (Высший законодательный орган по Конституции 1993 года) на постоянной основе образовали Комитет по обороне и безопасности.

В качестве приоритетов военной реформы рассматривались:

- подготовка войск к отражению агрессии в условиях, как крупномасштабных военных конфликтов, так и локальных (т.е. двухвариантность военной стратегии);

- модернизация войск, предусматривающая их обеспечение высокоточным оружием и средствами его доставки;

- переход к армии ограниченного состава, обладающей мобильностью, имеющей несколько высококомбинированных группировок бригадно-дивизионного состава, надежно прикрытых системой ПВО, ВВС, средствами РЭП и РЭБ;

¹ Касенов У.Т. Безопасность в Центральной Азии: глобальные, региональные и национальные проблемы. – А: Университет «Кайнар», 1998. – 280 с.

10. О 1-м Белорусско-Литовском форуме регионального сотрудничества [Электронный ресурс]. – 2012. – URL: http://www.mfa.gov.by/press/news_mfa/b9f89e62a157157c.html

11. Закон Республики Беларусь «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» [Электронный ресурс]. – 2005. – URL: <http://laws.newsby.org/documents/laws/law0361.htm>

12. Новицкая, Л. Форумы ради сотрудничества / Л.Новицкая // Республика. – 2012. – 17 апр.

13. Белорусско-Литовский форум регионального сотрудничества пройдет в Молодечно 8-9 июня [Электронный ресурс]. – 2012. – URL: <http://regioninvest.by/index.php?category=12&page=280&type=news>

14. Дадалко, С.В. Приграничное сотрудничество Республики Беларусь как форма развития внешнеэкономической деятельности / С.В. Дадалко, З.Н. Козловская // Управление в социальных и экономических системах: материалы XX междунар. науч.-практ. конф., Минск, 20 мая 2011 г. – Минск : Изд-во МИУ, 2011. – С. 47-48.

15. Доноры международной технической помощи Республики Беларусь. Справочник / Сост. В.Ф.Бабицкий. – Минск : Ковчег, 2009. – 104 с.

16. Премьер-министр Беларуси встретился с делегацией деловых кругов Литвы [Электронный ресурс]. – 2011. – URL: <http://www.government.by/ru/content/3902>

17. Транзитный потенциал Беларуси и Литвы – основа взаимодействия [Электронный ресурс]. – 2011. – URL: http://export.by/resources/izdaniya_i_publicacii/tranzitnii_potencial_belarusi_i_litvi_%E2%80%94_94_osnova_.html

18. Строительство АЭС активизировало интерес литовских инвесторов к Островецкому району [Электронный ресурс]. – 2012. – URL: http://www.belta.by/ru/all_news/regions/Stroitelstvo-AES-aktivizirovalo-interes-litovskix-investorov-k-Ostrovetskomu-rajonu_i_600107.html

Кадыржан Смагулов

*докторант PhD Казахского Национального Университета
имени аль-Фараби (Алматы, Казахстан)*

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Согласно Закону РК «О национальной безопасности» под военной безопасностью понимается состояние защищенности республики от реальных и потенциальных угроз и посягательств военного характера на независимость и территориальную целостность страны. Среди национальных интересов, непосредственно связанных с обеспечением военной безопасности, в Законе отмечены:

- отменять незаконные или необоснованные постановления нижестоящего прокурора, а также незаконные или необоснованные постановления дознавателя;
- утверждать обвинительное заключение или обвинительный акт по уголовному делу и др.

В юридической литературе существует дискуссия о том, что является ли прокурор носителем обвинительной функции. Так, например, Барабаш А.С. является сторонником мнения, что прокурор не является носителем обвинительной функции¹⁰. Существует и другая точка зрения, которую мы считаем наиболее правильной. Как справедливо отмечено в одном из учебников по Уголовному процессу «В уголовном процессе прокурор представляет государственную обвинительную власть»¹¹.

Функция уголовного преследования в ходе судебного разбирательства выражается в поддержании прокурором государственного обвинения. Прокурор в процессе судебного разбирательства должен ориентироваться на основополагающие и общепризнанные принципы уголовного процесса. Своей деятельностью прокурор должен способствовать выполнению задач, которые поставлены перед участниками уголовного судопроизводства (например, восстановление нарушенных прав и свобод, человека и гражданина, установление виновных лиц в совершении преступления, всестороннее рассмотрение всех обстоятельств уголовного дела и др.).

Прокурор должен принимать обязательное участие во всех случаях по уголовным делам частного-публичного и публичного обвинения. А по уголовным делам, которые носят частый характер, обвинение должен поддерживать потерпевший.

Немало важное внимание нужно уделять статусу прокурора в уголовном процессе, по уголовным делам частного обвинения. Согласно ч. 2 ст. 20 УПК РФ уголовными делами частного обвинения являются дела о преступлениях предусмотренных ст. 115 ч. 1 («Умышленное причинение легкого вреда здоровью»), ст. 116 ч. 1 («Побои»), ст. 129 ч. 1 («Клева») и ст. 130 («Оскорбление»).

Как следует из ч. 8 ст. 318 УПК РФ мировой судья вправе признать обязательным участие прокурора в деле частного обвинения в случае, если потерпевший в силу зависимого или беспомощного состояния либо по иным причинам не может защищать свои права и законные интересы. В данном случае должно быть вынесено соответствующее судебное постановление.

Т.Н. Самойлова отметила, что при указанных условиях факт обязательного участия прокурора в уголовном деле должен выясняться в ходе судебного процесса¹².

10 См. подробнее: Барабаш А.С. Природа российского уголовного процесса, цели уголовно-процессуальной деятельности и их установление. СПб.: Юрид. центр Пресс. 2005. С. 40-44.

11 См.: Уголовно-процессуальное право Российской Федерации: Учебник / Отв. ред. И.Л. Петрухин, И.Б. Михайловская. М.: Проспект, 2010. С. 127.

12 См. Самойлова Т.Н. Проблемные аспекты правозащитной деятельности прокурора в уголовном судопроизводстве: Автореф. дис... канд. юрид. наук. Ижевск, 2009. С. 26.

Считаем, что основной целью участия прокурора в данном случае является защита прав и законных интересов потерпевшего. Прокурор в уголовных делах и в данном случае должен выступать в качестве государственного обвинителя.

Поддерживание государственного обвинения является одной из наиболее важных и значимых функций в процессуальной деятельности прокурора. При поддержании государственного обвинения на прокурора как государственного обвинителя возложена такая функция как – защита прав и законных интересов лиц, потерпевших, общества и государства и конечно защита личности от незаконного и необоснованного признания виновным в совершении преступления и последующее его осуждение. И при этом прокурор представляет интересы государства.

Основное внимание при участии прокурора в уголовном процессе является такие процессуальные аспекты правового статуса прокурора как:

- процессуальная деятельность со стороны обвинения;
- процессуальные отношения, в ходе уголовного судопроизводства;
- процессуальные акты, которые принимаются при отправлении правосудия. Также прокурор осуществляет надзор в уголовном процессе за исполнением процессуального законодательства РФ во всех стадиях уголовного процесса.

Надо отметить, что прокурор, принимая участие в уголовном процессе при производстве по уголовному делу в качестве обвинителя, не вправе каким-либо способом вмешиваться в деятельность суда.

Прокурор в судебном разбирательстве наделен рядом специфических задач:

- контроль по каждому делу за вынесением справедливого, обоснованного, законного приговора, определения или постановления;
- надзор за соблюдением и обеспечением прав и законных интересов участников уголовного процесса;
- своевременное, исполнение решений, приговоров, определений и постановлений, которые выносятся судебными органами в соответствии с требованиями российского законодательства.

Полномочия прокурора в уголовном процессе определяются действующим уголовно-процессуальным законодательством. К общим полномочиям прокурора в уголовном процессе относятся следующие полномочия:

- участие в разбирательстве дел в первой, апелляционной, кассационной и надзорной судебных инстанциях;
- право подачи ходатайств в суд по существу рассматриваемого уголовного дела;
- прокурор осуществляет проверку законности обращений к исполнению решений, приговоров, определений и постановлений суда, опротестование незаконных действий, решений судебных приставов.

Проведенное исследование, позволяет сделать следующие выводы:

- прокурор в уголовном процессе является одной из центральных фигур;
- в ходе уголовного процесса прокурор выполняет ряд важных функций: он выступает в судебном разбирательстве в качестве государственного обвините-

информационной сфере, которая по определению должна быть не только в авангарде происходящих событий двустороннего взаимодействия, но и готовить эти события в плане интеллектуального осмысления. Пока же представители международного сегмента и белорусской, и литовской журналистики больше следуют за событиями, чем опережают их, оставаясь в итоге в немалом долгу перед своими читателями, зрителями и слушателями. Впрочем, кое-какие шаги в направлении создания белорусско-литовского медийно-информационного пространства уже делаются. К ним, в частности, можно отнести недавний пресс-тур в Беларусь представителей литовских медиа – Первого балтийского канала, еженедельника «Литовский курьер», Baltios TV, информационных агентств BNS и ELTA. Тема круглого стола, в котором они приняли участие – «Беларусь и Литва: современное состояние и перспективы сотрудничества», стала хорошей иллюстрацией к тем процессам, которые происходят сегодня во взаимоотношениях двух стран, принадлежащих к разным локальным цивилизациям, но, как мы уже убедились, постепенно обретающих общее поле духовных ценностей, чтобы в итоге прийти к цивилизационному консенсусу.

Литература

1. Декларация о свободе выражения мнения и информации [Электронный ресурс]. – 1982. – URL: http://law.bymedia.net/index.php?option=com_content&task=view&id=186&Itemid=103
2. Инициатива i2010 [Электронный ресурс]. – 2005. – URL: <http://www.neurope.eu/glossary/term/620>
3. Залесский, Б.Л. Журналистика глобального сообщества. Теория и практика / Б.Л.Залесский. – Saarbrücken, Deutschland : LAP LAMBERT Academic Publishing GmbH & Co. KG, 2012. – 108 с.
4. Приоритеты и направления внешнеполитической деятельности [Электронный ресурс]. – 2012. – URL: <http://president.gov.by/press46194.html#doc>
5. Александр Лукашенко поздравил Президента Литовской Республики Даля Грибаускайте с Днем восстановления Литовского государства [Электронный ресурс]. – 2011. – URL: <http://president.gov.by/press111375.html#doc>
6. Торгово-экономическое и инвестиционное сотрудничество между Беларусью и Литвой динамично развивается – Дразин [Электронный ресурс]. – 2012. – URL: http://www.belta.by/ru/all_news/economics/Torgovo-ekonomicheskoe-i-investitsionnoe-sotrudnichestvo-mezhdu-Belarusju-i-Litvoj-dinamichno-razvivaetsja---Drazhin_i_599772.html
7. 20 октября Александр Лукашенко встретился с Президентом Литвы Даляй Грибаускайте [Электронный ресурс]. – 2010. – URL: <http://president.gov.by/press89064.html#doc>
8. Грибаускайте: независимая Беларусь – интерес Литвы [Электронный ресурс]. – 2012. – URL: <http://news.tut.by/politics/293525.html>
9. Беларусь – Литва: сотрудничество крепнет [Электронный ресурс]. – 2010. – URL: http://lithuania.mfa.gov.by/_modules/_cf/files/files/5-1_972.pdf

диалог между Евросоюзом, Беларусью, Россией и северными странами – Норвегией и Исландией[9].

Кроме того, «в привлечении дополнительных грузопотоков из Беларуси заинтересован Клайпедский порт, качество работы и услуги которого постоянно совершенствуются. Это открывает новые возможности для его партнеров, в том числе белорусских»[16]. Напомним, что Клайпедский морской порт – самый северный незамерзающий порт на восточном побережье Балтики. В 2010 году он был лидером по объему перевалки белорусских грузов – более 8 миллионов тонн – среди всех портов, с которыми работает наша республика, оставив позади латвийский Вентспилс и украинский Николаев. Через Клайпеду управляются белорусские минеральные удобрения, нефтепродукты и торф. В 2011 году был отмечен дальнейший рост отправок белорусских грузов через Клайпеду[17]. Все эти факты подтверждают мысль руководителя литовской дипломатической миссии в Беларуси Э.Багдонаса о том, что «транспортные коридоры должны развиваться вне зависимости от создания любых экономических структур, так как выгодные торговые пути всегда были залогом процветания государств»[9].

Особенность четвертая. Следует отметить наблюдаемую сегодня высокую заинтересованность литовского бизнеса во вложении финансовых средств в экономику Беларуси. И речь в данном случае идет не только о масштабных проектах крупного бизнеса, но и на локальном уровне. В частности, заметно активизировало интерес литовских инвесторов к белорусским регионам, в частности, к Островецкому району, строительство белорусской атомной электростанции. «Они обращаются с предложениями открыть в районе мойки и СТО, производство топливных брикетов, мелкие торговые точки, пиццерии <...> Компания «Технопласт», созданная литовским инвестором, выпускает упаковочные изделия для кондитерских фабрик. Они занимают уже около 60% белорусского рынка и где-то примерно 10-12% своей продукции поставляют в Россию <...> Еще одно предприятие будет заниматься деревообработкой»[18]. Кроме того, литовские бизнесмены готовы инвестировать в белорусские проекты в области возобновляемой энергетики. «С белорусскими специалистами обсуждается возможность выполнения совместного проекта по переработке соломы в топливные гранулы и брикеты»[16]. О растущем влиянии литовских инвесторов в Беларуси говорит и тот факт, что с середины 2009 года участником деятельности сразу двух рабочих групп Консультативного совета по иностранным инвестициям при Совете Министров Беларуси – по формированию благоприятного инвестиционного имиджа и по совершенствованию налоговой политики, таможенных процедур и системы бухгалтерского учета – является литовская группа компаний «Жаболис и партнеры», оказывающая банковские услуги в сфере инвестиций, управления и развития частного капитала и недвижимости.

Все эти тенденции развития белорусско-литовского сотрудничества лишь раз подчеркивают необходимость активизации усилий сторон и в медийно-

ля, осуществляет уголовное преследование, осуществление надзора за законностью и обоснованностью определений, постановлений, приговоров и решений судов по итогам судебного разбирательства;

- реализация прокурором своих полномочий при рассмотрении уголовных дел судами имеет комплексную цель.

Литература:

1. Уголовно-процессуальный кодекс от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ (в ред. федеральных законов от 30.06.2003 г., 07.07.2003 г., 28.12.2004 г., 02.12.2004 г., 01.06.2005 г., 03.07.2006 г., 26.04.2007 г., 06.12.2007 г., 11.06.2008 г., 25.12.2008 г., 14.03.2009 г., 14.04.2009 г., 28.04.2009 г., 27.12.2009 г., 21.02.2010 г., 22.04.2010 г., 19.05.2010 г., 22.07.2010 г., 29.11.2010 г., 29.12.2010 г., 03.05.2011 г., 14.06.2011 г., 11.07.2011 г., 21.07.2011 г., 07.11.2011 г., 07.02.2012 г., 29.02.2012 г., 01.03.2012 г.) // Российская газета. 2001. № 249.

2. Федеральный закон от 17.01.1992 г. № 2202-1 (в ред. от 17.11.1995 г., 10.02.1999 г., 19.11.1999 г., 02.01.2000 г., 27.12.2000 г., 29.12.2001 г., 28.06.2002 г., 25.07.2002 г., 05.10.2002 г., 30.06.2003 г., 22.08.2004 г., 15.07.2005 г., 04.11.2005 г., 02.03.2007 г., 05.06.2007 г., 24.07.2007 г., 25.12.2008 г., 17.07.2009 г., 28.11.2009 г., 21.11.2011 г.) «О прокуратуре Российской Федерации» // Российская газета. 1995. № 229.

3. Федеральный закон от 12.08.1995 г. № 144 Ф3 (в ред. федеральных законов от 18.07.1997 г., 05.01.1999 г., 20.03.2001 г., 30.07.2003 г., 22.08.2004 г., 02.12.2005 г., 24.07.2007 г., 29.04.2008 г., 26.12.2010 г., 28.12.2010 г., 21.11.2011 г., 08.12.2011 г.) «Об оперативно-розыскной деятельности» // Российская газета. 1995. № 160.

4. Барабаш А.С. Природа российского уголовного процесса, цели уголовно-процессуальной деятельности и их установление. СПб.: Юрид. центр Пресс. 2005.

5. Кошлевский В.Д. Место и роль прокуратуры в механизме российского государства: Автореф. дис. ...канд. юрид. наук. Саратов, 2008.

6. Лазарева В.А. Прокурор в уголовном процессе: Учебное пособие. М.: Юрайт, 2011.

7. Решетникова Т. А. Правовой статус, функции и полномочия прокуратуры в странах СНГ (сравнительно-правовое исследование): Автореф. дис. ...канд. юрид. наук. М., 2005.

8. Савенкова А.Н. Прокурорский надзор в Российской Федерации: Учебник. М.: Дашков и К, 2012.

9. Самойлова Т.Н. Проблемные аспекты правозащитной деятельности прокурора в уголовном судопроизводстве: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Ижевск, 2009.

10. Уголовно-процессуальное право Российской Федерации: Учебник / Отв. ред. И.Л. Петрухин, И.Б. Михайловская. М.: Проспект, 2010.

