

MATERIAŁY
XI MIĘDZYNARODOWEJ
NAUKOWI-PRAKTYCZNEJ KONFERENCJI

«STRATEGICZNE PYTANIA
ŚWIATOWEJ NAUKI - 2015»

07-15 lutego 2015 roku

Volume 5
Ekonomiczne nauki

Przemysł
Nauka i studia
2015

МАКРОЕКОНОМИА

Мамий И.П. Проблемы и перспективы инкорпорирования
геопространственной информации в энергетическую статистику 55

Залесский Б.Л.
Экономический пояс шелкового пути: от теории – к практике 59

Wydawca: Sp. z o.o. «Nauka i studia»

Redaktor naczelna: Prof. dr hab. Sławomir Górniak.

Zespół redakcyjny: dr hab. Jerzy Ciborowski (redaktor prowadzący),
mgr inż. Piotr Jędrzejczyk, mgr inż. Zofia Przybylski, mgr inż. Dorota
Michałowska, mgr inż. Elżbieta Zawadzki, Andrzej Smoluk, Mieczysław
Luty, mgr inż. Andrzej Leśniak, Katarzyna Szuszkiewicz.

Redakcja techniczna: Irena Olszewska, Grażyna Klamut.

Dział sprzedaży: Zbigniew Targalski

Adres wydawcy i redakcji:

37-700 Przemyśl, ul. Łukasieńskiego 7

tel (0-16) 678 33 19

e-mail: praha@rusnauka.com

Druk i oprawa:

Sp. z o.o. «Nauka i studia»

Cena 54,90 zł (w tym VAT 22%)

**Materiały XI Międzynarodowej naukowo-praktycznej konferencji
«Strategiczne pytania światowej nauki - 2015» Volume 5.**
Ekonomiczne nauki. : Przemyśl. Nauka i studia - 64 str.

W zbiorze ztrzymają się materiały XI Międzynarodowej
naukowo-praktycznej konferencji
«Strategiczne pytania światowej nauki - 2015». 07-15 lutego 2015 roku
po sekcjach: Ekonomiczne nauki.

Wszelkie prawa zastrzeżone.

Żadna część ani całość tej publikacji nie może być bez zgody

Wydawcy – Wydawnictwa Sp. z o.o. «Nauka i studia» – reprodukowana,

Użyta do innej publikacji.

SPIS

EKONOMICZNE NAUKI

EKONOMICZNA TEORIA

Пиль Э.А. Влияние постоянных и увеличивающихся значений переменных на силы, воздействующие на оболочку..... 3

Лященко С.В., Ховрак І.В. Концептуальні основи циклічності як форми економічного розвитку 6

Соломка О.М. Система пенсійного забезпечення в Китаї: сучасний стан та тенденції реформування 11

Кожевникова Е.М. Человеческий капитал России: состояние, проблемы и перспективы развития..... 13

PAŃSTWOWA REGULACJA EKONOMIKI

Ефремова Т.А. Исследование актуальных проблем в области обеспечения качества и эффективности деятельности налоговых органов 18

Шумакова К.Н., Шичиях Р.А. Приоритетные направления управления развитием молодежной политики..... 21

Исатаева Г.Б., Исаева Р.М., Абілқасым А.Б. Корпоративтік табыс салығын жетілдіру жолдары 25

Байтаева Г.Р. Развитие местного самоуправления как следствие децентрализации государственного управления 28

Шайханова Н.К., Бокейханов Н. Вопросы совершенствования бюджетного механизма в РК..... 36

Төлєнді Д. Методический инструментарий стратегического анализа и оценки внешней среды 39

Бегімбетова Г.М. Перспективы развития зеленой экономики в Казахстане 41

Dulambaeva R.T., Marat A.A. Budgetary funding of healthcare system in the Republic of Kazakhstan..... 46

Сейдахметова С.Ж. Развития производительности труда в Республике Казахстан 50

Абзалбекова М.Н. Развития предпринимательства в Республике Казахстан..... 52

EKONOMICZNE NAUKI

EKONOMICZNA TEORIA

Д.т.н., профессор. Пиль Э.А.

Санкт-Петербургский государственный морской технический университет

ВЛИЯНИЕ ПОСТОЯННЫХ И УВЕЛИЧИВАЮЩИХСЯ ЗНАЧЕНИЙ ПЕРЕМЕННЫХ НА СИЛЫ, ВОЗДЕЙСТВУЮЩИЕ НА ОБОЛОЧКУ

В экономической теории иногда появляется необходимость рассчитать границы сил, которые воздействуют на экономическую оболочку. Представленный ниже материал рассматривает вопрос изменения сил P_{vell} и P_{velu} при постоянных и увеличивающихся значениях различных переменных такие как: X_1, X_2, \dots , где X_1 – активы, X_2 – толщина оболочки и другие параметры, влияющие на объем экономической оболочки.

После произведенных расчетов были построены 15 графиков, ряд из которых представлены ниже. Так, например, на рис. 1 показаны две кривые при $X_1 = X_2 = 1$ и $X_3 = X_4 = 1 \dots 10$. Как видно из показанных кривых P_{vell} и P_{velu} они с увеличением значений переменных асимптотически приближаются к нулю.

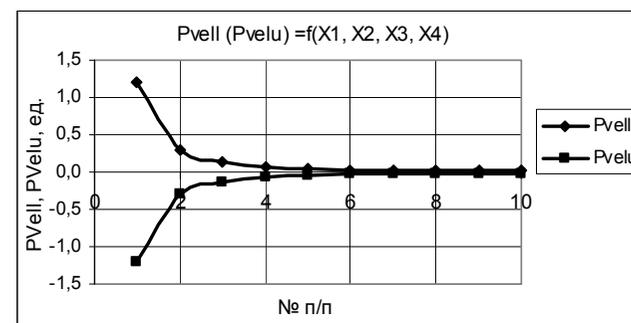


Рис. 1. Изменения P_{vell} и P_{velu} при $X_1 = X_2 = 1, X_3 = X_4 = 1 \dots 10$

На следующем рисунке 2 показано как изменяются значения P_{vell} и P_{velu} , когда одна переменная увеличивается в 10 раз, т.е. $X_1 = 1 \dots 10$. Из построенного

графика видно, что значения Pvell и Pvelu изменяются по линейной зависимости и представляют собой зеркальное отображение относительно оси абсцисс.

