

Vydáno Publishing House «Education and Science»,
Frýdlanská 15/1314, Praha 8
Spolu s DSP SHID, Berdianskaja 61 B, Dnepropetrovsk

**Materiály XI mezinárodní vědecko - praktická konference
«Moderní vymoženosti vědy – 2015».** - Díl 4. Právní vědy.
Administrativa.Politické vědy.: Praha. Publishing House
«Education and Science» s.r.o - 104 stran

Šéfredaktor: Prof. JUDr. Zdeněk Černák

Náměstek hlavního redaktor: Mgr. Alena Pelicánová

Zodpovědný za vydání: Mgr. Jana Štefko

Manažer: Mgr. Helena Žáková

Technický pracovník: Bc. Kateřina Zahradníčková

XI sběrné nádobě obsahují materiály mezinárodní vědecko - praktická konference «Moderní vymoženosti vědy» (27 ledna - 05 února 2015 roku) po sekcích Právní vědy.Administrativa.Politické vědy.

Pro studentů, aspirantů a vědeckých pracovníků

Cena 270 Kč

ISBN 978-966-8736-05-6

© Kolektiv autorů, 2015

© Publishing house «Education and Science» s.r.o.



DĚJINY A TEORIE POLITICKÝCH STRAN. PARTY BUDOVA

Долгов Д.И. Ограниченность социалистической идеи	87
Залесский Б.Л. Беларусь – Китай: научно-технические аспекты всестороннего стратегического партнерства.....	92

REGIONÁLNÍ POLITICKÉ PROCESY

Оспанова А.Н., Куланбаева С.М. Региональные политические процессы.....	95
--	----

PRÁVNÍ VĚDY

HISTORIE STÁTU A PRÁV

Doktor práv Prikhodko M.A.

Moskovská štátna univerzita zákona menom z O.E. Kutafin, Rusko

REFORMA ŠTÁTNEHO SYSTÉMU RUSKEJ RÍŠE NA ZAČIATKU XIX STOROČIA A ICH PRÁVNA PODPORA (HISTORICKÉ A PRÁVNE ASPEKTY)

Administratívne zmeny v domácej politike ruskej ríše v XIX storočí mala ich právnu podporu.

Nepostrádateľný Rada bola zriadená v súlade s vyhláškou «O zriadení Rady pre úvahy nepostrádateľných dôležitých štátnych záležitostí» z 30.marca 1801 s 12 členmi a pod vedením poľného maršala N.I. Saltykova a získalo status vyšších zakonosoveschatelnogo inštitúcií.

V roku 1802 cisár Alexander ja som sa pokúsil reformovať Senát.

Podľa vyhlášky «O právach a povinnostiach Senátu» dňa 8. septembra 1802 Senát prijal právo dohliadať na vydávanie dodržiavanie vyhlášky už existujúce, ale už v roku 1803 na základe vyhlášky «o nedotknuteľnosti práv udelených šľachty» z 21. marca 1803, stratil toto právo.

Drží ministrov reforma bola vykonaná v súlade s radom právnych aktov.

Podľa manifestu «O zriadení ministerstiev» z 08.9.1802 boli vytvorené prvé 8 ministerstiev: vojenské pozemné sily, námorné sily, zahraničných vecí, spravodlivosti, vnútra, financií, obchodu a verejné vzdelávanie.

Senát vyhláška «Na vzniku prvých troch dosiek v podobe výroby vecí verejných na rovnakom základe a na osoby, zvolený do funkcie ministerstva» na 08.9.1802 boli menovaní ministrami a ich námestníkov – námestník ministra.

Manifesto «Na rozdelenie vecí verejných na osobitnom konaní, definícia objektov patriacich ku každému riadenia» od 25.července 1810 rozdelil štátne záležitosti «na základe výkonu rozhodnutia» na päť hlavných častí: 1), v oblasti vonkajších vzťahov; 2) externé bezpečnostné zariadenia; 3) stav hospodárstva; 4) Zariadenie občianskeho a trestného súdu a 5), vnútorný bezpečnostný aparát.

«Imperial schváleníu rozdelenia verejných vecí ministerstiev» z 17.augusta 1810 je uvedené zloženie radu ministerstiev a skutočnosť, že zrušenie ministerstva obchodu.

«Generál zriadení ministerstiev» 25.června 1811 – bol hlavným právnym predpisom definovanie a ministerského reformy.

«Ministerstva školstva» definuje všeobecné rozdelenie vecí verejných a položiek každom ministerstve.

«Všeobecného mandátu ministerstva» stanovuje rozsah a obmedzenia vládných ministrov a ich podriadených úradníkov.

Právne aktov 1810-1811 rok dokončilo ministrov reformu.

V roku 1810, na programe «Vzdelávanie Štátnej rady» na 01.1.1810 miesto Nepostrádateľný Rada stanovila Štátna rada, najvyšší authority zakonosoveschatelnogo pripravovat' návrhy zákonov schválených cisárom.

To znamená, že administratívna reforma v Ruskej ríše na začiatku XIX storočia získal právnú podporu.

Odkaz:

1. Vyššia a ústredné orgány verejnej správy Rusko. 1801-1917. Knihy 1-4. St. Petersburg. 1998-2004.

2. Státu Ruska. Adresár slovník. Knihy 1-4. Moskva. 1996-2001.

3. Kompletná Zbierka zákonov Ruskej ríše. Prvé stretnutie. Knihy 26 až 31. St. Petersburg. 1830.

Оқытушы: Ахметченнова М.А.

Талдықорған агро-техникалық колледжі

ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ 1916 ЖЫЛҒЫ ҰЛТ-АЗАТТЫҚ ҚОЗҒАЛЫСТЫҢ СЕБЕП-САЛДАРЫ ЖӘНЕ МАҢЫЗЫ

Қазақстан Республикасы-қазақ халқының тәуелсіз ұлттық мемлекеті. Тәуелсіз мемлекетіміздің құрылуы-қазақ халқының талай ғасырларға созылған ұлт-азаттық күресінің заңды нәтижесі.

Он алтыншы жылғы көтеріліс, 1916 жылғы Қазақстан мен Орта Азиядағы ұлт-азаттық көтеріліс – патшалық Ресейдің отаршылдық саясатына қарсы бағытталған ұлт-азаттық қозғалыс. 1914 жылы басталған Бірінші дүниежүзілік соғыс Ресей империясында пісіп-жетіліп келе жатқан жалпы дағдарысты шырқау шегіне жеткізді. Көтерілістің басты себептері әлеуметтік-экономикалық және саяси мәселелерге тікелей байланысты болды.

Ол отаршылдық езгінің күшеюінен, Қазақстан мен Орта Азияның жергілікті халықтарының жерін тартып алудың қарқынмен жалғасуынан, салықтар мен басқа да алымдар көлемінің шамадан тыс ұлғаюынан, патша өкіметі жүргізген орыстандыру саясатының кең өріс алуы мен қалың бұқараның әлеуметтік жағдайының күрт төмендеуінен көрініс тапты.

CIVILNÍ PRÁVO

Зазулин С.Л., Горохов А.С. Гражданское воспитание в средне-профессиональном учебном заведении как сфера международного сотрудничества	48
Цуцкова М.Г. Об извещениях и вызовах в производствах, регулируемых Разделами V-VII ГПК РФ	51

PRÁVO OBCHODNÍCH VZTAH

Фридман-Козаченко М.М., Козаченко Д.В. Видавнична діяльність як об'єкт державно-правового впливу	56
Аймен А.Т., Хажгалиева Д.М. Повышение эффективности использования земель крестьянских хозяйств и сельхозпредприятий	58
Егембердиева А. The settlement of disputes in the wto: functioning and issues	60

MEZINÁRODNÍ PRÁVO

Карашева Д. Права человека в истории международных отношений	63
Мухтарова Ж. Суд ЕС: история и структура	67
Сатыбалдиева А. Классификация и форма международного договора	73

ADMINISTRATIVA

ZVÝŠENÍ ÚLOHY STÁTNÍHO ÚŘEDNICE NA SOUČASNÉM ETAPĚ ROZVOJE SPOLEČNOSTI

Джаксимбетова С.Ф. Кадры государственной службы: подбор и требования на различных уровнях управления	78
---	----

POLITICKÉ VĚDY

GLOBALISTIKA

Вавилова Г.А. Проблема миграции молодежи: сущность, причины, пути преодоления	83
--	----

OBSAH

PRÁVNÍ VĚDY

HISTORIE STÁTU A PRÁV

Prikhodko M.A. Reforma štátneho systému Ruskej ríše na začiatku XIX storočia a ich právna podpora (Historické a právne aspekty).....	3
Ахметченова М.А. Қазақстандағы 1916 жылғы ұлт-азаттық қозғалыстың себеп-салдары және маңызы	4
Сторож С.В., Щербина В.С. Оцінка перспектив створення структурного фонду на ринку ІСІ в Україні.....	8

TRESTNÍ PRÁVO

Турсынов Е.Т. Детерминанты, способствующие совершению квартирных краж в условиях крупного промышленного города.....	12
Кокин А.В. О принципах концептуальных основ криминалистического исследования нарезного огнестрельного оружия по следам на пулях	16
Сорокин М.В., Сорокина О.Е. Теоретические основы характеристики нарушений режима содержания под стражей и отбывания наказаний	20
Бяткиева Б.А., Цебекова Г.В., Ольдеева Д.А. Причины преступности несовершеннолетних (на примере Республики Калмыкия).....	24
Кусаинов Д.Ш. Уголовно-правовая характеристика правонарушений в сфере жилищных отношений.....	30

AAGRÁRNÍ A AGRÁRNÍ PRÁVO

Фомина И.А. Особенности рабочего этапа осмотра места происшествия при расследовании экологических преступлений (на примере незаконной рубки лесных насаждений)	40
---	----

ÚSTAVNÍ PRÁVO

Гулаткан Т.В. Комітети Верховної ради України як ключовий суб'єкт парламентського контролю	44
Арефьева А.С. Установление «Адвокатской монополии» на представительство в суде.....	46

Көтерілістің басталуына Николай II патшаның 1916 жылы 25 маусымдағы «Реквизициялау туралы» жарлығы тікелей себеп болды. Жарлық бойынша Қазақстан, Орта Азия мен ішінара Сібірдің «бұратана халықтарының» ер-азаматтарынан (19 бен 43 жастың аралығында) майданның тыл жұмыстарына (қорғаныс құрылыстары мен әскери қатынас жолдарын салу, окоптар қазу, т.б.) 400 мың адам (оның ішінде қазақтардан 240 мыңға жуық) алу белгіленді. Қазақстандағы көтерілістің алғашқы ошақтары 1916 жылы шілде айының бас кезінде пайда болды.[1]

Стихиялы түрде басталған қозғалыс біртіндеп ұйымдасқан сипат ала бастады. Оның Торғай мен Жетісуда дала халқының танымал өкілдері, көпке белгілі жетекшілері Амангелді Иманов, Әліби Жангелдин, Тоқаш Бокин, Бекболат Әшекеев т. б. бастаған ірі орталықтары пайда болды.

Қазақтарды тыл жұмыстарына алу жөніндегі патша Жарлығы Орынборға 1916 жылғы 28 маусымда жетті. Торғай облысының әкімшілігі метрополияның тікелей өкілдігі ретінде патша жарлығын сөзсіз, бұлжытпай орындау жөнінде шешім қабылдады. Алайда

Торғай уезінде Амангелді Иманов бастаған ірі көтерілісшілер жасағы құрылды. Көтеріліске дейін-ақ Амангелді даладағы халық бостандығын жақтаушы, отарлық тәртіптің бітіспес қарсыласы ретінде танылған еді. Ол бірнеше рет түрмеге де түсті, заңсыз сотталған жерлестердің ісімен Петербургке де сапар шекті.[2]

1916 жылы шілдеде Амангелді шашыранды қазақ жасақтарын көтерілісшілердің бірыңғай сапына жинай бастады. Көтерілісшілер Амангелдіні көтерілісшілер әскерінің бас қолбасшысы – сардарбек, Оспан Шолақты оның етіп, Әбдіғар Жанбосыновты хан етіп сайлады. Амангелдінің әскері көтерілісшілердің басқа жасақтарынан ұйымдасқандығын және тәртібімен ерекшеленді. Сарбаздар ондық, жүздіктер мен мындықтарға бөлінді. Басқару жұмысы штаб міндетін атқарған Әскери Кеңес арқылы жүзеге асырылды. Кеңес жанында барлық әкімшілік мәселелерді шешіп отыратын хатшылық жұмыс істеді, пошта орналасты. Басшы орталық жанындағы әділқазылар алқасы әр түрлі заңдық мәселелерді шешумен, арыздарды, шағымдарды қараумен айналысты. Бейбіт халық пен сарбаздардың арасындағы даулы мәселелерді басшы орталық әр бір мың шаруашылыққа тағайындалған елбегі (әкімшілік жетекшісі) шешті. Көтерілісшілер үшінсалықтар мен азық-түлікті жасақшылар жинады, қаражат жөніндегі жұмыстарды арнайы тағайындалған қазынашы атқарды.

Торғай көтерілісшілеріне көрші облыстардың қазақтары қосылды. 1916 жылдың қарашасында көтерілісшілердің саны 50 мыңға жетті. Көтерілісшілер жергілікті отарлық өкімет орындарының жұмысын толықтай дерлік тоқтатты. Жазалаушы отрядтар көтерілісті баса алмады. Патша үкіметі ең соңғы шешімге бел буды. Құрамына майданнан әкелінген бөлімдер енген генерал Лаврентьев басқарған арнайы экспедициялық корпус құрылды. Корпус шабуылды бірден үш бағыттан – Қостанай, Ақтөбе мен Шалқардан бастады.

Көтерілісшілер Торғайды патша әскерлері келіп жеткенше алуға ұмтылды, алайда 6 қарашадағы қаланы тікелей шабуылмен алу әрекеті сәтсіз аяқталды. Қала 10 күн бойы қоршауда болды, қоршауды одан әрі соза беру мүмкін емес еді, өйткені қалаға жазалаушы экспедицияның негізгі күштері жақындап қалып еді. Көтерілісшілер қоршауды тоқтатып, әскерлерге қарсы қозғалды. 16 қарашада көтерілісшілер Түнқойма пошта бекеті ауданында жазалаушы отрядқа шабуыл жасады. Көтерілісшілер шебін күшпен бұзып өткен жазалаушылар отряды сол күні Торғайға кірді.

Қарашаның екінші жартысында көтерілісшілердің негізгі бөлігі Торғайдан 150 шақырымға шегініп, Батпаққара шатқалы ауданында, бір бөлігі Аққұм құмында топтасты. Көтерілісшілер Батпаққарада әскери қимылдарға басшылық жасау мен басып алынған аудандарды басқару жөніндегі Кеңес құрды. Көтерілісшілермен күрес жүргізу үшін Самарадан генерал Макаровтың жаңа жазалаушы экспедициясы шығып, оған Орынбордан әскери бөлімдер келіп қосылды. Нашар қаруланғанына қарамастан көтерілісшілер күрестің партизандық әдістерін кеңінен қолданып, жазалаушылардың негізгі күштерінің қолын байлады. [3]

30 қарашада полковник фон Розеннің отрядының келе жатқаны жөнінде мәлімет алған 6 мыңдай көтерілісшілер жазалаушыларға қарсы аттанды. Зеңбірек, пулемет, мылтықтардың жаудырған оғына қарамастан көтерілісшілер жазалаушылар шабуылын тойтарды. Ерте басталған қыс, қатты аяз бен жауған қар көтерілісшілердің қимылын қиындатты. Амангелді Иманов пен Әбдіғалпар Жанбосынов өз сарбаздарын жазалаушылар жете алмайтын жерлерге жинақтады. Көтерілісшілер өздерін азық-түлік» жем-шөппен қамтамасыз етіп, жертөлелер салды, киіз үйлерде тұрды. 1917 жылдың басында Амангелді отаршылдарға қарсы күресті қайта бастауды қолға алды. Қостанайдан шыққан жазалаушы отрядтардың көтерілісшілер жолын бөгеп, жазалаушылар шегінуге мәжбүр болды.

Ақпанның соңында Доғал Үрпекті көтерілісшілердің қолында қалдырып, жазалаушылар шегінді. Ақпан төңкерісінің жеңісінен соң даладағы көтерілісшілер отрядтарының саны шұғыл өсті, ал 1917 жылдың соңында Амангелді Торғайды алды.

1916 жылы жазда көтерілісшілер Қарқара жәрменкесін қоршады. Толқуларға 5 мыңнан аса адам қатынасты. Верныйдан әскербасы Фольбаум өзіне бағыныштыларға телеграфпен: «Қазақтардың аз адам болып шоғырлануын бүлік деп санаңдар, ондайды басып-жаныштаңдар, болыстыққа үрей таратып, бүлікшілерді тұтқындандар, далалық сотқа беріндер, бірден дарға асыңдар... Күдікті деп есептелгендерден кез келгені ұсталса, басқаларға үлгі болу үшін дереу дарға асыңдар» деп нұсқау берді. Көтерілісті басып-жаныштау мен жергілікті халықты адам қоныстанбайтын жерлерге түгелімон тықсыруды жоспарлаған генерал Куропаткин Жетісуға аттанды. [4]

1916-1917 жылдары көтеріліс бүкіл Қазақстанды қамтып, ұлт-азаттық қозғалыс дәрежесіне дейін өсті. Ол патшаның әскери-басқыншылық саясатына, әрі белгілі дәрежеде даланың жемқор бай-феодалдарына қарсы да бағытталды.

Сондықтан қорытынды сөзде Орталық Азия елдерінің миграциялық проблемасы, барлық әлеуетті қауіпті тудырушы жағдай және аймақтық қауіпсіздік проблемасы мен қарама-қайшылығында жедел өзара шара мен жаңа тәсілдерді талап етеді.

Әдебиеттер:

1. Толковый словарь русского языка: В 4 т. / Под ред. Д.Н. Ушакова. – М., 2000. – Т. 1. – С. 247.
2. Словарь Мерриам – Вебстер // merriam-webster.com // EB-checked/topic/275738/human-migration
3. Энциклопедия Британника // britannica.com/dictionary/migrate
4. Энциклопедический словарь «Народонаселение» // Большая российская энциклопедия. – М., 1994. – С. 143.
5. Орешина Н.И. К вопросу об определении понятия «миграция» // justicemaker.ru /view-article.php?id=10 &art=548
6. Официальный сайт ООН // un.org
7. Migrant/Migration // unesco.org/shs/migration/glossary
8. Устав МОМ // Сборник международно-правовых документов, регулирующих вопросы миграции. – М.: МОМ, 1994. – С. 233.
9. Continued effectiveness of the Organization in view of the new challenges: Doc. MC/1631 / Intergovernmental Committee for Migration. – Geneva, 1989.
10. Юдина Т. Н. Миграция: словарь основных терминов // yanko.lib.ru
11. Закон Республики Казахстан О миграции населения от 13 декабря 1997 года // antropotok. archipelag.ru/text/a081.htm
12. Закон Республики Казахстан от 27.03.2002 N 313-2 « О внесении изменений и дополнений в закон республики казахстан «о миграции населения».
13. Галиева Ф. Транзит в никуда // np.kz/ index.php?newsid=6394
14. Оценка ситуации в регионе Каспийского моря и прикаспийских государствах в январе 2011 года // casfactor.com/rus/editor/18.html

Осындай жалпылама көріністе аймақтық қауіпсіздікті қамтамасыз ететін жүйені қалыптастыру тек аймақтық қауіпсіздікке ғана қарсы қолданылмайды, ұлттық мүддені қорғауда да іске асады.

Қазақстанның қауіпсіздігі Орталық Азия елдерімен жете қайнасып жатыр. Бұл аймақпен өзара қатынаста жаңа қауіп-қатерлер дәстүрлі түрде күтіледі, сондықтан аймақтық қауіпсіздікте Орталық Азия елдерімен өзара қатынастағы сыртқы саясат Қазақстан үшін өте маңызды.

Ал миграция бүгінгі таңда қазіргі халықаралық қатынаста жаһандану мен интеграциядағы ерекше беталыс болып табылады. Интеграция да, жаһандану да адамзаттың және миграциялық процесстің жаһандық тұтастығын күшейтті. Сондықтан да бұл процесс қоғамда тек позитивті ықпал етіп қоймай негативті жағынан байқалды. Соның бірі аймақтық қауіпсіздікте заңсыз миграция әлемнің барлық бөлігінде орын алды. Соның салдарынан жаңаша қауіп-қатерлер төнді: наша сату мен адам сату үлкен қауіпке айналып отыр.

Орталық Азия аймағындағы миграциялық процессті айтқан кезде наша сату мен адам сату, трансұлттық жезөкшелік және т.б. сынды заңсыз еңбек миграциясымен байланысты әлеуметтік қарбаластықты айтуға болады.

Сондай-ақ БҰҰ Басқарымы анықтамасы бойынша Орталық Азия арқылы наша тасу мен басқа да қылмыс түрі бойынша жыл сайын ауған опиясының (нашаның опиядан өндірілетін түрі) 14,3 пайызы тасымалданады. Және бұл тауар осы жолда қалып жатады, және жыл сайын бұл шама өсуде [13].

2001 жылдың басында наша өндірісі біраз кеміді, себебі БҰҰның санкциясымен ауған үкіметі наша өндірісін басқаратын талибтарына тыйым салды. Дегенмен де Ауғанстан соңғы 5 жылда әлемде наша өндірісі бойынша және героин тасымалы бойынша бірінші орында [14].

Сонымен қоса бұл құбылыс орталықазиялық мемлекеттердің ішкісаяси және ішкіэкономикалық жағдайында қиындықтар туғызып отыр. Өзбекстандағы жабық режим және Қырғызстандағы терең дағдарыс қылмыстық миграция процесіне халықты тарта отырып одан әрі қиындатуда. Тәжікстанға келер болсақ халықтың бір бөлігі Қазақстан мен Ресейге жұмыс іздеумен көшіп-қонады және бір бөлігі аймақта «ашық қақпа» тұрақсыздығынан Ауғанстандағы жағдайға айтарлықтай ауытқып отырғанын байқауға болады.

Процесстің заңдастырылуы мен қалыпқа келуіне қайшы болатын мәселе, аймақтағы елдер арасында миграция сферасының заңнамалығының жүйеленуінде күшті құқықтық механизмдердің болмауы. Біздің көзқарасымызша аймақ ішіндегі миграция елдердің интеграциялануына да су ресурстарына қатысты мәселе сынды қиындықтар тудыруы мүмкін.

Дегенмен мүддеге деген қызығушылықтың жеткіліксіздігінен, саяси әлсіздік немесе Кеңестік Одақ кезеңінен қалыптасқан немесе қалып қойған мемлекеттің дербестігінің болмауы, осы бес орталықазиялық мемлекеттерінің (Тәжікстан, Қырғызстан, Қазақстан, Өзбекстан и Туркменістан) ынтымақтасуында тосқауыл болуда.

Сонымен бірге бұл көтеріліс экономиканы дағдарысқа ұшыратқан империалистік соғысқа да қарсы жүргізілді. 1916 жылғы көтерілістің негізгі мақсаты ұлттық және саяси жағынан азаттыққа қол жеткізу, Қазақстанның барлық азаматтарына тең қарым-қатынас пен құрметті талап ету еді.

Көтерілістің негізгі қозғаушы күші қазақ шаруаларының қалың бұқарасы, сонымен бірге қалыптасып келе жатқан жұмысшы табының өкілдері, қолөнершілер болды. Көтеріліске қазақ халқының басқа топтарының өкілдері: байлар, болыстар мен билер де қатысты. Қазақстандағы 1916 жылғы көтеріліс сипаты жағынан ұлт-азаттық соғысқа, патшаға қарсы көтеріліс болды. Антифеодалдық сипаты да бар еді. Қазақстанда көтерілістің бірнеше орталықтары болды. Ол кең аймақтарды қамтып, патша үкіметін оны басып-жаныштауға елеулі әскери күшті тартуға және бірнеше жыл бойы соғысуға мәжбүр етті. [4]

Осылайша патша өкіметі қазақтардың көтерілісін баса алмады, бірақ көтеріліс кезінде қазақ ауылының әлеуметтік-экономикалық жағдайы күрт нашарлады. Көптеген шаруашылықтар жазалаушылардың тонауына ұшырады, көтерілісшілердің бір бөлігі Қытай мен Монғолия аумағына қоныс аударуға мәжбүр болды. Қазақстан ауылдарынан қарудың күшімен 150 мыңнан аса еразамат тыл жұмыстарына аттандырылды.

Бірақ қайғылы салдарларына қарамастан 1916 жылғы көтеріліс Қазақстан мен Орталық Азия халықтарының ұлттық сана-сезімінің өсуіне қуатты түрткі болды. Отарлық езгінің көп жылдарынан соң олар өздерін бірінші рет Ресей самодержавиясының отарлық экспансиясына қарсы қарулы күрес жүргізе алатын күш ретінде сезініп, ұлттық мүдделердің ортақтығын түсіне бастады.

Қолданылған әдебиеттер тізімі:

1.»Қазақ тарихы» 2004ж. №1 87

2.1916 жылғы көтерілістен кейінгі Жетісу босқындарына түркі-мұсылман халықтарының қолдау танытуы хақында // 1916 жылғы ұлт-азаттық қозғалыс: тарихы және қазіргі заман. Әбдіғаппар Жанбосыновтың туғанына 140 жыл толуына арналған халықаралық конференция материалдары. – Алматы, 2010. – 105-109 б.

3. Назарбаев Н. Ә. Тарих толқынында. «Атамұра», 1999

4. Ч. Мусин: «Қазақстан тарихы», Алматы, 2005.

Студенти Сторож Є. В., Щербина В.С.

*Харківський національний економічний університет ім. С. Кузнеця, Україна***ОЦІНКА ПЕРСПЕКТИВ СТВОРЕННЯ СТРУКТУРНОГО ФОНДУ НА РИНКУ ІСІ В УКРАЇНІ**

В Україні, з розвитком та поширенням цінних паперів почав формуватися і все активніше функціонувати і розвиватися ринок інститутів спільного інвестування (ІСІ), що вимагає відповідного законодавчого врегулювання та вироблення основних підходів у правозастосовній практиці. Однак, сучасний вітчизняний ринок інвестиційних фондів значно відстає у своєму розвитку як від ринків промислово розвинутих країн, так і від ринків багатьох держав з перехідною економікою, тому зараз дуже гостро стоїть питання пошуку шляхів виходу ринку ІСІ на якісно новий рівень, насамперед, за рахунок перейняття досвіду більш розвинених країн. Інструментів для цього є безліч, але найдієвішим з них є створення нового виду фондів, наділеного новими функціями та можливостями, що дасть змогу інвесторам повною мірою реалізувати свої потреби.

Вагомим внеском у розвиток ринку ІСІ в Україні стали історичні, практичні та логічні дослідження вітчизняних вчених Гориславця П.А., Железова О.С.[5], проте у зв'язку із стрімкими змінами, що відбуваються в економіці України, дослідження проблем, які стримують розвиток інвестиційного ринку в Україні, набуло ще більшої актуальності. Недостатньо дослідженими залишаються питання недоступності інвестиційних інструментів для середнього класу населення, що викликає їх високою вартістю, та однобокого підходу до структури активів фондів, що не поєднують в собі диверсифікаційні обмеження для зменшення ризиків та високу прибутковість.

Метою статті є оцінка сучасних тенденцій, проблем і перспектив розвитку ринку інститутів спільного інвестування в Україні через можливість створення нового виду суб'єкта на ринку.

В Україні перші інвестиційні фонди з'явилися порівняно недавно – 1994 року і стали важливим механізмом започаткування в Україні процесу масової приватизації. У класичному вигляді, з точки зору їх природи та функцій, інвестиційні фонди почали створюватись в нашій країні 2003 року, після прийняття 2001 року Верховною Радою України Закону «Про інститути спільного інвестування (пайові та корпоративні інвестиційні фонди)» [1].

Відповідно до діючого закону України «Про інститути спільного інвестування» [2] існує дві форми інвестиційних фондів – пайовий та корпоративний.

Інститути спільного інвестування можуть бути диверсифікованого, недиверсифікованого, спеціалізованого або кваліфікаційного виду.

1989 жылы ХМҰ Кеңесінің 59-сессиясында «миграция» және «мигрант» ұғымына анықтама берілді. Миграция-мемлекеттің даму процесінің бөлігі, жеке тұлғалардың кетуі және келуі, және келуі мен кету себебі белгісіз делінген, басқаша айтқанда миграцияның барлық формасын қамтиды.

Мигрант – бір мемлекеттен екіншісіне көшіп-қонушы және халықаралық ұйымдар көрсететін халықаралық миграциялық көмекке зәру тұлға [9].