11. Халиулин А. Г. Уголовное преследование как функция прокуратуры Российской Федерации: Дис. ...канд. юрид. наук. М., 1997.

К.ю.н, доцент Мельников В.Ю.

Ростовский Государственный Университет Путей сообщений, Россия

ПОНЯТИЕ ЛИЧНОСТИ И ЕЕ ПРАВ В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ РОССИИ

На сегодняшний день отсутствуют должные теоретические исследования понимания концептуального положения прав человека в уголовном судопроизводстве. Отсутствие такого понимания, приводит к несоблюдению гарантированных Конституцией РФ прав и свобод человека в ходе уголовного преследования, при ограничении его прав, применения мер принуждения.

Конституция РФ употребляет понятия человек и гражданин. Одно из значений слова человек – это личность, как воплощение высоких моральных и интеллектуальных свойств¹³. УПК РФ употребляет такие понятия как лицо, личность, человек, гражданин, иностранный гражданин, лиц без гражданства. С точки зрения уголовно-процессуального закона, уголовное судопроизводство имеет своим назначением защиту: прав и законных интересов всех лиц (личности, человека и гражданина) и организаций, потерпевших от преступлений, которые также являются личностью; защиту личности (человека и гражданина) от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод (ст. 6 УПК РФ).

Следует согласиться с М.И. Абдулаевым в том, что обеспечение прав человека должно основываться на следующих принципах: приоритете прав человека во взаимоотношениях «личность – государство» и обязанности государства признавать, соблюдать и защищать их; принципе господства права, обеспечения законности и правопорядка; принципе взаимной ответственности личности и государства¹⁴.

У подозреваемого и обвиняемого, совершившего преступление на территории РФ, существует один набор процессуальных прав (ст.ст. 46, 47 УПК РФ) в не зависимости от того, является ли он гражданином РФ. Ограничению прав и свобод могут быть подтверждены участники уголовного судопроизводства (п. 58 ст. 5 УПК РФ) со стороны защиты – законный представитель обвиняемого, защитник, гражданский ответчик, его законный представитель и представитель (п. 46 ст. 5 УПК РФ). Ограничению прав и свобод могут быть подтверждены и сторона обвинения, в частности, потерпевший, а также иной участник уголовного судопроизводства – свидетель. Так, согласно части 1 статьи 113 УПК РФ, в случае неявки по вызову без уважительных причин потерпевший и свидетель могут быть подвергнуты приводу.

Представители обвинения часто при производстве следственных действий, применение мер принуждения, видят в человеке в первую очередь не личность со своим чувством достоинства, деловой репутацией, а подозреваемого, обвиняемого, как лиц совершивших преступление, виновность которых необ-

ской стороны в ней задействованы: Утенас, Вильнюс и район Алитуса как основная программная территория; Каунас и район Паневежиса – как территория прилегающая. Участники с белорусской стороны: основные – Гродненская и Витебская области, прилегающие – Минск, Минская и Могилевская области. Цель программы – «сближение уровня социально-экономического развития различных частей трансграничного района за счет сокращения региональных различий, обеспечение экономического и социального благосостояния и культурной идентичности его жителей»[15, с.67]. Один из главных приоритетов – содействие устойчивому социально-экономическому развитию трансграничного района, в том числе поддержка бизнеса и предпринимательства, усиление роли стратегического развития и планирования на местном и региональном уровне, повышение доступности региона через развитие транспортных и коммуникационных сетей, а также соответствующих услуг. Надо полагать, что реальное осуществление этой программы могло бы найти постоянное отражение на страницах, по крайней мере, прессы тех белорусских регионов, которые в ней задействованы. Но пока этого не происходит. Поэтому многие положения названной программы так и остаются вне фокуса внимания жителей тех регионов, для которых она предназначена.

Особенность третья. В современных условиях основой взаимодействия Беларуси и Литвы остается транзитный потенциал обеих стран. И речь здесь идет о нескольких приоритетных направлениях развития, одно из которых заложено в Декларации о сотрудничестве в деле развития восточно-западного транспортного коридора – транспортной системы, подписанной 19 октября 2009 года министрами транспорта Беларуси, Литвы и Китая. В основе этого документа лежит идея совместных действий по развитию инициативы пяти государств – Литвы, Беларуси, России, Казахстана, Китая – в отношении транзитных перевозок по сухопутному транспортному коридору Восток – Запад, реализация которой позволит сократить почти втрое время перемещения грузов по сравнению с морским путем и позволит значительно увеличить объем транзитных грузов, перемещаемых через Беларусь и Литву.

Следующие направления: развитие перевозок поездом комбинированного транспорта «Викинг» с привлечением грузопотоков скандинавских стран и стран Черноморского бассейна; привлечение литовской стороны к белорусско-итальянскому проекту по организации перевозок грузов поездом «Марко Поло» по маршруту Портогуаро–Брест с использованием брестского перегрузочного района в качестве места перевалки грузов, следующих из Италии в страны Балтии через территорию Литвы; присоединение Беларуси к проекту транспортного коридора Восток – Запад II, в котором, помимо Литвы и Беларуси, принимают участие Дания, Швеция, Россия и Германия, и осуществление которого позволит двум соседним странам стать важнейшей частью Северной транспортной оси; участие Беларуси в Транспортно-логистическом партнерстве в рамках «Северного измерения» – важном инструменте, позволяющем стимулировать

13 Современный толковый словарь русского языка. – М., 2009. – С. 920–921.

14 Абдулаев М.И. Права человека и закон: дис. ... д-ра юрид. наук. – СПб., 1998. – С. 254.

стиции, жилищно-коммунальное хозяйство; «Сотрудничество в области сельского хозяйства» – новые технологии, инвестиции, машиностроение[13].

Тематика данного форума показывает, что в рамках белорусско-литовского регионального взаимодействия сегодня особенно актуальной становится проблематика приграничного сотрудничества, под которым «понимаются согласованные меры административного, технического, правового и экономического характера по развитию сотрудничества приграничных территориальных сообществ сопредельных стран для решения общих проблем в сферах экономики, экологии и культуры в пределах полномочий региональных или местных властей, а также национальных структур, осуществляющих властные полномочия на местном уровне в соответствии с внутренним законодательством»[14, с.47]. К числу признаков приграничного региона относятся выгодное географическое и транзитное положение, развитая индустрия транспортных перевозок, наличие пограничной и таможенной инфраструктуры. Все это позволяет активизировать связи между хозяйствующими субъектами по обе стороны границы и решать конкретные задачи по беспрепятственному движению людей, капиталов, товаров и услуг.

Что касается приграничных белорусско-литовских связей, то они в последние годы развиваются в рамках двух из пяти существующих на белорусской территории еврорегионов: «Неман» и «Озерный край». В состав первого с литовской стороны входят Мариампольский и Алитусский районы, с белорусской – вся Гродненская область. В составе второго – Литва представлена Игналинским, Висагинаским и Зарасайским районами, а Беларусь – Браславским, Миорским, Верхнедвинским, Глубокским, Поставским районами Витебской области. Основные направления взаимодействия в рамках «Немана»: экология, образование, культура, туризм, развитие приграничной инфраструктуры. В рамках «Озерного края» – охрана окружающей среды, туризм, культура, образование и спорт, территориальное планирование, бизнес и инфраструктура.

Оба еврорегиона в своей деятельности сталкиваются с определенными проблемами, компетентным анализом которых на конструктивной и системной основе могут и должны заниматься как белорусские, так и литовские медиа. В частности, для еврорегиона «Неман» характерно то, что взаимный интерес в сотрудничестве проявляется в основном в экологической сфере. И свой отпечаток накладывают «политические, социально-экономические, институционально-правовые несоответствия между сопредельными странами»[14, с.48]. А для еврорегиона «Озерный край» примечательна «ориентация на разные блоки, усиление раздвигательной функции границ, периферийность экономик приграничной территории, доминирующая роль национальных органов управления»[14, с.48].

Говоря о формах активизации белорусско-литовского регионального сотрудничества, нельзя не вспомнить о существенном потенциале Программы трансграничного сотрудничества Европейского союза «Латвия–Литва–Беларусь», реализация проектов которой запланирована до 2015 года. С литов-

ходимо доказать всеми доступными процессуальными способами. Можно отметить безразличное отношение к индивидуальности лица, совершившего преступление, к трансформации личности преступника в ходе уголовного процесса и после вынесения наказания.

На практике возникает вопрос с процессуальной терминологией – в каком соотношении в уголовно-процессуальном плане находятся и взаимодействуют между собой лицо, человек, личность, гражданин, имеющие статус участника уголовного судопроизводства (п. 58, ст. 5 УПК РФ) и т.д. Следует отметить, что особый режим процессуальных статусов дознавателя, следователя, прокурора, судьи, также обладающих признаком личности, не является предметом обеспечения и защиты при выполнении назначения уголовного судопроизводства (ст. 6 УПК РФ). В международных отношениях, практике ЕСПЧ в первую очередь рассматриваются права именно человека, т.к. с точки зрения социальных отношений, не все лица могут быть личностью.

В правовом государстве права и свободы человека, его честь и достоинство являются высшей ценностью¹⁵. В основном законе большинства зарубежных государств содержатся конкретные конституционные гарантии неприкосновенности человека.

Несмотря на то, что УПК РФ предоставляет довольно большой объем процессуальных возможностей личности в сфере защиты их прав и свобод, некоторые положения уголовно-процессуального закона противоречивы и непоследовательны, что создает проблемы и трудности в практике их применения. В отдельных случаях УПК РФ вообще не предусматривает каких-либо предписаний относительно порядка ограничений прав, в частности, подозреваемого и обвиняемого и их последствий. Недостаточно разработанным представляется аспект восстановления права на неприкосновенность личности и частной жизни подозреваемого и обвиняемого при установлении факта его неправомерного ограничения.

Таким образом, уголовное судопроизводство имеет своим назначением защиту: прав и законных интересов всех лиц (личности, человека) и организаций, потерпевших от преступлений; защиту личности (человека) от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод. При обеспечении прав личности, в соответствии с назначением уголовного судопроизводства (ст. 6 УПК РФ), автор понимает и рассматривает следующие виды участников уголовного судопроизводства: подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего и свидетеля.

На сегодняшний день обеспечение прав личности происходит спонтанно, допускаются необоснованные ограничения ее прав и законных интересов. Указанное противоречит принципам уголовного процесса, его назначению (ст. 6 УПК РФ), не содействует должному обеспечению гарантированных Конституцией РФ прав и свобод человека и гражданина.

15 Права человека: Сб. универсальных и региональных международных документов. – М., 1986. – С. 51; Мюллерсон Р.А. Права человека: идеи, нормы, реальность. – М., 1991. – С. 72.

BOJ S HOSPODÁŘSKOU KRIMINALITOU

Петрикина А.А.

НОВЕЛЛЫ ТАМОЖЕННОГО КОДЕКСА
ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Национальные нормы, требования к качеству и безопасности продукции постепенно будут уходить в прошлое. Также единой должна стать и маркировка продукции. Право на принятие технических регламентов делегируется Комиссии Таможенного союза. Система технического регулирования в ТС будет схожа с европейской системой, как наиболее оптимальной. К 2012 г. все национальные технические регламенты должны замениться союзными, тем самым будут устранены все технические барьеры, а следовательно, и товары будут перемещаться свободно, без ущерба качеству и безопасности.

Меняя модель технического законодательства, необходимо одновременно выравнивать и наказания за невыполнение его норм. Поэтому предполагается создать Координационный совет генеральных прокуроров стран-участниц ТС и гармонизировать их уголовные кодексы. Однако определенное время на территории ТС будут существовать внутренние таможенные кордоны из-за наличия «изъятий» в виде пониженных пошлин, касающихся «жизненно важных» товаров применительно к каждой стране. Следует учитывать тот факт, что в новую систему технического регулирования будет особенно непросто вписаться небольшим предприятиям, которые работают исключительно на местный рынок, лишены возможности приобретать дорогостоящее испытательное оборудование и не могут обеспечить лабораторный контроль.

ТС и ЕЭП открыты для других государств. Такие страны, как Таджикистан и Кыргызстан, объявили о своем желании присоединиться к Таможенному союзу России, Белоруссии и Казахстана. Однако важно не повторить ошибок Евросоюза, когда к ЕС присоединились страны, обладающие более низким уровнем социально-экономического развития. В период последнего кризиса эти страны выправляли ситуацию и выживали за счет более сильных и стабильных стран.

В конечном итоге будущее ЕврАзЭС и ЕЭП трех стран в решающей степени будет зависеть от состояния экономики России. Если ситуация в России не улучшится, то всё задуманное с ТС и ЕЭП останется лишь намерениями, а все созданные структуры придут в упадок. Если же произойдет движение по поступательной, то ЕЭП станет реальным «игроком» на мировой арене.

Проанализировав решения Комиссии таможенного союза уже можно говорить о намечающихся изменениях в таможенной политике Российской Федерации после создания Таможенного союза, начиная с 2010 г. Союзный Таможен-

зуемые с 1995 года. В 2012 году к этим формам организации двустороннего взаимодействия добавился Белорусско-Литовский форум регионального сотрудничества, состоявшийся в июне в белорусском городе Молодечно и сделавший весомую заявку на регулярность проведения в будущем, так как свой определяющий вклад в позитивную динамику торгово-экономического сотрудничества Беларуси и Литвы на протяжении на последних лет вносило и вносит именно межрегиональное сотрудничество. Об этом свидетельствует, в частности, тот факт, что «на сегодня заключено 54 договора о сотрудничестве в торгово-экономической и гуманитарной областях между регионами и городами двух стран, что обеспечивает ежегодно до 30% прироста товарооборота»[10].

Вообще в Беларуси взаимодействие с иностранными государствами на региональном и местном уровнях для оперативного решения приграничных проблем, привлечения иностранных инвестиций для совершенствования приграничной и транспортной инфраструктуры, создания коммерческих организаций с иностранными инвестициями является одной из основных сфер реализации внешней политики. В этом же ряду на уровне закона страны обозначены такие направления, как «разработка и реализация региональных проектов технического содействия, финансируемых международными организациями и программами в области экономики, территориального планирования, предпринимательства, инфраструктуры, информации, охраны окружающей среды, образования, культуры, туризма и спорта; поощрение еврорегионов как формы приграничного сотрудничества в целях сглаживания различий в уровнях социально-экономического развития территорий, развития приграничной инфраструктуры, совместного решения проблем в сфере охраны природы, преодоления дисбаланса в вопросах занятости населения, культурных и языковых барьеров»[11].

В региональном взаимодействии с литовскими партнерами сегодня особенно активно участвует Гродненская область: «Только в январе-феврале 2012 года объем внешней торговли региона с Литовской Республикой увеличился на 16,5 процента и составил 21,57 миллионов долларов при положительном сальдо для белорусской стороны <...> Успешно работают на рынке Литвы ОАО «Лидское пиво», «Гродно-Азот», «Мостовдрев», СП ООО «Динамо программ», ИЧПУП «Аудимас»»[12].

Уже упоминавшийся выше Белорусско-Литовский форум регионального сотрудничества, состоявшийся в Молодечно, продемонстрировал актуальные тенденции этого направления взаимодействия двух стран. Во-первых, отметим сам факт проведения этого мероприятия в Минской области, что говорит о стремлении данного белорусского региона стать еще более активным участником процессов развития сотрудничества с литовскими партнерами. Во-вторых, интересна тематическая структура форума, участники которого обсуждали комплекс проблем двустороннего характера по двум векторам: «Инфраструктурные проекты» – использование фондов Европейского союза, туризм, инве-

Беларусь и всегда ведет диалог с белорусской стороной только на экономической основе. Это способствовало успешной реализации ряда крупных совместных проектов за последние несколько лет. В 2010 году к их числу относились взаимодействие по транспортировке нефти для Беларуси через порт Клайпеды и открытие в Минске строительного гипермаркета «ОМА». А в стадии проработки находились проекты строительства вертикально интегрированного деревообрабатывающего комплекса в свободной экономической зоне «Могилев», совместные предприятия по заготовке деловой древесины для данного комплекса в белорусских городах Червень и Крупки, создание сети продуктовых магазинов в малых городах Минской области. В этом же ряду – факт приобретения белорусским предприятием «Амкодор» Побржского завода сельхозмашиностроения в 20-ти километрах от Вильнюса, где «будет создано более 100 рабочих мест, планируется выпускать до 1000 единиц спецтехники в год с последующей реализацией на рынке Балтийского региона»[9]. Что же касается наиболее крупных совместных белорусско-литовских предприятий, то в их числе можно назвать: ЗАО «ТД БМЗ-Балтия», созданное в Литве РУП «Белорусский металлургический завод»; ЗАО «Белверди» – с контрольным пакетом акций у ЗАО «Пинскдрев»; предприятие «Балткалис» – с 40-процентным участием РУП ПО «Беларуськалий»; ЗАО «Моготекс–Балтик» – с 51-процентным пакетом акций у ОАО «Моготекс»; ООО «Белтайер» – с аналогичным участием ОАО «Белшина». Наконец, ЗАО «Трансхема», работающее с 2006 года на рынке Литвы и продвигающее продукцию белорусской нефтехимической отрасли и оказывающее комплексные услуги по экспедированию белорусских грузов в этой стране. Логическим продолжением названных примеров может и должна стать проработка новых совместных белорусско-литовских проектов в таких областях взаимодействия, как логистика, строительство, туризм, производство и переработка сельскохозяйственной продукции, деревообработка. Тем более, что, по мнению руководителя белорусской дипломатической миссии в Литве В.Дражина, «литовские бизнесмены накопили большой опыт в строительстве, сфере развития инфраструктуры, гостиничном бизнесе, в организации общественного питания и розничной торговли, логистике. Все эти отрасли являются востребованными»[9].