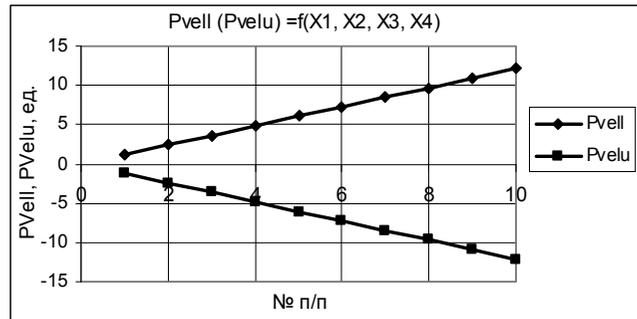


Рис. 2. Изменения Pvell и Pvelu при $X_1 = 1...10$, $X_2 = X_3 = X_4 = 1$

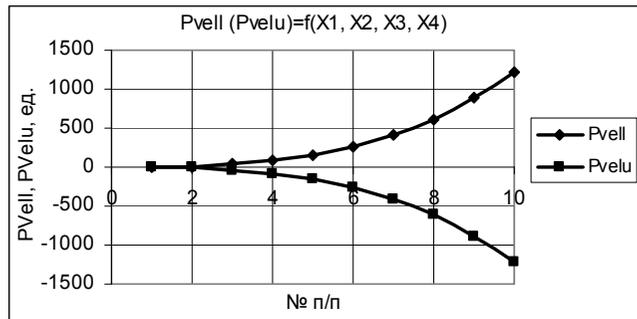


Рис. 3. Изменения Pvell и Pvelu при $X_1 = X_2 = 1...10$, $X_3 = X_4 = 1$

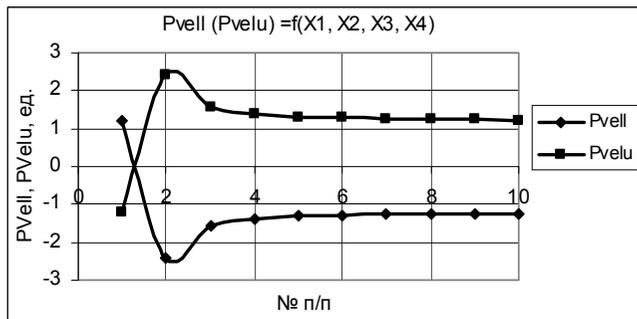


Рис. 4. Изменения Pvell и Pvelu при $X_1 = X_4 = 1$, $X_2 = X_3 = 1...10$

энергоресурсов и где уже предложили построить транспортный узел и центры – торговли и логистики, финансовый, культурный, научно-технический, медицинский. Для проработки этого взаимодействия уже создана специальная межрегиональная рабочая группа Беларуси и СУАР.

Литература

1. Китайский проект экономического пояса Шелкового пути представляет для Беларуси интерес – ИАЦ [Электронный ресурс]. – 2014. – URL: http://www.belta.by/ru/all_news/economics/Kitajskij-proekt-ekonomicheskogo-pojasa-Shelkovogo-puti-predstavljaet-dlja-Belarusi-interes---IATs_i_690301.html
2. Гришкевич, А. Экономика примыкающих к Шелковому пути стран обладают сильной взаимодополняемостью – Чжун Шань / А. Гришкевич // [Электронный ресурс]. – 2014. – URL: http://www.belta.by/ru/all_news/economics/Ekonomiki-primykajuschich-k-Shelkovomu-puti-stran-obladajut-silnoj-vzaimodopolnjaemostju---Chzhun-Shan_i_673684.html
3. Цимин, Ц. Один плюс один – больше двух! / Ц. Цимин // [Электронный ресурс]. – 2014. – URL: http://www.belta.by/ru/person/interview/Tsuj-Tsimin_i_514671.html
4. Калиновский, И. Новый Шелковый путь / И. Калиновский // [Электронный ресурс]. – URL: <http://expert.ru/2014/09/28/novij-shelkovyj-put/>
5. Экономический коридор «Новый шелковый путь» [Электронный ресурс]. – 2013. – URL: http://www.kazlogistics.kz/ru/media_center/interview/detail.php?id=577
6. Дыленок, Ю. Индустриальный парк «Великий камень» может стать частью китайского проекта «Шелковый путь» / Ю. Дыленок // [Электронный ресурс]. – 2014. – URL: http://www.belta.by/ru/all_news/economics/Industrialnyj-park-Velikij-kamen-mozhet-stat-chastju-kitajskogo-proekta-Shelkovyj-put_i_679321.html
7. Гришкевич, А. Беларусь имеет большие возможности для участия в проекте экономического пояса Шелкового пути – Чжан Чуньлинь / А. Гришкевич // [Электронный ресурс]. – 2014. – URL: http://www.belta.by/ru/all_news/economics/Belarus-imeet-bolshie-vozmozhnosti-dlja-uchastija-v-proekte-ekonomicheskogo-pojasa-Shelkovogo-puti---Chzhan-Chunlin_i_673548.htm

ния; стимулирование взаимной торговли; обеспечение бесперебойного денежного обращения, ведение расчетов в национальных валютах и взаимный обмен валютами; активизация контактов обычных людей. Заметим, что наземная часть данного проекта начинается в городе Сиань – административном центре провинции Шэньси, что в Центральном Китае, продолжается на восток к городам Ланьчжоу и Урумчи – административным центрам соответственно провинции Ганьсу и Синьцзян-Уйгурского автономного района (СУАР), затем, поворачивая на юго-восток, устремляется через Центральную Азию на Ближний Восток и в Европу.

С энтузиазмом инициативу китайского руководства по возрождению Великого Шелкового пути поддержали в России, где уже вкладывают значительные средства в модернизацию Транссибирской магистрали и расширяют географию сотрудничества с азиатскими государствами. Выступая в сентябре 2014 года на XIV саммите Шанхайской организации сотрудничества в Душанбе, российский президент В. Путин среди стратегических направлений экономической повестки дня этой международной организации назвал «создание общей транспортной системы, в рамках которой предлагается использование и транзитного потенциала Транссибирской железной дороги и Байкало-Амурской магистрали, сопряженного с планами Шелкового пути КНР» [4].

В Казахстане еще в мае 2012 года, выступая на заседании Совета иностранных инвесторов, президент страны Н. Назарбаев объявил о начале масштабного проекта «Новый Шелковый путь»: «Казахстан должен возродить свою историческую роль и стать крупнейшим деловым и транзитным хабом Центрально-Азиатского региона, своеобразным мостом между Европой и Азией» [5]. В качестве весомых аргументов в пользу такого подхода тогда прозвучали: выгодное географическое положение страны, постоянный рост грузопотоков, прямой доступ к рынкам стран Таможенного союза, благоприятный инвестиционный климат.

Что касается Беларуси, то здесь главную цель этого грандиозного проекта видят в призыве к странам на Великом Шелковом пути стать открытыми друг для друга, обеспечить свободу передвижения граждан, свободу торговли, не воздвигая при этом барьеров, мешающих экономическому развитию, человеческим контактам, сотрудничеству на взаимовыгодной основе. Поэтому белорусская сторона «готова участвовать в реализации данной инициативы, для этого в нашей стране есть необходимая инфраструктура, а создаваемый белорусско-китайский парк может выступить в качестве транспортно-логистического центра» [6]. Конкретные выгоды для Беларуси заключаются здесь в том, что с созданием железнодорожного сообщения возможность доставки грузов из Китая в Минск сокращается до 15 дней, «в то время как раньше на морскую транспортировку уходило до 40 дней. А это – явное уменьшение себестоимости при обмене товарами» [7].