Бұл жерде тағы да айта кететін, миграция мемлекет ішінде де орын алып жатады, яғни ешқандай шекараны қажет етпейді. Бізге түсінікті миграцияның классификациясын беретін ресей зерттеушісі Т.Н. Юдиннің зерттеуі [10]. Зерттеуші миграция терминіне бүтін сөздік жазған. Автор «миграциялық процесс» түсінігін «көптеген орын ауыстырудың ықпалынан орын алатын құбылыс» деп түсіндіреді. Миграция түсінігін анықтай келе, автор оны негізгі беталыстың призмасы арқылы қарастырады:

Бірінші беталыс: миграция географиясының кеңеюі және көлемінің үлкеюі.

Екінші беталыс: мигранттардың жаңа типтерінің пайда болуы:

1. жоғары білікті миграция.
2. миграциядағы төменгібілікті кадрлар. Бұл заңсыз миграцияны түсіндіреді.

Үшінші беталыс: еріксіз миграцияның кеңеюі.

Төртінші беталыс: миграцияның феминизациясы. мигранттардың 47,5% – әйелдер.

Бесінші беталыс: миграцияның әлемдегі әлеуметтік факторға әсер етуі.

Көрсетілген беталыстар миграциялық процесстің барлық қиыншылығы мен ықтимал қаупін дәлелдейді.

Дегенмен бастапқы және негізгі анықтаманы ұлттық Заңнамадан қарастыруымыз қажет. Қазақстан Республикасының миграциясының Заңында миграция «қайтарусыз, уақытша сонымен қатар жеке тұлғалардың Қазақстан Республикасынан және Қазақстан Республикасына орын ауыстыруы, сонымен қатар жеке тұлғалардың ҚР ішінде қоныс ауыстыруына байланысты немесе жұмысына байланысты орын ауыстыруы» [11].

2002 жылы бұл тұжырымдамаға бірқатар өзгертулер мен толықтырулар енгізілді және миграция – жеке тұлғалардың мәңгілік немесе уақытша, еркін немесе еріксіз бір мемлекеттен екіншісіне орын ауыстыруы деп түсіндірілді [12].

XXI ғасырдың басында Қазақстан ҚР Президенті Н.Ә. Назарбаевтың бастауымен аймақтық қауіпсіздік пен ынтымақтастықты қамтамасыз етуде сыртқы саяси инициативасын ұстана отырып аймақтық көшбасшылардың арасынан ойып тұрып орын алған болатын.

Аймақтық қауіпсіздікті қамтамасыз ету жүйесінің бастапқы мақсаты алдымен ұлттық мүддені қорғай алатын мемлекеттің саясаты мен стратегиясын жасайтын механизмді құру, содан соң басқа аймақтармен ғаламдық проблемелар мен қауіптерді шешетін аймақтық деңгейдегі өзара ынтымақтастық пен қатынастағы саясатты құру.

процесс миграцияға қатысушы және қабылдаушы мемлекеттерге де айтарлықтай өзгеріс әкелді. Нәтижесінде, ғасырлар шебінде миграция мәселесі қоғамдық назардың орталығына айналды.

Әлемде миграция мен оның мәселелерін реттеу саяси дискуссиялардың өткір тақырыбына айналды, сондықтан бұл проблеманы шешу өзекті болып отыр. Мемлекеттің әлеуметтік-экономикалық және саяси процесінде миграция басты мәселе, сонымен қатар Орталық Азия елдерінің аймақтық қауіпсіздігіне әсерін тигізуде.

Дегенмен бұл процесстің аймақтық қауіпсіздігін зерттеуге кіріспестен түсіндірме жүргізу қажет. «Миграция» түсінігі өзінің көпжақты аспектісінде сан түрлі түсініктемеге ие. «Миграцияның» этимологиялық термині лагын тілінен аударғанда «migration», орын ауыстыру, көшіп-қонуды түсіндіреді, сондықтан халық миграциялануы сөзінің астарында адамның әр түрлі контекст пен әр түрлі ситуацияда көшіп-қонуы жатыр [1]. Вебстердің сөздігіне сәйкес, «миграциялану» бір елден, бір орыннан немесе орналасу пунктінен екіншісіне көшу дегенді білдіреді [2].

Миграция түсінігінде ұзақтық, жүйелілік, мақсатқа бағыттылық, көшіп-қонудың кеңістік типі және басқа да кең мағыналы критерийлер жоқ. Тар мағынада миграция территориялық көшіп-қонудың толық нұсқасын береді. Британник Энциклопедиясында миграция жеке адамның немесе топтың өмір сүру орнын түбегейлі өзгертуі деп анықталған [3].

Үлкен Ресей Энциклопедиясына сәйкес миграция адамдардың өз немесе өзге шекара арқылы түбегейлі орнын ауыстыруға немесе уақытша көшіп-қонуы деп түсіндірілген [4].

Дәл осы жағдайда біздің көзқарасымызша, анықтаушы белгі болып-территориялық шекаралардың қиылысуы, тұратын жердің өзгеруі және бұл өзгерістің ұзақтығы болып табылады.

Сонымен қатар ешқандай халықаралық актіде «миграция» түсінігі заңдық дефинацада қарастырылмайды, көбіне терминнің түсінігі бойынша «мекендеу», «кіру», «жаппай ағылу», «торап», «елге оралу» және т.б. деп түсіндіріледі [5].

«Миграция» түсінігі БҰҰның Бұйрығында және 1948 жылғы адам құқықтарының Жаппай Декларациясында да берілмеген, бірақ соған қарамастан соңғы рет құқықтық саясынан адам құқығының негізі «орын ауыстыру және еркін көшіп-қону құқығы» бекітілді [6]. Осыған орай БҰҰ-ның миграция глоссарийінде, «мигрант» түсінігіне нақты анықтама берілген, яғни «елде тұрақты тұратын немесе уақытша тұратын сол жерде туылса да туылмаса да, бірақ сол мемлекетпен әлеуметтік қатынас ұстайтын кез-келген адам « деген түсінік [7].

Миграцияға қатысты Миграциялық ұйымға келер болсақ, бұл миграцияның өзекті мәселелерімен айналысатын, мемлекеттердің миграция мәселесін шешуде белсенді қызмет атқаратын және мемлекеттердің миграция төңірегінде әлеуметтік және экономикалық қолдау көрсететін ұйым болып табылады [8], өз шеңберінде миграция концепциясы қалыптасты.

Недиверсифікований інститут спільного інвестування закритого типу, який здійснює виключно приватне розміщення цінних паперів інституту спільного інвестування серед юридичних та фізичних осіб, є венчурним фондом.

У міжнародному фінансовому просторі ринок спільного інвестування розвивається значними темпами, завдяки своїй високій дохідності, перевагам в оподаткуванні, зниженні ризиків за рахунок диверсифікації активів та професійному управлінні інвестиційними ресурсами. Це дозволяє провідним країнам світу мобілізувати внутрішні ресурси для активізації інвестиційного процесу. Вітчизняні інвестиційні фонди є молодими фінансовими установами на українському ринку, якщо їх порівнювати, наприклад, з банками, проте вони мають позитивні тенденції розвитку. Увесь ринок спільного інвестування доцільно розділити на два принципово різні сектори – сектор регульованих інвестицій та сектор альтернативних інвестицій.

Для наглядного розуміння стану та структури ринку ІСІ в Україні проведено аналіз динаміки вартості активів ІСІ в Україні, результати якого представлені на рис. 1.

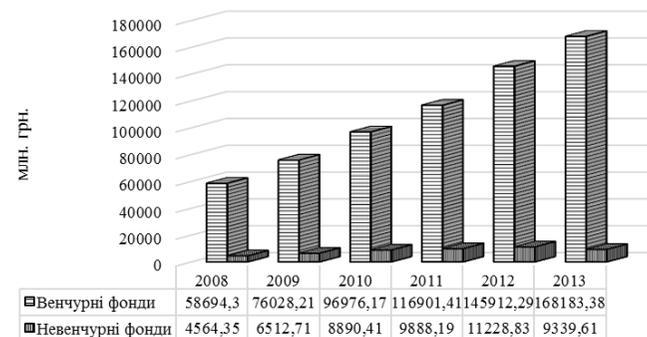


Рис. 1. Динаміка вартості активів ІСІ в Україні

Як видно на рис.1, протягом аналізованого періоду відбувається нарощення активів ринку ІСІ, однак практично лише за рахунок венчурного сегменту. Це пояснюється високою прибутковістю даних фондів. Інвестори готові прийняти надвисокі венчурні ризики задля можливості отримати надвисокі прибутки. Під час аналізу також виявлено низку проблем, які існують на ринку ІСІ і стримують його розвиток.

Головним недоліком існуючих фондів в Україні є високі бар'єри для входу в них. Так, наприклад, мінімальна сума вкладу в венчурний фонд – 1500 мінімальних заробітних плат. Даний бар'єр відсікає значну кількість потенційних інвесторів, тим паче, в Україні середній розмір вільних заощаджень у населення, доступних для капіталовкладення станом на 2013 рік склав 8480 грн. [3]. Отже пересічний громадянин не має можливостей самостійно інвестувати в ринок ІСІ, і як наслідок

створення нового виду фондів з меншим, або взагалі відсутнім обмеженням мінімальної суми вкладу є вкрай актуальним, адже в перспективі принесе на інвестиційний ринок значні капіталовкладення від дрібних інвесторів.

Ще однією проблемою ІСІ в Україні є однобокий підхід до структури активів. До венчурних фондів майже відсутні будь-які обмеження до структури активів або інвестиційних напрямів. Вони, як наслідок, мають високі ризики отримати збитки. Це значною мірою відлякує потенційних інвесторів. І хоча аналіз динаміки вартості активів ІСІ в Україні показує зростання показників венчурних фондів, але вони недоотримують значну кількість інвестицій через свою ризикованість. З іншого боку є невенчурні фонди, які мають жорсткі диверсифікаційні обмеження і ризик отримати збиток в них набагато менший. Але потенційних інвесторів вони не приваблюють, адже мають невисоку прибутковість. Саме тому існує актуальність створення такого виду фондів, що поєднують би в собі і диверсифікаційні обмеження до структури капіталу, що дозволяло б зберегти частину вкладу від ризиків, і високу прибутковість венчурних інвестицій. Тобто певна частина активів підлягала б диверсифікації, а інша – ні.

Для створення такого фонду варто скористатися прикладом більш розвинених країн, що вже мають досвід реформ на ринку ІСІ. Європейська комісія в червні та вересні 2013 року запропонувала новий тип фондів ELTIF (Європейський довгостроковий інвестиційний фонд) [4]. Саме цей вид фонду може вирішити наявні на нашому ринку проблеми, але його безперечно необхідно адаптувати під рівень розвитку ринку ІСІ в Україні та під його можливості. Вимоги до капіталу повинні відповідати діючому законодавству щодо корпоративних та пайових інвестиційних фондів. Також доцільно було б не встановлювати бар'єри для входу з метою максимізації притоку грошових коштів.

На основі проведених аналітичного та статистичного дослідження доцільно запропонувати новий інвестиційний продукт, який увійде до низки існуючих інвестиційних суб'єктів під назвою «структурний фонд», яка обрана, виходячи із специфічних особливостей структури активів фонду.

З проекту Директиви про ELTIF доцільно запозичити лише саму ідею та принцип функціонування фонду довгострокових інвестицій, вектор інвестиційної діяльності та певні вимоги до диверсифікації довгострокової складової. Оскільки українська правова система не є інтегрованою в європейську, на даному етапі усі інші нормативно-правові регулятори мають залишитися в незмінному вигляді згідно Закону України «Про інститути спільного інвестування».

На основі проведеної оцінки можна стверджувати, що український ринок ІСІ потребує змін, як в своїй структурі, так і в нормативно-правовій базі, а отже створення нового виду фондів може бути дієвим рушійним механізмом, що введе ринок ІСІ в Україні на якісно новий рівень.

REGIONÁLNÍ POLITICKÉ PROCESY

Оспанова А.Н., Куланбаева С.М.

Казахстан, Астана

Евразийский университет им.Л.Н.Гумилева

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ

Қазіргі халықаралық қатынастағы миграциялық процесстер және Орталық Азиядағы аймақтық қауіпсіздік мәселелері

Халықтың қазіргі халықаралық көшіп-қонуы көпжақты құбылыстармен сипатталады, бұл процесс қоғамның жан-жақты дамуына ықпал етеді, атап айтқанда экономикаға немесе саясатқа, демографиялық процеске немесе ұлттық қатынасқа, идеологияға немесе дінге.

Жеке адам мен жалпы қоғамның миграциясы өркениеттің даму сипатында маңызды рөл атқарады. Ол адами қоғамның жанаруы мен жаңа толқыны мен ағымын қалыптастырады. Мемлекеттің құрылуы, бұзылуы мен трансформациялануында халықтың көшіп-қонуы қашанда ерекше мәнге ие болып келді. Миграция кей эпохада соншалықты маңызды болмағанымен өркениеттің өзгеру процесінде маңызды факторлардың бірі болды. Миграция адамзаттың қалыптасу тарихында халықтың орналастырылуында, жерді шаруашылыққа игеруде, өндірістік күшті дамыту, ғұрыптың, тілдің және ұлттың қалыптасуы мен араласуында ерекше ықпал етті. Осы процесстің арқасында жер бетіндегі ғұрып пен этностардың әртүрлілігін байқай аламыз. Сонымен қатар адамдар жер бетіндегі жарамды территорияның барлығын иеленді.

Қазіргі әлем қалыптасуында мигрант болуға мәжбүр болған мемлекет аз емес. Салыстырмалы түрде айтар болсақ, «жақында» АҚШ және Австралия, Жаңа Зеландия және Канада қалыптасты. Бүгінгі таңда бұл мемлекеттер миграциялық процессте жүз миллиондаған адамның қатысуына себепкер болып отыр.

XX ғасыр көлемінде миграциялық ағымның интенсивті кеңеюі бақыланды, ал XXI ғасырдың басында миграция феномені жаһандық жалпы өзгерістің құрылымды факторы болып танылды яғни жаһандану процесін де миграциялық процессті де күшейтті. Сондықтан бұл миграциялық процессті қалыпқа келтіретін халықаралық акторлардың мүддесін қолдайтын және қол жеткізуге ықпал ететін жаңа бағыттардың келуін талап етті.

Миграцияның салдары әр түрлі сферада көрініс табады: саяси, әлеуметтік, экономикалық, мәдени-психологиялық және т.б. Бұл салдар позитивті әрі негативті сипат береді, осыған орай ол қақтығыстар мен карама-қайшылықтардың негізі болып табылады.

Соңғы кездері миграция тек жеке емес, қоғам, мемлекеттің қауіпсіздігіне қауіп төндіруде және бұл жоғары деңгейде болып отыр(аймақтық, ғаламдық).Бұл

http://www.belta.by/ru/all_news/society/Beloruskij-uchenyj-vpervye-udostoen-nagrody-Zapadnoe-ozero-Druzha-kitajskoj-provintsii-Chzhetszjan_i_686410.html

3. Анатолий Тозик встретился с ректором Далянского политехнического университета (КНР) [Электронный ресурс]. – 2014. – URL:

<http://www.government.by/ru/content/5692>

4. В БНТУ открылся институт Конфуция по науке и технике [Электронный ресурс]. – 2014. – URL: http://www.belta.by/ru/all_news/society/V-BNTU-otkrylsja-institut-Konfutsija-po-nauke-i-tehnike_i_683736.html

5. Беларусь и Китай планируют создать совместный венчурный фонд [Электронный ресурс]. – 2014. – URL:

http://www.belta.by/ru/all_news/economics/Belarus-i-Kitaj-planirujut-sozdat-sovmestnyj-venchurnyj-fond_i_671882.html

Література

1. Про інститути спільного інвестування (пайові та корпоративні інвестиційні фонди) від 15.03.2001 № 2299-III : Закон України від 05.07.2012 № 5080-VI [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/2299-14>.

2. Про інститути спільного інвестування : Закон України від 05.07.2012 № 5080-VI [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/5080-17>.

3. Офіційний сайт Державної служби статистики України [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://lv.ukrstat.gov.ua/dem/SWF/dani/credit/graph05.html>.

4. European long term investment funds : proposal of the Commission – 26.06.2013 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://ec.europa.eu/internal_market/investment/long-term/index_en.htm.

5. Железов О.С. Роль державно-правового регулювання в становленні та розвитку інститутів спільного інвестування в Україні (історико-правовий аспект) [Електронний ресурс] / О. С. Железов // Право і Безпека. – 2011. – № 3. – С. 29-35. – Режим доступу: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Pib_2011_3_8.pdf

TRESTNÍ PRÁVO

Магистрант первого года обучения Турсынов Е. Т.
Университет «Туран»

ДЕТЕРМИНАНТЫ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ СОВЕРШЕНИЮ КВАРТИРНЫХ КРАЖ В УСЛОВИЯХ КРУПНОГО ПРОМЫШЛЕННОГО ГОРОДА

Явления и процессы, порождающие преступления и способствующие их совершению выступают одной из важнейших составляющих криминологической характеристики. В криминологии их рассмотрение, прежде всего, связано с изучением причин и условий преступности.

В любом государстве и обществе источником причин и условий преступности являются социальные противоречия, их негативные противоположности и степень обострения. Система таких противоречий многообразна: между новым и старым, борьба между которыми составляет основу прогресса, классовые противоречия, экономические, политические, управленческие, правовые, идеологические, психологические [1, с.53].

Личность реагирует на конкретную жизненную ситуацию в соответствии со своими интересами, взглядами, привычками, особенностями психики.

Как отмечает В.Н. Кудрявцев, индивидуум как часть общества включен в конкретную социальную среду, которая оказывает основное влияние на его формирование как личности. Взаимодействия личности с социальной средой вызывают конкретные жизненные ситуации (положительные, отрицательные или безразличные), на которые реагирует личность [2, с.15].

Именно потребность порождает преступление, однако подобное порождение не является непосредственным, это происходит через «механизм» эмоций, чувств, интересов, моральных установок, убеждений личности.

Большинство ученых сходятся во мнении, что при классификации причин и условий преступности необходимо использование многоуровневого подхода.

Причины и условия дифференцируются на причины и условия:

- преступности в целом (общий уровень);
- виды преступности или преступлений (отдельный, групповой уровни);
- конкретного преступления (единичный, индивидуальный уровни) [3, с.28].

В то же время, согласно теории криминологи есть основания предполагать, что разграничение причин и условий является относительным и условным.

В связи с этим в криминологической литературе и на практике широко применяется термин «факторы преступности».

Плодотворно развивается сотрудничество Белорусского государственного университета и с Даляньским политехническим университетом, который в 2014 году впервые в своей истории создал специальный фонд по поддержке сотрудничества с БГУ. Сейчас стороны решают вопрос создания белорусско-китайского учебного центра. В этой связи китайская сторона предложила «рассмотреть в качестве площадки для такого центра новый филиал университета в провинции Ляонин, открытый в 2013 году и рассчитанный на 10 тысяч студентов» [3].

Интенсивно развивает связи с китайскими партнерами и Белорусский национальный технический университет, имеющий «более 20 соглашений в области образования и науки с университетами Китая» [4]. В БНТУ активно работает китайский культурно-образовательный центр «Шанхай-2007», а в структуре технопарка «Политехник» функционирует белорусско-китайский центр по сотрудничеству с пятью китайскими провинциями. Работает здесь также совместное белорусско-китайское предприятие «Дорожно-строительные инновации». Естественным продолжением этих белорусско-китайских связей стало открытие в октябре 2014 года в БНТУ Института Конфуция по науке и технике. Партнером по данному проекту с китайской стороны выступил один из ведущих технических вузов Китая – Северо-Восточный университет, который расположен в городе Шэньяне – столице северо-восточной провинции Ляонин. Появление этой структуры сегодня особенно важно для развития научно-технического развития между двумя странами, так как система институтов Конфуция в Беларуси обеспечивает учебное, научное и информационное сопровождение всего комплекса двусторонних отношений Беларуси и Китая.

На фоне приведенных фактов, свидетельствующих о значительном усилении научно-технического сотрудничества Беларуси и Китая в последнее время, весьма своевременным выглядит заявленное в 2014 году стремление сторон создать совместный венчурный фонд, который позволил бы «финансировать белорусско-китайские венчурные и инновационные проекты по созданию высокотехнологичных производств» [5]. Появление такого инструмента взаимодействия, надо полагать, будет только способствовать выполнению инновационно-инвестиционной составляющей Программы развития всестороннего стратегического партнерства Республики Беларусь и Китайской Народной Республики на 2014-2018 годы, о которой мы упоминали в самом начале.

Литература

1. Беларусь и Китай откроют совместную лабораторию для создания экологически чистых продуктов [Электронный ресурс]. – 2014. – URL: http://www.belta.by/ru/all_news/society/Belarus-i-Kitaj-otkrojut-sovmestnuju-laboratoriju-dlja-sozdaniya-ekologicheskichistyx-produktov_i_670216.html
2. Белорусский ученый впервые удостоен награды «Западное озеро Дружба» китайской провинции Чжэцзян [Электронный ресурс]. – 2014. – URL:

Залесский Борис Леонидович

Белорусский государственный университет

БЕЛАРУСЬ – КИТАЙ: НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ВСЕСТОРОННЕГО СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПАРТНЕРСТВА

Развитие научно-технического сотрудничества должно стать одним из базовых элементов Программы развития всестороннего стратегического партнерства Беларуси и Китая на 2014-2018 годы, принятой в январе 2014 года. И стороны уже предпринимают конкретные шаги по выполнению этой задачи.

Так, в 2014 году сразу четыре контракта подписали Белорусский государственный университет и Институт нефтехимии Хэйлунцзянской академии наук, чтобы проводить исследования в области совместимости органических и неорганических материалов, способствовать созданию фосфатных композиций, усиленных углеродными волокнами, а также синтезу и последующему определению характеристик новых химических композиций. Организационное сопровождение и контроль выполнения этих работ поручен Белорусско-Китайскому инновационному центру БГУ.

В том же 2014 году в Белорусском государственном университете открылся центр научно-технического сотрудничества «Беларусь – Чжэцзян», деятельность которого направлена на развитие научных связей БГУ с промышленными организациями и высшими учебными заведениями этой китайской провинции. Заметим, что за последние два года БГУ совместно с университетами провинции Чжэцзян уже реализовал три проекта, два из которых включены в межгосударственную белорусско-китайскую программу сотрудничества в области науки и технологий. Одна из разработок – «Эффективные антикоррозионные покрытия для морских судов» – является коллективной работой специалистов БГУ и Чжэцзянского океанографического университета. «Два других проекта были направлены на изучение технологий по созданию новых экологически безопасных упаковок, материалов для пищевой промышленности» [1].

О высоком научном уровне этих разработок свидетельствует такой факт: ведущей лабораторией Научно-исследовательского института физико-химических проблем БГУ Д. Гриншпан, который участвовал в выполнении двух совместных с Чжэцзянским университетом проектов – по созданию биodeградированных пищевых упаковочных материалов (пленок) и по исследованию продуктов биodeградации природного полимера хитина, – вошел в число 35 лучших иностранных экспертов из 39 тысяч ученых 18 стран, работающих в провинции Чжэцзян. В ноябре 2014 года он удостоен награды «Западное озеро Дружба», которая «присуждается зарубежным ученым, внесшим значительный вклад в развитие образования, науки и культуры провинции Чжэцзян» [2].

Ряд исследователей понимают под «фактором» «как правило, условия, способствующие совершению преступлений, или обстоятельства, влияющие на преступность» [4, с.208].

Другие, отмечают, что, например, понятием «криминогенные факторы» «охватываются причины и условия, а также некоторые другие детерминанты преступности, т.е. те явления и процессы, которые представляют собой ее истоки, корни» [5, с.58].

На наш взгляд, причины и условия отдельных преступлений – это совокупность объективных и субъективных факторов, которые порождают мотив, цель и решимость совершить конкретные преступления. Необходимо стремиться к установлению механизма взаимодействия указанных факторов во времени и пространстве, проявления (форм) не только в отношении всех (общее) и конкретных преступлений (отдельное), но и в отношении определенных категорий(особенное) преступлений.

Применительно к квартирным кражам, под факторами будут пониматься явления, порождающие данное преступление, способствующие или препятствующие его совершению.

При этом необходимо отметить, что факторы преступности оказывают влияние на преступность взаимосвязано.

Факторы преступности в связи с их многочисленностью целесообразно рассматривать не изолированно, а объединив в группы – факторные комплексы. В этой связи можно выделить семь основных факторных комплексов: экономический, политический, организационный, правовой, психологический, медицинский и технический.

Каждый из факторных комплексов оказывает воздействие как на преступность в целом, так и на отдельные виды преступлений, в частности, на квартирную кражу.

Можно выделить следующие уровни факторных комплексов, негативно воздействующих на квартирную кражу: общий; специальный; непосредственный.

К числу общих факторных комплексов относятся комплексы:

1) экономических факторов – противоречия между экономическими потребностями и возможностями обществ, социальных групп и индивидуумов, поляризация населения по уровню доходов, безработица, инфляция, ошибки в стратегии и практике проведения экономических реформ, спад производства, массовые неплатежи, ограниченность экономических ресурсов, более высокий уровень доходности преступной экономической деятельности по сравнению с уровнем доходности легальной деятельности [6, с.15; 7, с.50-51];

2) политических факторов – отсутствие политического согласия в обществе, разногласия между ветвями власти, проявление национализма и сепаратизма, межнациональные конфликты, нестабильность уголовной политики, коррупционность государственной службы, отчуждение власти от народа, отчуждение общественности от контроля за системой мер борьбы с преступностью [7, с.56];

3) правовых факторов – бездействие ряда законов, нестабильность законодательства, несовершенство законодательства, направленного на борьбу с преступностью, приоритет правоприменения перед мерами законодательного характера [6, с.16; 8, с.14];

4) организационных факторов – перегрузка системы уголовной юстиции, низкий уровень раскрываемости преступлений, дефицитность официального толкования уголовного законодательства, отсутствие системы криминологической экспертизы законодательства, противоречия в компетенции и во взаимоотношениях органов, осуществляющих борьбу с преступностью, низкий уровень профессионализма в системе органов, осуществляющих борьбу с преступностью [6, с.17];

5) психологических факторов – утрата значительной частью населения признанных человеческих идеалов в сфере социального общежития, утрата доверия к правоохранительным органам, низкая солидарность населения с уголовным законодательством, этническая нетерпимость, высокий удельный вес доли населения с ограниченной вменяемостью, пьянство, наркозависимость, токсикомания, правовой нигилизм [6, с.18; 7, с.56-57];

6) медицинских факторов – высокий удельный вес умственно неразвитого населения, рост психически больного населения, доступность медицинских препаратов, воздействующих на психику, алкоголизм, доступность опасных для жизни медицинских препаратов, наркомания, токсикомания [6, с.19];

7) технических факторов – недостаток и несовершенство технических средств и технологий общего и специального назначения, низкая эффективность технических средств, используемых при раскрытии и расследовании преступлений, низкий уровень обеспеченности правоохранительных органов транспортными средствами, оружием, средствами защиты, специальными техническими средствами, низкий уровень автоматизации и ограниченность криминальных учетов, техническая конкурентоспособность преступников по отношению к правоохранительным органам [6, с.20].

На наш взгляд, указанные факторы свидетельствуют о наличии соответствующих кризисов: экономического, политического, правового, системы мер борьбы с преступностью, нравственного, физического и психического здоровья населения, а также техногенного в сфере борьбы с преступностью.

Так, по данным проведенного Балабековой А.Б. опроса в форме анкетирования работников миграционной полиции г.Алматы и Алматинской области (50 сотрудников) с целью выявления их мнения о криминогенных лицах из числа мигрантов, результаты анкетирования показали: криминальные мигранты, то есть приезжающие с целью совершить преступления (указали 90% респондентов); преступники-гастролеры (20% респондентов); судимые (10%); нелегальные мигранты, то есть не регистрирующиеся как мигранты в соответствующих инстанциях (20% респондентов); приехавшие без определенных целей (25% работников правоохранительных органов считают их склонными к совершению общественно опасных деяний); транзитные пассажиры, не пожелавшие и не сумевшие

тии своего производства. Дальнейшее увеличение доли внеэкономического распределения заменило бы товарно-денежные отношения тотальным централизованным распределением совокупного результата общественного производства, буржуазную парламентскую демократию – тоталитарной диктатурой, экономическое неравенство – неравенством номенклатурным. Однако, проявленное шведской социал-демократией здоровое благоразумие избавило общество от подобной незавидной участи, позволив ему своевременно вернуться к пока еще более приемлемой общественной и экономической организации.