Особенность вторая. Учитывая тот факт, что отношения Беларуси и Литвы основываются на принципах добрососедства и прагматичного сотрудничества, в Минске особое внимание уделяют взаимодействию с Вильнюсом в таких областях, как энергетика, транзит, наука, культура, охрана государственной границы, экология, расширение связей между регионами. Для координации этой работы вопросы двустороннего сотрудничества рассматриваются на постоянной основе в рамках таких структур и форматов, как Белорусско-Литовская комиссия по торговому и экономическому сотрудничеству, созданная в 1993 году вскоре после установления дипломатических отношений между государствами, и ежегодные Белорусско-Литовские экономические форумы, органи-

ный кодекс описывает финансовую ответственность участников ВЭД не в рублях, а в евро. Изменения ожидают институт участников ВЭД.

Так, решено упразднить институт таможенных брокеров, их заменят таможенные представители. Институт участников ВЭД будет дополнен институтом уполномоченного экономического оператора, пользующегося специальными упрощениями таможенных процедур.

Несмотря на предусмотренную возможность осуществления правоохранительной деятельности таможенных органов таможенного союза (ст. 7 Таможенного кодекса Таможенного союза) с принятием Федерального закона от 07.12.2011 N 420-ФЗ она существенно ослабла на территории нашей страны. Исключение из особенной части УК РФ такого преступления как контрабанда подвергает большой опасности интересы РФ в сфере внешнеэкономической деятельности.

Проблемным является вопрос о понятии «правоохранительной деятельности» в нашем случае таможенных органов. Уже немало лет ведется научная дискуссия вокруг данного термина. Иного правового закрепления в законодательстве РФ ему нет.

Подвергая же буквальному толкованию ст. 7 Таможенного кодекса Таможенного союза получается, что она сводится только к оперативно – розыскной деятельности, дознанию и административному процессу по делам о таможенных преступлениях и правонарушениях, что противоречит сути правоохранительной деятельности в данной сфере.

Ведь это государственная деятельность ФТС, которая осуществляется с целью охраны права личности, общества и государства во внешнеэкономической сфере путем применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с законом и при неуклонном соблюдении установленного им порядка.

Неизбежно возникает вопрос – почему законодатель оставил без внимания такие направления указанного вида правоохранительной деятельности, как:

- таможенный контроль;
- оказание юридической помощи в данной сфере;
- защиту прав граждан, юридических лиц, государства когда они являются субъектами таможенных правоотношений.

Необходимо дополнить ст. 7 Таможенного кодекса Таможенного союза, включив туда вышеуказанные функции.

И безусловно было бы логичнее сначала законодательно закрепить понятие «правоохранительная деятельность» (на уровне конституции РФ), а потом уже давать трактование этого термина по отдельным видам.

AAGRÁRNÍ A AGRÁRNÍ PRÁVO

Оқытушы Сайдахмет Ә

Қ.А.Ясауи атындағы Халықаралық қазақ-түрік университет. Қазақстан

ҚАЗІРГІ ТАҢДА ҚАЗАҚСТАҢДАҒЫ ЭКОЛОГИЯЛЫҚ ПРОБЛЕМАЛАР

Қазіргі таңда Қазақстандағы экологиялық проблемалар қатарына Арал, Балқаш, Каспий, Семей аймағын жатқызуымызға болады. Ендеше осы аталған жерлерге тоқтала кетсек:

Арал өңірінде туындап отырған қазіргі экологиялық апаттар нышаны жыл өткен сайын теңіз суын таратуда. Оның фаунасы мен флорасы жойылып бітуге жақын. Топырақтың тұздануы өте жылдам жүруде. Арал теңізінде балық өсіру шаруашылығы тоқталып, соңғы 1-2 жылда ғана қайта қолға алынды. Ондағы тұрғындардың әлеуметтік жағдайы төмендеп кетті. Теңіз түбінен көтерілген улы тұздардың мөлшері жылына 13-20 млн. тонна деп есептеледі. Тіптен, тұзды шаңдар әсері сонау Орта Азия республикалары аумағына жетіп, ауылшаруашылығына зардабын тигізуде. Арал өңіріндегі климаттың өзгеруі шөл белдеменің табиғи ландшафтарын бірте-бірте күрделі әрі қайтымсыз атропогендік экожүйелерге қарай ығыстыруда.

Қазіргі Арал өңірінде адамдардың денсаулығы күрт төмендеп кетті. Бұл өңірде соңғы мәліметтер бойынша туберкулез, бүйрекке тас байлану, сары су, өкпе-тыныс жолдарының қабынуы, жұқпалы аурулар республиканың басқа өңірімен салыстырғанда жоғары көрсеткішті беріп отыр.

Арал теңізінің болашағы дүниежүзі халықтарының толғандыруда. Оның біржола жойылып кетуі Орта Азия мен Қазақстанды ғана емес көптеген Шығыс елдерінің тыныс-тіршілігіне өзгерістер әкелмек. Ал ауытқушылықтар антропогендік экожүйелердің тұрақсыздығын тудырады. Арал мәселесі соңғы 10 шақты жылда географ және эколог ғалымдар арасында жиі-жиі пікір таластар туғызады. Арал мәселесі туралы халықаралық конференциялар ұйымдастырылды. Өркениетті елдер қаржылай көмек көрсетуде. Олар негізінен Орта Азия республикалар, Ресей, АҚШ, Жапония, т.б. мемлекеттер.

Қазақстан Республикасының табиғи байлық қоры өте мол. Осы байлықты заңды, әрі тиімді түрде, аса зор қамқорлықпен пайдалануымыз керек. Су қорларын, қоймаларды сақтау-экологиялық проблеманың ең күрделі саласы екені барамызға мәлім. Бұл әсіресе Арал теңізінің тағдырымен байланысты.

Каспий теңізінің алып жатқан географиялық орнына байланысты (шөл зонасы) еліміздің шаруашылық саласында атқаратын маңызы өте зор. Сонымен қатар сол маңдағы шөлді алапқа ылғал әкелуші су айдыны ретінде де үлкен рөлі

ны, что «многовековые традиции добрососедства Беларуси и Литвы и в дальнейшем будут являться прочным фундаментом для укрепления плодотворных двусторонних связей в политической, экономической и культурной сферах ради процветания наших стран»[5]. И взаимодействие этих двух соседних государств в 2011 году по многим позициям подтверждает данный вывод.

В минувшем году белорусско-литовский взаимный товарооборот превысил отметку в 1,15 миллиарда долларов. Объем оказанных услуг – 570 миллионов долларов. Красноречива и статистика инвестиционного сотрудничества. Почти 115 миллионов долларов составили прошлогодние литовские инвестиции в белорусскую экономику. И почти столько же инвестиций поступило из Беларуси в экономику Литвы. «В настоящее время реализуется 15 совместных проектов с объемом инвестиций в 550 миллионов долларов»[6], что говорит об усилении производственно-кооперационных белорусско-литовских связей. Еще одно свидетельство тому – выросший наполовину за четыре месяца 2012 года двусторонний товарооборот и увеличившийся на 73% белорусский экспорт в эту страну. Плюс ко всему в экономику Беларуси поступило еще и 45 миллионов долларов инвестиций из Литвы. Нетрудно подсчитать, что при такой динамике развития сотрудничества объем двусторонней внешней торговли товарами и услугами к концу 2012 года может достичь отметки в два миллиарда долларов.

Не будем забывать, что все это происходит на фоне известных санкций Европейского союза по отношению к Беларуси. Тем не менее сбываются пророческие слова литовского президента Дали Грибаускайте, сказанные ею во время визита в Беларусь в октябре 2010 года: «Литва заинтересована в улучшении и интенсификации отношений с Беларусью <...> Литва заинтересована выстраивать отношения с Беларусью не только в многостороннем, но также в двустороннем и региональных форматах»[7]. Спустя два года в послании Сейму Литвы она развила эту мысль следующим образом: «Большая ценность – добрососедство. Но это не данность. Добрососедство – это когда экономическое сотрудничество процветает, а между обществами стран происходит интенсивная коммуникация. Это должно стать нашей точкой отсчета при измерении качества соседских отношений»[8]. Как видим, в соседней стране есть ясное понимание того, что выстроить нормальные двусторонние межгосударственные отношения в современных условиях можно только на основе продвижения идей диалоговой культуры, в чем свою важнейшую роль с обеих сторон должны играть средства массовой информации всех уровней и представители их международного сегмента, от профессиональной компетенции которых сегодня напрямую зависит качество «интенсивной коммуникации», актуальность которой обозначила литовский лидер. Какие же особенности нынешнего белорусско-литовского диалога и партнерства полезно учитывать в своем творчестве журналистам-международникам двух стран?

Особенность первая. В Беларуси позитивно оценивают тот факт, что Литва не ставит никаких политических условий для прихода своих инвестиций в

POLITICKÉ VĚDY

GLOBALISTIKA

Залесский Борис Леонидович

*Белорусский государственный университет***БЕЛАРУСЬ – ЛИТВА: ОБРЕТЕНИЕ ЦИВИЛИЗАЦИОННОГО
КОНСЕНСУСА И МАСС-МЕДИА**

Свободный поток и широкое распространение различного рода информации независимо от границ является «важным фактором взаимопонимания в мире, объединения людей и взаимного обогащения культур»[1]. Вот почему 30 лет назад, в 1982 году, Совет Европы обозначил перед европейскими средствами массовой информации цель – содействовать международному сотрудничеству и развивать инфраструктуру информационных потоков, чтобы способствовать созданию атмосферы взаимопонимания и толерантности между людьми, группами и странами. В 2005 году Европейская Комиссия задала ориентиры создания «единого европейского информационного пространства, необходимого для успешного функционирования открытого и конкурентоспособного внутреннего рынка в сфере информационного общества и средств массовой информации»[2]. В этой связи перед белорусскими медиа сегодня стоят задачи поиска и нахождения «реперных точек» взаимодействия с партнерами в Европе по формированию европейского информационного пространства и оптимальных форм участия в нем для решения «не только локальных задач двустороннего сотрудничества стран, относящихся к разным локальным цивилизациям, но и совместного реагирования на общие угрозы, смягчения последствий кризисов, повышения устойчивости национальных экономик»[3, с.26]. Очевидным в этой связи представляется тот факт, что приоритетными векторами поиска медийных партнеров по международному информационному обмену на европейском направлении для представителей белорусской международной журналистики являются государства-соседи, первым в числе которых следует назвать Литовскую Республику.

Литва относится к числу тех европейских стран, отношения белорусского государства с которыми отличаются высокой степенью интенсивности. Объясняется это рядом причин. Одна из них заключается в том, что «ключевой приоритет внешней политики Республики Беларусь – страны-соседи»[4]. Дополнительными мотивами для выстраивания конструктивных отношений с официальным Вильнюсом служат объективные интересы в сферах трансграничного сотрудничества, стратегического транзита, энергодиалога, регионального партнерства, борьбы с преступностью, экологического и культурного взаимодействия. В Минске увере-

бар. Солтүстігіне құятын Еділ өзенінде бөгендердің салынуы, мұнай кәсіпшілігінің өркендеуі теңіздің экологиялық жағдайын нашарлатты. Соңғы жылдары бұл аймақ мұнай мен газды өндірудің маңызды экономикалық ауданына айналды. Теңіз деңгейінің көтерілуіне байланысты бұл аймақ табиғи апат жағдайына ұшырады [1, 2 б.].

Табиғи қорларын игеруде де, бұл аудандағы табиғат компоненттерінің өзгеруіне байланысты мынадай проблемалар туындауда:

- экологиялық апатты аймаққа жататындықтан, негізгі әрекет етуші Капустин Яр, Азғыр полигонының ұзақ уақыт бойы жұмыс істеуіне байланысты тұрғын халықтардың денсаулығының күрт нашарлауы;

- мұнай мен газдың өндірілуіне байланысты тіршілік дүниесінің өзгеруі, балықтардың (бекіре) қырылуы, уылдырық шашатын көксерке балықтарының кеміп кетуі;

- осы теңізге ғана тән (эндемикалық) итбалықтың мезгіл-мезгіл қырылуы;

- аңызак жерлердің шаруашылыққа тигізетін кері әсері (жел эрозиясы) [2, 1 б.].

Балқаш көлі алабында да күрделі экологиялық жағдай қалыптасып отыр.

1970 жылы Балқашқа құятын Іле өзенінде Қапшағай бөгені мен су электр станциясының (СЭС) салынуы Іле-Балқаш су шаруашылығы кешенінде бетбұрыс кезең болды. Іле өзенінің гидрологиялық режимі өзгеріп, жалпы Іле-Балқаш алабындағы экологиялық жағдай өзгере бастады. Қапшағай су торабын жобалау кезінде Іле өзенінің атырауындағы табиғат кешенінің жағдайы ескерілмеді. Соның нәтижесінде онда тіршілік ететін жануар дүниесіне (ондатр, балық, т.б.) және ауыл шаруашылығына көп зиян келеді. Ақдала алқабын суландырып, күріш егу жобасы да толық жүзеге аспай қалды. Қыруар қаржы текке жұмсалды. Іле өзенінің атырауы кеуіп, оның кері әсері Балқаш көліне тиді. Суармалы алқаптардың көлемінің есепсіз кеңейтілуі, төменгі Іле қоңыр көмір кен орнын игеруді бастау көлдің болашағы үшін қауіпті. Болжау бойынша, ХХІ ғасырдың басында, көлдің батыс бөлігінің мүлде кеуіп, шығысының тұзды шалшыққа айналуы мүмкін. Бұл өз кезегінде Балқаш маңындағы ландшафтылар мен экологиялық жағдайларды түбірімен өзгертіп, тіршіліксіз шөлге айналдырады. Көл деңгейінің төмендеуі оның суының шамадан тыс минералдануына әкеп соғуда. Бұл, бір жағынан, егістік далалардан көлге қайта келіп құятын су құрамында әр түрлі тұздардың көп болуына байланысты. Сонымен қатар алаптағы өзгерістер Балқаш маңы аймағының климат жағдайларына да әсерін тигізеді. Су айдынының тәуліктік температураны, ауа ылғалдылығын реттеуші ретіндегі әсері өз күшін жояды. Ғалымдардың болжауынша, Балқаштың тартылуы Батыс Сібір мен Қазақстандағы географиялық зоналардың шекараларын өзгертуі мүмкін. Ауаға шығатын улы заттардың концентрациясы (ауыр металдар, шаң-тозаң, күкірт тотығы, көмірқышқыл газы және т.б.) белгіленген мөлшерден он есе артық. Ең ауыр жағдай Тараз, Теміртау, Алматы, Шымкент, Балқаш, Риддер, Өскемен және басқа да қалаларда қалыптасқан. Осы қалаларда лас заттардың концентрациясы жыл бойынша белгіленген мөлшерден 5-10 есе

артады. Ауа кеңістігінің ластануы пайдалы қазбалар өндіретін аудандарда да байқалады. Атмосфераның ластануы Байқоңыр космодромында ғарыш кемелерін ұшыру кезінде де байқалады. Өнеркәсіпті аудандарда ауа кеңістігінің ластануымен қатар ластану сол жердегі су көздерін қамтиды. Сырдария өзені ағысының 35-40%-ы өндіріс орындарының қалдық суларынан тұрады. Өзен суында дизентерия, паратиф, гепатит, сүзек ауруы қоздырғыштары мен өте қатерлі гексахлоран кездеседі. Өнеркәсіп орындарының ластаушы заттарына жер игеру нәтижесінде пайда болған масштабы химиялық ластанудың көлемдері ұлғаяды. Өсімдік жамылғысын қорғайтын әр түрлі химиялық заттар, дефолианттар, пестицидтер, мөлшерден артық қолданған тыңайтқыштар, тек қана қоршаған органы емес, тамақ өнімдерін де ластауы. Адам әрекеті нәтижесінде табиғи кешендердің өзгеруі Адамның шаруашылық әрекеті табиғаттың өзгеруіне әсер ететін ерекше фактор [3, 25 б.].