Особый интерес белорусской стороны в рамках данного проекта вызывает взаимодействие с СУАР – китайским регионом, который призван играть роль крупной производственной и резервной базы углеводородных ресурсов, угля, энергии ветра и важного внутриконтинентального коридора транспортировки

Из следующего рис. 3 видно, что при увеличении в 10 раз двух первых переменных, т.е. $X_1 = X_2 = 1 \dots 10$ и при постоянных значениях переменных $X_3 = X_4 = 1$, построенные кривые расходятся и они также симметричны относительно оси абсцисс.

Из следующего рис. 4 видно, что построенные зависимости сил P_{vell} и P_{velu} при $X_1 = X_4 = 1$, $X_2 = X_3 = 1 \dots 10$ также являются зеркальным отображением относительно оси абсцисс и после четвертой точки их значения изменяются очень незначительно.

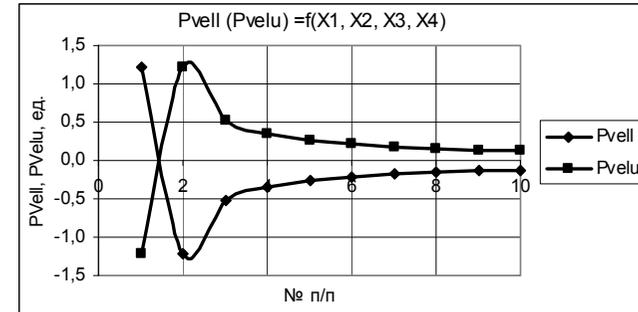


Рис. 5. Изменения P_{vell} и P_{velu} при $X_1 = X_3 = 1 \dots 10$, $X_2 = X_4 = 1$

Из рис. 5 можно видеть, что при $X_1 = X_3 = 1 \dots 10$ и $X_2 = X_4 = 1$ построенные зависимости аналогичны предыдущему рисунку только они более интенсивно приближаются к оси абсцисс.

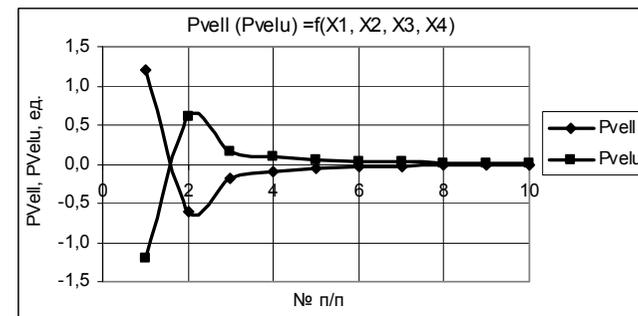


Рис. 6. Изменения P_{vell} и P_{velu} при $X_1 = X_2 = X_4 = 1$, $X_3 = 1 \dots 10$

На последнем рис. 6 видно, что при следующих значениях переменных $X_1 = X_2 = X_4 = 1$, $X_3 = 1 \dots 10$ силы P_{vell} и P_{velu} имеют после шестой точки очень маленькие значения и практически сливаются с осью абсцисс.

Лященко С. В.

Науковий керівник: к.е.н. Ховрак І. В.

КрНУ ім. Михайла Остроградського, Україна

КОНЦЕПТУАЛЬНІ ОСНОВИ ЦИКЛІЧНОСТІ ЯК ФОРМИ ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ

Проблема соціально-економічної циклічності має глибокі історичні корені та носить міждисциплінарний характер. В умовах конкурентного ринкового середовища для економічних суб'єктів усіх рівнів (галузь, промисловий комплекс, підприємство тощо) та форм власності особливо важливо чітко прогнозувати напрямки розвитку основної діяльності, проводити проміжну оцінку економічних показників, здійснювати своєчасне коректування плану (оскільки будь-яка складна економічна система схильна до коливань рівнів промислового виробництва, зайнятості, безробіття тощо).

Актуальність теми дослідження обумовлена тим, що економічний розвиток усіх промислово розвинених країн характеризується циклічністю. Метою роботи є формування чіткого розуміння сутності економічних циклів та аналіз існуючих теорій у даній сфері життєдіяльності суспільства.

Аналіз ділових циклів завжди являв собою одну з ключових проблем економічної теорії, яка шукає відповіді на питання: «У чому їх причини? Що визначає глибину падіння обсягів випуску в кожному конкретному випадку? Які економічні сили викликають коливання? Чи є причиною ділових циклів потрясіння, шоки, різні несподівані події або ж цикли обумовлені внутрішніми, тобто власними динамічними властивостями економічних систем, що мають цілком певну природу, передбачувану і керовану поведінку?»

Перший систематичний виклад сутності періодичних економічних криз, на противагу до існуючої теорії економічної рівноваги, висунув у 1819 р. Жан Шарль Леонар де Сімонді. До цього моменту класична економіка заперечувала існування бізнес-циклів. Розвиток теорії періодичних криз Ж. Сімонді був продовжений у теорії циклів Чарльза Дюнаїе і Йоганна Карла Родбертуса.

На етапі розвитку вітчизняної економічної науки поняття циклічності вивчали такі відомі українські вчені як М. Туган-Барановський, В. Акуленко, Є. Слуцький та багато інших. Саме видатний український економіст М. Туган-Барановський першим у світі розробив вчення про фундаментальну закономірність циклічності економічної динаміки. Він визначив її на основі аналізу періодичності промислових криз в Англії, яка в XIX ст. була найбільш розвинутою країною світу [1]. У 1894 р. вийшла у світ його фундаментальна праця «Промислові кризи в сучасній Англії, їх причини та найближчі впливи на народне життя», яка стала основою для дослідження економічних циклів і криз.

5. Мамий И.П. //Методологические проблемы энергетической статистики на этапе модернизации экономики//. Вопросы статистики 2010, № 6., с.17-22

6. Мамий И.П. // «Введение в энергетическую статистику» // Монография// М.: ТЕИС, 2011.с.162

7. Мамий И.П.// «Статистика энергетических ресурсов: теория и практика» Монография// М.:МАКС Пресс, 2012 с.230.

Интернет-ресурсы:

1. <http://unstats.un.org/unsd/statcom/doc14/2014-31-GGIM-R.pdf>

2. <http://oslogroup.org/>

3. <http://www.energy-community.org/>

4. <http://unstats.un.org/unsd/energy/>

Залесский Борис Леонидович

Белорусский государственный университет

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОЯС ШЕЛКОВОГО ПУТИ: ОТ ТЕОРИИ – К ПРАКТИКЕ

Инициатива создания экономического пояса Шелкового пути, с которой осенью 2013 года выступило руководство Китайской Народной Республики, представляет собой долгосрочную стратегию торгово-экономического сотрудничества с беспрепятственными потоками международной торговли, мощной логистической инфраструктурой для быстрой доставки товаров из Азии в страны Европейского союза. Она поможет объединить потенциал стран с различными политическими системами и станет одним из самых масштабных проектов современности. Об этом свидетельствуют цифры. Предполагается, что данный проект «охватит 18 государств с населением свыше 3 млрд. человек. Прокладка новых магистралей, железных дорог, трубопроводов будет способствовать развитию энергетики, сельского хозяйства, горного дела, туризма, культурного обмена» [1]. Проходя через Центральную, Южную и Западную Азии, экономический пояс Шелкового пути соединит Азиатско-Тихоокеанский регион и Европу «на принципах сплоченности и взаимодоверия, равенства и взаимной выгоды, толерантности, обмена опытом и сотрудничества, что соответствует главным веяниям современной эпохи» [2].