Утвердившиеся в СССР общественно-экономические отношения явились результатом практической материализации неприкаянно бродившего до тех пор по Европе призрака. Коммунистическая идея, получив свое практическое воплощение в виде крайне некачественной системы экономических и общественных отношений, которыми являются тотальное централизованное распределение совокупного результата общественного производства и всеобъемлющая тоталитарная власть соответственно, оказалась полностью несостоятельной. А заманчивые воображаемые видения бесконфликтного коммунистического общежития обернулись загаженными советскими коммуналками и переполненными бараками Гулага.

Социалистическая идея, возвестив о своем появлении звоном первого, брошенного в качестве подаяния медного пятака, получила свое наиболее полное практическое воплощение в виде развитой системы социальной защиты. Будучи доведенной посредством государственного регулирования до наиболее высокоорганизованной формы благотворительности, социалистическая идея уже полностью себя исчерпала, исключив тем самым для социал-демократии всякую возможность дальнейшего теоретического и практического продвижения к своей заветной цели в виде общества всеобщего благоденствия. Энергичная и достаточно результативная некогда деятельность социал-демократов направленная на переустройство общественно-экономических отношений превратилась со временем в вялотекущую и совершенно непродуктивную составляющую мирового общественно-исторического процесса. Это означает, что за социалистическим распределением в условиях капиталистического общества никакого социализма в качестве самостоятельной общественно-экономической системы нет и быть не может в принципе.

Таким образом, для выяснения возможности перехода к более качественной общественной и экономической организации необходимо преодолеть ограниченность и порочность социалистической идеи, благоразумно воздержавшись от попыток достижения заманчивой химеры идеи коммунистической в виде скачкообразного перехода к обществу всеобщего и вечного благоденствия.

тии в категорическое отрицание идеи коммунистической и в открытую ненависть ко всем ее последователям, которые не замедлили ответить со своей стороны полной взаимностью.

Несмотря ни на что, для всех предшественников Маркса необходимость избавления от капиталистов оказалась неразрешимой задачей. Большой частью последователи коммунистической идеи ограничивались гневными обличениями многочисленных пороков современного им капиталистического общества или описаниями умозрительных построений свободных от эксплуатации и угнетения человеческих общностей: «Солнечный город» – Кампанелла, «Утопия» – Т. Мор. Однако сам Маркс, решительность которого оказалась безграничной, предложил использовать для избавления одной части общества от другой набор весьма жестких способов – от экспроприации до физической ликвидации. С целью теоретического обоснования правомерности подобных действий он разработал соответствующую революционную теорию, которой, в ее более развитом виде, мы имели несчастье воспользоваться в Октябре 1917 года. Эта псевдонаучная теория пригодилась всего лишь в качестве незаменимого практического руководства к действию для будущих экспроприаторов и ликвидаторов.

Между тем, полная ликвидация капиталистов в отдельно взятой стране исключила возможность использования в советском обществе социалистического распределения. В результате сплошного обобществления и поголовной коллективизации оказалось, что давать надо всем, да и обещано было немеряно, а вот тех, у которых для этого можно было хоть что-нибудь взять, в порыве революционного энтузиазма искоренили вчистую. Социалистическая идея, следовательно, не получила в советском обществе никакого практического применения. Использование социалистического распределения в отношении всех членов общества и вовсе не имеет никакого здравого смысла, так как сущность социальной политики есть перераспределение некоторой части материальных благ в пользу только тех членов общества, которые в социальной защите нуждаются.

Классическим примером наиболее эффективного использования социалистического распределения является пресловутая шведская модель гуманного и демократического капитализма, представляющая собой как, впрочем, и все иные модели не более, чем социал-демократический тупик. Предпринятая шведской социал-демократией наименее болезненная попытка решительного продвижения к обществу всеобщего благоденствия также оказалась бесплодной, обернувшись потерей динамики экономического развития, застойными явлениями в производстве, политическим поражением социал-демократов. Настолько обескураживающий отрицательный результат объясняется тем, что социалистическое распределение является по своей сути распределением внеэкономическим. Его доля в совокупном результате общественного производства имеет некоторый предел, одновременно с преодолением которого устраняется положительный субъективный фактор в производстве, так как в этом случае даже капиталист теряет личный интерес в дальнейшем разви-

устроиться (15% сотрудников миграционной полиции считают, что они могут совершить преступления, оказавшись в неблагоприятной ситуации) [9, с.275].

Это свидетельствует о том, что криминальные группы формируются из числа мигрантов, что указывает на то, что они должны быть в поле зрения сотрудников криминальной полиции. Именно в отношении криминогенных мигрантов следует вести профилактическую деятельность, вырабатывать конкретные организационные и правовые меры.

Специальный уровень охватывает те явления, которые оказывают негативное влияние на кражу из квартир как вид преступлений, то есть криминогенные факторы свойственные всем или большинству преступлений данного вида.

Исходя из результатов проведенного исследования, к числу факторов детерминирующих квартирные кражи, следует отнести:

- недостаточно эффективную профилактику квартирных краж;
- отсутствие научно обоснованного прогнозирования изменений показателей квартирных краж;
- отсутствие постоянной информационно-аналитической работы, заключающейся в систематическом учете и обобщении всех данных о квартирной краже;
- недостаточно эффективное стимулирование граждан, оказывающих помощь правоохранительным органам в борьбе с квартирными кражами;
- организационно-управленческие недостатки и упущения органов, осуществляющих борьбу с квартирными кражами;
- несовершенство законодательства в области борьбы с квартирными кражами.

На наш взгляд, следует отметить, что совершению краж из квартир (как виду преступлений) способствует множество факторов, которые характерны, в том числе и ряду иных видов преступлений.

Конкретизация факторов, способствующих кражам из квартир, отражается на непосредственном уровне, который охватывает явления и процессы, оказавшие негативное воздействие на совершение конкретного преступления.

Таким образом, факторы, способствующие совершению конкретного преступления, характеризуются, прежде всего, нравственно-психологическим формированием индивида и конкретной ситуацией совершения преступления. В каждом случае квартирной кражи они различны, хотя есть и общее [8, с.4].

Учитывая последнее замечание, представляется необходимым отметить, что в каждом случае квартирной кражи в качестве одного из непосредственных криминогенных факторов выступает корыстный мотив, то есть, мотив является основной субъективной детерминантой поведения, в частности имеющего преступный характер.

Изложенное позволяет отметить наличие значительного количества факторов, способствующих совершению квартирной кражи, их многоуровневость и многоаспектность. Такие факторы влияют на совершение рассматриваемого преступления не изолированно, а взаимосвязано. Выявление и установление степени негативного воздействия на совершение квартирной кражи является необходимой предпосылкой для эффективной борьбы с таким видом преступлений.

Литература

1. Криминология: учебное пособие / под ред. Н.Ф.Кузнецовой. – М., 1997. – 327 с.
2. Кудрявцев В.Н. Причинность в криминологии / В.Н. Кудрявцев. – М., 1968. – 176 с.
3. Гаухман Л.Д. Уголовная ответственность за организацию преступного сообщества (преступной организации): комментарий / Л.Д. Гаухман, С.В. Максимов. – М.: «ЮрИнфоР», 1997. – 32 с.
4. Аванесов Г.А. Теория и методология криминологического прогнозирования / Г.А. Аванесов. – М.: Юрид.лит., 1972. – 334 с.
5. Алексеев А.И. Криминология: курс лекций / А.И. Алексеев. – М.: Издательство «Щит-М», 1999. – 336 с.
6. Криминология: учебное пособие / под общ. ред. В.Е. Эминова. – М.: Издательская группа ИНФРА-М-НОРМА, 1995. – 510 с.
7. Четвериков В.С. Криминология: учебное пособие / В.С. Четвериков. – М.: ИНФРА-М, 1996. – 160 с.
8. Сухарев А.Я. Преступность в России переходного периода и меры государственного реагирования / А.Я. Сухарев // Преступность и правовое регулирование. – М.: Криминологическая Ассоциация, 1996. – С. 5-9.
9. Балабекова А.Б. Понятие и классификация преступности мигрантов / А.Б. Балабекова // Формирование и развитие действующего права Республики Казахстан: материалы Республиканской научно-практической конференции молодых ученых. – Алматы: КазГЮУ, 2002. – 33 с.
10. Алексеев А.И. Причины преступлений и их устранение органами внутренних дел: лекция / А.И. Алексеев, А.Б. Сахаров. – М.: МВШМ МВД СССР, 1982. – 47 с.

К.ю.н. Кокин А.В.

Московский университет МВД России

О ПРИНЦИПАХ КОНЦЕПТУАЛЬНЫХ ОСНОВ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ НАРЕЗНОГО ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ ПО СЛЕДАМ НА ПУЛЯХ

Наука дает нам знания законов, то есть устойчивых, постоянных, повторяющихся, существенных связей между отдельными явлениями, свойствами или процессами. Научные знания выражаются в различных формах. Наиболее универсальными и всеобщими формами выражения знаний являются научные теории и концепции.

человеческие условия существования. Если обязательность вместе с необходимостью выражались ими в сослагательном наклонении, то социал-демократы придали им категорическую форму, твердо и недвусмысленно заявив о том, что выполнение выдвигаемых требований не должно зависеть от желания и настроения капиталистов.

То есть, теоретическое и практическое развитие социалистической идеи, должно выяснять хотя бы принципиальную возможность перехода к более качественной общественной и экономической организации, происходило в направлении организационного совершенствования, самопроизвольно возникшей на определенном этапе имущественного расслоения человеческого общества, добровольной благотворительности. Однако всеобщее равенство, экономическое прежде всего, явно не устраивало значительную и наиболее могущественную часть общества. Капиталисты не шибко торопились следовать настойчивым призывам социалистов, имея собственное, более соответствующее их корыстным интересам, представление о необходимых человеческих условиях существования рабочих. Не испытывая никаких иллюзий относительно возможности получить в обозримом будущем согласие капиталистов на выполнение выдвигаемых ими требований, наиболее настойчивые из социалистов выдвинули коммунистическую идею, представлявшую собой попытку преодолеть не только упорство капиталистов, но и заметную уже тогда недостаточность идеи социалистической. Эта ее недостаточность озадачила некогда одного из известнейших социалистов-утопистов своего времени, которым является Оуэн. Проведя очередной социальный эксперимент, он к своему величайшему огорчению обнаружил, что участвовавшие в его затее рабочие, несмотря ни на что, оставались его рабами. Настолько обескураживающий результат он объяснил себе тем, что еще не создал для своих рабочих необходимые человеческие условия существования. В действительности причина заключалась в том, что оказавшись между капиталистом и рабочими, он превратился для последних в непосредственный источник материальных благ, чем вполне объясняется образование непреодолимой социальной пропасти между незадачливым экспериментатором и остальными участниками неудачного социального эксперимента. Сохранение значительного социального неравенства даже в наиболее развитых капиталистических странах свидетельствует не только об ограниченности социалистической идеи, но и ее порочности.

В соответствии с коммунистической идеей эксплуатируемые и угнетенные, избавившись от неведомым, правда, образом от своих угнетателей, самостоятельно построят общество всеобщего благоденствия. Выдвижение коммунистической идеи убедительно свидетельствовало о том, что на этот раз наиболее решительная часть социал-демократов одними благостными увещаниями не ограничится, что и было подтверждено дальнейшим ходом событий. Такой, заведомо неприемлемый для капиталистов оборот обусловил перерастание глухого неприятия ими социалистической идеи и нескрываемой неприязни к социал-демокра-

ство, что еще совсем недавно все они угодливо, стройным хором и наперебой, спешили обосновать задним числом любые некомпетентные исторические решения высшего политического руководства страны в народно-хозяйственной сфере.

Политика всегда там, где происходят столкновения человеческих интересов, которые бессильна разрешить любая естественная наука, так как даже самая фундаментальная из них изучает не более, чем столкновения физических объектов окружающего нас материального мира. Выяснить возможность приемлемого разрешения многочисленных противоречий в человеческом обществе должна была бы такая общественная наука как политическая экономия, однако введение в свое время в псевдонаучный обиход Краткого курса пролетарской политэкономии надолго приостановило ее собственное развитие. Действительно, разве можно представить себе пролетарскую физику или, скажем, буржуазную математику? Вот так и политическая экономия, являясь ведущей общественной наукой, должна выяснить возможность перехода к более качественной общественной и экономической организации к нашему всеобщему, а не только пролетарскому удовольствию.

Очевидно, что незначительная эффективность советской общественно-экономической системы является следствием утверждения в стране впервые победившего социализма крайне некачественных экономических отношений. Причиной тому могут быть два обстоятельства: либо экономическая теория Маркса является следствием искаженного отражения в его сознании основных закономерностей общественного бытия, либо имеет место неправильное ее толкование и соответственное практическое применение. Прежде, чем приступить к решающему испытанию догматов коммунистической веры, обратимся к социалистической идее, являющейся одним из множественных проявлений гуманизма, который, в свою очередь, представляет собой течение человеческой мысли, возникшее на основе длительного наблюдения издавна утвердившейся в человеческом обществе несправедливости.

Социалистическая идея получила свое обоснование и развитие в теоретических трудах и практических социальных экспериментах основоположников и последователей утопического социализма. Но и до социалистов были люди, которые считали необходимым, чтобы члены общества, имеющие слишком много, поделились частью своего непомерного богатства с теми, которые и вовсе ничего не имеют. Однако такое перераспределение, пусть и в далеком не достаточной мере, уже осуществлялось отдельными членами общества подачей милостыни сидящим на церковной паперти, например, и в виде других индивидуальных актов благотворительности.

Первым достижением в процессе теоретического развития социалистической идеи явилась мысль о необходимости участия в помощи нуждающимся всем, достаточно для того имущим. Следующий шаг в этом направлении сделали социалисты-утописты, потребовавшие, уже от капиталистов, не только обязательность участия, но и необходимость обеспечить, уже рабочим, определенные

Учитывая различные мнения, концепцию можно определить как комплекс ключевых положений (идей, взглядов, принципов), дающих целостное представление о каком-либо явлении или событии, позволяющих более глубоко понять и проникнуть в существо проблемы, определяющих методологию и организацию практической деятельности.

Концепция является одной из форм выражения научного знания, формируется на достаточно высокой степени развития познания и объединяет в себе целый ряд элементов, представляющих более простые формы знаний.

Обращаясь к концептуальным основам криминалистического исследования нарезного огнестрельного оружия по следам на пулях необходимо учитывать, что данная деятельность носит практический характер, поскольку направлена на изучение реальных и конкретных фактов, то есть познание действительности согласно ее необходимости, познание сущностных явлений.

И.Д. Андреев отмечает, что «основным и наиболее важным элементом научной теории (а так же концептуальных основ – А.К.) является принцип, органически связывающий все другие элементы теории в единое целое, в стройную систему» [2, с.9-10].

Под принципом в теории познания понимают основополагающее первоначало, исходный пункт какой-либо концепции, то, что лежит в основе определенной совокупности знаний [2, с.10]. Из этого следует, что принципы должны составлять ядро, вокруг которого концентрируются все положения, раскрывающие и развивающие эти принципы.

Концептуальные основы должны обладать синтезирующим принципом. В случае его отсутствия мы получим обыкновенную сумму понятий, суждений, законов, хотя и связанных между собой, но не объединенных в систему единым принципом, одной фундаментальной идеей. Принцип существенно отличается от всех других элементов, составляющих концептуальные основы. Он является главным, определяющим элементом, лежащим в их фундаменте и подчиняющим себе все другие структурные части. Соответственно каждый из элементов концептуальных основ со своей стороны раскрывает, характеризует этот принцип, а в своей совокупности все они его теоретически обосновывают, образуя единую систему научной концепции.

Основополагающий принцип концептуальных основ криминалистического исследования нарезного огнестрельного оружия по следам на пулях следует из материалистического учения о диалектическом тождестве и заключается в положении об индивидуальности каждого материального объекта и его способности к отражению, откуда следует возможность его отождествления. Будучи ядром, указанный принцип дает нам возможность осуществлять дальнейшее развитие концептуальных основ и раскрыть их содержание.

Кроме того, рассматриваемые концептуальные основы базируются на таких категориях материалистического познания как тождество, различие, индивидуальность, свойство, признак, устойчивость.

Рассматривая принципы общей теории судебной экспертизы, Т.В. Аверьянова, опираясь на общие принципы науки, выделяет: принцип детерминизма (причинности, историзма); принцип объективности; принцип системности; принцип научной обоснованности [1, с.160].

В контексте нашего вопроса принцип детерминизма (причинности) – это фундамент всего экспертного исследования. Именно установление причинно-следственных связей между слеодообразующим (оружие) и следовоспринимающим (пуля) объектами, знание изменчивости механизма слеодообразования на пулях, связанной с влиянием различных процессов и явлений внутреннего и внешнего характера, является залогом успешного решения идентификационных задач, а в некоторых случаях и диагностических.

Принцип объективности для рассматриваемого нами исследования, впрочем, как и для любого экспертного исследования, определяется независимостью эксперта от каких-либо факторов и его ответственностью перед законом.

Принцип системности обусловлен комплексным характером обосновывающего знания различных наук: криминалистики, судебной экспертизы, информатики, судебной медицины, положений технических дисциплин.

Наконец, принцип научной обоснованности выражается, прежде всего, в использовании научно-технических достижений в выявлении и определении свойств и признаков исследуемых объектов, в разработке научно-технических средств и методик с учетом современных реалий.

Таковы научные принципы концептуальных основ криминалистического исследования нарезного огнестрельного оружия по следам на пулях, регулирующих процесс познания.

При рассмотрении принципов практической экспертной деятельности в данной области наблюдается следующая картина.

Первым к формулированию принципов судебной экспертизы обратился А.В. Дулов. Однако он рассматривал принципы не общей теории судебной экспертизы, а принципы проведения (организации) судебной экспертизы, среди которых выделял следующие: «принцип исследования судебным экспертом при проведении экспертизы только материалов, закрепленных процессуально в уголовном деле, основанном на принципе непосредственности уголовного процесса; проведение судебной экспертизы на первичных доказательствах; производство всех необходимых исследований в процессе экспертизы самим экспертом; полное и ясное фиксирование в акте эксперта и в приложениях к нему всего хода исследований эксперта, приемов, методов, анализа и синтеза тех материалов дела, на основании которых им дается заключение» [3, с.30-34].

На наш взгляд, необходимо выделить следующие принципы практической экспертной деятельности (включая процессуальные):

- принцип независимости эксперта;
- принцип законности;
- принцип полноты экспертного исследования;

DĚJINY A TEORIE POLITICKÝCH STRAN. PARTY BUDOVA

Долгов Д. И.

к.э.н., доцент кафедры менеджмента и экономики образования Мордовского государственного педагогического института им. М. Е. Евсевьева

ОГРАНИЧЕННОСТЬ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ИДЕИ

Давно назревавший кризис советской общественно-экономической системы, неотвратимое приближение которого тщательно скрывалось политическим руководством СССР, был все-таки произвольно вызван новой генеральной линией КПСС, именуемой перестройкой. Задуманная в качестве средства оздоровления обездвиженного в партийных тисках советского общества, перестройка началась со свободы слова, превратившейся в самом скором времени в неконтролируемую свободой действий в виде неуправляемого самопроизвольного процесса в общественных и экономических отношениях. Задуманная в качестве средства повышения эффективности управления народным хозяйством страны, которое довело производство и экономику в целом до критического уровня застойных явлений, она значительно ускорила развал народно-хозяйственного комплекса СССР, ограничившись бесплодными призывами к гласности и переходу к некоему новому мышлению. В результате относительно спокойное протекание процесса загнивания и разложения советского общества сменилось резким его обострением, исключившим возможность влияния партийного руководства на дальнейшее развитие общественно-экономических процессов в стране.

Неконтролируемая свобода слова нарушила существовавшее ранее сплоченное единомыслие советских экономистов, бывших до того убежденными сторонниками социалистического реализма в экономике. Можно было бы подумать, что все они определили свои новые взгляды на основе глубокомысленных научных выводов, если не глядеть на то, с какой злобой они швыряют друг в друга увесистые идеологические булжники, подчинив свою профессиональную деятельность интересам тех или иных политических группировок. Одни из них, безошибочно почувствовав собственную выгоду, без колебаний отдали бывших советских трудящихся на откуп новоявленным нуворишам. С достойным лучшим применением усердием превозносят они общечеловеческие ценности, которые представляются им в виде переполненных прилавков тамошних супермаркетов. Другие все еще блуждают в поисках сермяжной правды, пытаются более справедливо поделить неделимое. Ни одного из них нисколько не смущает то обстоятельство,

тором минимизации оттока молодежи является содействие в решении жилищных проблем. Актуальна реализация проектов, в рамках которых были бы предусмотрены жилищные субсидии для молодых семей. Данная политика позволила бы сбалансировать миграционные движения молодежи. Очевидно, что Иркутская область на современном этапе проявляет тенденции нарастания миграционной убыли населения, что требует серьезных решений в социальной и молодежной политике региона.

Литература:

1. Молодое поколение Приангарья: стат. сб. – Иркутск, 2010.
2. Миграция в Иркутской области: стат. сб. – Иркутск, 2009.
3. Миграция населения. Статистический бюллетень: стат. сб. – Иркутск, 2013.
4. Алиев, П. Р. Влияние миграции на трудовой потенциал молодёжи региона / П. Р. Алиев // Современные исследования социальных проблем. – 2012. – № 12. – С. 54–68.
5. Юдина Т.Н. Миграция: Словарь основных терминов. – М., 2007.
6. Федеральная служба государственной статистики. – URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/# (дата обращения: 24.11.2014 г.)
7. Гаврилова, Т. М. Механизм международной миграции рабочей силы / Т. М. Гаврилова // Вестник Московского университета. Серия 6. Экономика. – 2009. – № 3. – С. 73–83.
8. Антонова, Н.С. Миграционные настроения молодежи Бурятии [Электронный ресурс] // Система ценностей современного общества. – 2009. – №6. – С. 185. – URL: <http://elibrary.ru/item.asp?id=21117304> (дата обращения: 23.11.2014 г.)

- принцип планомерности исследования, достоверности и наглядности хода и результатов;
- принцип построения экспертной методики;
- принцип комплексного подхода, включающий взаимодействие специалистов разных специальностей при решении сложных экспертных задач;
- принцип нравственности.

В структуре концептуальных основ центральное место занимают законы, отражающие конкретную сферу деятельности и являющиеся формой принципа. Познание законов объективного мира составляет генеральную задачу любой научной деятельности. Их значение состоит в том, что они выражают существенные, устойчивые, повторяющиеся связи между явлениями и процессами.

Поскольку криминалистическое исследование нарезного огнестрельного оружия по следам на пулях базируется на теоретических положениях криминалистической теории идентификации, которая, в свою очередь, опирается на три закона материалистической диалектики (закон перехода количества в качество, закон единства и борьбы противоположностей, закон отрицания отрицания), то законы последней являются системообразующими законами указанного исследования.

Принципы концептуальных основ и законы материалистической диалектики, а также принципы практической экспертной деятельности находятся на верхних ступенях рассматриваемой структуры, составляют их ядро и главную сущность. Эти принципы позволяют рассматривать концептуальные основы криминалистического исследования нарезного огнестрельного оружия по следам на пулях как систему знаний, в которой элементы взаимосвязаны органически и непосредственно вытекают один из другого.

Литература

1. Аверьянова Т.В. Судебная экспертиза. Курс общей теории. – Москва: Норма, 2008. – 480с.
2. Андреев И.Д. Теория как форма организации научного знания. – Москва: Наука, 1979. – 301 с.
3. Дулов А.В. Вопросы теории судебной экспертизы в советском уголовном процессе. – Минск, 1959. – 180 с.

Сорокин М.В.

*старший преподаватель кафедры организации режима и надзора
ВЮИ ФСИН России*

Сорокина О.Е.

*ассистент кафедры теории и истории государства и права
Владимирского государственного университета*

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ХАРАКТЕРИСТИКИ НАРУШЕНИЙ РЕЖИМА СОДЕРЖАНИЯ ПОД СТРАЖЕЙ И ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЙ

Одним из видов пенитенциарных правонарушений, совершаемых в местах содержания под стражей и отбывания наказаний, является дисциплинарный проступок. Допуская дисциплинарный проступок, или как их принято называть в юридической литературе нарушения режима содержания под стражей или отбывания наказания подозреваемые, обвиняемые или осужденные игнорируют интересы исполнительной власти в местах содержания под стражей, тем самым вносят элемент дезорганизации в процесс исполнения меры пресечения или отбывания наказания.

Объектом нарушения режима является установленный в пенитенциарном учреждении порядок содержания под стражей или отбывания наказания. Данный вид правонарушения, посягает не на весь правопорядок, а касается только установленных уголовно-исполнительным законодательством правил поведения подозреваемых, обвиняемых и осужденных. В этой связи необходимо отметить, что при совершении данного вида правонарушений, в местах содержания под стражей и отбывания наказания нарушается особый, только им присущий порядок поведения, это выражение подчеркивает особенность дисциплинарного проступка и соответственное отнесение его к сфере уголовно-исполнительных правоотношений. В связи с этим, большинство проступков подозреваемых, обвиняемых и осужденных будут являться противоправными только в период содержания под стражей или отбывания наказания¹.

Нарушение режима выражается не только в невыполнении или ненадлежащем выполнении лицами, содержащимися в исправительных учреждениях своих обязанностей, но также и в совершении противоправных действий. Исходя из этого, можно констатировать, что субъектами нарушения режима являются подозреваемые, обвиняемые и осужденные, содержащиеся в пенитенциарном учреждении.

¹ См.: Сорокин М.В. Некоторые смыслы категории «режим» в правоприменительной деятельности // сб. науч. ст. Государственно-правовое воздействие на общественные отношения: теория, методология, техника: – Владимир: ВЮИ ФСИН России, 2011. С. 145.

ходит из Мамско-Чуйского, Усть-Кутского районов, муниципального образования города Бодайбо и района. В сельской местности данный процесс выражен еще сильнее. В Мамско-Чуйском районе имеется высокая необходимость переселения населения. При развитой инфраструктуре продолжается отток населения в Якутию и Бодайбинский район по причине отсутствия работы. Численность населения района сократилась с 22 тыс. в 1970-х гг. до 6,1 тыс. в настоящее время [2; 42-44]. Переселение с данных территорий обусловлено экономическим положением этих местностей, затянувшимся кризисом на некоторых предприятиях, проблематичностью и затягиванием освоения разведанных месторождений полезных ископаемых. Развитие добывающих производств в этих удаленных районах, при отсутствии развитой инфраструктуры, требует вложения немалых средств, что при напряженности бюджетов всех уровней невозможно без привлечения иностранных инвесторов.

Общероссийские тенденции характеризуются тем, что вектор миграции молодежи из разных регионов страны направлен преимущественно в европейскую часть с более высокими доходами (регионы Центрального федерального округа, в основном Московская область и г. Москва, г. Санкт-Петербург), Северо-Западный федеральный округ, Южный федеральный округ. По данным Росстата на 2013 г. [6] численность прибывшего населения в Центральный федеральный округ составила более 1 млн. 100 тыс. чел., в другие федеральные округа несколько меньше. Общее число прибывших из других регионов страны в центральную часть и близрасположенные федеральные округа составило 1912584 чел. По данным статистики, большее число убывающего населения, прежде всего молодежи, наблюдается в районах Крайнего Севера и местностях, приравненным к ним.

Причинами повышения мобильности миграционных ресурсов становятся проблемы безработицы и сложности трудоустройства, стремление улучшить материальное положение, жилищно-бытовые условия, поиски перспектив служебного и карьерного роста, стремление эффективно и рационально проводить свой досуг. Данные проблемы особенно касаются территории Крайнего Севера и местностей, приравненных к ним. Эти затруднения связаны с неравномерным социально-экономическим развитием регионов, отсутствием удовлетворительной институциональной и социальной инфраструктуры, низкой эффективностью официальных каналов трудоустройства и другими факторами [4; 57]. В настоящее время во многих регионах страны слабо развито или отсутствует производство. Люди не имеют возможности в полной степени реализовать свои трудовые потребности.

Несмотря на сложную социально-экономическую ситуацию в России, необходимо регулировать миграционные потоки внутри страны и ее регионах. Вчерашним выпускникам в современных условиях проблематично трудоустроиться, т.к. работодатель требует наличия опыта и стажа. Следовательно, стоит пересмотреть требования к выпускникам учебных заведений и изыскивать способы содействия в профессиональной социализации молодежи. Не менее важным фак-

малонаселенных территорий за счет мигрантов. Отдающие регионы страны в результате миграции могут снизить уровень безработицы, тем самым увеличить уровень жизни населения. В это же время, по мнению многих специалистов, миграционные движения имеют большое количество отрицательных последствий в виде снижения демографического потенциала, потери высококвалифицированных кадров. Отток молодых людей с высшим образованием может сказаться на культурном развитии региона [7; 81–82]. В связи с этим последствия миграции молодежи неоднозначны. При резком перемещении больших групп населения могут возникнуть негативные тенденции в сфере занятости и экономического развития региональной экономики, обнищание народонаселения одних регионов и перенаселение других.