Адам еңбек пен ақыл ойдың арқасында қоршаған ортаға бейімделумен қатар, оны өзгертуді де. Сондықтан табиғатты өзгерту барысында адамзат оның кейінгі зардаптарын да ескеруі қажет. Табиғат кешендеріне кері әсер ететін озық ғылыми-техниканың тікелей қатысы жоқ. Ол өзгерістерге кінәлы прогресс емес, техникалық жобаларда адамның шаруашылық әрекетінің әсері есепке алынбаған. Жауын-шашын мөлшерін, топырақ ылғалдығын ескерместен топыраққа минералды тыңайтқыштар енгізу, ол заттардың шайылып, өзендер мен бөгендердің ластануын туғызды. Мұның бәрі қаншама еңбек пен шикізатты зая кетірумен бірге, қоршаған ортаның жағдайын нашарлатады. Ірі бөгендер салуда аумақтың табиғат ерекшеліктерін ескермеу мезгілсіз батпақтануға, топырақ, өсімдік жамылғысы мен сол жердің микроклиматының өзгеруіне әкеп соғады. Қазіргі кезде антропогендік ландшафтар басым. Ландшафтарды жақсарту үшін оларды өзгертетін шаралар жүргізеді. Соның бірі – мелиорация. Мелиорация жердің жағдайын жақсарту мен оны пайдалану тиімділігін арттыруға бағытталған шаралардың жиынтығы болып табылады. Табиғатты тиімді пайдалану, көркейту және қорғау кешенді түрде қарастырылуы қажет.

Рио-де-Жанейро декларациясының қағидаларын есепке ала отырып Қазақстанның экологиялық қауіпсіздігі проблемалары және қоршаған ортасының жағдайына ғаламдық, ұлттық және жергілікті деңгейде қаралуын қарастырады.

Ғаламдық экологиялық проблемаларға климаттың өзгеруі, озон қабатының бұзылуы, биоәртүрліліктің азаюы, шөлейттену және жердің құлдырауы (деградация) жатады. Ұлттық экологиялық проблемаларға экологиялық апатты аймақтар; Каспий теңізі қайраңы ресурстарын белсенді игерумен байланысты проблемалар; тарихи ластану; трансшекаралық мәселелер; әскери ғарыштық және тәжірибелік кешендер полигондарының әсерін жатқызуға болады. Жергілікті экологиялық проблемаларға ауа бассейнінің ластануын, радиоактивті, тұрмыстық және өнеркәсіптік қалдықтары, табиғи және техногендік төтенше жағдайларды жатқызуға болады. Адам әрекетінен Қазақстан жерінде тез шешуді қажет ететін проблемалар бар [4, 6 б.].

ставляет собой взятничество и любое другое поведение лиц, которым поручено выполнение определенных обязанностей в государственном или частном секторе, которое ведет к нарушению обязанностей, возложенных по статусу государственного должностного лица, частного сотрудника, независимого агента или иного рода отношений и имеет целью получение любых незаконных выгод для себя и других»[3].

Исходя их приведенного определения коррупции в круг законодательных актов, в отношении которых целесообразно проводит антикоррупционную экспертизу, подлежат включению и нормативные акты, регулирующие отношения в частном секторе.

Практически все международные правовые инструменты в той или иной степени учитывают вопросы статуса и полномочий организаций, занимающихся борьбой с коррупцией.

Несложно обобщить основные обязательные международные требования, предъявляемые органам, с целью организации эффективной борьбы против коррупции:

- необходимая степень независимости и автономии,
- отсутствие неправомерного давления или влияния,
- необходимая подготовка,
- адекватность ресурсов,
- специализация.

Антикоррупционная экспертиза правовых актов также была предусмотрена и в модельном законе Межпарламентской Ассамблеи СНГ «Основы законодательства об антикоррупционной политике» (Постановление МПА СНГ N 22-15 от 15 ноября 2003 года).

Таким образом, применению механизма антикоррупционной экспертизы во многом помогают знание международных норм в этой сфере и их правильное понимание.

Литература:

1. Конвенция ООН о борьбе с коррупцией. Собрание законодательства. Издательство «Юридическая литература». 26 июня 2006 г. № 26. Ст. 7320-7367.
2. Астанин В.В. Нормы антикоррупционных конвенций и устои национальных правовых систем в характеристиках соотношения и взаимочета // Юридический мир. 2009. № 3. С. 22.
3. Лунев В.В. Преступность XX в. Мировые, региональные и российские тенденции. М.: 1999. С. 337.

утверждении Методики проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов на коррупциогенность и Правил проведения такой экспертизы.

После принятия Конвенции ООН 2003 г. в национальных законодательствах стран, подписавших ее, было издано немало нормативных актов, направленных на имплементацию ее основных положений, что породило немало проблем. Так, например, В.В. Астанин выделяет проблемные аспекты имплементации международных обязательств, вытекающих, в частности, из Конвенции против коррупции 2003 г.[2]

Следует отметить, что в европейских странах в дело освобождения законодательского процесса от влияния коррупции большой вклад внес Совет Европы, который держит этот вопрос в поле своего зрения с конца 90-х годов прошлого столетия. Огромным достижением Совета Европы были подготовка и принятие 27 января 1999 г. Европейской конвенции об уголовной ответственности за коррупцию (ETS N 173), которая, правда, не содержит нормы, аналогичной п. 3 ст. 5 Конвенции ООН против коррупции, но признает важность усилий по расширению международного сотрудничества в этой сфере, в том числе и на законодательном уровне, в своей преамбуле: «...приветствуя недавние шаги, которые способствовали дальнейшему углублению международного понимания и сотрудничества в борьбе с коррупцией, включая меры, принятые Организацией Объединенных Наций, Всемирным банком, Международным валютным фондом, Всемирной торговой организацией, Организацией американских государств, ОЭСР и Европейским союзом».

В некоторых странах в данный момент еще не принят нормативный акт, регулирующий обязательность, порядок и методику проведения антикоррупционной экспертизы законопроектов, хотя ратификация нашими странами Конвенции ООН против коррупции 2003 г. и Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию 1999 г. в принципе это предполагает (например, п. 1 ст. 17 Конвенции Совета Европы, где говорится о желательности наиболее эффективных законодательных практик в борьбе с коррупцией). Однако отсутствие нормативного акта не значит, что такого рода экспертиза не проводится вообще.

В Конвенциях Совета Европы («Об уголовной ответственности за коррупцию» и «О гражданско-правовой ответственности за коррупцию») использованы различные определения коррупции в зависимости от целей и сферы применения данных документов.

В целях организации антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов, на наш взгляд, необходимо брать за основу наиболее широкое понимание коррупции, которое бы включало бы в себя все негативные явления, относимые в российском обществе к числу коррупционных актов без относительного их уголовно-правовой квалификации.

Широкое определение коррупции было разработано, например, междисциплинарной группой Совета Европы по коррупции в 1995 г.: «коррупция пред-

Еліміздің тарихындағы ең қайғылы парактардың бірі – Семей ядролық сынақ полигонының өмірге келуі Алғашқы атомдық жарылыс дауысы 1949 жылы 29 тамызда болды. Семей ядролық полигоны ауданында 450-ден астам жер үсті және жер асты сынақтары жүргізілді. Ядролық қару-жарақтарды сынау аймақтың табиғи ортасына және халықтың денсаулығына кері әсерін тигізді. Республика көлемінде қоршаған ортаны қорғауға бағытталған жұмыстар жоспарлы түрде іске асуда. Олар: жер қойнауын тиімді пайдалану (минералды шикізаттарды кешенді пайдалану, игерілген жерді рекультивациялау және көгалдандыру) ядролық сынақтарының өткізілуі нәтижесінде атмосфераға, гидросфераға және литосфераға өте үлкен мөлшерде радиоактивті материалдар шығарылды. Тек Семей ядролық полигонының ғана емес, соған жақын жатқан орасан үлкен аумақтар да (Павлодар, Қарағанды, Шығыс Қазақстан, Жезқазған облыстары және Ресей Федерациясының Алтай өлкесі) радиоактивті ластануға ұшырады. Соның нәтижесінде сол аумақтағы көптеген тірі ағзалар және тұрғын халықтар зардап шекті. Ядролық техниканы сынаудың салдары: рақ, қатаракта, туберкулез, аллергия, глаукома, жүрек, тері және нерв-жүйке, психикалық аурулар, екі басты, қолы жок, бүйрексіз балалардың өмірге келді. Мұндай аурулар әрбір отбасын дерлік қамтыды.

Осы жоғарыда көрсетілген қазіргі Қазақстан Республикасындағы өзекті мәселелердің шешімін табу үшін Президентіміз Н.Ә.Назарбаев өзінің жылдағы Қазақстан халқына жолдаған Жолдауларында, Қазақстан Республикасының 2004-2015 жылдарға арналған экологиялық қауіпсіздік тұжырымдамасында, Қазақстан Республикасының 2010 жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған құқықтық саясат тұжырымдамасында, конференциялар мен саммиттерде күрделі тақырыптардың бірі ретінде айтылып жүргені бәрімізге белгілі. Солардың бір дәлелі 2011 жылдың қыркүйек айының 22 жұлдызы күні Астана қаласында «Еуропа үшін қоршаған орта атты 7-ші министрлер конференциясы өткен болатын. Бұл конференцияда қоршаған орта және оны дамыту жөніндегі декларация, сондай-ақ Астананың «Жасыл көпір» атты бастамасы қабылданған болатын. Бұл бастаманың негізгі мақсаты, экономикада «Жасыл даму» саясатын алға жылжытуда Еуропа, Азия және Тынық мұхиты елдеріне қолдау көрсету болып табылады.

Пайдаланылған әдебиеттер:

1. «ЕЛІМІЗДІҢ ЭКОЛОГИЯЛЫҚ ПРОБЛЕМАЛАРЫ»
2. www.zhastar.biz/index.php?name=files&op=view&id=699
3. «Егенмен Қазақстан» газеті. 22.09.2011 ж. №449-450 (26843).
4. Қазақстандағы экологиялық проблемалар www.kitaphana.kz/ru/...na.../3017-ekologialik-problemalar-.htm
- 5 Адам әрекеті нәтижесінде табиғи кешендердің өзгеруі.
6. www.kazembassy.gr/index.php?option=com_content... – Cached – Similar

Шмидт И.В.

кандидат географических наук, доцент кафедры «Земельный кадастр»

Мурзугалиева Г.Ж.

студент специальности «Земельный кадастр»

ФГБОУ ВПО «Саратовский государственный аграрный университет

им. Н.И. Вавилова», г. Саратов

ФОРМИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ АУКЦИОНА В ЭНГЕЛЬСКОМ РАЙОНЕ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В статье раскрывается формирование земельного участка для проведения аукциона, рассмотрен механизм пополнения местного бюджета в результате проведения аукциона недвижимости. Предложена методика муниципальных электронных площадок.

In article formation of the land lot for carrying out auction reveals, the mechanism of replenishment of the local budget as a result of carrying out auction of real estate is considered. The technique of municipal electronic platforms is offered.

В наши дни все актуальнее становится тема продажи земельных участков на аукционах. Земельные торги – торги по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков. Земельные торги могут проводиться как в форме аукциона (рис. 1), так и в форме конкурса, в форме конкурса торги проводятся в случае необходимости установления собственником земельного участка условий (обязанностей) по использованию земельного участка. Собственником земельного участка может быть: Российская Федерация, ее субъекты или же муниципальное образование.

Орган местного самоуправления определяют на основании отчета независимого оценщика, начальную цену земельного участка или начальный размер арендной платы, величину их повышения при проведении торгов в форме аукциона, открытого по форме подачи предложений о цене или размере арендной платы, а также размер задатка и средства массовой информации, в которых подлежит опубликованию извещение о проведении торгов [1].

Испания	16.09.2005	19.06.2006
Шри Ланка	15.03.2004	31.03.2004
Сент-Люсия		18.11.2011 a
Судан	14.01.2005	
Свазиленд	15.09.2005	
Швеция	09.12.2003	25.09.2007
Швейцария	10.12.2003	24.09.2009
Сирия	09.12.2003	
Таджикистан		25.09.2006 a
Таиланд	09.12.2003	01.03.2011
Бывшая Югославская Республика Македония	18.08.2005	13.04.2007
Тимор-Лесте	10.12.2003	27.03.2009
Того	10.12.2003	06.07.2005
Тринидад и Тобаго	11.12.2003	31.05.2006
Тунис	30.03.2004	23.09.2008
Турция	10.12.2003	09.11.2006
Туркменистан		28.03.2005 a
Уганда	09.12.2003	09.09.2004
Украина	11.12.2003	02.12.2009
ОАЭ	10.08.2005	22.02.2006
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	09.12.2003	09.02.2006
Танзания	09.12.2003	25.05.2005
США	09.12.2003	30.10.2006
Уругвай	09.12.2003	10.01.2007
Узбекистан		29.07.2008 a
Вануату		12.07.2011 a
Венесуэла	10.12.2003	02.02.2009
Вьетнам	10.12.2003	19.08.2009
Йемен	11.12.2003	07.11.2005
Замбия	11.12.2003	07.12.2007
Зимбабве	20.02.2004	08.03.2007

Вступила в силу: 14 декабря 2005 г.

Подписавших государств: 140

Участников: 159

Притом, что международная конвенция – это лишь настоятельная рекомендация, нельзя недооценивать ее воздействие на действующее и будущее законодательство стран-участниц.

Россия подписала эту Конвенцию 9 декабря 2003 г., а ратифицировала 8 марта 2006 г. После сдачи в ООН ратификационной грамоты Конвенция вступила в силу для России 8 июня 2006 г., а реальными шагами по реализации положений Конвенции и имплементации отдельных ее норм в российское законодательство явились Постановления Правительства РФ от 5 марта 2009 г. № 195 и № 196 об

Малайзия	09.12.2003	24.09.2008
Мальдивы		22.03.2007 a
Мали	09.12.2003	18.04.2008
Мальта	12.05.2005	11.04.2008
Маршаловы острова		17.11.2011 a
Мавритания		25.10.2006 a
Маврикий	09.12.2003	15.12.2004
Мексика	09.12.2003	20.07.2004
Монголия	29.04.2005	11.01.2006
Черногория		23.10.2006 d
Марокко	09.12.2003	09.05.2007
Мозамбик	25.05.2004	09.04.2008
Мьянма	02.12.2005	
Намибия	09.12.2003	03.08.2004
Непал	10.12.2003	29.03.2011
Нидерланды	10.12.2003	31.10.2006 A
Новая Зеландия	10.12.2003	
Никарагуа	10.12.2003	15.02.2006
Нигер		11.08.2008 a
Нигерия	09.12.2003	14.12.2004
Норвегия	09.12.2003	29.06.2006
Пакистан	09.12.2003	31.08.2007
Палау		24.03.2009 a
Панама	10.12.2003	23.09.2005
Папуа Новая Гвинея	22.12.2004	16.07.2007
Парагвай	09.12.2003	01.06.2005
Перу	10.12.2003	16.11.2004
Филиппины	09.12.2003	08.11.2006
Польша	10.12.2003	15.09.2006
Португалия	11.12.2003	28.09.2007
Катар	01.12.2005	30.01.2007
Республика Корея	10.12.2003	27.03.2008
Молдавия	28.09.2004	01.10.2007
Румыния	09.12.2003	02.11.2004
Российская Федерация	09.12.2003	09.05.2006
Руанда	30.11.2004	04.10.2006
Сан-Томе и Принсипи	08.12.2005	12.04.2006
Саудовская Аравия	09.01.2004	
Сенегал	09.12.2003	16.11.2005
Сербия	11.12.2003	20.12.2005
Сейшелы	27.02.2004	16.03.2006
Сьерра-Леоне	09.12.2003	30.09.2004
Сингапур	11.11.2005	06.11.2009
Словакия	09.12.2003	01.06.2006
Словения		01.04.2008 a
Соломоновы острова		06.01.2012 a
ЮАР	09.12.2003	22.11.2004

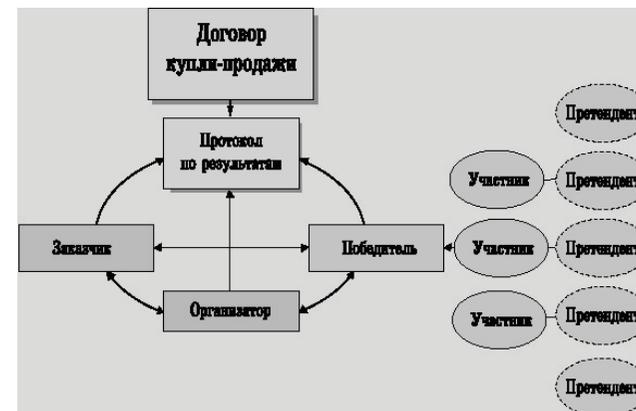


Рис.1. Схема проведения аукциона недвижимости

В собственности физических и юридических лиц находится 182386 га, или 56,4 % от общего количества земли района. В государственной и муниципальной собственности находится 140866 га, что составляет 43,6 %. Основную часть данного земельного клина составляют земли обороны и безопасности и иного специального назначения, земли лесного и водного фондов, общая площадь которых составляет 88231 га. Из общего количества государственных и муниципальных земель 45676 га переданы физическим и юридическим лицам на правах пользования и аренды, что составляет 32,4 %.