В самом Китае видят пять аспектов основного содержания данной инициативы «с упором на деловое сотрудничество и реализацию совместных проектов в практических интересах стран-участниц» [3]. К их числу этих аспектов относятся: согласование политических установок; развитие транспортного сообще-

ГИС ТЭК – это федеральная государственная информационная система, содержащая информацию о состоянии и прогнозе развития топливно-энергетического комплекса.

В течение 2012-2014 годов Правительство Российской Федерации приняло ряд нормативных правовых актов, которые, в частности, определили порядок создания, эксплуатации и совершенствования ГИС ТЭК, порядок доступа пользователей к общедоступной информации, формы предоставления информации.

В соответствии с законом ГИС ТЭК должна включать в себя следующие сегменты:

- информационные системы, отражающие состояние и прогноз развития отдельных отраслей ТЭК, хранения такой информации и обеспечения доступа к ней, ее предоставления и распространения;

- интеграционный сегмент ГИС ТЭК, который должен обеспечить взаимодействия отраслевых сегментов ГИС ТЭК и иных информационных систем. Перечень информации, которая необходима от федеральных органов исполнительной власти для включения в интеграционный сегмент ГИС ТЭК был определен. Информация в рамках ГИС ТЭК будет собираться по 622 формам.

Основные работы по созданию и внедрению ГИС ТЭК в 2015 году будут реализованы на базе ФГБУ «Российское энергетическое агентство» Министерства энергетики Российской Федерации. Согласно закону, ГИС ТЭК должна начать функционировать 1 января 2016 года.

Получение, использование и предоставление данных дистанционного зондирования Земли из космоса в России осуществляется согласно Постановлению Правительства РФ №326 от 28 мая 2007 г. «О порядке получения, использования и предоставления геопространственной информации» Федеральным космическим агентством (Роскосмос) и передаётся как российским, так и иностранным пользователям на коммерческой основе. В настоящее время стоит глобальная научная задача сопоставления данных ГИС ТЭК и геопространственной информации. В разработке методологии совместимости данных дистанционного зондирования Земли из космоса и данных энергетической статистики участвуют представители заинтересованных ведомств и различных научных коллективов, включая коллектив кафедры статистики экономического факультета МГУ им.М.В.Ломоносова.

Литература:

1. Энергетическая Стратегия России на период до 2035 года <http://minenergo.gov.ru/aboutminenergo/energostrategy/>
2. Федеральный закон № 382-ФЗ от 3 декабря 2011 «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса».
3. Постановление Правительства РФ №326 от 28 мая 2007 г «Положение о получении, использовании и предоставлении геопространственной информации»
4. Руководство по энергетической статистике ОЭСР/МЭА-Евростат. 2007.

Вивченню економічних циклів також були присвячені наукові праці Б. Панасюка. Дослідник показав, що циклічність властива країнам не лише з ринковою економікою, а й із командно-адміністративною, у тому числі Україні за часів СРСР. В наукових працях О. Білоруса та Д. Лук'яненка досліджується роль антициклічного регулювання як на загальнодержавному рівні, так і на рівні міжнародних компаній.

Економічний цикл прийнято розглядати як особливий тип періодичних коливань економічної активності, що виявляються у повторюваному розширенні та стисненні економіки, а також супроводжується коливаннями рівня ділової активності, виробництва, зайнятості, рівня цін та інших макроекономічних показників. Економічні цикли можуть розрізнятися за тривалістю, інтенсивністю та іншими параметрами, тим не менш вже перші дослідники циклічності звернули увагу, що всі цикли мають однакові чітко виражені етапи (фази) (рис. 1). Варто зазначити важливу роль у циклічності відіграє і психологія людей. Якщо розглянути поведінку людей на різних фазах економічного циклу, особливо ставлення людей до інвестицій, то можна виділити загальні особливості.

- на фазі підйому, особливо у самому його початку люди з обережністю ставляться до всього нового, в т.ч. до інвестування в акції компаній;

- на фазі піку людям здається, що зростання якщо не є нескінченним, то, принаймні, повинно тривати ще довго. Така впевненість призводить до збільшення кредитування компаній і приватних осіб, купівлі акцій і нерухомості за високими цінами, зростання споживання;

- фаза спаду характеризується панікою на біржі, банкрутствами підприємств і громадян, скороченням загального попиту. Саме у цей час випадають кращі моменти для купівлі акцій і нерухомості;

- депресія змушує людей реально оцінити свої можливості та робить більш консервативними. Але основна маса не набуває ніякого досвіду, тому при старті нового економічного циклу люди допускають схожі помилки. Даний факт і є ще однією причиною циклічності.

Зазвичай виділяють чотири види економічних циклів (рис. 2). Дослідники зазначають, що сучасні економічні цикли мають істотні відмінності від циклів кінця XIX – першої половини XX ст., а саме [2]: у них відсутня фаза депресії як обов'язкова, проте якщо падіння дуже глибоке і тривале, то фазу рецесії називають депресією; зникло чітке розмежування між пожаттям та піднесенням, ці фази об'єднуються в одну, яку називають розширенням виробництва; відбулися зміни і в економічних показниках у фазах циклу. Усі наявні теорії у галузі вивчення економічної циклічності можна звести до чотирьох груп (рис. 3).



Рис. 1. Характеристика фаз економічного циклу

організацій, ведомств и министерств в условиях глобализации рынков энергетических продуктов.

В марте 2013 года Статистическая комиссия ООН выступила с просьбой создать Группу экспертов ООН по интеграции статистической и геопространственной информации, а созданный ранее Комитет экспертов ООН по глобальному Управлению геопространственной информацией на третьей сессии в июле 2013 года одобрил создание Группы Экспертов по Интеграции Статистической и Геопространственной информации.

И уже 4 августа 2014 года в главном офисе ООН в Нью-Йорке начал свою работу Глобальный Форум по интеграции Статистической и Геопространственной информации при участии вновь образованной группы. Основной целью Форума являлось формирование мнения об интеграции статистической и геопространственной информации, достижение совместного подхода к таким информационным решениям. Особое внимание было уделено созданию единого глобального стандарта, в целях поддержки в будущем работы по созданию статистико-космической платформы.