В Иркутской области, по данным Комитета статистики, [3; 21] на конец 2013 г. доля прибывших молодых людей была равна 28007 чел., число выбывших составило 31036 чел. Миграционная убыль на конец 2013 г. была равна 3029 чел. Самое большое число по трем данным показателям пришлось на молодых людей в возрастной группе от 25 до 29 лет. В этом возрасте люди заканчивают профессиональное обучение, начинают работать, добиваться карьерного роста. Показатели внутрирегиональной миграции в 2013 г.: число прибывших и выбывших составило 17648 чел. Доля прибывших молодых людей равна 9105 чел, выбывших – 13067 чел. Миграционная убыль по данному критерию составила – 3962 чел. [3;23]. Миграционная убыль молодежи в 2013 г. составила 3029 чел., что превышает показатели предыдущих лет. Большая часть молодежи выбыла по семейным причинам (44,3%), а также в связи с работой (17,9%), учебой (12,9%), вернулась к прежнему месту жительства (5,2%), по другим причинам (14,8%), не указала причину 4,9 % [3;53]. Прибывают молодые люди в регион по тем же причинам.

Миграционные движения молодого населения в Иркутской области показывают, что миграция оказывает влияние не только на численность населения, но также на его качественный, трудовой, интеллектуальный состав. По данным статистики, трудоспособные мигранты, выезжающие за пределы области, имеют более высокий уровень образования по сравнению с прибывшими в регион. Вследствие миграции Иркутская область постепенно теряет часть интеллектуального потенциала. Так, например, в 2000 г. миграционная убыль населения составила около 4% общих потерь, в 2007 г. – 92%, а в 2008 г. миграция стала единственной причиной потерь населения. Убыль в результате смены места жительства оказалась выше естественного прироста на 2 тыс. чел. Более половины всех миграционных перемещений приходится на внутриобластную миграцию. Из всей территории области положительное сальдо миграции в 2008 г. наблюдалось в трех городах: Иркутске, Зиме, Шелехове и в десяти районах.

По числу выехавшего населения лидируют северные территории Иркутской области. Миграционная убыль показала там большие масштабы, чем в целом по области (на 1000 жителей – 7,9 против – 1,7). Наибольший отток проис-

Кроме того, любое совершенное правонарушение влечет за собой юридическую ответственность. Практика деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы показывает, что наиболее распространенным видом юридической ответственности в исправительных учреждениях является дисциплинарная ответственность подозреваемых, обвиняемых и осужденных, выраженная в применении к ним мер взыскания, определенных уголовно-исполнительным законодательством².

Меры дисциплинарной ответственности лиц, заключенных под стражу закреплены в ст. 38, 39, 40 Федерального закона Российской Федерации от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»³(далее: Федерального закона). Правила поведения подозреваемых и обвиняемых закреплены в приложении № 1 приказа Минюста России от 14 октября 2005 г. № 189 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы» (далее: ПВП СИЗО УИС)⁴.

Статья 40 Федерального закона содержит перечень нарушений режима содержания под стражей, за совершение которых, по решению начальника СИЗО налагается самое строгое дисциплинарное наказание в виде водворение в карцер:

Притеснение и оскорбление других подозреваемых и обвиняемых.

Нападение на сотрудников мест содержания под стражей или иных лиц.

Неповиновение законным требованиям сотрудников мест содержания под стражей или иных лиц либо за оскорбление их.

Неоднократное нарушение правил изоляции.

Хранение, изготовление и употребление алкогольных напитков, психотропных веществ.

Хранение, изготовление и использование других предметов, веществ и продуктов питания, запрещенных к хранению и использованию.

Участие в азартных играх.

Мелкое хулиганство.

Наказание в виде водворения в карцер применяется также к подозреваемым и обвиняемым, к которым ранее были применены два и более дисциплинарных взыскания, в виде выговора или водворения в карцер.

Необходимо обратить внимание, что перечень правонарушений, является исчерпывающим и не подлежит расширительному толкованию. Однако ряд положе-

² См.: Усеев Р.З. Водворение, перевод и условия содержания осужденных в штрафных изоляторах и помещениях камерного типа исправительных колоний: учебно-методическое пособие – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2012. С. 10.

³ См.: Федеральный закон РФ от 15 июня 1995 г. № 103-ФЗ О содержании под стражей, подозреваемых и обвиняемых, в совершении преступлений // Сборник законодательства Российской Федерации, 1995. № 29. Ст. 2759.

⁴ См.: Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы» (в ред. приказа Минюста России от 27 декабря 2010 г. № 410): приказ Минюста России от 14 октября 2005 г. № 189 // Сборник ведомственных нормативных правовых актов. Вып. 3. – М., 2011. С. 198-201.

ний требует дополнений с целью конкретизации отдельных положений. На необходимость усовершенствования правоприменительной практики указывают и данные проведенного нами опроса практических работников: 20% указали на узкий перечень мер взыскания, закрепленных законодательно, налагаемых на подозреваемых и обвиняемых; 35% указали на проблемы, связанные с определением степени опасности того или иного вида совершенного противоправного деяния.

Так, формулировка: «нападение на сотрудников мест содержания под стражей или иных лиц», подразумевает под собой уголовную ответственность лица на основании ст. 318 УК РФ. В связи с этим, мы считаем, необходимо исключить данный вид правонарушений из указанного перечня.

Следующий состав правонарушений, который нуждается в уточнении: «неповиновение законным требованиям сотрудников мест содержания под стражей или иных лиц либо за оскорбление их». Статья 319 УК РФ предусматривает уголовную ответственность за публичное оскорбление представителя власти при исполнении им своих должностных обязанностей или в связи с их исполнением. В связи с этим, мы предлагаем изложить рассматриваемое положение в следующей редакции:

«неповиновение законным требованиям сотрудников мест содержания под стражей или иных лиц, при выполнении ими своих служебных обязанностей на режимной территории, исключая признаки состава преступления».

Другим составом правонарушения, который требует корректировки, является: «хранение, изготовление и употребление алкогольных напитков, психотропных веществ».

Во-первых, в нормативных правовых актах отсутствует определение «алкогольные напитки». В Федеральном законе от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ закреплено понятие «алкогольная продукция» – пищевая продукция, которая произведена с использованием или без использования этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции, за исключением пищевой продукции в соответствии с перечнем, установленным Правительством Российской Федерации. Алкогольная продукция подразделяется на такие виды, как спиртные напитки (в том числе водка), вино, фруктовое вино, ликерное вино, игристое вино (шампанское), винные напитки, пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива, сидр, пуаре, медовуха⁵.

В связи с тем, что данное понятие закреплено в федеральном законодательстве и по нашему мнению наиболее точно и полно отражает состав правонарушения, мы считаем необходимым заменить слова «алкогольные напитки» на «алкогольную продукцию».

⁵ См.: О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции: Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ (в ред. Федерального закона от 2 ноября 2013 г. № 296-ФЗ) // Доступ из справ.-прав. системы КонсультантПлюс.

POLITICKÉ VĚDY

GLOBALISTIKA

Вавилова Г.А.

Педагогический институт Иркутский государственный университет, Россия

ПРОБЛЕМА МИГРАЦИИ МОЛОДЕЖИ: СУЩНОСТЬ, ПРИЧИНЫ, ПУТИ ПРЕОДОЛЕНИЯ

В современном мире проблема миграции молодежи является актуальной. От уровня миграционной активности населения зависит социальная стабильность государства и благосостояние его населения.

В научной литературе под миграцией понимается «сложный социально-демографический процесс территориального перемещения населения, связанный с изменением места (населенного пункта) постоянного проживания, тесно связанный с изменением экономической структуры и размещением производительных сил, с ростом социальной и трудовой мобильности населения» [8; 185].

Молодежь наиболее активная часть населения, обладающая высоким трудовым и репродуктивным потенциалом. К молодежи в демографической статистике принято относить трудоспособное население в возрасте от 15 до 29 лет включительно. Нижний возрастной порог определяется достижением возраста трудового совершеннолетия. Верхний же порог характеризуется достижением трудовой и социальной стабильности. Ее признаками являются экономическая самостоятельность, приобретение профессии, завершение периода производственной адаптации, обучения, рождение и воспитание детей. Характерными чертами молодежи являются наиболее продолжительный период трудовой деятельности, высокий показатель физического здоровья, которые компенсируют недостаток профессионального опыта. Успешная, талантливая, активная молодежь является потенциалом для формирования будущего любого региона страны [1; 4-5]. Масштабы, интенсивность, новые направления и формы миграционной мобильности населения актуализируют необходимость изучения ближайших и долговременных последствий влияния миграций на характер и содержание социально-экономических процессов как в «принимающих» так и отдающих сообществах и территориях [5; 254-255].

Процесс миграции неоднозначен. Для полного понимания проблемы нужно анализировать ситуацию принимающих и отдающих регионов. На принимающие регионы миграция может оказывать положительное воздействие: приток большого количества рабочей силы в отрасли с низкой оплатой труда; частичная экономия на образовании квалифицированных кадров; экономическое развитие

Для политических государственных служащих категории должностей не устанавливаются. Для политических государственных служащих установлен запрет на совмещение должностей административной государственной службы.

Из выше изложенного можно сделать вывод, что право поступления на государственную службу в Республики Казахстан имеет совершеннолетний гражданин республики, изъявивший желание работать в государственном аппарате. Конкурсный отбор, проводимый при поступлении на государственную службу дает возможность всем гражданам своими знаниями поступить на государственную службу. Так же участникам конкурса, не получившим положительного заключения конкурсной комиссии, но рекомендованные ею для государственной службы, будут зачислены в кадровый резерв в течении одно года, что облегчит им занять государственную административную должность, без повторного прохождения конкурса.

Во-вторых, в состав правонарушения, за совершение которого применяется дисциплинарное наказание, включено хранение и изготовление психотропных веществ. Однако в соответствии со ст. 228 УК РФ за незаконное приобретение, хранение, перевозку, изготовление, переработку наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов предусмотрена уголовная ответственность.

На основании вышеизложенного, мы предлагаем изложить рассматриваемого положение в следующей редакции:

«хранение, изготовление и употребление алкогольных напитков, а также употребление наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов».

Кроме того, для обеспечения действительности и жизнеспособности уголовно-исполнительного законодательства необходимо учесть особенности субкультурных отношений среди лиц, содержащихся в местах содержания под стражей и работы по предупреждению правонарушений.

В сложившейся практике деятельности мест содержания под стражей, в этом вопросе нарушением установленного порядка отбывания наказания является неисполнение осужденными возложенных на них обязанностей, а также невыполнение законных требований администрации исправительного учреждения (ст. 11 УИК РФ). В повседневной практике ИУ – это невыполнение положений, закрепленных в пп. 14, 15 приказа Минюста России от 3 ноября 2005 г. № 205 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений» (далее: ПВР ИУ). Меры дисциплинарной ответственности осужденных оставленных в СИЗО для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию исправительного учреждения закреплены в ст. 115 УИК РФ.

Таким образом, на основании вышеизложенного к нарушениям режима в СИЗО следует отнести противоправное деяние (действие или бездействие), совершаемое подозреваемыми, обвиняемыми или осужденными, которое приводит к негативным последствиям для уголовно-исполнительных и уголовно-процессуальных правоотношений и влечет за собой юридическую ответственность по нормам уголовно-исполнительного законодательства.

В заключении необходимо отметить, что действующее уголовно-исполнительное законодательство не предусматривает дифференцирования нарушений режима отбывания наказания. Исключения составляют злостные нарушения установленного порядка отбывания наказания осужденными к лишению свободы (ст. 116 УИК РФ) и нарушения режима содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений (ст. 40 ПВР СИЗО УИС).

Эффективность дисциплинарной практики зависит от наличия четкой системы классификации нарушений режима отбывания наказания и содержания под стражей т.к. отсутствие нормативного закрепления вида взыскания за дисциплинарный проступок может повлечь за собой необоснованное искажение и субъективное отношение сотрудников администрации в каждом конкретном случае.

К.Ю.Н. Бяткиева Б.А., к.ю.н. Цебекова Г.В., к.ю.н. Ольдеева Д.А.
Калмыцкий государственный университет, Россия

ПРИЧИНЫ ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ)

Проблема употребления подростками наркотических веществ по своей важности по-прежнему остается одной из самых острых в России, в том числе и в Республике Калмыкия, так как оказывает прямое влияние на криминальную обстановку в стране, и в республике в частности. Связь наркотизма с преступностью объективна. Помимо того, что сам наркотизм является преступным, он способствует совершению других преступлений, в которые зачастую вовлекаются несовершеннолетние. Так, нами было изучено 150 уголовных дел, связанных с вовлечением несовершеннолетних в совершение преступлений, и опрос вовлечённых несовершеннолетних показал, что эти лица до осуждения употребляли спиртные напитки – 79,0%, курили – 89,0%, совершали различные антиобщественные поступки. Кроме того, 8,0% -состояли на учёте в республиканском наркологическом диспансере как наркоманы.

Попадая в наркотическую зависимость при постоянно растущих ценах на наркотики, наркоман пребывает в состоянии повышенной готовности совершить любое преступление (от кражи до убийства), так как, чтобы иметь наркотики, нужны большие деньги. В своём абсолютном большинстве несовершеннолетние не в состоянии столько заработать. Поэтому остаётся преступный бизнес, участие в котором, в свою очередь, также стимулирует потребление наркотиков в качестве средства снятия стрессовой нагрузки. В период «ломки» нет такого преступления, на которое наркоман не пойдёт ради спасительной порции наркотика.^[6]

Например, преступник не являющийся наркоманом, совершает корыстные либо корыстно-насильственные преступления для того, чтобы использовать добытые материальные ценности в качестве средства обогащения или ведения праздного образа жизни. И наоборот, для наркомана добытые преступным путём материальные ценности служат средством приобретения наркотиков. Если при совершении любого преступления лицо, не употребляющее наркотики, ищет пути облегчения совершения преступлений, то наркоман, находясь в состоянии наркотического опьянения, таких путей, облегчающих совершение преступления, не ищет и не желает искать. При совершении грабежа он, ощутив «преграду» его незаконным действиям, может пойти на самые крайние меры, вплоть до убийства, чтобы устранить препятствие, находящееся на его пути. При опросе 38 наркоманов в городе Элисте около 50% признались, что во время «ломки» за

⁶ Шершнева Л.И. Наркотики против России. //Безопасность. Информационный сборник фонда национальной и международной безопасности. 1993. №2. С.6.

Участники конкурса, не получившие положительного заключения конкурсной комиссии, но рекомендованные ею для государственной службы, могут быть зачислены в кадровый резерв, формируемый уполномоченным органом и его территориальными подразделениями. Что в последующем дает им право в течение года со дня их зачисления занять соответствующую административную государственную должность без прохождения дополнительного конкурса. Порядок формирования и организация работы с кадровым резервом регулируются Положением о кадровом резерве государственной службы, утвержденным Указом Президента Республики Казахстан 1243 от 04.12.2003 года.

Для оценки профессиональных качеств кандидатов, претендующих на занятие вакантных административных должностей в государственных органах Приказом первого заместителя Председателя Агентства РК по делам государственной службы от 09.01.2008 года за № 02-01-02/5 утверждены Типовые квалификационные требования к категориям административных государственных должностей. Таким образом, данные типовые квалификационные требования установлены к категориям административных государственных должностей групп категорий А, В, С, D, Е и предъявляются к гражданам, претендующим на занятие отнесенных к ним должностей. То есть при приеме граждан на любую из указанных категорий государственных должностей помимо всего вышесказанного важно учитывать указанные квалификационные требования.

Категории должностей закреплены в реестрах должностей административных и политических государственных служащих.

Реестр должностей административных государственных служащих с разделением по категориям утвержден Указом Президента Республики Казахстан от 28.12.2007 года № 501 «О мерах по оптимизации должностей государственных служащих» (с последующими изменениями и дополнениями).

Группа категорий А – Администрация Президента Республики Казахстан;

Группа категорий В – Аппараты палат Парламента, Канцелярия Премьер-министра, Департамент по обеспечению деятельности судов при Верховном суде (Аппарат Верховного суда, Аппарат Конституционного совета) Управление делами Президента, Аппарат Центральной избирательной комиссии, Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета;

Группа категорий С – Органы, непосредственно подчиненные и подотчетные Президенту Республики Казахстан, Центральные исполнительные органы, Национальный центр по правам человека, Ведомства центральных исполнительных органов, Загранучреждения Республики Казахстан;

Группа категорий D – Аппараты акимов областей. Аппараты маслихатов областей;

Группа категорий Е – Аппараты акимов районов. Аппараты маслихатов районов (К районам приравниваются также города областного значения и районы в городах).

должностей не установлено законодательством Республики; обладать необходимым образованием, уровнем профессиональной подготовки и соответствовать установленным квалификационным требованиям.

При поступлении на государственную службу гражданин обязан представить в органы налоговой службы сведения о полученных им доходах и имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, являющихся объектами налогообложения.

Для поступления на политическую государственную службу могут предъявляться дополнительные требования, которые определяются Президентом Республики Казахстан.

В соответствии со статей 10 Закона Республики Казахстан «О государственной службе», существуют требования, которые не позволяют государственным служащим занимать должность.

Законом предусмотрен определенный порядок поступления граждан на административную государственную службу. Этот порядок предусматривает конкурсный отбор, квалификационные требования к кандидатам, порядок прохождения испытания при поступлении на государственную службу.

Все необходимые документы, касающиеся прохождения госслужащим государственной службы, оформление решений государственных органов, ведение личных дел служащих готовит и осуществляет кадровая служба государственного органа в пределах своей компетенции (статья 6 Закона Республики Казахстан «О государственной службе»).

Занятие административной государственной должности осуществляется на конкурсной основе. В Законе Республики Казахстан «О государственной службе» также имеются исключения на занятие административной государственной должности без конкурсного отбора.

Занятие административной государственной должности осуществляется после прохождения гражданами обязательной специальной проверки.

Положительные стороны прохождения в порядке конкурсного отбора в том, что:

1. Конкурс на занятие административной государственной должности обеспечивает право граждан Республики Казахстан на равный доступ к государственной службе.

2. Решение конкурсной комиссии является основанием для занятия административной государственной должности либо отказа в поступлении на такую должность.

Так, участники конкурса, получившие положительное заключение конкурсной комиссии, имеют право занятия административной государственной должности. А лицо, имеющее право назначения, обязано принять на объявленную должность участника, получившего положительное заключение конкурсной комиссии. При этом должны быть соблюдены требования, предусмотренные законодательством для поступления на государственную службу.

дозу (либо за крупную сумму денег) они смогли бы совершить даже убийство, 20,0% опрошенных смогли бы совершить любое другое преступление, но не убийство, 30,0% затруднились ответить на поставленный вопрос. Поэтому наркоман, находясь в состоянии наркотического опьянения, является не только непредсказуемым, но, кроме того, может использоваться в качестве «безотказного исполнителя» для совершения тяжких насильственных преступлений.

Чтобы существовать, наркоман стремится приобрести к потреблению наркотиков как можно больше людей, особенно опасным является вовлечение в этот круг детей, что не так уж сложно из-за податливости, доверчивости, любознательности, а нередко безысходности их ситуации.

Статистические данные ИЦ МВД Республики Калмыкия за последние пять лет по преступности среди несовершеннолетних, связанных с НОН, представлены в таблице 1.1

Таблица 1.1

Характеристика преступлений несовершеннолетних, связанных с незаконным оборотом наркотиков в Республике Калмыкия за период 2008-2012 гг. (по данным ИЦ МВД РК, г. Элиста, 2004)

Годы	2008	2009	2010	2011	2012	2012 к 2008
Всего:	435	341	351	142	174	+22,5%
Из них: -незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозка либо сбыт наркотиков	37	7	10	2	4	-89,2%

Из этих показателей следует, что данный вид преступности несовершеннолетних в Республике, характеризуется ежегодным, но неравномерным снижением.

Определенным подтверждением наших выводов служат данные о состоянии преступлений несовершеннолетних, совершенных в состоянии опьянения за этот же период в Республике Калмыкия (таблица 2.2).

Таблица 2.2

Характеристика преступлений несовершеннолетних, совершенных в состоянии опьянения в Республике Калмыкия за период 2008-2012 гг. (по данным ИЦ МВД РК, г. Элиста, 2012)

Годы	2008	2009	2010	2011	2012	Темп прироста 2012 г. к 2009 г.
Всего:	435	341	351	142	174	+22,5%
Из них: - в состоянии алкогольного опьянения	81	68	61	40	65	-19,8%
- удельный вес, в %	18,6	19,9	17,4	28,2	37,4	

Таким образом, результаты исследования проблемы убедительно подтвердили тот факт, что почти 40,0% несовершеннолетних совершает преступления в состоянии алкогольного опьянения или наркотического возбуждения. Причём из бесед с осуждёнными по конкретным уголовным делам выявлено, что этот контингент несовершеннолетних совершает преимущественно кражи – 64,0%, хулиганство – 30,0%, грабежи – 10,0%, разбои – 8,0%. Мотивы совершения корыстных преступлений сами подростки объясняют следующим образом: желанием получить деньги, иные ценности – 74,0%, желанием получить деньги на приобретение алкоголя, наркотиков – 34,0%, желанием получить деньги на посещение баров, ночных дискотек – 14,0%.

Одним из тревожных явлений в Республике стало вовлечение в пьянство подростков и детей все в более раннем возрасте и широком масштабе. Так по нашим данным, в настоящее время к моменту окончания школы 90,0% мальчиков и девочек хотя бы один раз пробовали спиртное. Результаты анкетирования 4672 респондентов показали, что 42,0% мальчиков и 32,0% девочек употребляют алкоголь с частотой 1 раз в неделю. Наркотики пробовали один раз 8,0% мальчиков и 3,3% девочек.

Необходимо отметить и тот факт, что основными пострадавшими по данным преступлениям (кражи, грабежи), совершённым несовершеннолетними являются близкие им люди: семья, знакомые, друзья. Поэтому проблема латентности преступлений несовершеннолетних, связанных с наркотизмом стоит достаточно остро.

Но опасность наркомании состоит не только в объективной связи с преступностью и в причинении физического вреда лицу, потребляющему наркотики, но и в последующей деградации личности, которая наступает в 10-20 раз быстрее, чем при алкоголизме. Постепенно ослабевают и прекращаются полезные связи, человек бросает учёбу, перестаёт трудиться, уходит от семьи и очень часто погибает.

Выборочное изучение, проведённое В.Б. Боровиковым, показало ещё одну закономерность. В 82,0% случаев первое знакомство и приобщение к одурманивающим препаратам у несовершеннолетних прямо или косвенно связано с влиянием групп сверстников. [7]

Наркотики, алкоголь, табакокурение – воспринимаются подростками как атрибут взрослой жизни, но в тоже время и как бегство от реальности, желание расслабиться, уход в мир грёз и иллюзий, удовлетворение любопытства.

Одной из основных причин наркомании является неудовлетворённость жизнью в связи с самыми различными обстоятельствами: недостатками социально-культурной сферы, личными трудностями, необеспеченностью условиями для проведения свободного времени, неустроенностью быта, неудачами в учёбе

7. Боровиков В.Б. Вопросы квалификации вовлечения несовершеннолетних в немедицинское потребление лекарственных и других средств, влекущих одурманивание. В сб.: Совершенствование борьбы с наркотизмом (отечественный и зарубежный опыт). М., 2007. С. 94.

подход к формированию профессиональной и эффективной системы государственной службы и единой кадровой политики.

В настоящее время Закон и соответствующие нормативные правовые акты, разработанные в его реализацию, регулируют вопросы поступления, прохождения и прекращения государственной службы. Статьей 1 Закона определено понятие государственного служащего: «это гражданин Республики Казахстан, занимающий в установленном законодательством порядке оплачиваемую из республиканского или местных бюджетов либо из средств Национального банка Республики Казахстан должность в государственном органе и осуществляющий должностные полномочия в целях реализации задач и функций государства».

Законом РК от 23 июля 1999г. «О государственной службе» впервые в истории государственной службы Казахстана ввел классификацию государственных служащих на два вида: а) административный государственный служащий; б) политический государственный служащий.

Административный госслужащий – это государственный служащий, не входящий в состав политических государственных служащих, осуществляющий должностные полномочия на постоянной профессиональной основе в государственном органе. В свою очередь, политическим государственным служащим является государственный служащий, назначение (избрание), освобождение и деятельность которого носит политико-определяющий характер и который несет ответственность за реализацию политических целей и задач (ч.ч. 1,9 ст.1 Закона РК «О государственной службе»).

Из вышеизложенного вытекает, что отличительными чертами административного госслужащего, согласно которым можно провести дифференциацию понятия «политический госслужащий», служат следующие: административный госслужащий не входит в состав политических госслужащих; осуществление им должностных полномочий производится на профессиональной основе; назначение (избрание), освобождение и деятельность административного госслужащего не носит политико-определяющий характер; он не несет ответственность за реализацию политических целей и задач.

Таким образом, видно, что политического госслужащего характеризует деятельность, носящая политическую направленность.

Государственные служащие, работая в аппарате госорганов и реализуя законы и политические программы, не столько формируют, сколько проводят уже выработанный политический курс.

Законодательство устанавливает ряд требований, которым должен соответствовать любой гражданин, поступающий на государственную службу, а также ограничения, при которых поступление на государственную службу не допускается.

В соответствии со статьей 13 Закона Республики Казахстан «О государственной службе», лица, поступающие на государственную службу, должны отвечать следующим требованиям: обладать гражданством Республики Казахстан; быть не моложе восемнадцати лет, если иное в отношении соответствующих

ADMINISTRATIVA

ZVÝŠENÍ ÚLOHY STÁTNÍHO ÚŘEDNICE NA SOUČASNÉM ETAPĚ ROZVOJE SPOLEČNOSTI

Джаксимбетова С.Ф.
магистрант ЗКИГУ

КАДРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ: ПОДБОР И ТРЕБОВАНИЯ НА РАЗЛИЧНЫХ УРОВНЯХ УПРАВЛЕНИЯ

Основным инструментом достижения целей государственной политики является государственная служба. После обретения независимости Республике Казахстан было необходимо пересмотреть методы государственного управления, следовательно, качество государственной службы.

Развитие системы государственной службы Республики Казахстан тесно связано с процессами трансформации роли государства в годы независимости, становления политической системы, экономики, общественных отношений, оптимизации системы государственного управления.

Для реализации целей и приоритетов независимой Республики Казахстан необходимо было создать эффективную систему отбора и продвижения кадров, обеспечить профессионализм и прозрачность деятельности государственного аппарата.

Началом институционализации современной системы государственной службы независимого Казахстана стал Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу Закона, от 26 декабря 1995 года № 2730 «О государственной службе», позволивший сохранить кадровое ядро системы государственного управления и заложивший основы для развития государственной службы как важного института государства.

Принятие Указа позволило урегулировать отношения на государственной службе путем установления принципов государственной службы, иерархии государственных должностей, определить правовой статус и установить социальные гарантии государственных служащих, ввести антикоррупционные ограничения.

Следующей ступенью развития государственной службы стала Стратегия «Казахстан – 2030», определившая в 1997 году в качестве долгосрочного приоритета государственного развития формирование профессионального правительства.

Закон Республики Казахстан «О государственной службе» (далее – Закон), принятый в 1999 году, определил новый, отвечающий актуальным потребностям

и на работе. Питательной почвой для наркомании является микросреда: друзья, товарищи, знакомые.

Данное положение требует серьёзных усилий по нормализации обстановки, пресечению доступа несовершеннолетних к наркотикам и предупреждения совершения преступлений с их стороны. Так, необходимо более тщательно проводить работу по своевременному раскрытию и всестороннему расследованию преступлений, предусмотренных ст.ст. 228-233 УК РФ, неуклонному выполнению положений ФЗ РФ «О наркотических средствах и психотропных веществах», принятого 8.01.1998г., помимо этого требуется активизировать профилактическую деятельность. [8]

Наиболее детально вопросы профилактики наркотизма представлены в Федеральной программе «Комплексных мер противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» (в ред. от 26.01.2010 г.). Данная программа предусматривает ряд положений и мероприятий, при обеспечении которых может быть достигнут реальный прогресс в предупреждении наркотизма. Среди них такие, как обеспечение функционирования физкультурно-спортивных подростковых центров по месту учёбы и жительства; включение в образовательные программы дополнительных тем по проблемам злоупотребления наркотиками и их незаконному обороту; создание психологической службы помощи в дошкольных и учебных заведениях; разработка типовых положений о психолого-педагогической службе, центрах медико-социальной реабилитации детей и подростков, злоупотребляющих наркотическими веществами; создание экспериментальных специальных учебно-воспитательных учреждений для несовершеннолетних правонарушителей, страдающих наркоманией и организация их лечения, общеобразовательного и профессионального обучения, их дальнейшей социальной адаптации.