В 2009 году сохранилась активность граждан по оформлению земельных участков под своими домовладениями и садовыми участками. Значительно активизировались сельхозтоваропроизводители по оформлению земельных участков под производственными объектами. В целях развития дорожной сети города были отведены управлению жилищно-коммунального хозяйства администрации город Энгельс земельные участки под строительство транспортной развязки в районе моста Энгельс – Саратов. Отведены земельные участки комитету охраны окружающей среды и природопользования Саратовской области для складирования грунта из озера Банное, очистка которого запланирована в 2010 году за счет федеральных средств. В 2011 году оформлены права юридических и физических лиц на 4674 земельных участка, что на 61 % больше чем в 2010 году (2862 земельных участка). Активно осуществлялась работа по оформлению земельных участков под производственными и административными зданиями в собственность юридическими лицами. ЗАО «Автомобильный ремонтный завод», ЗАО «Энгельский мукомольный завод», ООО «Энгельская промышленная компания», ООО «Объединенная промышленная текстильная компания», ООО «Завод строительных изделий и конструкций «Энгельстрой» и другими юридическими лицами были оформлены в собственность 8 зе-

мельных участков общей площадью 155883 кв. метра. Для строительства индивидуального жилья в 2010 году было предоставлено гражданам в сельской местности 181 земельный участок общей площадью 263956 кв. метров, в городской черте 78 земельных участков общей площадью 78752 кв.метра., в том числе с земельных аукционов было реализовано 14 земельных участков общей площадью 17141 кв.метр.

В 2010 году проведено 11 земельных аукционов, на которых было реализовано 29 участков на общую сумму 7,042 млн руб., а в 2011 году проведено 14. Анализируя рынок района, самым активным рыночным сегментом является сегмент – часть земель населенных пунктов – земли под индивидуальное жилищное строительство, личное подсобное хозяйство и садоводство. На формирование рынка земель города Энгельса, занятый промышленными предприятиями, большое влияние оказал размер кадастровой стоимости, на основе которой рассчитываются арендные платежи и цены выкупа. По-прежнему есть интерес к компактным промышленным площадкам, имеющим подъездные автомобильные и железнодорожные пути для логистических центров, находящихся в черте города [2].

Формирование земельных участков для аукциона происходит в несколько стадий: 1.получение сведений из ФГУ «Земельная кадастровая палата (15 дней), 2.получение градостроительного заключения из управления обеспечения градостроительной деятельности 5 дней, 3.получение согласований с инженерными службами города (12 дней), 4. получение технических условий на подключение к инженерным сетям (1 месяц), 5. геодезическая съемка и межевание земельного участка (7 дней), 6. получение кадастрового паспорта земельного участка (21 день), 7. получение отчета об оценочной стоимости земельного участка (7 дней), 8. Проведение аукционной комиссии (2 дня), 9. подготовка и согласование Постановления о проведении аукциона (5 дней), 9. публикация о проведении аукциона по продаже земельного участка, продаже права на заключение договора аренды земельного в газете «Наше слово» (3 дня), 10. Аукцион (проводится в срок не менее 30 дней с момента публикации). Всего – 120 дней.

Исследуемый земельный участок расположен по адресу (рис. 2): Саратовская область, г. Энгельс, ул. Харьковская – ул. Полтавская. Свободен от застройки, площадью 9912 кв.м. Сведения об ограничениях и обременениях – отсутствуют. Кадастровый номер: 64:50:020602:149. Вид права на земельный участок: аренда сроком на два года. Разрешенное использование: для строительства многоэтажных жилых домов со встроенно-пристроенными помещениями общественно-бытового назначения. Начальный размер годовой арендной платы земельного участка 1 782 000 (один миллион семьсот восемьдесят две тысячи) рублей.

Сальвадор	10.12.2003	01.07.2004
Эстония		12.04.2010 a
Эфиопия	10.12.2003	26.11.2007
Европейский союз	15.09.2005	12.11.2008 AA
Фиджи		14.05.2008 a
Финляндия	09.12.2003	20.06.2006 A
Франция	09.12.2003	11.07.2005
Габон	10.12.2003	01.10.2007
Грузия		04.11.2008 a
Германия	09.12.2003	
Гана	09.12.2004	27.06.2007
Греция	10.12.2003	17.09.2008
Гватемала	09.12.2003	03.11.2006
Гвинея	15.07.2005	
Гвинея-Бисау		10.09.2007 a
Гайана		16.04.2008 a
Гаити	10.12.2003	14.09.2009
Гондурас	17.05.2004	23.05.2005
Венгрия	10.12.2003	19.04.2005
Исландия		01.03.2011 a
Индия	09.12.2005	09.05.2011
Индонезия	18.12.2003	19.09.2006
Иран	09.12.2003	20.04.2009
Ирак		17.03.2008 a
Ирландия	09.12.2003	09.11.2011
Израиль	29.11.2005	04.02.2009
Италия	09.12.2003	05.10.2009
Ямайка	16.09.2005	05.03.2008
Япония	09.12.2003	
Иордан	09.12.2003	24.02.2005
Казахстан		18.06.2008 a
Кения	09.12.2003	09.12.2003
Кувейт	09.12.2003	16.02.2007
Киргизия	10.12.2003	16.09.2005
Лаосская Народная Демократическая Республика	10.12.2003	25.09.2009
Латвия	19.05.2005	04.01.2006
Ливан		22.04.2009 a
Лесото	16.09.2005	16.09.2005
Либерия		16.09.2005 a
Ливийская Арабская Джамахирия	23.12.2003	07.06.2005
Лихтенштейн	10.12.2003	08.07.2010
Литва	10.12.2003	21.12.2006
Люксембург	10.12.2003	06.11.2007
Мадагаскар	10.12.2003	22.09.2004
Малави	21.09.2004	04.12.2007

Аргентина	10.12.2003	28.08.2006
Армения	19.05.2005	08.03.2007
Австралия	09.12.2003	07.12.2005
Австрия	10.12.2003	11.01.2006
Азербайджан	27.02.2004	01.11.2005
Багамские Острова		10.01.2008 а
Бахрейн	08.02.2005	05.10.2010
Бангладеш		27.02.2007 а
Барбадос	10.12.2003	
Беларусь	28.04.2004	17.02.2005
Бельгия	10.12.2003	25.09.2008
Бенин	10.12.2003	14.10.2004
Бутан	15.09.2005	
Боливия	09.12.2003	05.12.2005
Босния и Герцеговина	16.09.2005	26.10.2006
Ботсвана		27.06.2011 а
Бразилия	09.12.2003	15.06.2005
Бруней-Даруссалам	11.12.2003	02.12.2008
Болгария	10.12.2003	20.09.2006
Буркина Фасо	10.12.2003	10.10.2006
Бурунди		10.03.2006 а
Камбоджи		05.09.2007 а
Камерун	10.12.2003	06.02.2006
Канада	21.05.2004	02.10.2007
Кабо Верде	09.12.2003	23.04.2008
Центральноафриканская Республика	11.02.2004	06.10.2006
Чили	11.12.2003	13.09.2006
Китай	10.12.2003	13.01.2006
Колумбия	10.12.2003	27.10.2006
Коморские острова	10.12.2003	
Конго		13.07.2006 а
Острова Кука		17.10.2011 а
Коста Рика	10.12.2003	21.03.2007
Кот-д'Ивуар	10.12.2003	
Хорватия	10.12.2003	24.04.2005
Куба	09.12.2005	09.02.2007
Кипр	09.12.2003	23.02.2009
Чешская Республика	22.04.2005	
Демократическая Республика Конго		23.09.2010 а
Дания	10.12.2003	26.12.2006
Джибути	17.06.2004	20.04.2005
Доминика		28.05.2010 а
Доминиканская Республика	10.12.2003	26.10.2006
Эквадор	10.12.2003	15.09.2005
Египет	09.12.2003	25.02.2005

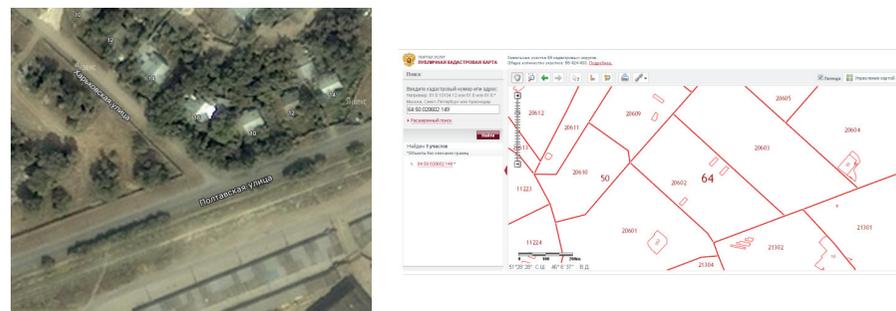


Рис. 2. Местоположение земельного участка на спутниковом снимке и Публичной кадастровой карте [3]

Муниципальный контракт представляет собой документ, закрепляющий договорные отношения между муниципальным заказчиком и исполнителем, а также регулирующий исполнение обязательств, связанных с выполнением работ, оказанием услуг и поставкой товаров для муниципальных нужд. Отличием данного документа от государственного контракта является не только, как многие думают, то, что в роли заказчика выступают муниципальные образования или органы местного самоуправления, также позволяет исключить коррупционную составляющую.

Наличие электронной цифровой подписи лиц, указанных в частях 2 – 4 настоящей статьи, и заверение электронных документов оператором электронной площадки с помощью программных средств означают, что документы и сведения, поданные в форме электронных документов, направлены от имени соответственно участника размещения заказа, оператора электронной площадки, заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов федерального органа исполнительной власти, а также означают подлинность и достоверность таких документов и сведений [4].

Актуален переход к электронным аукционам – это введение режима конфиденциальности и анонимности участия в аукционах. Предлагается в Энгельском муниципальном районе провести опыт электронных аукционов, так как срок формирования объекта аукциона довольно длительный. Основное преимущество электронных аукционов заключается в том, что любая компания через Интернет получает практически неограниченный доступ к сведениям о поставщиках и заказчиках по любой интересующей ее области. Благодаря применению современных информационных технологий любой рынок становится абсолютно прозрачным для его участников.

При проведении аукционов в электронной форме увеличивается скорость и удобство информационного обмена, сокращаются сроки проведения процедур

за счет элементов электронного документооборота, а также благодаря тому, что и заказчик, и поставщики могут принимать участие в аукционе удаленно, непосредственно не находясь в месте проведения аукциона.

Кроме того, заказчики значительно экономят бюджетные средства на организацию и проведение торгов. Это дает возможность проводить электронные торги для заказов стоимостью до нескольких миллионов рублей за лот. Кроме того, для проведения аукционов используются системы электронных торгов, которые обеспечивают высокий уровень безопасности и защиты, в том числе и за счет применения электронной цифровой подписи.

Администрация Энгельсского района осуществляет формирование земельного участка для проведения аукциона за счет средств местного бюджета. А в результате проведения аукциона бюджет пополняется арендной платой и земельным налогом. Для администрации ЭМР конечно выгоднее продавать участки в собственность, так как в бюджет сразу поступает большая сумма и в дальнейшем каждый год поступление средств за счет земельного налога. Земельный участок имеет кадастровую стоимость 22330249,20 руб., земельный налог – 66995,2 руб., арендная плата – 2010719,77 руб., выкупная цена – 558256,23 руб. Для администрации ЭМР конечно выгоднее продавать участки в собственность, так как в бюджет сразу поступает большая сумма и в дальнейшем каждый год поступление средств за счет земельного налога. Поступление от продажи недвижимости на аукционах необходимо сравнить с затратами на формирование исследуемого земельного участка (табл.1).

Таблица 1

Затраты администрации Энгельсского муниципального района на формирование земельного участка

Наименование процедур	Стоимость, руб.
Геодезическая съемка и межевание	23757
Санитарно-эпидемиологическое заключение	16449,40
Оценка земельного участка для определения рыночной стоимости	2000
Кадастровый паспорт в 4-х экземплярах	800
Кадастровый план территории в 1 экземпляре	400
Всего	43406,4

Статистические данные по средствам, полученным от аукционов за 5 лет в Энгельсском районе, представлены в табл. 2.

При всем несомненном значении указанных выше международных документов (конвенций и протоколов к ним) для успеха борьбы с коррупцией они лишь намечали пути к антикоррупционной экспертизе правовых актов и их проектов как важному инструменту противодействия коррупции. Ведь антикоррупционная экспертиза законопроекта – это, по существу, одна из тех превентивных мер, о которых идет речь в абз. 4 преамбулы более поздней Европейской конвенции от 27 января 1999 г. «Об уголовной ответственности за коррупцию»: «Государства – члены Совета Европы и другие государства, подписавшие настоящую Конвенцию... будучи убеждены в необходимости проводить в первоочередном порядке общую уголовную политику, направленную на защиту общества от коррупции, включая принятие соответствующего законодательства и превентивных мер». Статья 20 также гласит: «Каждая Сторона принимает такие меры, которые могут потребоваться для обеспечения специализации соответствующих лиц или органов по борьбе с коррупцией».

Первым международным документом, указавшим на необходимость антикоррупционной оценки правовых актов, стала Конвенция ООН против коррупции 2003 г., которая в ст. 1 провозгласила одной из своих целей «содействие принятию и укреплению мер, направленных на более эффективное и действенное предупреждение коррупции и на борьбу с ней». Именно в этой Конвенции нашла свое место норма, подводящая международно-правовую основу под антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и их проектов. Это ч. 3 ст. 5 («Политика и практика предупреждения и противодействия коррупции»): «Каждое государство-участник стремится периодически проводить оценку соответствующих правовых документов и административных мер с целью определения их адекватности с точки зрения предупреждения коррупции и борьбы с ней»[1].

Для эффективного проведения такой политики Конвенция (ч. 2 ст. 6 и ст. 36) предусмотрела создание в каждой стране, ее подписавшей, специального органа (органов) по предупреждению коррупции с помощью мер, названных в ст. 5. В частности, Конвенция обязывает каждое государство-участника обеспечить такому органу необходимую самостоятельность, чтобы он мог выполнять свои функции «эффективно и в условиях свободы от любого ненадлежащего влияния».

Согласно нижеприведенной таблице можно выявить статус Конвенции ООН против коррупции от 31 октября 2003 г. (по состоянию на 1 февраля 2012 г.).

Государство – участник	Подписание	Утверждение (АА), принятие (А), присоединение (а), правопреемство(d), ратификация
Афганистан	20.02.2004	25.08.2008
Албания	18.12.2003	25.05.2006
Алжир	09.12.2003	25.08.2004
Ангола	10.12.2003	29.08.2006
Антигуа и Барбуда		21.06.2006 а

MEZINÁRODNÍ PRÁVO

Аспирант Ахмедов Р. А.

*Дагестанский государственный университет***МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОСНОВЫ
АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРАВОВЫХ АКТОВ**

У законодателей различных государств, а также у международных организаций, включая ООН и Совет Европы, имеются большие расхождения в трактовке коррупции, что, конечно, затрудняет реализацию антикоррупционной экспертизы в международных масштабах.

Надо сказать, что первой из всех европейских конвенций по вопросу о борьбе с коррупцией была Конвенция от 26 июля 1995 г. «О защите финансовых интересов Европейских сообществ». Дополнили Конвенцию от 26 июля 1995 г. два Протокола: «О коррупции в Сообществе» и «Об отмывании капиталов».

Пресечению проявлений коррупции посвящена и Конвенция ОЭСР от 17 декабря 1997 г. «О борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных деловых операций».

Более поздние международные конвенции по борьбе с коррупцией – Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию 1999 г. и Конвенция ООН против коррупции 2003 г.

Что касается глобального уровня – уровня ООН – к числу документов, содержащих нормы о противодействии коррупции, относятся:

- Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (принят резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 1979 г.);
- Конвенция против коррупции (принята резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 31 октября 2003 г.);
- Декларация Организации Объединенных Наций о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях (утверждена резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1996 г.);
- Международный кодекс поведения государственных должностных лиц (принят резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 12 декабря 1996 г.).

Большая работа в названной сфере проводилась и государствами-членами СНГ. Были приняты такие нормативные правовые документы:

- Модельный закон «О борьбе с коррупцией» (принят на XIII пленарном заседании МПА СНГ 3 апреля 1999 г.);
- Модельный закон «Об основах законодательства об антикоррупционной политике» (принят на XXII пленарном заседании МПА СНГ 15 ноября 2003 г.);
- Модельный закон «О противодействии коррупции» (2007 г.).

Таблица 2

Средства от аукционов с 2007 по 2011 годы [2]

Год	Выручено средств с аукционов, руб.	Поступило средств в бюджет, руб.
2007	1187550	881370
2008	58536350	55707990
2009	10332010	10608760
2010	7041800	4117200
2011	9200000	9010341
Итого	86297740	80325661

Для администрации Энгельсского муниципального района выгодно продавать участки в собственность или продавать право на заключение договора аренды на аукционах, тем самым пополняя местный бюджет.

Выводы: проведение аукционов проходит согласно нормативно-правовым актам земельного законодательства; выявлены слишком большие сроки формирования объектов аукциона; опыт проведения аукционов удачен, эффективно как для инвесторов, так и для администрации ЭМР.

Предложения: провести опыт электронных аукционов для увеличения скорости и удобства информационного обмена, сокращения сроков проведения процедур за счет элементов электронного документооборота, для того, чтобы заказчики могли принимать участие в аукционе удаленно, непосредственно не находясь в месте проведения аукциона (обучить специалистов работе на электронных площадках; ввести электронную подпись; провести опыт электронных аукционов при банкротстве); по возможности большее количество земельных участков предоставлять в собственность для пополнения бюджета большой суммой и в дальнейшем получения средств за счет земельного налога; внести изменения в некоторые документы, что тоже уменьшит сроки формирования объектов аукциона и разрешит земельные споры.