Естественно, при возникновении новой научно-практической проблемы специалисты должны использовать общий для всех понятийный аппарат. В настоящей работе необходимо выделить следующие термины и определения, применяемые при обсуждении названной проблемы:

– **геопространственный объект** – объект реального мира, характеризуется определенным местоположением на Земле и определен в установленной системе пространственно-временных координат;

- **геопространственная информация** – совокупность данных о местности и объектах, расположенных на поверхности Земли, в подповерхностном слое Земли, приповерхностном слое атмосферы Земли и околоземном пространстве, необходимых для использования в различных областях деятельности;

- **данные дистанционного зондирования Земли из космоса** – первичные данные, полученные непосредственно с помощью аппаратуры, установленной на борту космического объекта, и передаваемые или доставляемые на Землю из космоса с использованием электромагнитных сигналов, фотопленки, магнитной ленты или какими-либо другими способами. А также материалы, полученные в результате обработки первичных данных, осуществляемой в целях обеспечения возможности их использования. Данные дистанционного зондирования Земли из космоса входят в состав геопространственной информации;

– **геоинформационная система** – информационная система, обеспечивающая сбор, обработку, анализ, моделирование и поставки геопространственных данных.

Начало интеграции геопространственной информации и данных энергетической статистики в РФ положено Федеральным законом № 382-ФЗ от 3 декабря 2011г. «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса» (ГИС ТЭК).

Продукція енергетичного сектора, поступаючи в ринковий оборот, в суттєвній мірі забезпечує фінансове благополуччя країни, рішення соціальних і геополітичних проблем.

В цій зв'язі важливими задачами енергетичної статистики стають:

- удосконалення понятійного апарату, включаючи нові поняття, пов'язані з використанням геопросторової інформації, як в енергетичній, так і в економічній статистиці;
- вивчення запасів і основних видів потоків енергоносіїв, електричної і теплової енергії з використанням геопросторової інформації;
- створення спеціальних екологічних показувальників, кореспондуючих з показувальниками енергетичної статистики на основі геопросторової інформації;
- удосконалення обліку втрат і відходів, їх трансформації в корисні продукти;
- оптимізація статистичного спостереження за видобуванням енергетичних корисних копалин на основі геопросторової інформації;
- створення адекватної інформаційної бази, що характеризує стан ринку енергетичних ресурсів, їх структуру, динаміку виробництва і споживання в глобальному аспекті з урахуванням геопросторової інформації і ін.

Показувальники енергетичної статистики повинні також відображати природно-ресурсні і екологічні обмеження, відображати фінансову і економічну кон'юнктуру на ринку енергоресурсів і енергоспоживання, показувальники функціонування енергетичного сектора РФ в цілому.

При цьому слід підкреслити, що енергетичний сектор РФ, який включає державні нефінансові корпорації, національні приватні нефінансові корпорації, спільні іноземні нефінансові корпорації і інші господарсько-правові структури (заведення і др.), дуже зацікавлені в геопросторовій інформації. Суб'єкти енергетичного сектора здійснюють різні види економічної діяльності, починаючи з геологічної розвідки, визначення запасів енергетичних корисних копалин (ТЭПИ) і їх видобування, а також транспортування, переробку ТЭПИ і використання різних видів енергії для забезпечення зростаючих соціально-економічних потреб суспільства і енергетичної безпеки країни. Все це пред'являє підвищені вимоги до оптимізації інституційної середовища держави в сфері енергетики, до якості інформаційно-статистичної інформації, її достовірності і доступності.

Глобалізація енергетичної проблеми і пов'язаної з нею екологічної, ефективно вимагає узгоджених міжнародних зусиль по їх подоланню, що, в свою чергу, визначило необхідність створення узгоджених статистичних стандартів і об'єднання їх в єдину інформаційну систему.

Виконання програм, спрямованих на узгодження стандартів на міжнародному рівні допомагає узгоджувати дії різних приватних