В Республике Калмыкия систематически проводится мониторинг наркотической ситуации с участием более 10000 человек, еженедельно проводятся рейды участников организации «Оперативный молодежный отряд дружинников Республики Калмыкия» совместно с правоохранительными органами по предупреждению продажи алкоголя несовершеннолетним.

Также в Республике Калмыкия для целенаправленной работы по профилактике негативных зависимостей второй год издается информационная карта девиаций в молодежной среде, в которой представлен информационный материал по разным видам зависимостей и социально-значимым заболеваниям в разрезе муниципальных образований РК. На основании анализа карты девиаций составляется план профилактическо-реабилитационной работы.

Особое значение в реализации данного мероприятия уделяется информационно-разъяснительной профилактической работе. Перед началом массового тестирования (в сентябре) среди учащихся образовательных учреждений прове-

⁸. О наркотических средствах и психотропных веществах. Федеральный закон. // Российская газета. 1998. 15 января.

дены специальные профилактические мероприятия, направленные на формирование негативного отношения к употреблению наркотических веществ, расширение знаний детей и молодежи о проблемах, связанных с употреблением психоактивных веществ и участием в их незаконном обороте. В ходе данных мероприятий распространялись буклеты, содержащие сведения о медицинских, социальных и правовых последствиях употребления наркотиков.

Обязательным условием при проведении тестирования является присутствие врача-нарколога. Это обеспечивает возможность оперативного консультирования вновь выявленных потребителей наркотических средств и способствует максимальной обращаемости лиц, имеющих положительный результат тестирования, в наркологическую службу.

Однако, анализ ситуации с наркотизмом как в России в целом, так и в Республике Калмыкия свидетельствует о том, что эффективность указанной и многих других программ в большинстве своем еще крайне низка.

Между тем, мировая практика уже имеет опыт борьбы с наркотизмом. Так, политика Скандинавских стран по борьбе с наркотизмом имеет своей целью создание общества свободного от наркотиков. Законодательная структура антинаркотической политики выражается в том, что продажа, владение и употребление наркотиков незаконно и запрещено.

В итоге принимаемые меры носят достаточно эффективный характер благодаря тому, что в Скандинавских странах задействованы все институты власти, которые включая в себя усилия, как по правительственной линии, так и по линии неправительственных структур, признавая тем самым проблему наркотизма общенациональной.^[9]

Несмотря на действующие Уголовный, Уголовно-процессуальный, Уголовно-исполнительный кодексы, ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», всё ещё имеются значительные правовые пробелы и необходимость принятия целого пакета законов всё ещё существует.

В целях обеспечения комплексного подхода к лечению и исправлению несовершеннолетних, по нашему мнению, целесообразно войти с законодательной инициативой в Государственную Думу о разработке Закона (Положения) об оказании специализированной наркологической помощи несовершеннолетним, который урегулировал бы такие вопросы, как:

- определение учреждений оказывающих специализированную наркологическую помощь несовершеннолетним, их цели и задачи;
- назначение, изменение и прекращение применения принудительного лечения;
- правовое положение лиц, помещённых в учреждения, оказывающие специализированную наркологическую помощь;

⁹ . Мецаева А.Э. Криминологические проблемы борьбы с наркотизмом среди несовершеннолетних и молодежи. (По материалам Республики Северная Осетия - Алания). Автореф. дисс. ...канд.юрид.наук. М., 1999.-С.16-17.

Югославия датой установления дипломатических отношений. Министерство иностранных дел Союзной Республики Югославия в своей ответной ноте подтвердило свое согласие на установление дипломатических отношений Союзной Республики Югославия с Республикой Беларусь путем обмена нотами.

В международном праве нет единого наименования международного договора. Термин «договор» используется как общее родовое понятие, так и для названия конкретного соглашения (например, Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 г.). Применяются другие термины: соглашение (Соглашение между Министерством образования Республики Беларусь и Министерством образования и науки Республики Армения о сотрудничестве в области образования 2001 г.), пакт (Пакт о гражданских и политических правах 1966 г.), хартия (Африканская хартия прав человека и народов 1981 г.), статут (Римский статут международного уголовного суда 1998 г.), конвенция (Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г.), протокол (Протокол о статусе групп военных наблюдателей и коллективных сил по поддержанию мира в Содружестве Независимых Государств 1992 г.), меморандум (Меморандум о поддержании международного мира и стабильности в Содружестве Независимых Государств 1995 г.), конкордат (так называются соглашения, заключаемые Ватиканом с государствами).

Следует отметить, что не существует каких-либо критериев, определяющих выбор сторонами того или иного термина для наименования соглашения. По мнению Международного Суда ООН, «применяемый термин не является определяющим элементом характера соглашения или международного обязательства».

договоры 1947 г., заключенные Англией, Францией, СССР с государствами, выступавшими на стороне фашистской Германии во Второй мировой войне (Италия, Венгрия, Финляндия, Болгария). Только тексты этих договоров на языках стран, входивших в антигитлеровскую коалицию, считались аутентичными.

Если многосторонний договор заключен в рамках международной организации, текст договора публикуется на рабочих языках международной организации. Так, договоры, заключенные в рамках ООН, публикуются на шести рабочих языках ООН: английском, французском, испанском, русском, китайском, арабском (например, Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г.); в Совете Европы – на двух рабочих языках: английском и французском (Европейская конвенция об уголовной ответственности за коррупцию 1999 г.). Что касается иных многосторонних договоров, то они публикуются на тех языках, о которых договорились стороны.

К важным элементам международного договора относится структура договора. Обычно в договоре выделяется:

- преамбула, где излагаются причины и цели, которые ставят перед собой стороны договора,
- основная (общая) часть, включающая содержание договора;
- заключительная часть, где закрепляются срок действия договора, порядок его вступления в силу, возможность присоединения, заявления оговорок, поправок к договору, процедура денонсации договора.

Сложный по структуре договор отличается не только многостатейностью, но и включает главы, разделы (части), имеет приложения. Подобная структура характерна для универсальных кодифицирующих договоров либо уставов международных организаций. Так, Конвенция ООН о юрисдикционных иммунитетах государств и их собственности 2004 г. состоит из 6 частей и имеет приложение. Римский статут Международного уголовного суда 1998 г. включает 12 частей и 128 статей. Особой структурной сложностью отличается Конвенция по морскому праву 1982 г., которая состоит из 16 частей, каждая часть включает разделы и подразделы и 320 статей. Кроме того, данная Конвенция имеет 9 приложений.

Наряду с традиционной структурой международных договоров имеется ряд двусторонних соглашений с упрощенной структурой, заключенных нетипичным способом путем обмена письмами (нотами) либо принятием параллельных резолюций одинакового содержания (используется в практике международных организаций). Показательно в этом плане Соглашение об установлении дипломатических отношений между Республикой Беларусь и Союзной Республикой Югославия, заключенные путем обмена нотами. Министерство иностранных дел Республики Беларусь в своей ноте от 1 ноября 1994 г., предложило Министерству иностранных дел Союзной Республики Югославия от имени Правительства Республики Беларусь установить дипломатические отношения между Республикой Беларусь и Союзной Республикой Югославия и считать дату ответной ноты Союзной Республики

- основания и порядок применения специальных средств лечебно-исправительного воздействия (принудительное лечение, режим, труд);
- ответственность за незаконное помещение в реабилитационный центр, специализированное лечебно-исправительное учреждение;
- право лица на обжалование постановления или приговора суда о применении принудительного лечения;
- участие адвоката в судебном заседании и др.

Указанный выше закон мог бы основываться на Федеральном законе «Об основах предупреждения преступлений», роль которого актуализируется в свете данных о состоянии динамики видов преступлений, традиционно рассматривающихся как наиболее чувствительные к уровню профилактической работы: преступность несовершеннолетних, преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и так далее. Концепция данного закона разработана ещё в 1998 году, а вопрос о его принятии законодателем остаётся открытым до настоящего времени.^[10]

В законодательном регулировании нуждается и такое направление в сфере борьбы с наркотизмом как лечение и социальная реабилитация больных наркоманией. Закон РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при её оказании», регламентирующий вопросы применительно к лицам с психическими расстройствами, на больных наркоманией не распространяется. В этой связи назрела необходимость в разработке и принятии специального Закона о наркологической помощи. Хотя проект такого закона существовал (ФЗ «О социальной реабилитации больных наркоманией и алкоголизмом»), но оказался «замороженным», так как его внедрение в жизнь потребовало бы не менее 8 триллионов рублей в исчислении до 1998 года, которыми государственный бюджет не располагал. Об этом говорят и многие учёные.

Проведенный нами анализ проблемы наркотизма позволяет сделать следующие выводы:

1. Значительный массив преступных деяний несовершеннолетних связан с оборотом наркотиков, преступления совершаются для обладания наркотическими веществами, а также в состоянии наркотического опьянения.
2. Преступления, совершаемые подростками – наркоманами, трудно предсказуемы, потому могут характеризоваться особой степенью тяжести и особой степенью дерзости.
3. Особо остро стоит проблема латентности преступлений, совершаемых подростками – наркоманами, ибо объектами преступных посягательств с их стороны в первую очередь становятся близкие им люди: семья, знакомые, друзья.

¹⁰ Миньковский Г.М., Ревин В.П., Барина Л.В. Концепция проекта Федерального закона «Об основах предупреждения преступлений». //Государство и право. 1998. №3. С.43-49.

4. Последние годы характеризуются обострением ситуации с употреблением наркотиков несовершеннолетними с последующими проявлениями с их стороны: уменьшением возраста приобщения к наркотическим веществам, одновременным употреблением алкоголя, табака и наркотиков, прогрессирующим влиянием на это групп сверстников, более широким вовлечением в этот процесс лиц женского пола. При этом в число относящихся к этой категории в первую очередь следует включить лиц, не имеющих постоянного источника доходов.

5. Стимулом для употребления наркотиков подростками является жизненная неустроенность, стремление уйти в мир грез и иллюзий.

6. В целях профилактики правонарушений, совершаемых подростками в состоянии наркотического и алкогольного опьянения, необходим комплексный подход, предполагающий разработку и принятие серии нормативно-правовых актов, направленных на профилактику такого рода преступлений.

7. Возраст первого опыта приема наркотических средств снизился до 10-12 лет (до 60,0% изученных). При этом в 85,0% случаев первое знакомство и приобщение к наркотикам прямо или косвенно связано с группами сверстников.

8. В последние годы в республике прослеживается тенденция – общая для многих других регионов страны, а именно – ускоренный рост пьянства и алкоголизма среди молодежи, особенно «пивного». Так если в 2008 году в состоянии алкогольного опьянения подростки совершили 18,6% преступлений, то в 2012 году – 37,4%, т.е. произошел рост в 2 раза.

9. Одним из тревожных явлений в Республике стало вовлечение в пьянство подростков и детей все в более раннем возрасте и широком масштабе. Так по нашим данным, в настоящее время к моменту окончания школы 90,0% мальчиков и девочек хотя бы один раз пробовали спиртное.

10. За последние пять лет в регионе также отмечается резкое, в среднем в 2-3 раза увеличение вовлечения несовершеннолетних в азартные (игра на «автоматах»), компьютерные игры и склонность к видеомании в целом.

Кусаинов Д.Ш.

*Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им.Б.Бейсенова,
Республика Казахстан*

УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ ЖИЛИЩНЫХ ОТНОШЕНИЙ

В современном уголовном праве Республики Казахстан собственность признается одним из важных правоохраняемых объектов. Охрана собственности от преступных посягательств – одна из задач Уголовного кодекса Республики Казахстан, закрепленной в части 1 статьи 2. Отметим, что в перечне социальных

блюдении условий, установленных в договоре (например, присоединиться к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г. могут только государства – члены Совета Европы).

Под формой международного договора понимаются средства и способы, с помощью которых воля субъектов, участвующих в заключении договора, оформляется в соглашение между ними.

В международном праве отсутствуют нормы, фиксирующие определенную форму международного договора. Она зависит от усмотрения сторон, заключающих договор. Абсолютное большинство договоров оформляется в письменной форме. Однако имеются и устные соглашения. Так, в Конвенции 1969 г. указывается, что ее неприменимость по отношению к международным соглашениям «не в письменной форме не затрагивает юридической силы таких соглашений» (ст. 3). Устные международные договоры могут получать подтверждение в Комюнике глав государств, которые не рассматриваются как самостоятельные договоры, но могут служить доказательством устной договоренности государств по какому-либо вопросу.

Основными элементами формы международного договора являются язык, структура и наименование договора. Наиболее значимым элементом договора является язык договора, с помощью которого стороны выражают свою позицию относительно содержания договора. В международном праве нет нормы, устанавливающей обязательность какого-либо языка при заключении договора.

В международной практике в целях гарантии равенства субъектов двусторонние договоры пишутся в двух экземплярах, на языках каждой из сторон договора. Причем оба текста договора аутентичны, то есть имеют равную юридическую силу, что закрепляется в самом договоре. Так, в Договоре между Республикой Беларусь и Чешской Республикой о взаимном регулировании вопросов, связанных с размещением дипломатических представительств, 1998 г. имеется такая формулировка: «Совершено в г. Праге... в двух экземплярах, каждый на русском и чешском языках». Причем оба текста имеют одинаковую юридическую силу (ст. 6).

Если язык сторон международного договора малоизвестен в международных отношениях либо в практике сотрудничества сторон, они составляют текст на третьем языке, который является преимущественным в случае расхождений в текстах на языках участников договора. Так, в Договоре о дружбе и сотрудничестве между Республикой Беларусь и Республикой Таджикистан 2001 г. закреплено: «Совершено в г. Душанбе... в двух экземплярах, каждый на белорусском, таджикском и русском языках... все тексты являются аутентичными. В случае любого расхождения в толковании преимущество имеет текст на русском языке» (ст. 19).

Следует отметить, что в некоторых двусторонних договорах текст, составленный на языке только одного участника, считается имеющим юридическую силу. Это возможно в исключительных случаях как санкция против государства, нарушившего нормы международного права. Примером могут служить мирные

г.), межправительственные (Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Латвийской Республики об упрощенном порядке выдачи виз приграничному населению 2002 г.);

- межведомственные соглашения (Соглашение между министерствами внутренних дел Республики Беларусь и Итальянской Республики о сотрудничестве в борьбе против незаконного распространения наркотических средств и психотропных веществ и с организованной преступностью 1993г.).

В зависимости от количества участников все международные договоры делятся на многосторонние и двусторонние. В свою очередь многосторонние договоры могут быть универсальными (Конвенция 1969 г., Конвенция по морскому праву 1982 г.) и региональными – участниками которых являются государства определенного географического региона (Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г., Соглашение Глав государств Содружества Независимых Государств о собственности бывшего Союза ССР за рубежом 1992 г.).

Международные договоры по действию во времени делятся на срочные, с неопределенным сроком и бессрочные. К срочным договорам относятся те, конкретный срок действия которых указан в договоре; неопределенными по сроку действия являются те, в которых срок действия конкретно не определен (например, действует до тех пор, пока одна из сторон не денонсирует договор). К бессрочным относятся преимущественно многосторонние договоры универсального характера (конвенции 1969 и 1986 гг., пакты о правах человека 1966 г. и т.д.).

Все договоры по объекту можно разделить на:

а) политические (договоры о дружбе, сотрудничестве и взаимопомощи, соглашения по пограничным вопросам, мирные договоры, протокол об установлении дипломатических отношений). Например, Договор между Республикой Казахстан и Румынией о дружественных отношениях и сотрудничестве.

б) экономические (договоры о поставке товаров и товарообороте, соглашения о платежах, соглашения по таможенным вопросам). Например, Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между Правительством Республики Казахстан и Правительством Франции.

в) по специальным вопросам. Например, Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о взаимном признании и эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях и т.п.

В зависимости от возможности присоединения к международным договорам они делятся на открытые, полужакрытые и закрытые договоры. К открытым относятся те, к которым может присоединиться любое государство. Такими являются абсолютное большинство кодифицирующих универсальных международных договоров. К полужакрытым относятся те договоры, присоединение к которым возможно при наличии согласия других участников договора (Конвенция о гражданских аспектах международного похищения детей 1980г.), либо при со-

благ, интересов и ценностей, поставленных под охрану Уголовного Кодекса Республики Казахстан, собственности отведено второе место – сразу после прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, важнейших правоохраняемых объектов [1, 61].

Действующее законодательство, обеспечивающее функционирование правовой системы страны в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, общепризнанными принципами и нормами международного права, требует дальнейшего развития – поэтапного совершенствования, принятия при необходимости новых нормативных правовых актов, отвечающих требованиям дальнейшей демократизации общества и задачам его социально-экономического развития [1, 105].

Отсутствие тесной взаимосвязи между научным миром и практической деятельностью порождает, с одной стороны, трудности в правоприменительной практике, с другой – ложное представление об объективной действительности в научном мире.

В этой связи «порочная» правоприменительная практика диктует свои правила, выразившиеся в многообразии толкований одного закона в зависимости от регионов и подразделений государственных органов. Ни для кого не секрет (в особенности для практикующих работников органов внутренних дел), что понимание и толкование одной и той же нормы закона может отличаться, к примеру, у органов прокуратуры и органов предварительного следствия, не говоря уже и о судебных органах. По причине отсутствия единообразного понимания, зачастую возникают споры между государственными учреждениями, которые нередко вытекают во взаимное недопонимание, а в отдельных случаях в конфликты.

Во все времена развития законодательства об уголовной ответственности за преступления против собственности, кража была самым распространенным деянием в системе имущественных преступлений, традиционно занимающая первое место, а также являющаяся «типовой» формой хищения. В результате совершения кражи, с одной стороны, собственник или иной владелец имущества лишаются этого имущества, находящегося в их собственности или владении, и тем самым им причиняется имущественный ущерб и, с другой стороны, лицо, тайно приобретая чужое имущество, незаконно, т.е. помимо и вопреки установленному в государстве порядку распределения материальных благ, обогащается на сумму, равную стоимости данного имущества [2, 100].

Объективная сторона анализируемого деяния выражается в совершении действий. Определяющим признаком кражи, как одной из форм хищения, является тайный способ совершения преступления [3, 418].

В юридической литературе учеными были высказаны различные точки зрения относительно тайного характера хищения. Одни авторы тайным признают такое хищение, которое не осознается потерпевшим [4, 25; 5, 221]. Другие добавляют, что при этом сам виновный должен быть убежден, что действует тайно [6, 206]. Третьи рассматривают как кражу такое хищение, которое не сознается потерпевшим и лицом, его охраняющим [7, 10].

Уголовный закон, в свою очередь, не раскрывает, что следует понимать под тайным хищением. Об этом говорит Верховный Суд РК в п.4 нормативного постановления «О судебной практике по делам о хищениях», что при решении вопроса, является ли хищение тайным суды должны исходить из восприятия ситуации самим виновным. Если виновный считает, что действует незаметно для окружающих, то хищение должно квалифицироваться как кража, даже если собственник либо иное лицо наблюдает за его действиями [8].

При определении тайного характера хищения в первую очередь следует уточнить умысел виновного, т.е. субъективное восприятия им хищения. Для признания наличия кражи требуется, чтобы виновный стремился совершить хищение тайно и в его умысел входил именно тайный характер завладения чужим имуществом.

По мнению доктора юридических наук профессора И.Ш. Борчашвили, для квалификации тайного хищения необходимо, чтобы изъятие имущества происходило незаметно не только для собственника вещи, но и для охраняющих это имущество, а также для третьих лиц. Все они либо отсутствуют в момент совершения кражи, либо присутствуя на месте совершения преступления, не сознают преступный характер совершаемых виновным действий [2, 106]. Данное суждение вытекает из положения п.4 Нормативного постановления Верховного Суда РК «О судебной практике по делам о хищениях», в котором сказано, что «Хищение должно квалифицироваться как кража и в тех случаях, когда кто-либо из вышеуказанных лиц видит само событие завладения имуществом, но не осознает его преступного характера» [8, п.4].

В том случае, когда виновный не осознает, что преступный характер его действий стал известен, совершенное хищение остается кражей, т.к. похититель продолжает действовать, будучи убежденным, в тайности своего преступления. Для признания хищения тайным, если оно совершается в присутствии очевидцев, требуется установить, что эти лица не осознавали преступного характера совершаемых виновным действий [2, 107].

С субъективной стороны кража совершается с прямым умыслом и корыстной целью, т.е. виновный осознает общественно опасный характер своих действий, предвидит возможность или неизбежность наступления общественно опасных последствий и желает их наступление [2, 113]. Корыстная цель при краже, как и при любой иной форме хищения, выражается в стремлении лица обогатиться самому или обогатить других лиц за счет чужого имущества с нарушением порядка распределения материальных благ, установленного законодательством.

Таким образом, хищение является тайным, если оно совершено:

- 1) В отсутствие кого бы то ни было;
- 2) В присутствии потерпевшего или посторонних лиц, но не заметно для них;
- 3) В присутствии указанных лиц, наблюдающих изъятие имущества, но не понимающих характера совершаемых действий и значения происходящего;

принятия различного рода предложений о работе или получении каких-либо дополнительных выгод даже после выхода в отставку.

Обновление Суда происходит наполовину каждые три года (в настоящее время – по состоянию на начало 2000 г. – каждые три года переизбирается 7 или 8 членов Суда). В том же порядке изменяется состав генеральных адвокатов. Каких-либо ограничений для переизбрания не установлено. Соответственно судья или генеральный адвокат, срок полномочий которого истек, может быть назначен вновь.

Аналогичная процедура применяется при формировании Суда первой инстанции (далее СПИ). Основное отличие заключается в том, что в рамках СПИ отсутствует институт генеральных адвокатов. Их функции может в определенной степени выполнять специально назначенный в связи с рассмотрением конкретного дела член Суда.

Сатыбалдиева А.

Магистрант, КазГЮУ

КЛАССИФИКАЦИЯ И ФОРМА МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРА

Классификация международных договоров осуществляется на основе следующих критериев:

В зависимости от субъектов права международных договоров различаются соглашения:

а) межгосударственные (Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г.); между государством и международной организацией (Соглашение между Международным агентством по атомной энергии и правительством Чили о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне 1995 г.);

б) между межправительственными организациями (Соглашение между ООН и Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию относительно единой конвенционной службы в Международном центре в Вене 1995 г.); между нацией (народом) и государством (Конвенция по морскому праву 1982 г. была подписана государствами и Организацией освобождения Палестины); договоры со смешанными субъектами: субъектами и не субъектами международного права (например, Соглашение между Эквадором, ЮНЕСКО и Федерацией Чарльза Дарвина 1964 г. о мерах по охране биологических сообществ Галапагосского архипелага).

Исходя из органов, заключающих международные договоры, все договоры делятся на:

- межгосударственные (Договор между Республикой Беларусь и Китайской Народной Республикой об установлении дипломатических отношений 1992

играет особую роль в руководстве Суда («в случае, если не один из кандидатов на пост председателя не наберет абсолютного большинства голосов, проводится второй тур, где избранным считается кандидат, набравший относительное большинство голосов»). Также, как и судья, он может быть переизбран вновь. Председатель Суда ЕС занимается руководством работой Суда и его специализированных служб, в качестве главы Суда присутствует при обсуждении дел в совещательной комнате, на пленарных заседаниях Суда. К его компетенции также относится назначение судьи-докладчика, распределение дел между палатами.

В целях более скорого разрешения дел в структуре Суда образуются палаты, наиболее сложные дела рассматриваются пленумом (собранием всех судей). Следует напомнить, что «Суд заседает в пленарных заседаниях, когда государства-члены или какой-либо институт Сообщества, участвующие в разбирательстве, просят об этом» (ст. 223 Договора, учреждающего Европейское Сообщество). В отношении других категорий дел Суд может по своему усмотрению направить дело на рассмотрение в одну из своих палат.

На пленарном заседании Суда для кворума полного состава необходимо присутствие 15 судей. Решения в Суде принимаются большинством и в принятии решения должно участвовать нечетное количество судей. Если по какой-либо причине один из судей не может принимать участие в голосовании, то самый младший из присутствующих судей не принимает участие в заседании.

Члены Суда ЕС назначаются с общего согласия правительствами государств-членов сроком на шесть лет. Каждое государство – член ЕС располагает одним местом и выдвигает кандидата на его замещение. Главное требование к судье высокая профессиональная квалификация и независимость. До вступления в должность на первом же открытом заседании Суда, на котором вновь избранный член присутствует, он приносит присягу, в которой клянется осуществлять свои функции полностью беспристрастно и с сознанием ответственности, а равно обязуется не разглашать секретов совещательной комнаты. В отличие от Европейского Суда по правам человека, в котором отдельные судьи могут заявлять о своей особой позиции и несогласии с решением большинства судей, в рамках Суда ЕС сохраняется абсолютная секретность судейских дебатов, мнения каждого из судей и результатов внутреннего голосования. Решение выносится от имени Суда в целом и никакому публичному оспариванию со стороны членов Суда не подлежит. Нарушение этого правила рассматривается как посягательство на основы судопроизводства, нарушение обязанностей судьи и может повлечь за собой весьма строгие санкции, вплоть до; принудительной отставки последнего. Такого рода решение принимается общим собранием судей и генеральных адвокатов.

Помимо принесения присяги каждый судья подписывает заявление, в котором он торжественно декларирует, что будет соблюдать в течение всего срока исполнения своих полномочий, а равно по их завершении обязательства, вытекающие из исполнения его обязанностей. Особо подчеркивается соблюдение судей правил добропорядочности и скромности, в частности, в том, что касается

4) В присутствии, каких либо лиц, наблюдающих действия преступника, понимающих и правильно оценивающих их характер, но не обнаруживающих себя, благодаря чему преступник остается в убеждении, что он действует тайно;

5) В присутствии, каких либо лиц, наблюдающих действия преступника, понимающих и правильно оценивающих их характер и не скрывающих своего преступления, но не являющихся для преступника посторонними в том смысле, который позволял бы говорить об открытости его действий [2, 105].

Рассмотрим данные обстоятельства на примере конкретных уголовных дел. В ходе изучения материалов уголовного дела, возбужденного по факту подделки правоустанавливающих документов на квартиру по адресу г. Караганда ул. Сталелетейная д.3/3а кв.42, из протокола допроса потерпевшего гр.З.М.Ю. было установлено, что вышеуказанную квартиру он приобрел в 2001г. для тещи гр.М.А., которая проживала в ней одна, т.к. сам потерпевший вместе с семьей жил в г. Астана. С 2004г. после смерти гр.М.А. данная квартира стала пустовать. Позже в 2006г. гр.З.М.Ю. приехал в г. Караганду, чтобы проверить состояние вышеуказанной квартиры, однако обнаружил, что ранее установленная деревянная дверь была заменена на новую металлическую с новыми установленными замками, ключей от которых у последнего не было. Однако потерпевший гр.З.М.Ю. данную квартиру ни кому не продавал и в пользование не предоставлял. Позже, в ходе расследования уголовного дела было установлено, что преступники, подделав доверенность от имени потерпевшего гр.З.М.Ю. на право реализации вышеуказанной квартиры, пытались продать ее гр.О.Ж.Т. [9].

Аналогичная ситуация была установлена при изучении материалов уголовного дела, возбужденного по факту незаконного отчуждения права собственности на квартиру по адресу г. Караганда ул. Таттимбета д.8 кв.4. При допросе потерпевшая гр.О.З.М. пояснила, что с 1991г. являлась собственницей указанной квартиры, однако последние несколько лет проживала по другому адресу и по этой причине квартира длительное время пустовала. В результате в 2007г. при очередном визите на квартиру собственник гр.О.З.М. обнаружила там посторонних людей, осуществлявших ремонт квартиры. По данному факту было заявлено в правоохранительные органы и в результате расследования возбужденного уголовного дела было установлено, что вышеуказанная квартира по средством подделки правоустанавливающего документа, а именно архивной справки договора купли-продажи между собственницей гр.О.З.М. и подставным лицом гр.Б.А.А., была реализована третьим лицам, которые в последствии решили сделать ремонт в приобретенной квартире [10].