Литература.

1. Правительство Российской Федерации. Постановление № 808 от 11.11.2002 года « Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной и муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков».

2. Официальный сайт администрации Энгельсского муниципального района [Электронный ресурс]: сайт.- Энгельс., – Режим доступа: <http://engels-city.ru>, свободный.

2. Официальный сайт Росреестра [Электронный ресурс]. – Режим доступа : www.gosreestr.ru, свободный.

4. Российская Федерация. Законы. О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд [Текст] : федер. закон [принят Гос. думой 8 июля 2005 г. одобр. Советом Федерации 13 июля 2005 г.]. – (Актуальный закон).

ÚSTAVNÍ PRÁVO

Оқытушы, құқық магистрі Омар Б.М., оқытушы Сайдахмет Э
Қ.А.Ясауи атындағы Халықаралық қазақ-түрік университет. Қазақстан

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ КОНСТИТУЦИЯСЫНЫҢ ДАМУЫ

Конституция термині латын сөзінен алынған – «constitio», – «құрылыс», «құрылым», – деген мағананы білдіреді. Яғни, мемлекетті құру, қоғам құрылысын қалыптастыру деген сөз. Ал қазіргі түсінік бойынша, Конституция – мемлекеттің ең жоғарғы негізгі Заңы. Яғни – барлық басқа заңдарға қатысты жоғары заңи күшке ие заң немесе заңдар тобы болып есептеледі.

Ежелгі дәуір және орта ғасырларда көпшілік елдерде деспотиялық жеке билікке негізделген абсолюттік билік орнаған еді. Т.ғ.к., құқықтану доценті Ғ.Маймақовтың пікірінше, – «Патшалар, императорлар, корольдер мен хандар билеген заманда Конституция ұғымы қабылданбады. Монархтар өзі би, өзі заң, өзі мемлекет болды. Осындай зорлық зомбылық пен әділетсіздіктер Конституцияның тууына, заң мен халықтың билігін орнатуға, зорлықшыл монархтарды ауыздықтауға немесе жоюға алып келді», деген болжам айтады [1. 5-6].

Басқа ғалымдардың пікірі бойынша «Конституция ұғымын ерте заманда Грецияда Аристотель қалыптастырған», -деген жорамалдар бар. Ол кезде «Конституция» деген сөз «саяси құрылыс» ұғымын білдірген. Уақыт өте келе Конституция ХҮІІ ғасырда Англияда «Хабеаккорпус акт» деген атпен пайда болған. Содан соң, Одан кейін 1787 жылы АҚШ-та қабылданған. АҚШ Конституциясының құрылғанына екі ғасырдан астам уақыт өтседе бар болғаны 27 өзгерістер мен толықтырулар енгізілді. Келесі Конституция 1791 жылы Францияда қабылданып, бұл сөз ренты, рента шартын бейнелеген [2. 16-17].

Конституцияның бірнеше қасиеттері мен ерекшеліктері бар. Олардың қатарында: Конституция ең жоғарғы заң күші; Конституцияның тікелей қолданылуы, Конституция барлық заңдар мен заң актілерінің қайнар көзі; Конституцияның ерекше тәртіппен қабылдануы мен өзгертілуі; Конституцияның қоғамдағы әртүрлі саяси күштер мен таптар, топтар үшін компромистік құжат екендігін айтуға болады.

Енді Конституцияның түрлеріне аздап тоқтала кетсек. Олар төмендегіше:

1. Заң жүзіндегі Конституция. Заң жүзіндегі Конституция дегеніміз – еліміздегі барлық әлеуметтік қатынастар шеңберін реттейтін құқықтық нормалардың айқындалған жүйесі.

2. Іс жүзіндегі Конституция. Іс жүзіндегі Конституция дегеніміз – нақты қолданыстағы қатынастарды реттейтін құқықтық нормалардың жүйесі.

удаётся существенно ускорить исполнение решения суда в случаях, когда сам взыскатель активно помогает приставу, обеспечивая последнего транспортными средствами, мобильной связью, предоставляя информацию о месте нахождения имущества должника, которое подлежит аресту, и т.п.

Помощь взыскателя следователю, который действует уже в рамках возбужденного уголовного дела по ст. 315 УК РФБ может выглядеть так. Сам взыскатель для определения имущественного положения должника имеет право ознакомиться с материалами исполнительного производства, узнать какова результативность запросов судебных приставов о получении нужной информации от уполномоченных госорганов и коммерческих организаций. Например, от ИФНС, органов по регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, ГАИ, Пенсионного фонда, банков и иных организаций. Чтобы ускорить процесс сбора информации, взыскатель может развезти запросы следователя по этим организациям.

Еще лучше будет, если взыскатель знает, в каких именно банках имеются счета должника, или знает, состав имущества, и уведомляет об этом следователя. Это делается путем направления ему уведомительного письма.

Бывает, что даже если в деле есть сведения о том, в каких банках у ответчика имеются рублевые или валютные счета, эта информация не всегда отражается в исполнительных документах, которые приобщаются к материалам уголовного дела.

Если такое случится, то потерпевший сам может сообщить следователю, в каких банках (желательно с указанием адресов) находятся данные денежные средства. Можно сообщить также о депозитной ячейке должника в банке.

Петрикин В.Ю.

УГОЛОВНО – ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ПЕРВОНАЧАЛЬНОГО ЭТАПА РАССЛЕДОВАНИЯ ПРИ НЕИСПОЛНЕНИИ РЕШЕНИЯ СУДА И ИНОГО СУДЕБНОГО АКТА ПО ИМУЩЕСТВЕННЫМ СПОРАМ

В том случае, когда поступило заявление о неисполнении решения суда или иного судебного акта – следователь должен установить:

предпринимались ли попытки связаться с должником и предложить ему добровольно исполнить решение суда, договориться о характере и способе его исполнения (например, подписать совместно со взыскателем и приставом – исполнителем график погашения долга),

был ли предупрежден представитель власти, государственный служащий, служащий органа местного самоуправления, служащий государственного или муниципального учреждения, коммерческой или иной организации, что решение или иной акт вступил в законную силу, каким образом.

Как правило, в процессе переговоров указанные выше лица стараются затянуть время исполнения судебного решения и /или акта, спрятать имущество или «избавиться» от него.

Взыскателю приходится прибегать к исполнительному производству, но за это время должник успевает совершить ряд действий, существенно осложняющих взыскание.

Любая помощь со стороны взыскателя должна восприниматься следователем положительно, так как это существенно облегчает его работу и улучшает его показатели, а это завершившиеся уголовное преследование по ст. 315 УК РФ, больше удачно совершенных исполнительных действий и восстановленных имущественных прав государства, физических и юридических лиц.

Ведь по данной категории дел, к сожалению, очень редко подаются гражданские иски в уголовном процессе. Граждане имеют расплывчатое представление о своих правах – быть гражданскими истцами при рассмотрении уголовных дел в суде, а для специалистов юридических служб юридических лиц этот вопрос также является сложным в связи с тем, что большинство из них цивилисты, профильное образование которых дает весьма скудную подготовку по данному вопросу.

К судебному приставу-исполнителю поступает масса исполнительных листов, по которым он обязан возбудить исполнительное производство. При этом по каждому производству по имущественным спорам ему нужно составить и подготовить от 12 до 17 листов различных документов. Такая огромная нагрузка приводит к текучести кадров среди судебных приставов. Но почти всегда

Сонымен қатар, Конституция нысанына қарай үшке бөлеміз. Олар:

1. Сараланған Конституция;
2. Сараланбаған Конституция;
3. Аралас тұрпаттағы Конституция. Ендеше жоғарыда аталған Конституцияның үш түріне жеке-жеке анықтама бере кетсек.

Сараланған Конституция бұл – конституциялық сипаттағы барлық негізгі мәселе-лерді реттейді және сол жөніндегі бірыңғай құқықтық акт болып саналады. Оның барлық басқа заңдарға, нормативтік – құқықтық актілерге қатысты жоғары заңи күші бар, ол – ұлттық құқық жүйесінің қайнар көзі. Негізінен, өзге нормативтік – құқықтық актілердің бәрі Конституцияға сай келуге тиіс.

Сараланбаған Конституция бұл – айқындауға тиіс мәселелердің жекелеген бірнеше заңнамалық актілермен реттелуі. Заңгерлер оған Ұлыбританиядағы, Жаңа Зеландиядағы, Израильдегі мемлекеттерінің Конституцияларын жатқызады.

Аралас тұрпаттағы Конституция бұл – парламенттік заңдарды, соттардың үлгі іс-тәжірибесін, конституциялық рәсімдер мен қағидалық түсіндірулерді қамтиды. Солардың бірі Конституцияның негізгі мәтінін құрайды. Яғни, аралас тұрпаттағы Конституция ішінара сараланған құқықтық актілер. Бұған Австрия, Канада, Швеция, Чехия, Финляндия мемлекеттерінің Конституцияларын жатқызуға болады. Мысалы, Швецияның Конституциясы үш заңнан құралған: Басқару нысаны; Тақ мұрасы туралы акт; Баспасөз бостандығы туралы акт.

Сондай-ақ, Конституция болжалды мерзіміне сәйкес мынадай түрлері де бар:

1. Уақытша Конституция;
2. Тұрақты Конституция.

Уақытша Конституция бұл- елдің түпкілікті конституциялық құрылымын әзірлеу қажет өтпелі кезеңде қабылданатын Конституция болып табылады. Мұнда негізінен, билікті ұйымдастыру жөніндегі басты қағидалар ғана мазмұндалады. Кейде мұндай Конституциялар көптеген жылдар бойы қолданылуы мүмкін.

Тұрақты Конституция бұл дегеніміз – Нақыт шешімін тауып тұрақты қабылданған Конституцияны айтамыз. Оның қолданылу уақыты кейде өте қысқа болады. Өзгерістер енгізу тәсіліне байланысты Конституция мынадай түрлерге бөлінеді:

1. Икемді Конституция;
2. Қатаң Конституция.

Икемді Конституцияның жай заңдар қабылдау жолымен өзгертілуі мүмкін. Ал, Қатаң Конституция арнаулы рәсімдемелер жолымен ғана өзгертіледі. Олар: парламент мүшелерінің басым көпшілік дауысын талап ететін, Конституцияға енгізілетін түзетулерді бекіту үшін кейде референдум өткізуді қажет ететін күрделі сипаттары болады. ТМД елдері Конституциясының құрылымы а) Кіріспе; ә) Жалпы ережелер (Конституциялық құрылыстың негіздері); б) Адам мен азаматтың құқықтары мен бостандықтары; в) Заң шығарушы билік; г) Атқарушы билік; д) Сот билігі. е) Жергілікті мемлекеттік басқару және өзін-өзі басқару; ж) Конституциялық түзетулер; з) Қорытынды және өтпелі ережелер [3. 1-2].

Конституцияның ерекше белгілерін айқындай отырып, құқықтанушылар, оны ұлттық құқықтың басқа көздеріне қарағанда қоғам мен мемлекетте ең жоғары заңдық күші бар құқық нормаларының жүйесі, ол бір жағынан адам мен қоғамның, екінші жағынан адам мен мемлекеттің арасындағы қатынастар негізін, сонымен бірге мемлекеттің өзінің ұйымдастыру негіздерін қоғамдық және конституциялық құрылыстың негіздерін, адам мен азаматтың негізгі құқықтарын, бостандықтарын, міндеттерін, сондай-ақ жергілікті өзін-өзі басқару буындарын ұйымдастыру және олардың қызметі қағидаттарын бекітуші әрі реттеуші Негізгі Заң ретінде тұжырымдайды. Сондықтан Қазақстан Республикасының Конституциясы елімізде қолданылып жүрген барлық заңдардың іргетасын қалайды, оның заңдарының заңы болуы шындық, ақиқат. Құқық қалыптарының бұл жүйесі заң салаларына қағидаттық қалып болып табылып, құқық реттегіштің базасына айналады. Ал, ағымдағы заңдар осы конституциялық қағидат қалыптарын әрі қарай дамытушы күш ретінде есептеледі.

Қазақстан Республикасының Конституциясын қабылдау қажеттілігі туралы мәселенің өзіндік тарихы бар. Қазақстан Республикасының Конституциясы Қазақстан саяси тәуелсіздік алғанға дейін өз аумағында үш рет Конституция қабылдаған болатын. Оның ең алғашқысы – 1926 жылғы наурыздағы Жалпы Қазақстандық кеңестің X съезінде бекітілген Қазақ КСР Конституциясы, екіншісі – 1936 жылғы 5 желтоқсанда өмірге келген Ата Заңымыз, үшіншісі – 1977 жылғы 7 қазанда Қазақстан Республикасы Жоғарғы Кеңесінің кезектен тыс жетінші сессиясында қабылданған Конституция. Өзімізге белгілі, 1993 жылдың қаңтарына дейін елімізде 1987 жылы соңғы өзгертулер мен толықтырулар енгізілген Қазақ ССР Негізгі Заңы әрекет етті. Қазақстанды тәуелсіз мемлекет деп жариялау, нарықтық экономика, демократиялық және құқықтық мемлекет құруда мемлекет пен қоғам өмірінің конституциялық негіздерін сапалы жаңарту қажеттілігі тұрды. Қазақ ССР Конституциясына енгізілген көптеген түзетулер бұл мәселені шеше алмады. 1990 жылы жаңа Конституция жобасын жасауға жұмыс жүргізіле бастады, нәтижесінде Қазақстан Республикасы Жоғарғы Кеңесінің тоғызыншы сессиясында 1993 жылдың 28 қаңтарында қабылданды. Алайда 1993 жылы Қазақстан Республикасының Конституциясы күшіне енгеннен кейін оның кемшіліктері – Қазақстандағы шынайы әлеуметтік-экономикалық және саяси үрдістен алшақтығы байқала бастады. Сонымен қатар, заңгерлердің, саясаттанушылардың пайымдауынша, 1993 жылғы Конституцияда елеулі олқылықтар орын алды. Бұл құжатта ескі саяси жүйенің жаңа саяси жүйеге трансформациялануы заңдастырылды. Ұзақ жылдық тәжірибесі бар Батыс демократиясын елдің кеңестік саяси жүйесін жаңартуға пайдалануға әрекет болды. Өтпелі кезеңнің экономикалық және әлеуметтік қайшылықтарын жеңе алатын тиімді вертикальды атқарушы билік жасалынбай қалды. Осындай қателіктің салдарынан Қазақстан терең экономикалық дағдарыс қыспағында қалды. Осы тұста елдің саяси жүйесін өзгерту қажеттілігі туды [4. 1-2].

1. критериальные (товароведческие);
2. судебные (криминалистические);
3. оценочные.

Документальное подтверждение результатов испытаний важно для заключения коммерческих сделок и страхования грузов.

Ошибки предпринимателей, допущенные по незнанию таможенного законодательства, не освобождают их от ответственности за возможные экономические и юридические последствия.

Таможенная экспертиза включает:

1. Исследования количественного и качественного соответствия товаров
2. Исследования химических и физических свойств товаров.
3. Оценка среднестатистической рыночной цены
4. Оценка включения товаров в продукты переработки
5. Оценка норм выхода продуктов переработки.
6. Определение наличия в товаре запрещенных и подлежащих контролю веществ
7. Определение художественной и культурной ценности товаров.

Виды таможенной экспертизы: материаловедческие, идентификационные, химические, сертификационные, технологические, товароведческие, экологические, искусствоведческие, сертификационные, стоимостные, оценочные, гомологические, технико-криминалистические и другие виды.

При исследовании документов, проводят:

- Исследование подписей, текста, печати и др.
- Устранение помарок и восстановление документов.
- Проверку подлинности защитных знаков.
- Проверку реквизитов.
- Проверку рукописных записей и сверку их с подписями.

К плюсам на сегодняшний день можно отнести тот факт, что таможенные органы по ряду вопросов, касающихся проведения исследования в лабораториях условиях или требующих специального оборудования могут обращаться в независимые экспертные лаборатории.

Тем не менее, Таможенный союз остро нуждается в том, чтобы был создан специальный союзный экспертный орган в данной сфере правового регулирования таможенных отношений.

Петрикина А.А.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАМОЖЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРИ ВВОЗЕ ПОДАКЦИЗНЫХ ТОВАРОВ НА ТЕРРИТОРИЮ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Интеграционные процессы в мировом хозяйстве в современный период являются одной из основных закономерностей развития мирохозяйственных связей, но вместе с этим одним из главных путей разрешения проблем, порожденных глобализацией. Преимущества, обусловленные объединением экономических потенциалов государств с целью получения эффекта развития для национальных экономик, могут выступить серьезным подспорьем в урегулировании противоречий, имеющих место на постсоветском пространстве. Поэтому доминирующим аспектом анализа в настоящее время являются те условия, факторы, зависимости и проблемы, которые возникли между странами, строящими новый характер отношений. В том числе существует необходимость объективного рассмотрения возможностей нового Таможенного кодекса таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана.