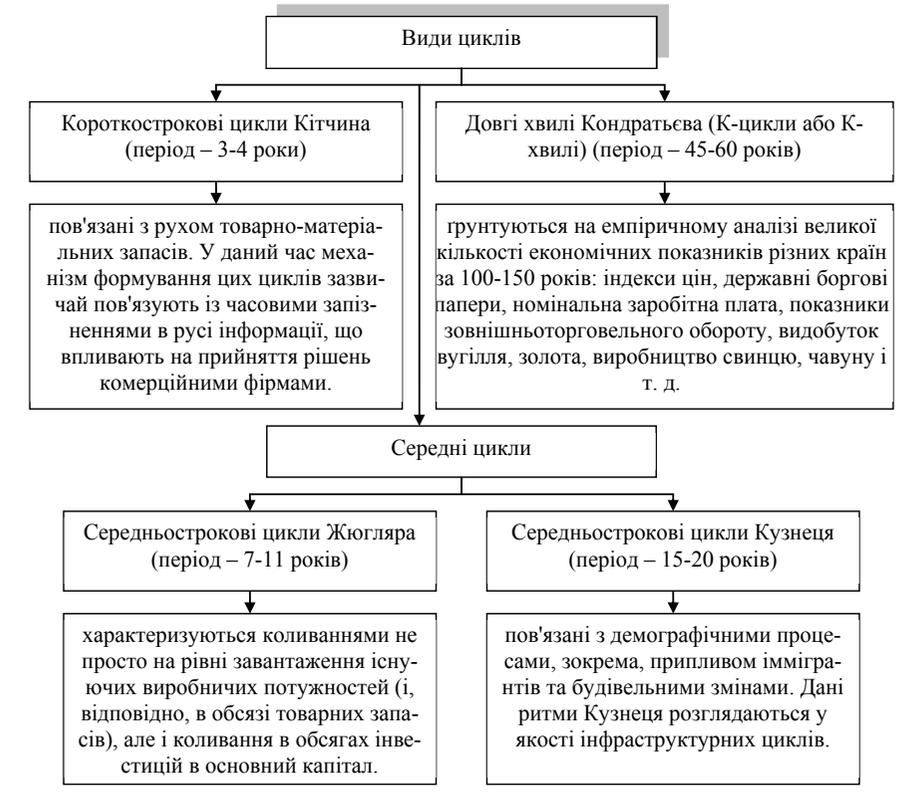


Рис. 2. Види економічних циклів

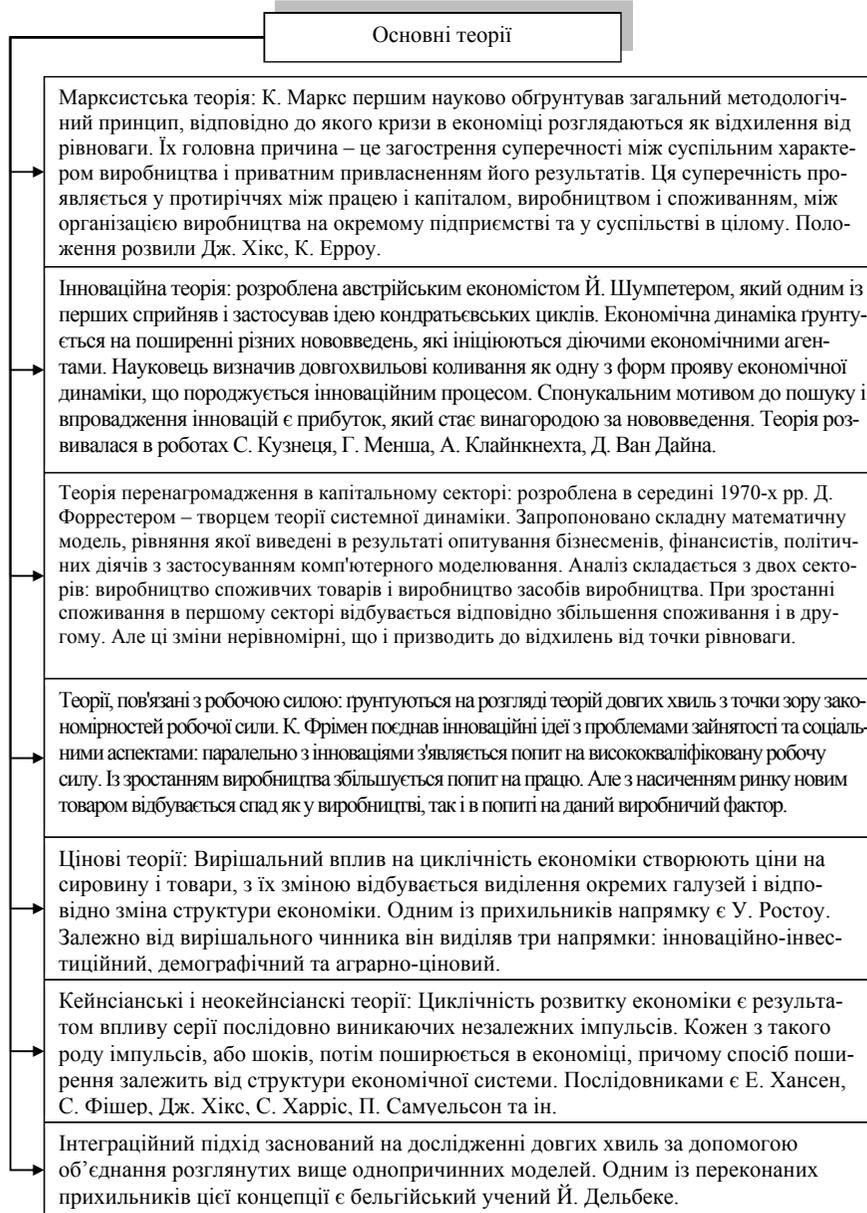


Рис. 3. Характеристика теорій, що пояснюють природу економічної циклічності

МАКРОЕКОНОМІА

К.э.н., Мамий И.П.

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ИНКОРПОРИРОВАНИЯ ГЕОПРОСТРАНСТВЕННОЙ ИНФОРМАЦИИ В ЭНЕРГЕТИЧЕСКУЮ СТАТИСТИКУ

Основная цель новой Энергетической стратегии развития России на период до 2035 года остается неизменной – создание инновационного и эффективного энергетического сектора страны, развитие ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий, ориентированных на поступательное развитие экономики страны.

Конкретные решения по достижению названной цели до настоящего времени не имеют достаточно полной информационно-статистической базы, адекватной требованиям времени и программных документов. Вопросы интегрирования геопространственной информации, получаемой в результате дистанционного зондирования Земли, с данными энергетической статистики находятся пока на стадии обсуждения.

Учитывая главную особенность энергии как явления материального мира, которая не исчезает и не возникает вновь, а только переходит из одного вида в другой, создаваемая система показателей энергетической статистики, безусловно, должна опираться на понятие потоков энергии как структурную основу системы. Каким бы ни был первичный носитель энергии, его экономическая сущность, зависит от количества чистой энергии, высвобождаемой в процессе технологических преобразований.

Таким образом, система статистических показателей энергетической статистики (ЭС) – это такая структурно организованная система показателей, которая основана на отражении потоков энергии: от добычи первичных энергоносителей, последующего производственного или технологического преобразования с целью извлечения скрытой в них энергии и превращения её (энергии) в продукт потребления.

Конечное потребление энергии пользователями исключает её из экономических счетов. Однако энергия как явление материального мира не исчезает, – она или преобразуется и в виде тепла поступает в окружающую среду, или концентрируется в продуктах производства, либо во вторичных ресурсах (отходах производства).

-значительно и без существенных капитальных вложений расширить производство многих потребительских товаров и услуг с использованием местных источников сырья;

-создать условия для трудоустройства рабочей силы, высвобождающейся на крупных предприятиях;

-ускорить научно-технический прогресс;

-составить позитивную альтернативу криминальному бизнесу и многие другие.

В настоящее время многое говорится о возрождении Казахстанского предпринимательства. Однако, если быть точным, то, что сегодня происходит в социально-экономической жизни Казахстана, есть попытка вторичного возрождения предпринимательства в нашей стране. Основа для становления и развития предпринимательства была заложена еще в ходе реализации государственных программ развития и поддержки предпринимательства, начиная с 1992 года. Сегодня предпринимательская деятельность в Казахстане бурно развивается, основываясь на государственной поддержке ее роста. Решение важнейших проблем, обеспечивающих развития предпринимательства заложено в Государственной программе развития и поддержки предпринимательской деятельности, утвержденной Указом Президента РК от 7 мая 2001г. №597. Одним их приоритетов, обозначенных в Указе Президента РК «О мерах по реализации стратегии развития Казахстана до 2030 года», является развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства в стране.

Развитие предпринимательства сталкивается со множеством проблем, в частности это и информационные проблемы, и финансовые, и институциональные, и образовательные, и государственные (бюрократизм, коррупция), все эти проблемы решаемы, и я думаю, что в скором будущем наша страна справится с поставленными перед ней задачами решения этих проблем. Именно за счет этих решений и будет развиваться экономика нашей страны в целом.

Видимо, было бы неверно соглашаться с распространенным тезисом о том, что будущее Казахстана – за предпринимательством. Будущее Казахстана – за всеми нами и во многом будет определяться нашей способностью выработать эффективную концепцию бытоуложения. Но будущее Казахстана – и за предпринимателями. Поэтому требуется профессиональный подход каждого, кто решил заняться этой формой экономической деятельности, к исполнению своих предпринимательских функций.

Литература:

1. Бусьгин А. В. Предпринимательство. Основной курс т.1 М.: «Экономика», 2004

2. «Экономическая теория» учебник под редакцией Булатова А.С., 2-е издание, Москва, 2007г.

3. Гайнутдинов Э.М. «Основы предпринимательства», Минск, «Высшая школа», 2000

4. Голубков Е.П. Маркетинговые исследования: теория, методология и практика. – М.: Издательство «Финпресс», 2008..

5. Горфинкель В.Я. «Предпринимательство», Москва, «Банки и биржи», 2009

Отже, дослідження феномену циклічності економіки стали основою для вивчення багатьох факторів, що найбільше впливають на розвиток і функціонування системи світового та національного господарства. Винятково важливого значення набув процес виявлення причин довгострокових соціально-економічних коливань задля запобігання певним негативним впливам, що спричиняють періоди спаду в господарському житті країни.