Кроме того, хотелось бы в качестве примера привести случай связанный с противоправным отчуждением права собственности на квартиру расположенную по адресу г. Караганда мкр.17 д.39 кв.67. В ходе расследования уголовного дела, возбужденного по данному факту, было установлено, что потерпевшая гр.Д.Г.К. по указанному адресу проживала с семьей с 2000г. на основании ордера выдан-

ного районным акиматом (администрация). В феврале 2008г. последняя была вызвана в суд по факту выселении ее и членов ее семьи из указанной квартиры, поскольку был подан соответствующий иск от гр.Т.Е.Д., который утверждал, что приобрел данную квартиру по договору купли-продажи. Однако потерпевшая заявила, что квартиру ни кому не продавала, продавать не собирается и ни каких документов, связанных с отчуждением квартиры, не оформляла. В результате проведения соответствующих экспертиз было установлено, что вышеуказанная квартира была реализована гр.Т.Э.Д. по подложным документам [11].

Таким образом, при изучении вышеуказанных и ряда иных уголовных дел, связанных с противоправным отчуждением прав собственности на жилые помещения, было установлено, что собственники квартир о совершении в отношении них преступления не знали и даже не подозревали о хищении их собственности. Очевидно, что на лицо признаки тайного хищения имущества.

Возникает вопрос – можно ли хищение права собственности на квартиру рассматривать как кражу, при наличии соответствующих признаков. Но личный опыт практической деятельности не позволяет привести в качестве примера ни одного случая, когда в практической деятельности какое либо уголовное дело, где в качестве предмета преступления являлась квартира, квалифицировалось по статье 175 УК РК – кража. Можно сделать вывод, что в судебной и следственной практике обстоятельства рассматриваемого вопроса не всегда учитываются и в большинстве случаев приводят, на наш взгляд, к неправильной квалификации преступления.

Следующим немаловажным составом против собственности является мошенничество. Анализ судебной и следственной практики по делам о мошенничестве свидетельствует, о том, что при квалификации данного преступления возникают некоторые трудности. Они чаще всего связаны с неправильным пониманием признаков не только объективной, но и субъективной стороны состава мошенничества. В этой связи необходимо определение понятия мошенничества, обмана и злоупотребления доверием, способов, характеризующих объективную сторону мошенничества [1, 4]. Материальный вред от совершенных мошенничеств имеет значительный удельный вес среди всего объема ущерба, наносимого всеми видами преступлений против собственности [1, 8].

Общественная опасность мошенничества состоит в том, что оно нарушает общественные отношения собственности независимо от ее форм, связанные с порядком распределения материальных благ, установленным в государстве, по поводу не только имущества, но еще и прав на имущество. Вследствие совершения мошенничества, с одной стороны, собственник или иной владелец имущества или права на имущество утрачивают это имущество или право на имущество, что влечет причинение им имущественного ущерба, и, с другой – лицо, овладевая этим имуществом или правом на имущество способом обмана или злоупотребления доверием незаконно, т.е. помимо и вопреки установленному в государстве

чаются вновь. Количество повторных назначений не ограничено, так что некоторые члены Суда находятся в его составе десятилетиями. К сказанному следует добавить, что должность генерального адвоката нередко служит «трамплином» для назначения ее обладателя в будущем полноправным судьей. С целью обеспечения преемственности в работе Суда обновление его состава осуществляется постепенно, раз в три года. Соответственно в этот период замещаются должности половины судей (8 или 7) и (генеральных адвокатов (4).

Число членов Суда и порядок их назначения определены в учредительных договорах (например, ст.221 Договора, учреждающего Европейское Сообщество). Но если порядок назначения судей не подвергался изменениям, то количественный состав Суда приходилось не раз пересматривать. По мере того как расширялись сообщества, а это происходило неоднократно, росло число членов Суда. Тут действует незыблемое правило: число членов Суда зависит от числа государств-членов; при этом число судей совпадает с числом государств-членов. Теперь, когда в сообществах объединены 25 государств, в состав Суда ЕС входят 25 судей. С учетом того, что Европейский Союз постепенно расширяет свои границы, можно ожидать очередного, и притом весьма значительного, увеличения состава Суда.

Таким образом назначение судей происходит с общего согласия правительств стран-участниц Европейского Союза. Судья занимает свою должность сроком в шесть лет. Следует отметить, что к кандидатам в судьи предъявляются достаточно строгие требования: в ст. 223 Договора о ЕС, говорится о том, что «судьи должны быть лицами, независимость которых не подлежит сомнению, и которые обладают качествами, необходимыми для выполнения служебных обязанностей на высших судебных должностях в своих странах, или являются экспертами по вопросам права высокой и общепризнанной квалификации».

До вступления в должность избранный на пост судьи должен принести присягу, таким образом публично обещая осуществлять вверенные ему полномочия ответственно и беспристрастно, не разглашая тайны совещательной комнаты. Кроме присяги каждый из судей подписывает заявление, в котором говорит о соблюдении в течение всего срока исполнения своих полномочий и обязанностей. Кроме этого, судьи без разрешения Совета ЕС не могут заниматься деятельностью, направленной на извлечение доходов в течение всего срока своих полномочий, не имеют права занимать какие-либо должности (политические, правительственные).

Каждые три года состав суда наполовину обновляется. Это не мешает судьям, срок полномочий которых истек, быть вновь избранными. Возрастного ограничения не существует. До истечения срока своих полномочий судья не может быть отправлен в отставку государством-членом, но если остальные судьи и генеральные адвокаты (о них будет сказано ниже) придут к единогласному выводу о том, что судья «более не отвечает требованиям в связи с выполнением им служебных обязанностей» (ст.6 Статута Суда ЕС), то он может быть отстранен.

Каждые три года путем тайного голосования, абсолютным большинством голосов судьи избирают Председателя Суда ЕС (President des Gerichtshofs), который

соответствующей компетенции соблюдение права при толковании и применении настоящего Договора (в прежней редакции, говорится только о Суде).

Состав Суда формируется правительствами государств-членов «по общему согласию» в соответствии с охарактеризованными выше (п. национальными квотами (ст. 223 Договора, учреждающего Европейское Сообщество).

Каждое государство ЕС, таким образом, имеет при формировании Суда право вето. Однако в отличие от процедуры назначения Комиссии серьезных препятствий оно здесь не представляет. На практике государства-члены, как правило, соглашались с кандидатурами судей и генеральных адвокатов, предложенных каждым из них в соответствии с зарезервированной квотой (один судья плюс, возможно, 1 генеральный адвокат).

Государство-член, таким образом, просто делегирует «своего» судью/генерального адвоката, хотя, став членом Суда, последний становится полностью независимым и несменяемым. Проверить, как ведет себя «их» судья, государства-члены также не могут в силу принципа тайны совещательной комнаты. Реальная личная независимость служит одним из двух обязательных критериев, в соответствии с которыми формируется Суд. Согласно ст. 223 Договора, учреждающего Европейское Сообщество судьи и генеральные адвокаты «выбираются из числа лиц, независимость которых не вызывает сомнений». Отсюда следует, что, например, крупный партийный функционер лишен возможности стать членом Суда (разумеется, если он заблаговременно не подаст в отставку).

Второй критерий, обусловленный характером функций и полномочий Суда, – профессиональная пригодность его членов. Договор, учреждающий Европейское Сообщество (ст. 223) допускает назначение судьями и генеральными адвокатами только лиц, обладающих необходимой компетентностью. Кандидатом в члены Суда может быть:

– либо человек, который в своем государстве соответствует требованиям для назначения на высшие судебные должности, например, член Верховного суда Греции или Конституционного трибунала Испании;

– либо «юрисконсульт с общепризнанной компетентностью». К этой категории относятся, главным образом, профессора университетов и другие крупные специалисты в области права. С учетом специфики правовых традиций разных стран ЕС от Великобритании и Ирландии (стран общего права с ведущей ролью прецедента и судебной практики) в Суд Европейских сообществ назначаются обычно профессиональные судьи. От остальных государств-членов, где господствует романо-германская традиция с приоритетом закона и правовой доктрины, судьями и генеральными адвокатами чаще становятся «академические юристы», т.е. теоретики права.

Срок полномочий всех членов Суда – шесть лет. Как видно, он весьма небольшой, но по его окончании судьи и генеральные адвокаты, как правило, назна-

порядку распределения материальных благ, обогащается на сумму, равную стоимости имущества, либо получает возможность обогащения за счет права на имущество на соответствующую сумму [2, 195].

Действующее законодательство определяет мошенничество как хищение чужого имущества или приобретение права на него путем обмана или злоупотребления доверием. Мошенничество как форма хищения имеет все признаки хищения и в то же время содержит черты, которые не присущи общему понятию хищения, отдельным ее формам.

Бегалиев Б.А. дает следующее определение мошенничеству – это противоправное, с использованием обмана или злоупотребления доверием, завладение из корыстных побуждений чужим имуществом с целью безвозмездного обращения его в пользу виновного или других лиц, либо приобретение при указанных обстоятельствах права на чужое имущество [1, 57].

Мошенничество охватывает два самостоятельных состава преступления:

- а) мошенническое хищение чужого имущества;
- б) мошенническое приобретение права на чужое имущество. [12, 25].

Можно сделать вывод о том, что мошенничество является родовым преступлением охватывающее два различных способа совершения: хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана и злоупотребления доверием. Можно выделить общие признаки – это объект, способ, вина и субъект. Разницу можно осветить в характеристике предмета и объективной стороне. Кроме того, по действующему законодательству, кража не предусматривает возможности хищения права на собственность.

По данному вопросу И.Ш. Борчашвили иного мнения. Он утверждает, что объектом преступления является право собственности. Предметом анализируемого преступления является чужое имущество. Вместе с тем предметом мошенничества может быть не только имущество, но и право на него. Кроме того, по мнению Борчашвили И.Ш. документы, дающие право на получение имущества, в том числе и денег, могут быть предметом мошенничества. К ним относятся документы, в которых содержатся определенные имущественные права, причем реализовать это право можно только при условии предъявления такого документа. Завладение такими бумагами равнозначно завладению самими материальными ценностями. Что касается правовой природы имущества, то предметом мошенничества может быть имущество либо право на имущество, не принадлежащее виновному на праве собственности. Причем последний не имеет не действительного, не предполагаемого права на распоряжение этим имуществом как своим собственным, так как это имущество принадлежит на праве собственности другому лицу [2, 195].

Борчашвили И.Ш. в свою очередь выделяет четыре способа совершения мошенничества:

- хищение чужого имущества путем обмана;
- хищение чужого имущества путем злоупотребления доверием;

- приобретение права на чужое имущество путем обмана;
 - приобретение права на чужое имущество путем злоупотребления доверием [2, 196].

Обман при мошенничестве может выражаться в умышленном ложном утверждении о заведомо не существующих либо в сокрытии фактов, которые по обстоятельствам дела должны были быть сообщены собственнику либо владельцу имуществ. При мошенничестве обман может быть как устным, так и письменным. Использование при хищении поддельных документов является одной из форм обмана и эти действия дополнительной квалификации по части третьей статьи 325 УК РК не требуют. При мошенничестве путем злоупотребления доверием виновный, используя доверительные отношения между ним и собственником или иным законным владельцем имущества, совершает его обман либо вводит в заблуждение [8, п. 19].

В своем словаре С.И. Ожегов говорит, что обман есть «ложное представление о чем-нибудь, заблуждение». Обмануть значит «Ввести в заблуждение, поступить недобросовестно по отношению к кому-нибудь... Нарушить обещание» [13, 428].

Обман в рассматриваемом составе может принимать активную форму или выражаться в пассивном поведении. Активный обман состоит в преднамеренном введении в заблуждение собственника или иного владельца имущества посредством сообщения ложных сведений, предоставления подложных документов и иных действий, создающих у названного лица ошибочное представление об основаниях перехода имущества во владение виновного и порождающих у него иллюзию законности передачи имущества. Пассивный обман заключается в несообщении потерпевшему сведений об обстоятельствах, знание которых удержало бы последнего от распоряжения имуществом [2, 197].

Следует отметить, что при хищении, совершаемом путем мошенничества, ложные сведения об определенных обстоятельствах, дающих право на получение имущества, не просто сообщаются, а подтверждаются обманными действиями, направленными на то, чтобы ввести в заблуждение лицо, во владении или ведении которого находится имущество, и убедить его в необходимости передать это имущество виновному [2, 198].

Любой обман должен считаться мошенническим, если он направлен на возбуждение у потерпевшего желания или согласия передать мошеннику имущество или право на имущество [2, 199].

При этом обязательным условием рассматриваемого мошенничества является то, что обман выступает как способ воздействия на сознание потерпевшего, средство внушения, убеждения, что распоряжение имуществом осуществляется им на основании закона или иных правовых актов в его собственных интересах [2, 200].

На наш взгляд, следует согласиться с мнением ученых о том, что обман и злоупотребление доверием как способы совершения мошенничества связаны между собой настолько тесно, что провести между ними четкое различие не всегда возможно. Злоупотребление чаще всего встречается в сочетании с обманом.

установленные Сообществами применительно к Союзу, обязательны как для органов сообществ, так и для лиц, участвующих в соответствующих правоотношениях. В данном случае Суд обязан следить за правомерностью действий и единообразием применения общих правил, установленных договорами».

Подписанный в феврале 2001 г. Ниццкий договор открывает путь к созданию новых «европейских» судов, что повлечет за собой укрупнение и усложнение судебной системы Союза в целом. Согласно новой ст. 225а Совет уполномочен своими решениями учреждать судебные органы ЕС специальной юрисдикции – судебные палаты («judicial panels» – англ.). Эти органы будут создаваться для рассмотрения отдельных категорий дел, а их решения в кассационном или апелляционном порядке разрешаются обжаловать в Трибунал.

Правовой основой внутренней организации и деятельности всех судов Европейского Союза выступает Устав (Статут) Суда. Ниццкий договор 2001 г. утвердил новый текст этого документа, который заменит существующие ныне отдельные уставы Суда ЕС, ЕОУС и Евратома.

Таким образом в Сообществах постепенно сформировалась самостоятельная и независимая судебная власть, способствовавшая укреплению, сохранению и стабильности правопорядка.

Суд первой инстанции был учрежден Единым европейским актом 1986 г. для того, чтобы разгрузить Суд, передав в ведение Суда первой инстанции менее значимые дела. Суд первой инстанции приступил к работе в 1989 г. Деятельность Суда первой инстанции основывается на ст. 225 Римского договора и соответствующих положениях Устава Суда. В юрисдикцию Суда первой инстанции входят все трудовые споры, все дела по искам физических и юридических лиц и все споры из частноправовых и публично-правовых контрактов, заключенных после 1 августа 1993 года.

Второй орган правосудия Европейского Союза имеет, в принципе, одно название, но оно по-разному звучит на разных официальных языках ЕС. На английском и немецком – Суд первой инстанции, на французском – Трибунал первой инстанции.

Его юрисдикция определяется специальным решением Совета Европейского Союза (решение Совета от 24 октября 1988 г. «Об учреждении Суда первой инстанции» с последующими изменениями и дополнениями), а вопросы внутренней организации и деятельности регулируются одним из разделов Статута Суда Европейских сообществ (раздел «Суд первой инстанции Европейских сообществ» Статута 2001 г.). Суд первой инстанции имеет собственный процессуальный регламент, правила которого не являются точной копией аналогичного документа Суда Европейских сообществ.

В последние годы наметилась тенденция к повышению роли и значения Суда первой инстанции в судебной системе Европейского Союза в целом, которая нашла признание в Ницском договоре 2001 г. Согласно новой редакции ст. 220 Договора о ЕС, Суд и Суд первой инстанции обеспечивают в рамках своей

правительств государств-членов к Комиссии, также искивые заявления юридических и физических лиц, касавшиеся сферы частного бизнеса. В соответствии с Маастрихтским договором 1992 г. Суд ЕС получил возможность налагать санкции на не выполняющих его решения государств-членов и иные полномочия. С ходом времени престиж и авторитет принимаемых Судом решений возрастали.

Нельзя не вспомнить и о том, что многие решения Суда определили основные принципы права Европейских Сообществ. Это, например, «идея о прямом действии права Сообществ в государствах-членах (1962г.), принцип верховенства права Сообществ по делу *Costa /ENEL* (1964г.), и многие другие принципы, вытекающие из известных решений Суда.

Но правотворческая деятельность Суда ЕС не всегда развивалась столь эффективно. По мнению Топорнина, «В последнее время значительно сократилось число так называемых «громких решений», что, очевидно, было вызвано критическими выступлениями политических деятелей некоторых государств-членов», которые считали, что Суд нацелен «подменить» законодательную власть. Суд, принимая решения, прежде всего защищал интересы Сообществ, т.е. получалось, что он выступал против интересов некоторых стран.

Хотелось бы отметить, что в действительности именно на начальных стадиях интеграции помощь Суда в правотворческом процессе была наиболее актуальна, т.к. необходимо было как можно быстрее получить ответ на многие вопросы. Несмотря на то, что на сегодняшний день многие проблемы правопорядка Сообществ разрешены, роль Суда в системе органов ЕС остается весьма значительной.

Аналогично другим институтам Европейского Союза его главный судебный орган имеет два наименования – краткое и полное.

В текстах учредительных договоров он именуется просто Суд. С 1958 г., после вступления в силу Римских договоров, создавших ЕЭС и, Евратом, Суд является единым институтом для всех трех Сообществ.

С этого момента его официальное наименование – Суд Европейских сообществ. Сохранение старой терминологии (Суд Сообществ, а не Союза) обусловлено тем, что юрисдикция Суда концентрируется в рамках ЕС и других Сообществ, т.е. по вопросам гуманитарного права.

После 1993 г. Суд, как и Совет, Комиссия, Европарламент, выступает в качестве единого института Европейского Союза. В настоящее время он уполномочен рассматривать дела не только в рамках первой опоры, но и третьей (сотрудничество полиции и судов в уголовно-правовой сфере), а также некоторые правовые конфликты, затрагивающие Европейский Союз в целом.

В этой связи в настоящее время получило широкое употребление еще одно наименование Суда – Европейский суд.

Со временем потребовалось уяснить некоторые функции Суда ЕС по отношению к Европейскому Союзу. По этому поводу в мае 1995 года Судом было принято специальное решение, в котором Суд «отметил, что, поскольку Союз создан Сообществами, имеющими полную правосубъектность, соответствующие правила,

Обычно лицо стремится сначала, завоевать доверие потерпевшего для того, чтобы было легче совершить обман. Обман во многих случаях был бы невозможен, если бы потерпевший не испытывал определенного доверия к обманщику. В связи с тем, что обман используется преступником не только для того, чтобы побудить потерпевшего передать имущество, но и с целью расположить к себе потерпевшего, заручиться его доверием, такой обман одновременно выглядит как злоупотребление доверием. По этому считаем обоснованным мнение юристов о том, что злоупотребление доверием – это специфичный вид обмана (обман доверия) и «потому близко соприкасается с обманом» [14, 75; 15, 99].

По мнению Ожегова С.И. – доверие есть «Уверенность в чьей-нибудь добросовестности, искренности, в правильности чего-нибудь» [13, 173]. А.В. Арендаренко и И.И. Голубов считают, что: «... злоупотребление доверием является условием для совершения обмана, но условием обязательным, т.к. трудно себе представить мошенничество без доверия» [16, 58].

Вместе с тем, Б.В. Петухов с данным мнением не согласен. Свою позицию автор обосновывает тем, что, во-первых, злоупотребление доверием по своей сути не является средством введения в заблуждение – роль такого средства выполняет только обман, во-вторых, приведенное мнение противоречит и законодательному определению мошенничества, рассматривающему обман и злоупотребление доверием в качестве самостоятельных способов совершения преступления [17, 63].

Злоупотребление доверием в составе мошенничества, полагает И.В. Колесова, выступает как способ завладения имуществом, а при посягательствах на личную собственность – также и как способ приобретения права на имущество или иных выгод имущественного характера [18, 67].

Отличительной особенностью объективной стороны мошенничества является то, что потерпевший, находясь в состоянии добросовестного заблуждения, добровольно передает имущество или предоставляет преступнику право на имущество. Вследствие этого перехода имущества обычно выглядит внешне как соглашение сторон, сделка [2, 202].

В сложившейся ситуации авторская позиция следующая, необходимо внести соответствующие изменения в действующее законодательство по вышеуказанным позициям различающие между собой два состава преступления.

При краже имущество изымается у потерпевшего помимо его воли и тайно от него, в то время как при мошенничестве собственник или законный владелец сам передает имущество преступнику, будучи введенным им в заблуждение в результате обмана или злоупотребления доверием. Анализ уголовных дел показал, что отчуждение права собственности на жилые помещения было осуществлено по мимо воли законных владельцев. Более того, потерпевшие в большинстве случаев вообще не контактировали с преступниками.

Уголовное законодательство в статье 175 действующего уголовного кодекса от 16 июля 1997 года четко определило ответственность за тайное хищение чужого имущества, не предоставляя альтернативу привлечения к уголовной ответственности за тайное противоправное приобретение права на него. Авторское мнение склоняется к тому, что данное положение и не позволяет в практической деятельности, при явном наличии признаков тайности противоправного деяния, привлекать виновных лиц по статье 175 УК РК. В этой связи, на наш взгляд, в целях недопущения несовершенства действующего уголовного законодательства в положениях нового уголовного кодекса, целесообразно часть первую статьи, предусматривающую ответственность за тайное хищение нового уголовного закона (ст.188 Уголовного Кодекса Республики Казахстан от 03.07.2014г.), изложить в следующей редакции:

«Статья 188. Кража

1. Кража, то есть тайное хищение чужого имущества или приобретение права на него, – «.

Предложенная редакция, на наш взгляд, положительным образом скажется на объективности расследования уголовных дел данной категории, обеспечит правильную юридическую оценку действиям преступников.

Не смотря на то, что применение уголовного законодательства по аналогии не допускается, что вытекает из норм Конституции [19, 32], хотелось бы в качестве примера привести положения п.22 Нормативного постановления Верховного Суда Республики Казахстан «О судебной практики по делам о хищениях» где сказано, что «Если потерпевший не осознавал факта противоправного завладения его имуществом в связи с нахождением в состоянии опьянения либо сна, наступившем в результате добровольного употребления алкогольных напитков, наркотических средств, сильнодействующих, ядовитых или одурманивающих веществ, то действия виновного должны квалифицироваться как тайное хищение». В данном случае мы видим, что если собственник имущества не осознавал противоправность изъятия, принадлежащего ему на праве собственности, предмета преступления, либо подразумеваем, что хищение происходило в тайне от него, то законодатель позволяет данные действия квалифицировать как тайное хищение, т.е. кражу. Почему бы с такой же позицией не подойти к решению проблемы связанной с тайным противоправным завладением правом на собственность и не квалифицировать данные действия по статье 175 Уголовного Кодекса Республики Казахстан. Однако изучение уголовных дел показало, что в практической деятельности при рассмотрении преступлений, связанных с противоправным отчуждением права собственности на жилые помещения, в частности квартиры, сотрудники правоохранительных органов (ОВД, прокуратуры и др.) квалифицируются действия по статье 177 Уголовного Кодекса Республики Казахстан.

ствии с принципом суверенного равенства права человека в тот период рассматривались международным сообществом как входящие исключительно во внутреннюю юрисдикцию государств и подлежащие регулированию национальным законодательством.

Литература

1. Ermacora F. Rechtsquellen zu den Grundfreiheiten und Menschenrechten in 6'sterreich. Wien, 1988. Подробнее см.: Энтин М. Л. Международные гарантии прав человека. Практика Совета Европы. М., 1992.

2. Vasak K. The Council of Europe/The International Dimensions of Human Rights. Paris, 1982. Vol.2.

Мухтарова Ж.

Магистрант, КазГЮУ

СУД ЕС: ИСТОРИЯ И СТРУКТУРА

В первую очередь, следует отметить, что в создании Суда были заинтересованы, прежде всего, сталелитейные и угледобывающие предприятия государств-членов созданного в 1951 году Парижским договором Европейского объединения угля и стали (ЕОУС), поскольку он мог бы осуществлять контроль за соблюдением условий Договора о ЕОУС его участниками, а также Высшим руководящим органом, действия которого явно были направлены на жесткое администрирование.

Согласно ст. 31 Парижского Договора 1951 г., Суд ЕС должен был обеспечивать соблюдение закона при истолковании и применении настоящего Договора, а также правил, установленных с целью его выполнения.

Таким образом, Суд ЕС был учрежден в ЕОУС в 1952 году в Люксембурге.

За время существования Суда в рамках ЕОУС им было рассмотрено 137 дел, среди которых преобладали споры между предприятиями и Высшим руководящим органом. Суд постепенно применял и развивал принципы правового регулирования, закрепленные в Договоре.

Позже в проектах Римских договоров были закреплены положения, согласно которым предполагалось наличие отдельного суда в каждом из Сообществ. Но после подписания Договоров о создании Европейского экономического сообщества (ЕЭС) и Европейского сообщества по атомной энергии (Евroatом) в 1957 г. и принятия Конвенции о некоторых будущих институтах, было принято решение о создании единого для всех трех Сообществ Суда. Полномочия суда были существенно расширены: он стал рассматривать иски Комиссии к государствам-членам Сообществ о нарушении учредительных договоров, иски

роли гарантов созданной системы и не были связаны какими-либо обязательствами перед Лигой Наций. Поэтому некоторые государства – члены Лиги Наций – расценивали договоры о меньшинствах как неравноправные, несовместимые с суверенитетом государств и открывающие лазейки для вмешательства в их внутренние дела.

Обязательства государств по защите меньшинств были поставлены под гарантию Лиги Наций. Согласно ст. 12 Договора с Польшей (и аналогичным статьям других соглашений) каждый «член Совета Лиги Наций имел право обращать внимание Совета на всякое нарушение какого бы то ни было из этих обязательств/ Совет мог предпринимать такие меры и давать такие предписания, какие покажутся для данного случая подходящими и действительными/ В случае расхождения мнений по вопросам права или факта расхождение это будет рассматриваться как спор, имеющий международный характер», подлежащий передаче «Постоянной палате Международного Суда. Решение Постоянной палаты не будет подлежать апелляции, и оно будет иметь ту же силу и значение, что и решение, вынесенное в силу ст. 13 Статута».

Согласно же ст. 13 Статута члены Лиги Наций имели право прибегать к войне против тех государств, которые не выполняют «добросовестно вынесенные решения». Сам Статут Лиги Наций не содержал никаких постановлений об обязанностях государств – членов Лиги соблюдать права меньшинств или осуществлять международное сотрудничество в развитии уважения к правам человека и обеспечении хотя бы элементарных гражданских, политических, экономических или социальных прав. Члены Лиги брали на себя лишь обязательства «прилагать усилия» к обеспечению «справедливых и гуманных условий труда».

В отношении колониальных народов Статут требовал, чтобы «мандатарий взял там на себя управление территорией на условиях, которые, запрещая такие злоупотребления, как торгов рабами, торговля оружием и торговля алкоголем, будут гарантировать свободу совести и религии без иных ограничений, кроме тех, которые может наложить сохранение публичного порядка и добрых нравов».

Государства – члены Лиги Наций даже не ставили перед собой задачу выработать универсальный международный документ, который содержал бы положения об уважении и соблюдении хотя бы элементарных прав и свобод человека [2].

В период, предшествующий созданию Организации Объединенных Наций, ограниченным числом государств были заключены первые международные соглашения, в которых в той или иной степени регулировались некоторые вопросы обеспечения прав человека. К их числу относятся договоры и конвенции, содержащие положения о борьбе с рабством и работорговлей, о пресечении торговли женщинами и детьми, о защите религиозных, этнических и языковых меньшинств, а также ряда прав человека в период вооруженных конфликтов. Целью этих соглашений являлось не создание всесторонней системы международной защиты прав человека, а лишь обеспечение некоторых прав личности. В соответ-

Литература:

1. Бегалиев Б.А. Проблемы борьбы с мошенничеством // Монография. – Алматы: Дайк-Пресс, 2009. – 160с.;
2. Борчашвили И.Ш., Мукашев А.К. Преступление против собственности // Монография. – Астана: Институт законодательства, 2009. – 568с.;
3. Кузнецова И.М. Курс уголовного права // В 5-ти томах. Т.3. – М.: Зерцало, 2002. – 470с.;
4. Исаев М.М. Имущественные преступления // Советская юстиция. – М.: Сов. законодательство, 1938. – 68с.;
5. Чхиквадзе В.М. Советское уголовное право. Общая часть. – М.: Госюриздат, 1959. – 464с.;
6. Северин Ю.Д. Комментарий к уголовному кодексу РСФСР. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрид. лит., 1984. – 528с.;
7. Якубович М.И. Преступления против социалистической собственности. Учебное пособие – М.: Изд-во ВШ МООП РСФСР, 1962. – 32с.;
8. Нормативное Постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 11 июля 2003г. №8 «О судебной практике по делам о хищениях» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.04.2011г.);
9. Материалы уголовного дела №08351303100840 // Архив суда района им.Казыбек би г.Караганды за 2010г.;
10. Материалы уголовного дела №09351003100074 // Архив суда района им.Казыбек би г.Караганды за 2009г.;
11. Материалы уголовного дела №10351003100126 // Архив суда района им.Казыбек би г.Караганды за 2010г.;
12. Волженкин Б. В. Мошенничество: Серия Современные стандарты в уголовном праве и уголовном процессе. – СПб.: Юридический институт Генеральной прокуратуры РФ, 1998. – 36с.;
13. Ожегов С.И. Словарь русского языка. – 22-е изд. – М., Русский язык, 1990. – 921с.;
14. Борзенков Г.Н. Ответственность за мошенничество – М.: Юридическая литература 1971. – 168с.;
15. Владимиров В.А., Ляпунов Ю.И. Ответственность за корыстные посягательства на социалистическую собственность. – М.: Юрид.лит., 1986. – 224с.;
16. Арендаренко А.В., Голубов И.И. Разграничение уголовной и гражданско-правовой ответственности при обмане или злоупотреблении доверием. – М.: Юрист, 2002. – 59с.;
17. Петухов Б.В. К вопросу о понятии мошенничества. – М.: Юрист, 2004. – 64с.;
18. Колесова И.В. Формы причинения имущественного ущерба. Социальная профилактика и правовая оценка преступного поведения. – Пермь: Юр.исдат, 1992. – 94с.;
19. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995г. – Алмата; 2014. – 43с.