После распада СССР страны неизбежно приходят к новому витку взаимоотношений, знаменующих интеграционное сотрудничество. Постсоветское пространство в плане состояния и перспектив развития интеграционных процессов имело свои особенности. Они вытекали не только из общей истории и соответствующих народно-хозяйственных связей, но и характера уже сложившихся в постсоветский период межгосударственных отношений. Государствам пришлось выстраивать совершенно новую стратегию торгово-экономического сотрудничества, в значительной степени восстанавливать разорванные связи и создавать принципиально новые механизмы взаимодействия, которые соответствовали бы современным геополитическим реалиям.

Тенденции к интеграции выступают объективным, закономерным процессом. Однако продвижение по пути интеграции от одного этапа к другому должно быть подготовлено с политической, правовой, экономической, организационной и социальной стороны. Например, при ввозе подакцизных товаров на территорию Таможенного союза спиртосодержащие товары подлежат таможенной экспертизе, при условии их попадания в фактор риска.

Экспертизы связаны с тремя видами деятельности таможенных органов: таможенное оформление и таможенный контроль, расследование и рассмотрение дел о нарушениях и преступлениях в таможенном деле, реализация конфискованных и обращенных иными способами в федеральную собственность товаров.

Группировка видов таможенных экспертиз в зависимости от направления деятельности таможенных органов включает три класса:

Қазақстан Республикасының Президенті Н.Назарбаев 1995 жылы 24 наурызда Алматы қаласында болған Қазақстан халықтары Ассамблеясының бірінші сессиясында былай деп атап өтті: «Саяси, әлеуметтік және экономикалық қайта құру бізде тоқтап тұрғаны және осы күнге дейін заң шығарушы базаның әлсіздігінен, сот жүйесінің аяқталмағанынан, кримогендік жағдайдың асқынғанынан тоқтап тұрғаны ешкімге де құпия емес. Осы салалардың әрқайсысының жеке мәселелерін шешумен айналыссақ та, басты қадам – конституциялық реформаны іске асырмайынша, біз тиісті нәтижені ала алмаймыз. Тек Парламент екі палаталы жүйемен мұқият сараптама және ымыраға келуді іздеуден кейін консессуға келіп, заң шығару қызметімен білікті айналысуға қабілетті.

Конституциялық өзгертудің маңызды бөлігі сот реформасы болып табылады. Конституцияда тежеу және таразылауға қарсы жүйе жоқ. Бұл жерде белгілі жағдайларда Парламент мемлекет басшысының өкілеттігін тоқтата алу және керісінше Президент Жоғарғы Кеңесті тарату сөз болып отыр. Жалпы конституциялық реформа орталықта да, басқа орындарда да тұрақты және теңгерілген билікті жасауға тиіс. Демократиялық қоғамның ажырамас анықтағышы – шынайы заң үстемдігі, барлық азаматтардың қоғаммен жасалған және қабылданған ережелерді сақтауы. Сіздерді және барлық азаматтарды ерекше жауапкершілікті сезінуге шақырамын, біздің үлесімізге ұлы өзгеріс заманында өмір сүру және әрекет ету тиіп отыр. Біздің бүгінгі істегенімізге, ертең біздің ұрпағымыз баға береді. XX ғасырға Қазақстанның қандай болып кіруі бізге байланысты! Біздің балаларымыздың да тағдыры солай болмақ», деген болатын. Осылайша, елімізде конституциялық реформа жүргізу қажеттілігі туды, парламенттік дағдарыс, 1995 жылдың көктемінде Үкіметтің орнынан түсуі жаңа Конституция қабылдауға әкелді.

Осының бәрін түсінген Қазақстан Республикасының Президенті еліміздің негізгі заңын қабылдауға бастамашы болды. Жаңа Конституция жобасының негізінде адам және азаматтардың бостандықтар мен құқықтарының үстемдігі, берік конституциялық мемлекет құру болды.

1995 жылы 28 шілдеде Қазақстан Республикасының Президентінің 1995 жылы 30 тамызда бүкіл халықтық талқылауын ескерумен толықтырылған және өзгертілген Қазақстан Республикасының Конституциясының жаңа жобасын қабылдау мәселесі бойынша республикалық референдум өткізуге қаулы етілген Жарлығы шықты.

Бұл жаңа Конституцияда биліксіздік құбылысын жеңу мақсатында парламент құқықтары елеулі шектеліп, президенттік билік вертикалі күшейтілді. Сөйтіп, атқарушы биліктің тікелей президентке бағынушылық тетіктері нығайтылды, оның заң шығарушы парламенттік билік алдындағы жауапкершілігі азайды. 1995 жылғы Конституция бойынша, Парламент Палаталары «Мәжіліс», «Сенат» деп аталып, Қазақстан Республикасы Конституциясының 49-63 баптарында ел парламентінің саяси жүйедегі орны мен құзыреттері және ол заңмен реттейтін қоғамдық

қатынастар тізбесі нақты көрсетіліп берілді. Яғни, Қазақстан Республикасының 1995 жылғы Конституциясының 49 бабында былай деп жазылған: «1. Парламент – Қазақстан Республикасының заң шығару қызметін жүзеге асыратын Республиканың ең жоғары өкілді органы». Конституциялық заңдардың қағидаларын тұжырымдап, бір арнаға келтірген 1995 жылғы Конституция кіріспеден және 9 бөлімнен (98 баптан) тұрады.

Кейінгі Конституцияның алдыңғысынан айырмашылығы сол – бұл тұңғыш рет мемлекет тәуелсіздікті, егемендікті және Қазақстан халқының толық билігін бекітіп, одан әрі орнықтырды. Жаңа Ата заңда құқықтық мемлекеттің қалыптастырылу бағыттары, азаматтардың құқықтары мен бостандықтары, соның ішінде жеке адамның жан-жақты еркіндігі, идеологиялық және саяси әр алуандығы (сөз бостандығы, саяси партиялар мен бұқаралық партиялар, сондай-ақ бұқаралық қозғалыстар бірлестігін құру еркіндігі), халық билігін жүзеге асыратын демократиялық амалдар, экономикалық қатынастардың қызмет етуі әлемдік талаптарға сәйкестендірілген. Оның нормалары тұрақты, жалпы мәнде ұзақ жылдарға бейімделіп тұжырымдалған [5. 1-2].

Қазақстан Республикасы Конституциясының кіріспесінде Ата Заңды қабылдаудың себептері мен мақсаттары былай түсіндірілген: «Біз, ортақ тарихи тағдыр біріктірген Қазақстан халқы, байырғы қазақ жерінде мемлекеттілік құра отырып, өзімізді еркіндік, теңдік және татулық мұраттарына берілген бейбітшіл азаматтық қоғам деп ұғына отырып, дүниежүзілік қоғамдастықта лайықты орын алуды тілей отырып, қазіргі және болашақ ұрпақтар алдындағы тарихи жауапкершілігімізді сезіне отырып, өзіміздің егемендік құқығымызды негізге ала отырып, осы Конституцияны қабылдаймыз». Ата Заңның бұл бөлігі саяси және идеологиялық тұрғыдан алғанда аса маңызды. Өйткені, бұл Ата заң Қазақстан Республикасында демократиялық, зайырлы, құқықтық және әлеуметік мемлекет құрудың конституциялық негізін қалады. Осыдан келіп, Қазақстан Республикасының мынадай негізгі мақсаты туындайды: өзінің ең қымбат қазынасы ретінде адамды және оның өмірін, құқықтары мен бостандықтарын айқындап, бекіту; өз елінде және мемлекеттер арасында азаматтық бейбітшілікті, ынтымақтастық пен тату қарым-қатынас жасау әдістерін орнықтыру; байырғы қазақ жерінде мемлекеттік бірлікті сақтау; республиканың тәуелсіздігін сақтап, ұстап тұру; Қазақстан Республикасының демократиялық негіздерінің мызғымастығын бекіту. Осыған орай республика қызметінің түбегейлі қағидалары айқындалады, олар: қоғамдық татулық пен саяси тұрақтылық; бүкіл халықтың игілігін көздейтін экономикалық даму; қазақстандық патриотизм; мемлекет өмірінің аса маңызды мәселелерін демократиялық әдістермен, оның ішінде республикалық референдумда немесе Парламенттік дауыс беру арқылы шешу болып табылады.

Қазіргі таңда Қазақстандағы өркенді өзгерістердің бәрі Ата Заңның аясында жүзеге асып келеді. Еліміздің өркендеуі мен өрлеуінің негізі – Конституция.

можно свести к системе государственных органов, осуществляющих данную публичную функцию, их структуре, полномочиям. Не следует забывать и о системности государственного механизма, наличии широкого круга связей между его различными элементами даже при осуществлении какой-то отдельной государственной функции. Особое значение в теории публичного управления также уделяется кадровому составу органов, осуществляющих управленческую деятельность. Поэтому немаловажной составляющей организации принудительно-го исполнения судебных актов является правовое положение лиц, непосредственно осуществляющих эти полномочия.

Таким образом, под организацией принудительного исполнения судебных актов понимается система органов, осуществляющих данную деятельность, их внутренняя структура, кадровый состав, правовое положение, место в механизме государства, взаимодействие с судом и иными органами исполнительной власти в процессе реализации своих полномочий.

Не исполнение приговора, определения, постановления суда влечет за собой ответственность, предусмотренную ст. 315 УК РФ.

Среди ученых нет единого понимания неисполнение судебных актов. Одни ученые определяют его как отказ выполнить соответствующее судебное решение. Другими оно воспринимается как непринятие установленных законом мер к приведению их в исполнение. Третьи считают таковым отказ или уклонение от исполнения приговора, решения суда или иного судебного акта. При этом под отказом понимается нашедшее конкретное выражение нежелание выполнить законные судебные решения в письменной или устной форме.

Будем придерживаться той точки зрения, что привлечь лицо к уголовной ответственности за данное преступление можно лишь установив и доказав согласно ст. 73, 74 УПК РФ все вышеуказанные обстоятельства в комплексе.

Невыполнение обязанностей, возложенных судебным актом, влечет нарушение законного права взыскателя, нормативно установленного принципа всеобщезначительности судебного акта для всех субъектов, к которым оно обращено.

Таким образом, подрываются основы принципа законности, связанные с обязательным обеспечением верховенства законов и безусловным выполнением их предписаний всеми органами государства, общественными организациями, должностными лицами и гражданами, что в значительной мере сказывается на состоянии правопорядка в обществе.

CRIMINALISTICS A SOUDNÍ LÉKAŘSTVÍ

Петрикин В.Ю.

ОТДЕЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ДОКАЗЫВАНИЯ ПО ДЕЛАМ О НЕИСПОЛНЕНИИ ПРИГОВОРА СУДА, РЕШЕНИЯ СУДА ИЛИ ИНОГО СУДЕБНОГО АКТА

Сегодня еще не сложилось целостного восприятия понятия организации принудительного исполнения судебных актов. Задачу определения данной дефиниции усложняет неоднозначность подходов к пониманию самого термина «организация». В частности, организация определяется как строение, устройство, структура чего-либо¹⁶, то есть фактически сводится к понятию системы. С другой стороны, организация может рассматриваться как совокупность процессов или действий, ведущих к образованию и совершенствованию взаимосвязей между частями целого¹⁷. Организация может употребляться применительно к биологическим, социальным и некоторым техническим объектам.

Социальная организация характеризует способы упорядочения и регулирования действий отдельных индивидов и социальных групп, и в этом случае она, в сущности, сводится к понятию управления. При этом предусматривается существование специальных субъектов и правил, с помощью которых осуществляется воздействие на индивидов и социальные группы. В случае с организацией принудительного исполнения судебных актов как государственной функцией субъектом управления становятся государственные органы осуществляющие управление в данной сфере.

Такого рода отношения всегда включают в себя элементы власти и подчинения, строго императивный характер правового регулирования. С точки зрения теории публичного права здесь всегда будут присутствовать особые структурно оформленные государственные институты и императивные методы публично-правового регулирования¹⁸.

Немаловажное значение в организации того или иного направления реализации публичной власти имеет его нормативная составляющая. Однако, как справедливо замечает Ю. А. Тихомиров, следует делать акцент именно на организационно-институциональной стороне управления, поскольку оно приводится в движение, «овеществляется» с помощью соответствующих механизмов. Поэтому организацию принудительного исполнения судебных актов вполне

¹⁶ Ожегов С. И. Словарь русского языка. М., 1984. С. 392; Толковый словарь русского языка. Т. II / под ред. Д. Н. Ушакова. М., 2000. С. 844.

¹⁷ Большая советская энциклопедия. Т. 19. М., 1974. С. 473.

¹⁸ Тихомиров Ю. А. Современное публичное право: монографический учебник. М., 2008. С. 37.

Мемлекетіміздегі экономикалық қуаттылық пен саяси тұрақтылықтың негізі де – Конституция. Конституцияның орнықтылығы – елдің орнықтылығының кепілі.

Біздің Негізгі Заң дүние жүзіндегі ең жас Конституциялардың бірі. Нағыз сәби шағы. Оған өзгерістер енгізуге кейде ұсыныстар болады. Бұлай өзгерістер енгізе беру Конституцияның беделін көтермейді. Уақыты келгенде, пісуі жеткенде ғана өзгерістер енгізген жөн. Сондықтан оның әрбір әрпіне құрметпен қарауымыз қажет.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. Ғ.Маймақов «Ата заңымыздың аясы ауқымды» Оңтүстік Қазақстан газеті. №122-123 (17 951). 27.08.2005 ж.

2. «Конституцияның отаны – Англия» Евразия –KZ. №47 (47). 04.11.2005 ж.

3. kk.wikipedia.org/wiki/

4. kaz-referaty.ucoz.kz/load/

5. www.minjust.kz/node/

CIVILNÍ PRÁVO

Кичалок О.Н., Климина О. А.

Южно-российский Государственный Университет Экономики и Сервиса Вологодский Институт Сервиса, Россия

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ

Сложность и специфичность сферы общественного питания предполагает наличие широкой правовой базы, регулирующей деятельность предприятий в данной сфере.

К основополагающим нормативно – правовым актами, регулирующим вопросы функционирования предприятий общественного питания в Российской Федерации относят, прежде всего, Закон РФ «О защите прав потребителей» № 2300-1 от 07 февраля 1992 г. (в последующих редакциях). Он регламентирует права и обязанности потребителей и продавцов продукции (работ, услуг).

Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» № 29-ФЗ от 2 января 2000 г. (в последующих редакциях) регулирует отношения в области обеспечения качества пищевых продуктов и их безопасности для здоровья человека. В частности, он содержит как комплекс правовых норм, устанавливающих требования к самим пищевым продуктам, сырью для их изготовления, контактирующим с ними материалам и изделиям, так и меры, обеспечивающие требуемое качество пищевой продукции и ее безопасность на всех этапах: при производстве, закупке, поставке, хранении, транспортировке и реализации населению [1].

Федеральный закон «О техническом регулировании» № 184-ФЗ от 27 декабря 2002 г. (в последующих редакциях), направлен на реформирование существующих основ стандартизации, сертификации, государственного контроля и надзора, в том числе в сфере деятельности предприятий общественного питания [2].

Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» № 52-ФЗ от 30 марта 1999 г. (в ред. от 30 декабря 2008 г.)

Постановление Правительства РФ «Об утверждении правил оказания услуг общественного питания» № 1036 от 15 августа 1997 г. (в ред. от 10 мая 2007 г.). регулирует отношения между потребителями и предприятиями общественного питания. В данном документе даются определения потребителя и исполнителя услуг в сфере общественного питания, их права и обязанности, приведена информация об услугах общественного питания и порядке их оказания, ответственности исполнителя за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств при оказании услуг.

Санитарно-эпидемиологическая безопасность в сфере общественного питания обеспечивается Федеральным законом «О санитарно-

важным структурам (информационно-техническая война), подрыва политической и социальной систем, а также массированной психологической обработки личного состава войск и населения с целью дестабилизировать общество и государство (информационно-психологическая война).

Литература:

1. Копылов В.А. Информационное право. М., 2001., 450 с.
2. Кутафин О.Е., Копылов В.А. Проблемы становления информационного права в России // Сб. НТИ. Сер. 1. 1999. № 8, С. 567-570.
3. Рассолов М.М. Информационное право. М., 1999. 700 с.
4. Бачило И.Л. Информационное право. Роль и место в системе права Российской Федерации // Государство и право. 2001. № 2. С. 14.
5. Хартия Глобального информационного общества (Окинава) // Дипломатический вестник. 2000. № 8. С. 51–56.
6. Доктрина информационной безопасности РФ // Российская газета. 2000. 28 сент., С.78-79.

образом зависит от обеспечения информационной безопасности, и в ходе технического прогресса эта зависимость будет только возрастать [2, С. 568-569].

Под информационной безопасностью Российской Федерации понимается состояние защищенности ее национальных интересов в информационной сфере, определяющихся совокупностью сбалансированных интересов личности, общества и государства. Интересы личности в информационной сфере заключаются в реализации конституционных прав человека и гражданина на доступ к информации, на использование информации в интересах осуществления не запрещенной законом деятельности, физического, духовного и интеллектуального развития, а также в защите информации, обеспечивающей личную безопасность. Интересы общества в информационной сфере заключаются в обеспечении интересов личности в этой сфере, упрочении демократии, создании правового социального государства, достижении и поддержании общественного согласия, в духовном обновлении России. Выделяются четыре основные составляющие национальных интересов Российской Федерации в информационной сфере:

соблюдение конституционных прав и свобод человека и гражданина в области получения информации и пользования ею, информационное обеспечение государственной политики Российской Федерации, развитие современных информационных технологий, защита информационных ресурсов от несанкционированного доступа [3, С.670-671].