Визначено, що циклічний розвиток економіки засновується на коливальних процесах між високим рівнем тривалої економічної активності та її спадом до рівня нижче допустимого. Зрозуміло, що кризи, порушення сформованих структур, незалежно від їх об'єктивної функції, болючі у соціальному сенсі. Тож питання циклічності завжди привертало увагу економістів-науковців і сьогодні залишається однією з домінуючих проблем економічної теорії. На сучасному етапі дослідники намагаються сформувати нові теорії циклічної динаміки, за допомогою яких можна було б пояснити хвилеподібні економічні коливання, що залежать від послідовного заміщення переважаючих у ній технологічних процесів та етапів техніко-економічного розвитку. Адже аналіз та дослідження періодичних коливальних рухів соціально-економічного розвитку вказує, що вони напряму залежать від інноваційної діяльності та науково-технічного прогресу, які, в свою чергу, стають передумовами для виникнення економічних циклів. Таким чином, циклічність слід визначати як форму життєдіяльності світового господарства, в тому числі й національної економіки. Ці процеси можуть варіюватися під впливом свідомого державного втручання.

Література:

1. Туган-Барановський М. І. Промислові кризи. Нарис з соціальної історії Англії / М. І. Туган-Барановський. – 2-е перероб. вид. – СПб., 1900. – Перевидання : Київ : Наукова думка, 2004. – 367 с.

2. Заглинський А. Політична економія : навч. посібник / А. Заглинський, М. Матусевич. – Рівне : ППФ Волинські обереги, 2000. – 408 с.

К.е.н., доц. Соломка О.М.

Національний університет харчових технологій, м. Київ, Україна

СИСТЕМА ПЕНСІЙНОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ В КИТАЇ: СУЧАСНИЙ СТАН ТА ТЕНДЕНЦІЇ РЕФОРМУВАННЯ

В умовах глобалізації світового господарства, у світовій економіці відбувається процес зміни пріоритетів світового розвитку і зміни розстановки і геополітичної конфігурації сформованого міжнародного співробітництва. Китай в XXI столітті

став рівноправним і досить сильним конкурентом США, ЄС і Японії. Проте для Китаю притаманні пенсійні проблеми багатьох розвинутих країн.

Обмеження на народжуваність, що діяли понад 30 років, призвели до скорочення робочої сили, що, врешті-решт, стало гальмувати економічне зростання в Китаї. Так, за останні 10 років помітно збільшилася кількість пенсіонерів і скоротилася кількість дітей. Політика «однієї дитини» породила своєрідну демографічну пастку. У 2012 р. чисельність людей віком понад 60 років склала 193 млн. осіб (14,3 % населення країни). За даними Китайського фонду вивчення старіння, кількість літніх людей у країні щороку збільшується у середньому на 8 млн. осіб [3, с. 86].

Підвищення добробуту китайців призводить до того, що тривалість життя зростає, і тенденція старіння населення посилюється.

Протягом багатьох років Китай ніяк не може вирішити проблеми роз'єднаної і складної пенсійної системи, яка не поширюється на значну частину населення і не забезпечує досить ефективний захист тих, хто охоплений цією системою. Існують помітні відмінності між пенсійними системами, що діють в різних провінціях, а також відмінності у пенсійному забезпеченні сільського населення, мігрантів та міського населення і навіть представників різних професій. В даний час різниця в рівні пенсій між робітниками і держслужбовцями може досягати 50 разів.

В 2010 р. пенсійним страхуванням в містах КНР були забезпечені 256,7 млн. осіб. Забезпечення літніх людей в сільській місцевості в основному відбувається за рахунок особистих заощаджень та сімейної підтримки.

Отже, існує матеріальна і соціальна нерівність у суспільстві між соціумом промислово розвинутих міст і сільським населенням, яке становить 60%, а рівень його споживання ледь досягає 30% усього товарообороту країни. Це стало наслідком різних підходів у пенсійному забезпеченні, у наданні соціальних послуг, у використанні медичних, страхових, освітніх послуг та різкої диференціації заробітної плати жителів міст і сіл не на користь останніх [2, с. 91].

Китайцям, щоб мати право на пенсію по старості, треба робити відрахування в пенсійний фонд не менше 15 років. За чинною з 1997 року системою, сам працівник повинен відраховувати щомісяця 8% від своєї заробітної плати на особистий рахунок у пенсійному фонді, ще 20% на цей же рахунок зобов'язаний переводити роботодавець. Але відноситься це в основному до державному сектору. Співробітники підприємств і комерційних структур, повинні тягнути цей віз самі.

Сучасна китайська пенсійна система перебуває в процесі постійних перетворень. У містах проводиться заміна системи пенсійних зобов'язань державних підприємств і органів державного управління на трохелементну пенсійну систему (обов'язкові розподільчі програми з встановленим розміром допомоги; обов'язкові програми з встановленим розміром внесків і утворенням спеціальних фондів; добровільна система заощаджень). Проте нові пенсійні системи охоплю-

ют відповідальність. Предприниматель может осуществлять любые виды хозяйственной деятельности, если они не запрещены законом, с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

В сегодняшнем Казахстане предпринимательство уже свершившийся факт, конечно, оно претерпевает много трудностей, но на настоящий момент государство всеми силами старается поддержать его развитие. В частности в канун лета 1999 года Президентом Республики Казахстан было принято распоряжение «О дополнительных мерах по защите прав граждан и юридических лиц на свободу предпринимательской деятельности». Необходимость принятия этого закона была уже очень давно. Незаконные придирки со стороны проверяющих с использованием служебного положения- это факт, который питает коррупцию. Государство осуществляет поддержку следующим образом:

*создание льготных условий использования субъектами предпринимательства государственных финансовых, статистических, материально-технических и информационных ресурсов, а также научно-технических разработок и технологий;

*установление упрощенного порядка государственной регистрации субъектов предпринимательства, лицензирование их деятельности, сертификация их продукции;

*устранение правового режима благоприятствования для субъектов предпринимательства, включающего в себя льготный режим налогообложения, уплаты таможенных пошлин;

*создание системы привлечения и использования инвестиций, включая иностранные, для поддержки и развития предпринимательства;

*принятие специальных программ кредитования субъектов предпринимательства с определением финансовых источников;

*предоставление преференций субъектам предпринимательства при размещении государственных закупок на производство продукции, выполнение работ, услуг;

*поддержка внешнеэкономической деятельности субъектов предпринимательства, включая развитие их торговых, научно-технических, производственных и иных связей с зарубежными партнерами;

*организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для субъектов предпринимательства.

Таким образом, государство, уделяя большое внимание развитию предпринимательства, для развития экономики в целом с целью защиты и поддержки субъектов предпринимательства устанавливает законодательным путем определенные льготы для них.

Становление и развитие предпринимательства в Казахстане происходило в сложных и не всегда благоприятных социально-экономических условиях транзитного периода, на фоне серьезного макроэкономического кризиса и снижения жизненного уровня людей. Процесс формирования негосударственного сектора экономики и сейчас сталкивается с целым рядом трудностей объективного и субъективного характера, препятствующих его динамичному развитию.