AAGRÁRNÍ A AGRÁRNÍ PRÁVO

К.ю.н. Фомина И.А.

Юридический институт Иркутского государственного университета, Россия

ОСОБЕННОСТИ РАБОЧЕГО ЭТАПА ОСМОТРА МЕСТА ПРОИСШЕСТВИЯ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ (НА ПРИМЕРЕ НЕЗАКОННОЙ РУБКИ ЛЕСНЫХ НАСАЖДЕНИЙ)

Особенностью всех экологических преступлений является возможное быстрое изменение следственной ситуации, что определяет необходимость и важность проведения следователем (дознавателем) комплекса следственных действий, обеспечивающих фиксацию следов, могущих безвозвратно исчезнуть [1]. Осмотр места происшествия в теории науки криминалистики рассматривается и изучается исходя из этапов его проведения. В тактическом плане это следственное действие можно разделить на три этапа: подготовительный, рабочий, заключительный. Безусловно, все эти три этапа имеют свое информационное значение для расследования экологических преступлений, однако мы бы хотели уделить отдельное внимание рабочему этапу осмотра места происшествия ввиду того, что от полноты, правильности и информативности его проведение напрямую зависит все дальнейшее расследование по данной категории дел [2].

Рабочий этап считаем целесообразным подразделить на две стадии: статическую и динамическую. Так как место обнаружение следов совершения экологических преступлений всегда индивидуально, полагаем, что на первой стадии первоначально необходимо провести фотографирование:

1. общей обстановки места происшествия в том виде, в котором она была обнаружена следственно-оперативной группой;
2. объектов, на которые направлены преступные действия, следов и передвижения лиц на месте происшествия;
3. последствия преступного деяния.

При осуществлении фотосъемки на месте происшествия следует четко разграничивать существенные и случайные стороны произошедшего события, наблюдаемые в материальной обстановке места происшествия, и отделять друг от друга важные и незначительные детали и элементы обстановки. Снимки, полученные на месте происшествия, несут, с одной стороны, информацию об элементах общей характеристики произошедшего события, а с другой – воспроизводят детали (объекты, предметы, следы), обнаруженные при осмотре [3]. Кроме того, сделанные фотоснимки незаменимы при реконструкции произошедшего события, так как нередко площадь осмотра может быть большой и протяженной,

Исследуя внешнеполитическую практику государств XIX в., известный английский юрист-международник Я. Браунли пришел к выводу, что «в действительности ни одна интервенция не происходила в гуманных целях, за исключением, пожалуй, оккупации Сирии в 1860–1861 гг.».

После Первой мировой войны и образования Лиги Наций право государства на интервенцию подвергается определенным ограничениям. Если в период, предшествующий учреждению Лиги Наций, международное право практически признавало право государства на войну, которое обосновывалось, правда, различными предложениями, то Статут Лиги Наций серьезно ограничивал право государств – членов Лиги прибегать к войне и предусматривал санкции в отношении ее членов, которые будут воевать в нарушении постановлений Статута.

В рамках Лиги Наций происходило заключение целого ряда соглашений, направленных на борьбу с рабством и работорговлей, а также на пресечение торговли женщинами и детьми.

В этот период разрабатываются и специальные международно-правовые меры для защиты религиозных, этнических и языковых меньшинств.

После Первой мировой войны главными союзными и объединившимися державами были заключены соглашения с восемью европейскими государствами и Турцией, в которых эти государства брали на себя обязательство предоставить лицам, принадлежащим к меньшинствам по расе, религии и языку, те же права, что и остальным своим гражданам. Соответствующие обязательства позднее были приняты также Албанией, Ираком, Литвой, Латвией, Эстонией и Финляндией при вступлении их в Лигу Наций путем односторонних деклараций Совету Лиги.

Какие именно обязательства возлагались на эти государства? Согласно ст. 2 Договора главных союзных и объединившихся держав с Польшей польское правительство обязалось «предоставить всем жителям Польши полную и совершенную защиту их жизни и их свободы без различия происхождения, национальности, языка, расы или религии». За всеми жителями признавалось равенство перед законом, право на свободу религии и вероисповедания, пользования одинаковыми гражданскими и политическими правами. «Польские граждане, принадлежащие к меньшинствам этническим, по религии или по языку, – подчеркивалось в ст. 8 Договора, – будут пользоваться тем же режимом и теми же правовыми и фактическими гарантиями, что и другие польские граждане». Аналогичные статьи содержались и в других соглашениях о национальных меньшинствах.

В них речь шла только о пользовании лицами, принадлежащими к этническим, религиозным или языковым меньшинствам, определенными гражданскими и политическими правами. Договоры о меньшинствах не носили универсального характера. Они создавали специальный режим для небольшой группы малых государств. Главные союзные и объединившиеся державы не брали на себя никаких обязательств о предоставлении меньшинствам, проживающим на их территории, тех же прав, что и всем своим гражданам. Они выступали лишь в

Ученые-международники того времени широко восприняли естественно-правовую теорию прав человека. Известный профессор Петербургского университета Ф. Мартене писал, что «все образованные государства признают за человеком как таковым, безотносительно к его подданству или национальности, известные основные права, которые неразрывно связаны с человеческой личностью». Под этими правами обычно подразумевалось право на жизнь, свободу совести и вероисповедания. По утверждению швейцарского ученого И. Блюнчли, естественные права человека «должны быть уважаемы как в мирное, так и в военное время».

Точка зрения о законности вмешательства в дела других государств и правомерности интервенции по мотивам «гуманности» для защиты основных прав и свобод человека разделялась большинством юристов-международников как в XVIII, так и в XIX в. Лишь отдельные ученые, как, например, профессор А. Гефтер, утверждали, что если государство попирает права и свободы своих граждан, «то надо прекратить с ним всякие отношения», но не вмешиваться силой оружия в его внутренние дела.

Некоторые ученые – сторонники теории «гуманитарной» интервенции – считали, что ее применение является правомерным только против «нецивилизованных» государств. «Вмешательство образованных держав, – писал Ф. Мартене, – по принципу законно в том случае, когда христианское население тех земель (нецивилизованных государств. – В.К.) подвергается варварскому гонению и избиению. В данном случае вмешательство оправдывают общность религиозных интересов и соображения человечности, т.е. начала естественного права, которые вообще определяют сношения образованных народов с необразованными». Точку зрения о правомерности интервенции по мотивам «гуманности» лишь против нецивилизованных народов высказывал и русский ученый Н.А. Захаров.

Разделяя точку зрения о законности интервенции во имя «гуманных» целей, ряд ученых считали, что право на «гуманитарную» интервенцию возникает не в одностороннем порядке, а в результате решения группы государств. «Нельзя согласиться с тем, – писал Ф. Лист, – что право вмешательства существует также и в том случае, когда, по мнению отдельного государства, даже вполне основательному, вторжение представляется для охраны общих интересов человечества. Право вмешательства может быть предоставлено совместно нескольким государствам (так называемое коллективное вмешательство)» [1].

Доктрина гуманитарной интервенции широко использовалась в то время и в практике международных отношений. Она служила одним из многочисленных «обоснований» для порабощения «нецивилизованных» народов. Кроме того, во имя «гуманных» целей и под предлогом «защиты» национальных и религиозных меньшинств проходила борьба европейских держав за раздел и передел уже поделенного мира. «Право на вмешательство» официально закреплялось во многих международных договорах и соглашениях этого периода истории.

может рассеиваться внимание, что, в свою очередь, может привести к упущению важных деталей.

Проведенный нами анализ материалов уголовных дел, возбужденных по ст. 260 УК РФ, в которых содержались фототаблицы с мест происшествия, позволил выработать ряд рекомендаций:

1. необходимо выбрать правильную композицию снимков, во избежание необычных и непривычных для глаз ракурсов – это зависит от правильного выбора точки съемки (рекомендуется выбирать те, с которых открывается наибольший обзор (дороги, тропинки, пустыри, прогалины) и нет загромождающих элементов (веток, кустов)), ее направления и соотношения расстояния от точки съемки до объекта и самого объекта. При этом содержание фотоснимков должно соотноситься с содержанием протокола и последовательностью проведения осмотра, его задачами;

2. необходимо осуществить правильный выбор освещения, резкости, контрастности и тональности, что требует совершенствования техники съемки, умелый выбор и знание аппаратуры, ее возможностей. Следует всегда помнить, что неправильно выбранная тональность, чрезмерная контрастность сводят к минимуму результаты проведенной фотосъемки;

3. надлежит иметь четкое представление о цели фотосъемки, а также предвидение ее результатов, во избежание поверхностных и формализованных снимков.

Фотографирование места происшествия необходимо начинать с ориентирующей фотосъемки с использованием панорамного способа, далее сделать обзорный снимок с выделением участков рубки в окружающей обстановке, узловых и детальный (следы повреждений, следы обуви, транспортных средств и т. п.). Положительным моментом было бы использование фотосъемки с вертолета, для охвата всей территории и возможности представления действительного масштаба произошедшего.

Начинать осмотр места незаконной рубки следует от центра (места наибольшей концентрации следов незаконной рубки), двигаясь по спирали к периферии, так как следы незаконной рубки могут находиться на большом удалении от очага рубки. Исключением из данной рекомендации могут являться случаи, когда определение центра не представляется возможным или есть реальная угроза потери следов, находящихся на периферийных участках, – в данном случае осмотр следует осуществлять от периферии к центру, при этом максимально расширив площадь осматриваемого участка. Следует всегда помнить, что на данной стадии осмотра проводить его необходимо с минимальными изменениями существующей обстановки, ничего не передвигая, не изменяя.

Для воссоздания картины произошедшего события большую помощь следователю (дознавателю) может оказать комплекс следов, обнаруженных на месте незаконной рубки: следы обуви, орудий и механизмов рубки древесины; следы транспортных средств и их приспособлений и горюче-смазочных материалов (ГСМ); следы рук, зубов, оставленные на остатках пищи, упаковках, сигаретах,

бутылках и т. д.; следы биологических объектов (волосы, кровь, слюна и т. д.)[1]. При этом для повышения эффективности осмотра места происшествия следователю (дознавателю) необходимо постараться смоделировать ситуацию, возможные действия преступников, их последовательность и вести поиск следов уже целенаправленно, с учетом разработанных версий происшедшего события. В первую очередь следует осматривать участки местности, где возможна утрата следов ввиду, например, погодных условий. Существенную помощь в этом могут оказать лесничий, знающий этот участок местности, а также лица, обнаружившие лесонарушение.

Если преступникам удалось скрыться еще до прибытия сотрудников правоохранительных органов, следователю и эксперту незамедлительно на месте рубки леса необходимо осуществить поиск следов обуви и протекторов шин для обеспечения возможности в дальнейшем их идентификационного исследования[4]. Кроме того, при осмотре места происшествия необходимо всегда помнить о возможности внесения изменений в обстановку места происшествия до прибытия следственно-оперативной группы как самими преступниками и лицами оказавшимися на месте происшествия первыми, так и под воздействием природных явлений (гроза, ветер, снегопад и т. п.). Свойства вещей (форма, размеры, масса, функциональное назначение и т. д.) влияют на действия преступника, отражают его воздействие. Именно поэтому следователю приходится изучать эти свойства, оценивать их конкретное проявление в преступной ситуации, а также поведение обвиняемого с учетом характера окружающей среды[5].

На динамической стадии осмотра следователь (дознаватель) производит тщательный осмотр и измерение всех объектов обстановки. При этом необходимо их сдвигать с места, перемещать, поворачивать с целью максимально тщательного и полного осмотра для выявления следов. Для наибольшей эффективности проведения данной стадии и использования всех технических средств необходимо привлечь специалистов.

В рамках динамической стадии осмотра необходимо искать и изымать: следы обуви и рук; следы тканей и волокон, окурки, остатки пищи, упаковки; следы транспортных средств, сами транспортные средства и ГСМ; отколы, щепы, ветки, хвою, шишки, опилки и т. п.; спилы пней и керны деревьев; орудия рубки, металлические частицы, отколовшиеся от орудий рубки (зубья от пилы).

В целях поиска данных объектов и следов рекомендуется проводить сплошной осмотр с использованием субъективного метода (следование по следам преступника). Особое внимание следует обратить на наличие опилок или масляных пятен на одежде и кожном покрове присутствующих и задержанных на месте осмотра лиц – вальщика, тракториста и др.[6].

Подводя итог рассмотрения рабочего этапа осмотра места незаконной рубки лесных насаждений, следует отметить, что важность грамотного проведения осмотра места происшествия по данной категории дел обусловлена возможностью получения доказательственной информации при его анализе.

MEZINÁRODNÍ PRÁVO

Карашева Д.

Магистрант, КазГЮУ

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В ИСТОРИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

В различные исторические эпохи понятие, содержание и объем прав и свобод человека не были одинаковыми. Еще сравнительно недавно, вплоть до начала нынешнего века, права человека регулировались исключительно внутригосударственным правом. Государства – участники международных отношений исходили из того, что эти вопросы относятся исключительно к их внутренней юрисдикции. Общепринятым постулатом было рассматривать взаимоотношения между государством и его гражданами как внутреннее дело каждого государства. Старое международное право не вторгалось в этот процесс.

Границы внутренней юрисдикции государств не являются неизменными, они исторически подвижны. Государства сами устанавливают пределы таких ограничений, подвергая международно-правовому регулированию те или иные вопросы внутригосударственных отношений. Старое, традиционное международное право, рассматривая взаимоотношения между государством и его собственными гражданами как входящие в его внутреннюю юрисдикцию, делало лишь о исключение. Считалось правомерным применение силы в «гуманитарных» целях вплоть до развязывания войны в одностороннем порядке защиты жизни и имущества своих граждан, находившихся территории другого государства, а также национальных и иных меньшинств. Право на «гуманитарную» интервенцию основывалось предпосылке, что каждое государство якобы имеет международные обязательства гарантировать основные права и свободы, где бы они ни нарушались.

Теоретическое обоснование политика вмешательства во внутренние дела других государств под предлогом «защиты» и «обеспечения» таких прав, как право на жизнь, на свободу совести и вероисповедания, получила в трудах юристов – представителей науки международного права.

Исходя из того, что за абстрактным человеком независимо от принадлежности его к тому или иному государству признаются определенные права и свободы, основоположник науки международного права голландский юрист Гуго Гроций в работе «О праве войны и мира», изданной в 1625г., оправдывал так называемые справедливые войны ради защиты чужих подданных, если над ними творят «явное беззаконие».

- broadening of 3rd countries' rights in dispute;
- preparation of prior reports by appellate organ;
- possibility of direction from appellate organ to arbitral groups and arbiter to recurring examination of case;
- improvement of regulations concerning application measures by the results of dispute examination, including the issue of compensation;
- consolidation of special and varied regime for developing countries on the different stages of dispute examination;
- acceleration of certain kind of disputes' examination procedure;
- improvement of arbitral group's members election procedure;
- strengthening control by WTO members of arbitral group's and appellate organ reports.

In general plan, EU had supported USA's ideas.

Sources:

1. Official site of WTO;
2. «Kazakhstan's WTO accession» – [e-source] – URL: <http://www.edgekz.com/kazakhstans-wto-accesion-providing-gateway-world/> (13.01.2015);
3. «Accession of the Republic of Kazakhstan to the World Trade Organization (WTO)» – [e-source] – URL: <http://kazakhstan-geneva.ch/accesion-of-the-republic-of-kazakhstan-to-the-world-trade-organization-wto> (13.01.2015);
4. WTO Dispute settlement Understanding: a detailed interpretation / Bryan Mercurio, Guohua Yang, Yongjie Li – 2005.

Литература:

1. Петрухина О.А. Расследование экологических преступлений: Учебное пособие / О.А. Петрухина. – Тула, – 2015. – 192 с.
2. Фомина И.А. Методика расследования незаконной рубки лесных насаждений (по материалам регионов Восточной Сибири): монография / И.А. Фомина. – Иркутск : Изд-во ИГУ, 2012. – С. 96 – 106.
3. Сырков С. М., Моисеев А. П. Фотографирование на месте происшествия. Общие положения. М., 1980. Ч. 1. С. 8.
4. Мандрик А. В. Некоторые особенности осмотра места происшествия по уголовным делам о незаконной рубке леса // Ученые записки СПб филиала РТА. 2010. № 1(35). С. 191.
5. Лузгин И. М. Реконструкция в расследовании преступлений : учеб. пособие. Волгоград, 1981. С. 28.
6. Новиков Д. Ю. Методическое пособие по организации проведения оперативно-розыскных мероприятий, выявлению и расследованию преступлений в лесной отрасли // Всемирный фонд дикой природы (WWF России). М., 2008. С. 43.

ÚSTAVNÍ PRÁVO

Гулаткан Т.В.

Національний юридичний університет імені Ярослава Мудрого, Україна

КОМІТЕТИ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ ЯК КЛЮЧОВИЙ СУБ'ЄКТ ПАРЛАМЕНТСЬКОГО КОНТРОЛЮ

Парламентський контроль – це передбачений Конституцією та законами України вид діяльності парламенту, який полягає в одержанні та аналізі інформації, здійсненні у визначених законом формах засобів реагування задля запобігання порушенням Конституції, законів України, інших актів Верховної Ради та притягнення до конституційно-правової відповідальності за їх порушення.

Стаття 85 Конституції України закріплює право Верховної Ради України на здійснення контролю за діяльністю Кабінету Міністрів України (п. 13), а п. 33 – на здійснення парламентського контролю у межах, визначених цією Конституцією. Дана конституційна норма є підставою для здійснення контролю законодавчою владою.

Ключову роль у процесі парламентського контролю повинні відігравати комітети Верховної Ради, які діють відповідно до Конституції та Закону «Про комітети Верховної Ради України». Так, відповідно до статті 89 Конституції України, на комітети покладається здійснення контрольних повноважень. Таким чином, встановлення на Конституційному рівні норми, відповідно до якої до компетенції парламентських комітетів віднесено здійснення контрольних повноважень, слугує забезпеченням підвищення ефективності їх роботи.

Відповідно до Закону «Про комітети Верховної Ради України» на комітети покладається здійснення досить широкого комплексу контрольних повноважень, які зокрема закріплені у ст. ст. 5, 8, 10, 13, 18 та ін. відповідного Закону [1]. При реалізації функції парламентського контролю, комітети здійснюють контрольні повноваження практично у всіх напрямках діяльності Верховної Ради України.

Проте, ключову роль відіграє той факт, що комітети не завжди належним чином виконують контрольні повноваження, передбачені законом. Причиною цього є значна кількість недоліків законодавства, що регулює діяльність комітетів [2, 31]. Так, наприклад, у Законі «Про комітети Верховної Ради України» слід передбачити, що контрольні повноваження, які охоплюються функцією парламентського контролю, здійснюються комітетами відповідно до напрямків їх роботи, профілю, спеціалізації, які мають відповідати основним напрямкам реалізації Верховною Радою України функцій парламентського контролю.

Table #1

Rating of the most active countries, participating in trades' disputes (01.01.2014)

Members	The number of initiating cases	Members	The number of defending cases
USA	103	USA	119
EU	87	EU	73
Canada	33	China	29
Brazil	26	Argentina	21
Mexico	23	India	22
India	21	Canada	17
Argentina	18	Japan	15
Japan	16	Brazil	14
South Korea	15	South Korea	14
Thailand	13	Mexico	14

Source: composed according to the official site of WTO

Table #2

Some disputes between European Union and United States of America (01.01.2014)

Заявитель – ответчик	Основание жалобы
USA – EU	duties on imports of grains
USA – EU	customs classification of certain computer equipment
EU-USA	the Cuban liberity and democratic solidarity act
EU-USA	tariff increases on products from the European Communities
USA – EU	measures affecting the exportation of processed cheese
EU-USA	anti-demping measures on imports of solid urea from the former German Democratic Republic
EU-USA	measures, affecting government procurement
EU-USA	tax treatment for «foreign sales corporations»
EU-USA	harbour maintenance tax

Source: composed according to the official site of WTO

In particular, in new edition of agreement were suggested some modifications and additions concerning next issues: [4]

Егембердиева Асель
Казахский Гуманитарно-Юридический Университет
Казахстан г. Астана

THE SETTLEMENT OF DISPUTES IN THE WTO: FUNCTIONING AND ISSUES

Today integration into world's economic structure is one of the main issues ahead of new independent states (NIS). WTO entrance regarded by state's governments as a concern in international division of labour, trade development and raising investments.

«Open trade» policy is necessary for Kazakhstan that has small inner market and is in need of access to booming world markets.

Aim of entry into WTO is to gain certain advantages.

For Kazakhstan it is:

- integration into world economy, assistance of its development, automatic membership of «most favored nation» regime equally with all WTO members; [1]

- also Kazakhstan will have contemporary and beneficial transit roads for its goods. Especially it's important for developing outer by domestic goods of manufacturing industry;

- in brief, entrance of Kazakhstan, from the point of raising investments it's formerly concerns manufacturing industry and development of hi-tech production;

- by entering in WTO, Kazakhstan can count on gaining the right of participation of working up the world trade regulation standards that will be guided by national interests; [2]

- there will be access to information about governments' and participating countries outer economic policy and purposes that will lead to more effective trade policy;

- creating of conditions for increasing quality and competitiveness of national product in the result of extension new technologies, goods, service and investment in inner market and introduction of international quality standards; [3]

- because of import expansion, consumer can gain access to the wide range of goods by lower prices.

However, the main advantage of Kazakhstan's entrance into WTO is the possibility of usage of effectively functioning in WTO dispute resolutions mechanism and this fact cannot be denied.

One of the key factors that exerts intensity of realization trade disputes in GATT/WTO is the interests of world market's «players». As we see on table 1, leaders of the quality of defending initiating cases are USA and EU, which are on the various stages of examination. In general, from 1995 there were initiating 4 disputes. Table 2 illustrates certain disputes that took place in different periods of time between EU and USA.

Також слід зазначити, що забезпечення основних прав і свобод людини і громадянина, у значній мірі залежить від якості здійснення комітетами контрольної діяльності. Чинне законодавство потребує значного вдосконалення для реалізації вищевказаного. Зокрема, на рівні Конституції необхідно закріпити напрямки контрольної діяльності комітетів Верховної Ради України [3, 180]; в Законі «Про комітети Верховної Ради України» – чітко визначити повноваження комітетів щодо здійснення контролю за додержанням конституційних прав і свобод людини і громадянина в Україні, врегулювати порядок взаємодії комітетів з іншими органами, на які покладено обов'язок забезпечення прав і свобод людини в Україні. Окрім того, вважаю доцільною тісну співпрацю та взаємодію комітетів Верховної Ради з Уповноваженим Верховної Ради з прав людини.

Іншим аспектом, що входить до компетенції комітетів є такий, що комітет дає змістовну, фахову оцінку діяльності посадової особи центрального органу виконавчої влади за наслідками здійснюваного ним контролю, а Верховна Рада України разом із Президентом України – політичну оцінку цієї діяльності. Тому з метою підвищення дійовості контролю з боку комітетів Верховної Ради уявляється доцільним встановити відповідні санкції щодо посадових осіб органів виконавчої влади за ненадання комітетам необхідної інформації та невиконання їхніх рекомендацій.

Слід зазначити, доцільність того, що комітети Верховної Ради України повинні здійснювати певні контрольні повноваження щодо діяльності «профільних» міністерств і відомств. Однак, даючи оцінку діяльності конкретного міністерства чи відомства або їх посадових осіб, комітет не повинен мати повноваження щодо прийняття рішення стосовно відповідних кадрових змін в уряді. Це забезпечить підвищення ефективності контрольної діяльності комітетів парламенту за функціонуванням органів виконавчої влади, сприятиме підвищенню результативності здійснення Верховною Радою контрольної функції.

Таким чином, можна зробити висновок, що від того, наскільки чіткою є організація роботи органів парламенту, зокрема комітетів, залежить якість та ефективність здійснення парламентом всіх властивих йому функцій, зокрема, – реалізації його контрольної функції у всіх напрямках контрольної діяльності. Для вдосконалення роботи комітетів Верховної Ради України на законодавчому рівні слід закріпити основні аспекти, що стосуються їх компетенції щодо забезпечення основних прав і свобод людини і громадянина, контролю за діяльністю посадових осіб центрального органу виконавчої влади та можливість здійснення певних контрольних повноважень щодо діяльності «профільних» міністерств і відомств. Саме завдяки врегулюванню вищевикладених ключових моментів можна підвищити ефективність діяльності комітетів Верховної Ради України, що, як наслідок, матиме позитивний вплив на здійснення парламентського контролю.

Література:

1. Закон України «Про комітети Верховної Ради України» від 4 квітня 1995 № 116/95-ВР. – Режим доступу : <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=116%2F95-%E2%F0>
2. Сушинський О.І. Контроль у сфері публічної влади: теоретико-методологічні та організаційно-правові аспекти / Сушинський О.І. – Львів: ЛПІДУ УАДУ, 2002. – 468 с.
3. Тихонова Є.А. Проблеми розвитку парламентаризму в Україні // Державно-правова реформа в Україні. Матеріали науково-теоретичної конференції. Листопад 1997 р. – К., 1997. – 345с.

*Студентка 5 курсу
Московського державного університету
приборостроєння та інформатики
Арефьева Анна Сергеевна*

УСТАНОВЛЕНИЕ «АДВОКАТСКОЙ МОНОПОЛИИ» НА ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО В СУДЕ

Одним из основополагающих условий формирования правового государства есть, согласно Конституции Российской Федерации, расширение и совершенствование судебной защиты прав и свобод граждан и организаций. Каждому государству гарантирует право на получение квалифицированной юридической поддержки. Важную роль в реализации этого положения занимает институт адвокатуры. Адвокатура является важной составляющей частью правоохранительной системы любого современного государства.

Так, в России может быть введена адвокатская монополия на оказание юридических услуг. Законопроект «Об оказании квалифицированной юридической помощи» подготовлен в Совете Федерации и в ближайшее время будет внесен в Госдуму.

Проект предусматривает, что любые виды юридических услуг, начиная от устных консультаций и кончая представительством в судах, смогут профессионально оказывать только адвокаты, нотариусы и патентные поверенные. При этом расширение таких полномочий происходит за счет ограничения возможностей для лиц и организаций, оказывающих юридическую помощь без получения статуса адвоката. Вроде бы цель благая – повышение качества оказания юридических услуг, однако в результате фактически вводится адвокатская монополия на оказание юридических услуг.

Еще 4 года назад Конституционный суд в Постановлении от 16 июля 2004 года указал на возможность оказания юридической помощи лицами без статуса

реальную ситуацию в сложившихся размерах землепользований, а также не соответствует рекомендуемым оптимальным размерам.