По своей общей направленности угрозы информационной безопасности Российской Федерации подразделяются на следующие виды:

- угрозы конституционным правам и свободам человека и гражданина в области духовной жизни и информационной деятельности, индивидуальному, групповому и общественному сознанию, духовному возрождению России; угрозы информационному обеспечению государственной политики Российской Федерации; угрозы развитию отечественной индустрии информации, включая индустрию средств информатизации, телекоммуникации и связи, обеспечению потребностей внутреннего рынка в ее продукции и выходу этой продукции на мировой рынок, а также обеспечению накопления, сохранности и эффективного использования отечественных информационных ресурсов; угрозы безопасности информационных и телекоммуникационных средств и систем, как уже развернутых, так и создаваемых на территории России [4, С.14].

Необходимо выделить еще одно понятие как информационная война – целенаправленные действия, предпринятые для достижения информационного превосходства путем нанесения ущерба информации, информационным процессам и информационным системам противника при одновременной защите собственной информации, информационных процессов и информационных систем. Приведем еще одно определение, которое более широко толкует это новое понятие, появившееся в конце XX века. Информационная война – противоборство между государствами в информационном пространстве с целью нанести ущерб информационным системам, процессам и ресурсам, критически

эпидемиологическом благополучии населения» № 52-ФЗ от 30 марта 1999 г. (в последующих редакциях) и Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ «О введении в действие санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.3.2.1324-03» № 98 от 22 мая 2003 г. [2].

Во исполнение Федерального закона «О защите прав потребителей» в 1992 году Правительством РФ были утверждены Правила оказания услуг общественного питания, которые непосредственно регулируют отношения между потребителями и рестораном. Согласно этим правилам услуги общественного питания оказываются в ресторанах, кафе, барах и других местах общественного питания, типы которых, а для ресторанов и баров также и классы (люкс, высший, первый), определяются исполнителем [3].

Правила в обязательном порядке устанавливаются на любом предприятии общественного питания: режим (часы) работы. На государственном (муниципальном) предприятии режим работы устанавливает соответствующий орган исполнительной власти или орган местного самоуправления. Режим работы предприятия иной организационно-правовой формы (акционерное общество, общество с ограниченной ответственностью или частное) определяется самостоятельно. В случае временного приостановления работы предприятия общественного питания (проведение плановых санитарных дней, ремонта и т.д.) потребители должны быть своевременно информированы о дате и сроке приостановления работы [1].

Исполнитель услуги вправе самостоятельно устанавливать правила поведения для потребителя: например, ввести ограничение курения, плату за вход, запретить нахождение в верхней одежде. Правилами предусмотрено строгое соблюдение исполнителем установленных в государственных стандартах, санитарных, противопожарных правилах, 38 технических документах обязательных требований к качеству услуг, их безопасности для жизни, здоровья людей, окружающей среды. Если деятельность предприятия общественного питания (исполнителя услуг) подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, то информация о номере, сроке действия лицензии, а также об органе, ее выдавшем, должна быть размещена в удобном для ознакомления месте.

Общеизвестно, что для сферы общественного питания важным является улучшение качества продукции и качества обслуживания потребителей. И только при соблюдении всех нормативно-правовых актов сфера общественного питания поднимется на новый, более высокий уровень в сфере услуг.

Литература:

1. Электронная библиотека [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://elibrary.finec.ru/materials_files/312995814.pdf, свободный.
2. Помощь бизнесу [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://bishelp.ru/svoe_delo/otrasl/pitanie/0304zakoni.php, свободный.
3. Уральское объединение рестораторов [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://restural.ru/jsupport/12>, свободный.

Студентка, Постникова А.В.

*ФГБОУ ВПО Российская Академия Народного Хозяйства и Государственной
Службы при Президенте Российской Федерации*

ПРОБЛЕМЫ ОСПАРИВАНИЯ СДЕЛОК ДОЛЖНИКА ПРИ НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВЕ)

Быстрое развитие экономики влияет на все сферы жизни общества, в частности, непосредственно и на правовую сферу. Данное развитие вынуждает постоянно вносить изменения в правовое регулирование, совершенствовать нормы права.

Совершенствование законодательства о банкротстве, в частности изменения, внесенные в Федеральный закон о несостоятельности (банкротстве) (далее закон о банкротстве), достаточно полно урегулировали нормы об оспаривании сделок должника. Однако на практике возникает множество вопросов, связанных с применением данных положений.

Закон о банкротстве выделяет оспаривание подозрительных сделок. Подозрительная сделка признается таковой, если она совершена при неравноценном встречном исполнении обязательств другой стороной сделки. Здесь возникает одна из проблем: как определить характер неравноценности? Определение неравноценности носит оценочный характер. На практике именно суд будет определять, является ли встречное исполнение обязательств неравноценным или нет.

Учет неравноценности встречного исполнения представляет собой исключение из общего установления о свободе договора, недопущение возможности саморегулирования в этом вопросе, но, тем не менее, часто применяется в тех случаях, когда могут пострадать интересы не только сторон в сделке, но и иных лиц.

Еще одна проблема связана с определением круга субъектов, которые могут оспаривать сделки должника. Данным правом наделены исключительно арбитражные управляющие. Наделение такого права только арбитражным управляющим говорит о том, что законодатель хотел максимально ограничить злоупотребление со стороны других лиц. В частности на практике кредиторы часто злоупотребляли данным правом и оспаривали большое количество сделок должника. Наделение только арбитражных управляющих данным правом может повлечь злоупотребление именно с их стороны. Арбитражный управляющий при осуществлении своих полномочий в процедуре банкротства наделен большими полномочиями, которые осуществляет по своему усмотрению, обжалование данных полномочий возможно через суд.

Возможно, было бы рационально включить еще одного субъекта, который мог бы оспаривать сделки должника – прокурора. В законе о банкротстве прокурор не включен в число лиц, имеющих право на обращение в суд с исками, связанными с недействительностью сделок должника по специальным основаниям, предусмотренным законом о банкротстве. Однако, в соответствии с ча-

творение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития как общества и государства, так и личности. К основным объектам безопасности относятся: для личности – это ее права и свободы; для общества – его материальные и духовные ценности; для государства – его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность. Именно государство является основным субъектом обеспечения безопасности, оно осуществляет функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной властей. Угроза представляет собой совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства [1, с. 200-201].

Основными принципами обеспечения безопасности являются:

- законность; соблюдение баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства; взаимная ответственность личности, общества и государства по обеспечению безопасности; интеграция с международными системами безопасности.

Систему безопасности образуют органы законодательной, исполнительной и судебной властей, государственные, общественные и иные организации и объединения, граждане, принимающие участие в обеспечении безопасности в соответствии с законом, а также законодательство, регламентирующее отношения в сфере безопасности. Общее руководство государственными органами обеспечения безопасности осуществляет Президент Российской Федерации, который возглавляет специально организованный для этого орган – Совет безопасности Российской Федерации. Совет безопасности РФ рассматривает различные вопросы, в том числе и информационной безопасности.

В 2000 году, ввиду вступления России в информационное общество, была принята «Доктрина информационной безопасности Российской Федерации». Доктрина представляет собой совокупность официальных взглядов на цели, задачи, принципы и основные направления обеспечения информационной безопасности Российской Федерации, служит основой для формирования государственной политики в области обеспечения информационной безопасности страны, подготовки предложений по совершенствованию правового, методического, научно-технического и организационного обеспечения информационной безопасности, разработки целевых программ в этой области.

Современный этап развития общества характеризуется возрастающей ролью информационной сферы, представляющей собой совокупность информации, информационной инфраструктуры, субъектов, осуществляющих оборот информации, а также системы регулирования возникающих при этом общественных отношений. Информационная сфера, являясь системообразующим фактором жизни общества, активно влияет на состояние политической, экономической, оборонной, социальной и других составляющих безопасности Российской Федерации. Национальная безопасность Российской Федерации существенным

в состав представительских расходов, получать официальное подтверждение потраченной суммы в полном объеме. [2]

– Повысится эффективность управления. Размер чаевых – важный показатель работы как официанта, так и предприятия питания в целом, и их контролируемое распределение позволит улучшить качество обслуживания.

– Наконец, для работника «белые» чаевые – это и «белая» зарплата со всеми вытекающими последствиями в виде пенсий, пособий по соцстраху и т.д.

Основных минусов у декларирования чаевых – два:

– Если у ресторана увеличивается выручка, может образоваться дополнительная прибыль, с которой так или иначе придется платить налоги.

– Выдавая сотруднику бонус из чаевых, необходимо вносить ЕСН. В данном случае стоит распределить вознаграждение так, чтобы налоговая нагрузка ложилась не на работодателя, а на работника, то есть выплачивать ему сумму за вычетом налогов. [2]

Возможно, нежелание рестораторов декларировать чаевые связано с «техническими» трудностями. Однако данная задача вполне решаема: нужно только оформить документ, в котором клиент сможет указать, какую сумму он желает оставить в качестве вознаграждения персоналу. Делать это, конечно, надо не только грамотно с юридической и бухгалтерской точки зрения, но и творчески, чтобы гость заинтересовался нововведением, а не испугался его.

Литература

1. Познавательный журнал «Школа жизни.ru» [Электронный ресурс] Информационный ресурс сайта shkolazhizni.ru – URL <http://shkolazhizni.ru/archive/0/n-29433/> свободный доступ (дата обращения 10.06.12).

2. Портал индустрии гостеприимства и питания [Электронный ресурс] Информационный ресурс сайта www.restoranoff.ru – URL http://www.restoranoff.ru/actual/hottopics/personal_v_restorane_opyt_praktikov/chaevye_po_belomu_pro_et_contra/ свободный доступ (дата обращения 10.06.12)

Синдянкин Н. Н.

к. ю. н., доцент кафедры государственного и административного права НОУ ВПО «Мордовский гуманитарный институт»

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СТРУКТУРЕ СОВРЕМЕННОГО СОЦИУМА

В Российской Федерации одним из первых был принят закон «О безопасности», которым определено понятие безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Жизненно важными интересами являются потребности, удовле-

стью 1 статьи 52 АПК, прокурор имеет право обратиться в арбитражный суд в защиту органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных учреждений, а также юридических лиц, в уставном капитале которых есть доля участия РФ, доля участия субъектов РФ, доля участия муниципальных образований, обращаться в суд с исками, связанными с недействительностью сделок должника.

Закон о банкротстве устанавливает специальные последствия недействительных сделок и действий должника.

В случае признания сделок недействительными наступают следующие последствия:

- все полученное контрагентами должника по сделке возвращается в конкурсную массу,
- контрагенты должника по сделке приобретают право требования к должнику, вытекающее из двусторонней реституции.

Можно полагать, что последствием оспаривания сделок данный закон устанавливает одностороннюю реституцию. Если должник возвращает себе все, что было передано им по недействительной сделке, то кредиторы и иные лица, которые получили от должника какое-то имущество, приобретают право требовать включения их в реестр должника. Причем только после возврата в конкурсную массу полученного по недействительной сделке имущества.

Положения закона о банкротстве устанавливают новые специальные правила оспаривания сделок должника, а также сокращают круг субъектов, имеющих право оспаривать данные сделки. Наличие специальных оснований носит оценочный характер, именно суд будет решать, имеются ли данные основания для признания сделки недействительной или нет.

В целом следует отметить, что совершенствование правового регулирования сделок должника, находящегося в процессе банкротства, является наиболее важным, если не основным способом защиты интересов кредиторов, предотвращения неправомерного отчуждения имущества должника, восстановления нарушенных имущественных прав как должника, так и кредиторов, предотвращения и устранения злоупотреблений всех заинтересованных в отношении должника лиц.

Литература:

1. Кошин В. Ф. Оспаривание сделок банкрота // ЭЖ-Юрист, 2011, № 28.
2. Шишмарева Т.П. Совершенствование законодательства о несостоятельности (банкротстве) // Законы России: опыт, анализ, практика, 2011, № 7.

Жириков М.В., Никитенко В.П.

*«Южно-Российский государственный университет экономики и сервиса»
Волгодонский институт сервиса (г. Волгодонск), Россия*

ПРАВОВОЙ СТАТУС ЧАЕВЫХ НА ПРЕДПРИЯТИЯХ ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ

Наверное, каждый, или почти каждый из нас оставляет чаевые официанту, когда ужинает в ресторане. Даже если качество обслуживания неидеальное, мы все равно оставим на чай, потому что так принято. [1]

«Вознаграждение официанту приветствуется, но остается на Ваше усмотрение» – эту сакраментальную фразу в большинстве российских ресторанов печатают на счете или помещают в рамочке на приметном месте. Чаевые достаются официанту, их получение никак не фиксируется. В некоторых ресторанах вознаграждение персоналу включают в счет. Именуется оно, как правило, «плата за обслуживание» и составляет 5–10 процентов от суммы заказа. То есть чаевые трактуются как часть прибыли предприятия. Невысокая популярность такого хода объясняется тем, что его не одобряют потребители, лишенные возможности выбора. Кроме того, с точки зрения управления персоналом, чаевые – вариант мотивации, который при обязательности их уплаты исчезает. Так стоит ли оформлять вознаграждение, получаемое официантами? И если да, то как? [2]

Согласно п. 1. ст. 10 Федерального закона «О защите прав потребителей», исполнитель обязан своевременно предоставлять потребителю необходимую и достоверную информацию о товарах (работах, услугах), обеспечивающую возможность их правильного выбора. В соответствии с п. 2 ст. 10 указанного закона, информация о товарах (работах, услугах) в обязательном порядке должна содержать цену в рублях и условия приобретения товаров (работ, услуг).

Таким образом, за обслуживание официантом вашего столика нужно платить лишь в том случае, если это было условием договора, объявленным вам до принятия решения воспользоваться услугой ресторана/кафе. Это условие должно быть размещено на видном месте у входа или в самом начале меню, но никак не в чеке, который Вы получаете после оказания услуги. В случае же, когда в счет автоматически включается стоимость определенных услуг (без предварительного уведомления), вас просто лишают возможности выбирать – посещать или нет заведение на таких условиях. Согласно предписаниям, указанным в Законе (п.1 ст.16), такое условие договора является недействительным, и вы имеете полное право не платить. [1]

Судебной практики по этому вопросу не наработано, поскольку такую ситуацию, как правило, решают на месте, вы можете либо отказаться платить лишнюю сумму, либо заплатить, если вы не хотите разбираться с менеджером, и больше не ходить в заведение, которое обманывает своих клиентов. Можете

так же оставить запись в книге жалоб, налоговая инспекция скорее всего заинтересуется этой записью при проверке.

Хочется отметить, что в такой ситуации заведению грозит административная ответственность (ст.14.5 Кодекса об административных правонарушениях РФ). Дело в том, что стоимость обслуживания уже учтена в стоимости блюда, а указанная процентная прибавка не поступает в кассу предприятия и представляет собой неоприходованную выручку.

Расчеты с посетителями производятся по счету, который является бланком строгой отчетности утвержденной формы. Использование счета по данной форме не освобождает предприятие от применения ККТ – информация об этом указана в самом бланке: сумма счета должна соответствовать чекам, пробитым официантом через контрольно-кассовую машину. Таким образом, когда официант приносит счет и чек ККТ, суммы в которых разные (например, произведены дополнительные записи от руки), это говорит о явном нарушении установленного порядка. [1]

Юридически объяснить природу чаевых крайне трудно, поскольку не до конца понятно, кому и за что они платятся. Сам факт их уплаты говорит о том, что у кого-то возникает доход, который в большинстве случаев является объектом налогообложения. Конечно, чаевые можно рассматривать как вознаграждение, которое клиент платит официанту, если доволен его работой. В этом случае официант обязан продекларировать чаевые и уплатить с них налог на доходы физических лиц по принятой ставке (в России – 13 %). Такой порядок мало соответствует интересам работника. Уплаченный налог не повлияет на величину его пенсии, государственных пособий и т.д. [2]

Еще один момент, проистекающий из такого подхода. Если рассматривать чаевые как вознаграждение, которое клиенты регулярно уплачивают лично официанту, то его деятельность следует считать предпринимательской: согласно п. 1 ст. 2 Гражданского кодекса она определяется как «самостоятельная, осуществляемая на свой риск, направленная на систематическое получение прибыли».

Из вышеизложенного видно, что у ресторана имеются две альтернативы.

Вариант первый: оставить все как есть. То есть допускать получение чаевых официантом, если оно не доставляет работодателю хлопот и он на них не претендует. Это не противоречит сегодняшней практике и будет ей соответствовать, пока Налоговый кодекс дополнится статьей или пунктом о чаевых (либо не выйдет информационное письмо ФНС или ФСС о том, как поступать с ними исходя из текущего законодательства) и налоговики не научатся эффективно контролировать объем их получения.

Вариант второй: ресторан может сделать шаг к оформлению чаевых в качестве своей выручки.

– Ресторан привлечет тех клиентов, для которых предпочитают вносить чаевые «по-белому», что позволяет оплачивать их кредитной картой, включать