Поэтому к числу первоочередных мер по оздоровлению экономики крестьянских хозяйств рекомендуется применение следующих организационно-экономических механизмов укрупнения мелкоземельных крестьянских хозяйств, которые могут быть реализованы крестьянскими хозяйствами в производственных условиях:

- укрупнение размеров землепользований на основе организации простых товариществ путем объединения нескольких землепользований;

- организация ассоциаций крестьянских хозяйств с последующим преобразованием в кооперативы (производственные, обслуживающие). На первом этапе рекомендуется объединение крестьянских хозяйств, (которые могут получить статус индивидуальных предпринимателей), в некоммерческие организации – ассоциации (союзы) с целью осуществления координации их деятельности, оказания услуг в обработке земли и др. Члены ассоциации (союза) сохраняют свою самостоятельность. При этом произойдет регулирование хозяйственных функций между крестьянскими хозяйствами, что создаст основу эффективного использования земельных, трудовых и материально-технических ресурсов;

- закрепление прав на вторичное землепользование (субаренду) при предоставлении земельных участков эффективным собственникам. С отменой субаренды на землях сельскохозяйственного назначения у мелких землепользователей возникли трудности в обработке земли из-за отсутствия техники, оборотных средств, трудовых и финансовых ресурсов. Отсутствие внутривозвращенного оборота земли и прекращение института земельной доли, в том числе выдела их в натуре резко обострило ситуацию особенно в крестьянских хозяйствах, которые из-за ряда вышеперечисленных причин лишены возможности обрабатывать свои земельные наделы самостоятельно. Это вынуждает крестьян вопреки законодательству сдавать земельные участки в субаренду другим лицам, успешно ведущим сельхозпроизводство за некую компенсацию в виде натуроплаты: зерном, растительным маслом, сеном и др. Размеры этой компенсации в виде арендной платы очень малы и ущемляют интересы земельных собственников.

Література:

1. Электронный ресурс – <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1554-18>
2. Біличенко О.Л. Культурно-виховна роль книги в умовах формування інформаційного суспільства автореферат, Харків, 2001.
3. Электронный ресурс – <http://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%B%D0%B8%D0%B3%D0%B0>
4. Закович М.М. Культурологія: українська та зарубіжна культура. Навчальний посібник. – Київ: Знання. – 2007.

Д.э.н. Аймен А.Т., магистр Хажгалиева Д.М.

Таразский государственный университет им. М. Х. Дулати, Казахстан

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ КРЕСТЬЯНСКИХ ХОЗЯЙСТВ И СЕЛЬХОЗПРЕДПРИЯТИЙ

В процессе проводимых экономических реформ в стране, в том числе в развитии земельных отношений, все еще сохраняются нерешенные проблемы, которые тормозят ускоренное развитие отрасли сельское хозяйство. Это, прежде всего, касается наличия большого количества (свыше 160,0 тыс.ед.) мелкоземельных крестьянских хозяйств, которые используют сельхозугодья, в большинстве своем, неэффективно на малых площадях, имеет место низкие темпы перехода к частной собственности (на 1.11.09 г. выкуплено менее 1%), сохраняется низкая продуктивность пашни из-за бессменного возделывания сельхозкультур, получили развитие дефляционные процессы, наблюдается высокая степень деградации приаульных пастбищ, в отдельных хозяйствах допускается выбытие из сельхозобработки до 15-20% закрепленных земель, не проводятся мероприятия по вовлечению в пашню залежных земель хорошего качества, не осваиваются в должной мере севообороты. Все это требует особого внимания при проведении государственной политики в области развития земельных отношений.

В Республике Казахстан наиболее остро стоят проблемы объединения мелкоземельных крестьянских хозяйств, которые занимают 45% площади сельхозугодий республики и зачастую не полностью обрабатывают свои наделы, имеют невысокую доходность и неэффективно используют земли.

Сопоставление размеров землепользований крестьянских хозяйств и сельхозпредприятий ряда изучаемых объектов с законодательно установленными предельными размерами, предоставляемыми в частную собственность одному физическому или юридическому лицу показало, что фактические площади землепользований значительно уступают нормам прописанным в нормативах. Это свидетельствует о несовершенстве законодательной базы, которая не учитывает

адвоката, признав неконституционным положение Арбитражного процессуального кодекса, согласно которому представителями в суде могли выступать только адвокаты или юристы, состоящие в штате предприятия.

В пояснительной записке к законопроекту сказано, что сейчас юридическую помощь могут оказывать люди без какого-либо образования, что приводит к некачественным услугам.

В России рынок юридических услуг не урегулирован. В отличие от большинства цивилизованных стран мира представлять интересы своего доверителя в суде может любой, кто имеет доверенность. Это, конечно, нарушает конституционные гарантии каждого гражданина на получение квалифицированной юридической помощи, так как уровень квалификации и образования представителей юридических и неюридических фирм никем не оценивался в отличие от адвокатов, которые для получения права практиковать на территории России должны сдать не только самый сложный государственный экзамен, но и иметь стаж работы, что не является, конечно, гарантией успеха в суде, но безусловно гарантирует наличие специального образования и необходимого опыта работы.

Специалисты, имеющие юридическое образование и опыт, смогут получить статус адвоката без особых проблем. Те же, кто не имеет образования и оказывает юридические услуги под прикрытием красивой вывески и офиса, должны с рынка юридических услуг уйти.

Граждане будут более защищены от получения некачественных услуг.

CIVILNÍ PRÁVO

Преподаватель Зазулин Сергей Леонидович

*Петропавловский строительно-экономический колледж
(отделение «Правоведение»), Республика Казахстан*

магистр, ст. преподаватель Горохов Алексей Сергеевич
СКГУ им.М. Козыбаева, Республика Казахстан

ГРАЖДАНСКОЕ ВОСПИТАНИЕ В СРЕДНЕ-ПРОФЕССИОНАЛЬНОМ УЧЕБНОМ ЗАВЕДЕНИИ КАК СФЕРА МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

В последние десятилетия в казахстанском образовании проходят изменения, которые определяют понятием «модернизация». Не вдаваясь в подробный анализ, можно сказать, что этот термин означает приведение в современное состояние. Меняются цели, структура, содержание, формы и методы воспитания и обучения, все характеристики системы образования должны соответствовать новому для Казахстана демократическому общественному устройству.

В политологии и социологии выделяют политическую (участие граждан в управлении страной, ограничивается голосованием на выборах); социальную (главное в этой модели не политическое, а социальное равенство граждан); критическую (это складывающееся гражданское, открытое общество в некоторых странах, где существующие многие десятилетия демократические институты, культурные традиции и образование сделали демократические нормы и ценности личными ценностями граждан) модели. Эти модели в различное время были реализованы в развитых странах. Соответственно в каждой модели сложился свой набор основных ценностей.

Современный этап цивилизационного развития доказал недостаточность для развитого общества политической трактовки демократии. И даже ценности и механизмы ассоцианистской и социальной модели подвергаются резкой критике – они не гарантируют реального равенства и участия граждан в управлении государством. С разрушением социалистической системы первоочередными для развитых стран стали не угроза ядерной войны, а борьба с терроризмом и такие проблемы, как проблема манипулирования общественным мнением; проблема сохранения и укрепления социального, политического, культурного, экономического равенства. Наиболее успешно решить проблемы должна модель «гражданского общества», основным способом существования и управления в которой, становится не дискуссия, а диалог, в котором сохраняются неповторимые индивидуальные голоса. Поэтому умение вести диалог постепенно входит в перечень базовой грамотности наряду с чтением и счетом. Необходимо создавать

довготривала політика, спрямована на підтримку книги з метою допомогти їй зайняти гідне місце в нашому житті. І в цій ситуації роль видавця та видавництва стає особливо значущою.

Видавнича справа – галузь культури та виробництва, пов'язана з підготовкою, випуском і поширенням книг, журналів, газет, образотворчих матеріалів та інших видів друкарської продукції. Рівень, обсяг та напрям видавничої справи визначаються матеріальними, соціально-політичними та культурними умовами життя суспільства.

Головним принципом здійснення видавничої діяльності і функціонування видавництва у правовій державі є їх свобода.

Свобода видавничої справи означає повну творчу самостійність усіх її суб'єктів: авторів, видавництв, поліграфічних і книготоргових підприємств у визначенні тематики, спеціалізації, виробничій кооперації, виборі авторів, визначенні накладів друкарських видань, у встановленні форм зв'язків між собою, виробниками й постачальниками паперу, а також іншими організаціями.

На основі аналізу наведеного вище, можна виділити складові видавничої діяльності:

- видавнича діяльність – це процес, за допомогою якого виробляється продукція;
- розповсюдження видавничої продукції – доведення видавничої продукції до споживача через торговельну мережу або іншими способами;
- продуктом даного процесу є друкарські видання будь-якого виду (книга, газета, журнал, брошура, плакат, альбом, буклет тощо);
- необхідною складовою даного процесу є редакційно-видавнича підготовка накладу продукції;
- включає підготовку, підготовку та виробництво, а також підготовку, виробництво та випуск книжкової та іншої друкарської продукції, у тому числі продукції ЗМІ;
- продукція призначена для передачі інформації, яка міститься в ній.

Підводячи підсумок наведеному, можна сформулювати поняття видавничої діяльності як редакційно-видавничу підготовку, підготовку і виробництво, а також підготовку, виробництво та випуск книг і брошур, інших видів неперіодичних друкарських видань та іншої друкарської продукції, яка має певні встановлені вихідні відомості та призначена для передачі інформації.

Вирішення проблем видавничої діяльності в Україні повинне посприяти удосконаленню всієї системи законодавства, що регулює суспільні відносини в даній сфері, підзаконних та відомчих актів, які забезпечують окремі напрямки видавничої діяльності.

PRÁVO OBCHODNÍCH VZTAH

К.ю.н. Фрідман-Козаченко М.М.

*доцент кафедри кримінального права, процесу та криміналістики
Національного університету ДПС України*

Козаченко Д.В.

начальник юридичного департаменту АСК «Укррічфлот», адвокат

ВИДАВНИЧА ДІЯЛЬНІСТЬ ЯК ОБ'ЄКТ ДЕРЖАВНО-ПРАВОВОГО ВПЛИВУ

Видавнича діяльність є сукупністю відносин, які управляються державою. Вона, як і будь-яка інша діяльність, підлягає державному регулюванню. Перш ніж підійти до характеристики та формування поняття «видавництва» (видавництво – юридична особа, основним видом діяльності якої є видавнича діяльність) [1], необхідно з'ясувати, об'єктом регулювання яких галузей права є видавнича діяльність та видавництво як суб'єкт права.

Дослідження видавничої діяльності як об'єкта державно-правового впливу доцільно розпочати з розкриття її змісту. Необхідно скласти уявлення про явища і процеси, що виникають у досліджуваній сфері. Основним результатом видавничої діяльності є книга, що несе в собі певні функції, які можна розглядати з різних аспектів: як історично сформовану систему фіксації, зберігання та передачі суспільних культурних цінностей і установок в часі та просторі або як засіб освіти, виховання та письменності, що формує соціально значиму особистість [2].

Книга – це не лише об'єкт, це і суб'єкт, що зумів матеріалізувати на друкарських сторінках найбільш значущі творіння думки, знання, накопичені багатьма поколіннями. Книга – письмовий запис, неперіодичне видання у вигляді зброшурованих аркушів друкованого матеріалу, набір письмових, друкованих, ілюстрованих або порожніх аркушів, виготовлених з паперу, пергаменту або іншого матеріалу, як правило, скріплених з одного боку. Сторони аркуша називаються сторінками [3]. Книга – найважливіший засіб зберігання і передачі інформації, примноження знань, освіти, забезпечення наукової діяльності, виховання, поширення як національної, так і світової культури. Книга знаходиться біля витоків осмислення і співпереживання, які закладають фундамент духовності. Якщо людство припинить читати і, як наслідок, думати – воно зупиниться у своєму розвитку, перестане збагачуватися криниця культури і знань. У книги є величезна перевага перед сучасними засобами масової інформації – століття матеріалізованої в ній культури. І хоча процес читання не витримує конкуренції з отриманням інформації з інших джерел, яке займає менше часу, проте саме через нього відбувається духовне збагачення нації та її розвиток [4]. Одним із найважливіших суспільних завдань на сьогодні повинна стати

условия для развития гражданской компетентности с первых лет жизни ребенка. По мнению ЮНЕСКО, «обучение гражданственности является ключевой проблемой в становлении гражданского общества» [1].

Большой вклад в развитие гражданского воспитания в последние десятилетия вносят международные организации, что указывает на интернациональный характер этих проблем, по крайней мере, для той части мира, которая выбрала демократию. Они разрабатывают различные проекты, организуют семинары, издают литературу. Одним из самых масштабных за последнее десятилетие стал проект «Образование, направленное на воспитание демократической гражданской ответственности». По набору основных ценностей он тесно связан с такими видами образовательной деятельности, как гражданское воспитание, обучение правам человека, миротворческое образование, межкультурное образование и глобальное образование. Проблематикой гражданского воспитания на уровне школ занимаются в Казахстане с начала 2000-х гг., но в среднем – специальном и высшем образовании этот термин используется крайне редко. Что же такое гражданское воспитание?

Этот термин традиционно используется в большинстве стран, но в Австрии используют «политическое образование», Т. Калтсоунис предлагает использовать термин «демократическое гражданское образование», аргументируя это тем, что речь идет не о всевозможных ценностях, умениях и знаниях гражданина, а о тех, которые принципиально важны для воспроизводства и развития демократических механизмов [2].

Мы склонны согласиться с данной трактовкой, но для краткости и сохранения традиционных терминов в статье далее будем употреблять «гражданское воспитание», имея в виду демократическое гражданское образование.

Следующая проблема – формулировка цели и задачи гражданского воспитания. В национальных системах существуют некоторые отличия:

- в Австрии «существенными задачами являются воспитание у австрийцев демократического сознания, общеевропейского мышления и открытости миру, в основе которой лежит понимание насущных проблем человечества» [3].

- в Нидерландах гражданское воспитание нацелено на «оснащение молодежи историческими и политико-управленческими знаниями, представлениями и навыками, благодаря которым они сейчас и позднее, выступая в качестве членов различных жизненных систем, в качестве потребителей и производителей и в качестве граждан государства и всего мира, смогут принимать участие в исторически сложившихся исторических структурах» [4].

- в документах Совета Европы гражданское воспитание определяется четырьмя измерениями: права человека, демократия, развитие и мир, а также образовательными принципами: плюрализм, многоуровневые перспективы, институциональная ценность, ценностный подход и культурная грамотность. Все это относится в равной степени и к школьному, и послешкольному образованию. Какие пути реализации идей гражданского воспитания использует Казахстан?

Рассмотрим на примере нашего колледжа – заключается в формировании высокопрофессиональной и социально успешной личности, способной решать стратегические задачи развития Казахстана.

В организации гражданского воспитания большинство национальных систем выбирают один из вариантов – создание специального учебного курса или включение проблем гражданского воспитания в традиционные предметы. Некоторые страны используют и то, и другое. Так, в Австрии политическое образование представлено как особый учебный предмет только в определенно ориентированных типах школ. Политические партии в Австрии опасаются, что одна из групп сможет «захватить» этот предмет и будет проводить свою идеологию. В Голландии в гражданское воспитание входит в два предмета. Первый можно перевести как «граждановедение», а второй – история. В Англии многие учебные заведения предлагают учащимся хорошо организованные интересные курсы, но это те школы, которые сделали гражданское воспитание центральной темой всех учебных предметов. Во Франции в 1989 году принята программа по гражданскому воспитанию, а так же большое количество проблем поднимается на уроках истории [6].

В предметах типа «граждановедение» решаются задачи воспитания в духе демократии и прав человека, излагаются основы общественного и правового устройства, политической истории соответствующих стран, конституции. Эти курсы традиционно подвергаются наибольшей критике за декларативный характер. В материалах израильского министерства образования в разделе, посвященном гражданскому воспитанию, после множества достойных слов о демократии говорится, что «гражданское воспитание строится на ценностях государства Израиль как еврейского и демократического государства» [7].

В США преподается курс «Правительство и конституция», в ФРГ – «Ценности и нормы».

Гражданское воспитание не может ограничиваться только прямым преподаванием в рамках специального учебного предмета, хотя без этого не обойтись. Проблемы так важны, что неизбежен выход на них в рамках многих дисциплин, особенно гуманитарных: истории, обществознания, литературы, философии. Примером успешно осуществляемых программ могут быть экологические межпредметные программы, программы воспитания в духе мирного сосуществования.

Гражданское воспитание – это не только знание, но в большей степени умения и навыки, которые являются основой любого социального действия и необходимы для гражданской жизни в демократическом обществе. Это так называемый инструментальный подход (в программы включаются специальные занятия по развитию мышления, методологии научного исследования, коммуникации).

Таким образом, современные подходы к гражданскому воспитанию и практика развитых стран показывает необходимость увеличения не только знаний и умений как составляющей в гражданском воспитании, но в большей степени

есть, не знают и о судебном заседании), на доведение до суда своих доводов, возражений. Тем самым ограничивается действие принципов диспозитивности, равноправия и состязательности, ущемляется право на справедливое судебное разбирательство в разрезе эффективного исполнения требований судебного акта.

Кроме того, участие стороны в судебном заседании по рассмотрению заявления о разъяснении исполнительного документа, способа и порядка его исполнения, представляет собой некую форму контроля за стабильностью и неизменностью судебного решения, актуальность которого (контроля) продиктована следующим.

Имеются примеры, когда суды, по различным причинам, под видом разъяснения требований исполнительного документа фактически изменяют его содержание и (или) содержание судебного акта, на основании которого он был выдан. О такой вероятности свидетельствует и факт обращения граждан с соответствующим заявлением в Конституционный Суд РФ.²⁰

Прежняя (первоначальная) редакция ст. 433 ГПК РФ в указанном ключе представлялась более обоснованной – норма, регулирующая порядок разъяснения исполнительного документа, была сконструирована как отсылочная к ст. 202 ГПК РФ. Последняя же (ч. 2 ст. 202 ГПК РФ) предусматривает извещение участвующих в деле лиц о времени и месте судебного заседания, не препятствующее рассмотрению и разрешению вопроса в случае их неявки надлежащим образом уведомленных лиц.

В качестве общего вывода Главы следовало бы предложить перемещение норм, устанавливающих действия суда в случае отсутствия в судебном заседании участвующего в деле лица, сведения о надлежащем уведомлении которого отсутствуют, и иные последствия извещения или отсутствия такового, в Главу 10 ГПК РФ, что позволит избежать неоднозначности и противоречивости законодательного регулирования института судебных извещений и вызовов. Также, это облегчит конструирование процессуальных норм и придаст закону лаконичности, поскольку достаточным станет ссылка на положения Главы 10 ГПК РФ без дублирования одних и тех же текстов в каждом разделе ГПК РФ.

²⁰ См.: Определение Конституционного Суда РФ от 17 июня 2010г. № 869-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Дружина Александра Алексеевича на нарушение его конституционных прав статьей 433 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» // URL: <http://www.ksrf.ru/>.

Часть 2 ст. 398 ГПК РФ предоставляет иностранным лицам равные с российскими гражданами и организациями процессуальные права и налагает на них такие же процессуальные обязанности. Следовательно, вызов лиц, содействующих осуществлению правосудия, должен производиться в предусмотренном общими правилами института судебных извещений и вызовов порядке с учетом специфики, возникающей в случае привнесения в гражданский процесс иностранного элемента.

В части вопросов извещения иностранных организаций представляется допустимым консолидироваться с мнением И.М. Шевченко, отстаивающим правомерность и возможность уведомления иностранного юридического лица через его филиал либо представительство, расположенные на территории Российской Федерации.¹⁹

Таким образом, допустимым способом надлежащего уведомления или вызова иностранного лица, участвующего в деле, место жительства или нахождения которого находится за пределами Российской Федерации, является извещение (вызов) посредством судебного поручения компетентному органу государства, резидентом которого является уведомляемый.

Производство по делам об оспаривании решений третейских судов и о выдаче исполнительных листов на принудительное исполнение решений третейских судов (Главы 46-47 ГПК РФ) не имеет особенностей, обуславливающих особенности извещения или вызова участников гражданского судопроизводства. В соответствии с ч. 3 ст. 420 ГПК РФ стороны третейского разбирательства извещаются о времени и месте судебного заседания, неявка извещенных надлежащим образом не препятствует рассмотрению и разрешению дела по существу. Аналогичное положение содержит ч. 3 ст. 425 ГПК РФ.

К большинству процессуальных вопросов, разрешение которых регламентировано Разделом VII ГПК РФ, применяются общие правила института судебных извещений и вызовов, их действующее законодательное регулирование может быть охарактеризовано как приемлемое.

Исключение составляет ст. 433 ГПК РФ, посвященная разъяснению исполнительного документа, но не указывающая на обязательность уведомления лиц, участвующих в деле, о времени и месте судебного заседания.

Поскольку разрешение заявления о разъяснении судебного акта производится в судебном заседании, то подразумевается возможность участия в нём как минимум сторон, а возможно и судебного пристава-исполнителя.

В отсутствие извещения будут нарушены права лиц, участвующих в деле, не обращавшихся с указанным заявлением (поскольку они о нём не знают, то

¹⁹ См.: Шевченко И.М. Проблемы рассмотрения дел с участием иностранных лиц в российском арбитражном процессе : международная подсудность, судебные извещения, средства доказывания : автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Специальность 12.00.15 - гражданский процесс, арбитражный процесс / И.М. Шевченко ; науч. рук. В. А. Мусин. - СПб., 2012. С. 20-21.

использование инструментального подхода, способствующего воспитанию активных граждан. В системе средне – специального образования (и особенно педагогического образования) это возможно через:

- расширение сферы участия студентов строительного-экономического колледжа в управлении колледжем;
- поддержка и инициация создания различных общественных организаций в стенах колледжа;
- свободные и независимые внутренние средства информации;
- использование в образовательном процессе форм и методов, развивающих навыки коммуникативной культуры;
- увеличение возможностей использования различных печатных и электронных источников информации.

Литература:

1. Гражданское образование в современной школе. – М. 2003. С. 542.
2. Гражданское образование: Материалы семинара. – СПб., 1997. С.7. С. 35. С.92.
3. Фруммин И.Д. Введение в теорию и практику демократического образования. – Красноярск, 1998. С. 97-104.
4. Суколенова Г. Т. Исторические условия развития современного гражданского образования в Российской Федерации: Дисс. канд. пед. наук. – М., 1997. С. 44.
5. Галицких Е. Роль диалога в становлении будущего учителя. Высшее образование в России. – 2000. – № 1.
6. Гудков Д.Б. Теория и практика межкультурной коммуникации.- М, 2003.
7. Запесоцкий А.С. Какого человека должна сформировать сегодня система образования? Высшее образование в России. – 2003.

Цуцкова Марина Геннадьевна

*преподаватель кафедры Гражданско-правовых дисциплин
НОУ ВПО «Институт государственного управления,
права и инновационных технологий» (ИГУПИТ)*

ОБ ИЗВЕЩЕНИЯХ И ВЫЗОВАХ В ПРОИЗВОДСТВАХ, РЕГУЛИРУЕМЫХ РАЗДЕЛАМИ V-VII ГПК РФ

Развитие мирового общества демонстрирует тенденции более тесного экономического и культурного взаимодействия, объединения соответствующих пространств, увеличивает не только поток информации, свободно циркулирующей по всему земному шару, но и человеческих ресурсов. Последнее с неизбежностью влечет рост сложносоставных правоотношений; расширяется вовлечение

иностранный элемент в жизнь России, что представляет собой проявление объективной закономерности интернационализации хозяйственных и иных отношений.¹¹ Определенная их часть является или потенциально может оказаться спорной. Изложенное обуславливает актуальность судопроизводства по делам с участием иностранных лиц.

Анализ действующего гражданского процессуального законодательства приводит к следующему выводу. Главы 43-45 ГПК РФ, регулируя специфические вопросы рассмотрения дел, среди участников которых присутствуют иностранные лица, не уделяют должного внимания вопросам извещения последних, в то время как общие правила расследуемого института практически не могут быть применены в данном виде производства. Не разрешена обозначенная проблема и в ведомственных актах судебной системы России. Так, п. 6.11. Инструкции по судебному делопроизводству в районном суде лишь запрещает пользоваться бланком повестки о вызове в суд при направлении уведомления за пределы государства Российского. По нашему мнению, данное разъяснение не имеет самостоятельной практической ценности. П. 9.9. Инструкции по судебному делопроизводству в верховных судах республик, краевых и областных судах, судах городов федерального значения, судах автономной области и автономных округов, как следует из его содержания, а также предлагаемые к использованию формы извещения и поручения, ориентированы на извещение (вызов) лиц по уголовным делам. Для гражданских дел применимо лишь напоминание о полномочиях территориальных органов Министерства юстиции Российской Федерации по исполнению судебных поручений, в том числе о вручении документов.¹²

В действительности как представляется, порядок и способы извещения иностранных лиц, участвующих в деле, должен предусматривать два различных варианта. Если иностранное лицо имеет место жительства или постоянного нахождения на территории Российской Федерации, то применению подлежат общие правила института судебных извещений и вызовов, установленные ГПК РФ. Если же такой участник гражданского судопроизводства находится за пределами России, то уведомление должно производиться с помощью другого процессуального средства – судебного поручения.

Положительный опыт в этом смысле демонстрирует АПК РФ¹³, фактически разделивший проблему извещений иностранных лиц на две составляющие, что позволило упростить её решение и предоставить судам четкий и понятный алго-

¹¹ См., напр.: Батлер У.Э., Ерпылева Н.Ю. Производство по делам с участием иностранных лиц в международном процессуальном праве России и Кыргызстана // Законодательство и экономика. 2012. № 11. С. 43 - 44.

¹² Приказ Минюста РФ от 14 декабря 2005г. № 242 «Об организации работы по исполнению международных обязательств Российской Федерации» // Бюллетень Минюста РФ. 2006. № 1.

¹³ Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002г. № 95-ФЗ (ред. от 22 апреля 2013г.) // Собрание законодательства РФ. 29 июля 2002г. № 30. Ст. 3012; Собрание законодательства РФ. 29 апреля 2013г. № 17. Ст. 2028.

ритм действий. В соответствии с ч. 3 ст. 253 АПК РФ в случаях, если иностранные лица, участвующие в деле, находятся или проживают вне пределов Российской Федерации, такие лица извещаются о судебном разбирательстве определением арбитражного суда путем направления поручения в учреждение юстиции или другой компетентный орган иностранного государства.

Порядок такого извещения регламентируется не только нормами национального процессуального законодательства, но и международными правовыми актами. Россия является участником Конвенция о вручении за границей судебных и внесудебных документов по гражданским или торговым делам 1965 года¹⁴. Участниками названного международного договора являются более 50 государств. Указом Президента Российской Федерации центральным органом, уполномоченным на основании Конвенции о вручении за границей судебных и внесудебных документов по гражданским или торговым делам 1965 года, было назначено Министерство юстиции.¹⁵

В.В. Ярков акцентирует внимание на том немаловажном обстоятельстве, что Россия Заявлением по Конвенции 1965 года существенно ограничила изначально довольно разнообразные способы вручения судебных документов (ст.ст. 8, 10 Конвенции 1965 года), приняв лишь передачу бумаг через центральный уполномоченный орган – Министерство юстиции.¹⁶ Возможно, обозначенные действия национальных властей свидетельствуют о неготовности России к полному восприятию международных правовых стандартов вследствие незавершившегося формирования институтов правового государства, но, скорее, в России, не являющейся страной общего права, уведомление участвующих в деле лиц может рассматриваться только как деятельность органа правосудия, а значит, является исключительной прерогативой суда.¹⁷

Конвенция 1965 года упрощает, ускоряет и унифицирует доведение до сведения адресата судебных и внесудебных документов, подлежащих вручению за границей. Вместе с тем, она в большей части касается передачи документов между государствами, в ней отсутствуют правила о фактическом вручении процессуальных документов.¹⁸

¹⁴ Конвенция о вручении за границей судебных и внесудебных документов по гражданским или торговым делам (заключена в г. Гааге 15 ноября 1965г.) // Собрание законодательства РФ 13 декабря 2004г. № 50. Ст. 4951; Федеральный закон от 12 февраля 2001г. № 10-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Конвенции о вручении за границей судебных и внесудебных документов по гражданским или торговым делам» // Собрание законодательства РФ. 12.февраля 2001г. № 7. Ст. 615.

¹⁵ Указ Президента РФ от 24 августа 2004г. № 1101 «О центральном органе Российской Федерации по Конвенции о вручении за границей судебных и внесудебных документов по гражданским или торговым делам» // Собрание законодательства РФ. 30 августа 2004г. № 35. Ст. 3608.

¹⁶ См.: Ярков В.В. Судебные извещения в международном гражданском процессе // Закон. - М.: Закон. 2012. № 8. С. 33-35.

¹⁷ См.: Марышева Н.И. Семейные отношения с участием иностранцев: правовое регулирование в России. М.: Волтерс Клувер, 2007. С. 255.

¹⁸ См.: Юрова Н.М. Международное гражданское процессуальное право: теоретические основы имплементации норм в правовой системе Российской Федерации. М.: Волтерс Клувер, 2008. С. 110-111.