В нашей стране роль предпринимательства постоянно и неуклонно возрастает. Предпринимательство призвано решить такие важные проблемы в сегодняшней экономике, как:

Затрати труда могут быть выражены количеством отработанных человеко-часов, человеко-дней, средним списочным числом рабочих или всего персонала фирмы.

Поэтому в зависимости от конкретно решаемой задачи могут быть рассчитаны показатели средней часовой, средней дневной и средней выработки на одного рабочего или работника основной деятельности (за период, например, за месяц). Наиболее важный показатель – средняя часовая производительность труда.

Одной из важнейших сторон деятельности фирмы является четкий выбор стратегии, в зависимости от которой строится организационная структура и определяется необходимая численность и состав работников, требования к образовательному уровню, опыту работы и другие.

Основы повышения производительности труда персонала были рассмотрены на примере совершенствования системы управления персоналом.

Проведенный анализ системы управления деятельностью персонала позволяет определить следующие направления повышения ее эффективности:

- внедрение компьютерных технологий учета и управления персоналом;
- разработка системы, которая позволит эффективно управлять затратами на персонал на основе качественной сравнимой информации.

Литература:

1. Бусыгин А. В. Предпринимательство. Основной курс т.1 М.: «Экономика», 2004
2. «Экономическая теория» учебник под редакцией Булатова А.С., 2-е издание, Москва, 2007г.
3. Гайнутдинов Э.М. «Основы предпринимательства», Минск, «Высшая школа», 2000
4. Голубков Е.П. Маркетинговые исследования: теория, методология и практика. – М.: Издательство «Финпресс», 2008..
5. Горфинкель В.Я. «Предпринимательство», Москва, «Банки и биржи», 2009

Абзалбекова М.Н.

Магистрант, Казахского университета технологий и бизнеса

РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Предпринимательство- это инициативная, самостоятельная деятельность граждан без образования юридического лица, направленная на получение прибыли или личного дохода, осуществляемая от своего имени, на свой риск и под чью-то имуще-

ють менше половини міських працівників. Як правило, в даних системах об'єднання пенсійних внесків і виплат відбувається лише на муніципальному рівні і досить рідко на рівні провінцій та країни [1, с.55].

Китай запроваджує поступове підвищення пенсійного віку, щоб стримати скорочення робочої сили, яке загрожує економічному зростанню країни. Вік виходу на пенсію, що становив у 2013 р. 50 років для більшості жінок і 60 років для чоловіків, може до 2020 р. зрости приблизно на п'ять років.

Одночасно зі збільшенням охоплення базовими пенсіями вживаються заходи з метою вдосконалення існуючої системи пенсійного забезпечення міського населення.

Розвиток процесів індустріалізації та урбанізації в умовах сучасної демографічної ситуації Китаю вимагає посилення участі уряду в організації державної пенсійної системи.

Соціальна еволюція китайського суспільства і в перспективі буде визначатися тенденціями демографічної динаміки, яка характеризується зниженням коефіцієнта природного приросту.

Нова пенсійна система Китаю в дійсності охоплює менше чверті працюючого населення, тому в подальшому вона повинна перетворитися на дійсно ефективну систему соціального страхування, що забезпечуватиме мінімальний прожитковий мінімум для людей похилого віку і при цьому послаблюватиме стимули до високого рівня превентивних заощаджень.

Література:

1. Болотская Д.В. Опыт формирования систем пенсионного обеспечения в развивающихся странах мира / Д.В.Болотская // Экономика промышленности. – 2014. – №2. – С. 53-67.
2. Фісун А. Економічний прорив Китаю: досягнення, перспективи та проблеми / А.Фісун // Экономика України. – 2011. – №5. – С.84-92.
3. Чжочао Юй. Демографічні чинники соціально-економічного розвитку Китаю / Юй Чжочао // Економічна теорія. – 2014. – №1. – С. 85-90.

Кожевникова Е.М.

Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова

ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ РОССИИ: СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Состояние человеческого капитала и перспективы его развития являются весьма насущными и важными вопросами для современной России. Насущность обосновывается потребностью в информации о состоянии здравоохранения, об-

разования и науки, что в сущности характеризует человеческий капитал. Причастность человеческих ресурсов к достижению высокого уровня благосостояния страны и конкурентоспособного качества жизни обуславливает важность данной темы.

Человеческий капитал – это запас знаний, способностей и навыков каждого человека, используемые им в производственных и потребительских целях. «Человеческий» – потому что воплощен в личности человека, человеческий капитал или владение им не может передано или продано. «Капитал» – потому что является источником будущих доходов или удовлетворений тех или иных потребностей. [1]

По данным расчета индекса развития человеческого капитала (ИРЧП = $f(\text{уровень образования, продолжительность жизни, ВВП})$) Россия: в 1990-е гг. занимала 26 место с показателем 0.920 (СССР); в 2013 г. – 49 место с показателем 0.778. Такой значительный скачок вниз показателя ИРЧП говорит о слабом инвестировании в здравоохранение, образование, науку, здоровье и культуру населения страны. В рейтинге по доле в ВВП расходов на здравоохранение Россия (3,9% ВВП в 2012г., данные Росстата) на 165 месте в компании с Казахстаном и Индией. В рейтинге по расходам на образование (3% ВВП в 2012г.) – на 141 месте вместе с Индонезией. Инвестиции в науку в России немного выше 1% ВВП. И в 2-4 раза ниже в долях ВВП, чем в ведущих странах ОЭСР. [2]

Образование. Отличительная черта развития человеческого капитала в сфере образования за последние годы – возрастание его количества за счет увеличения показателя «количество обучающихся». Количественный бум был куплен ценой снижения качества образования. Переход из плановой системы в рыночную в 90-е годы XX века привел к дезориентации системы образования России: она продолжала наделять людей теми знаниями и навыками, которые были не востребованы в новой системе, имели нулевую ценность. [6]

Массовость высшего образования не способствовала быстрому накоплению человеческого капитала. Престижные российские вузы не входят в число лучших университетов в авторитетных международных рейтингах. Например, по России: 1 место- МГУ, 2 место- СПбГУ, 3 место- НИЯУ МИФИ. Международный рейтинг вузов: 1 место- Калифорнийский технологический институт, 2 место- Гарвард, 3 место-Оксфорд. Как видно, ни один российский вуз не вошел в международный рейтинг. МГУ находится лишь на 196 месте международного рейтинга. Есть закономерность: как только некоторый уровень образования становится массовым, то уровень его качества падает. Приобретение высшего образования стало некой социальной нормой.

По опросам ВЦИОМ, в 2011 году 74% россиян хотели бы видеть своих детей дипломированными специалистами, что на 6 % превышает данные 2002 года. Однако не менее 1/3 всех работников с высшим образованием выполняют в России работу, не требующую высокой квалификации, что свидетельствует о нерациональном использовании человеческого капитала. В этом случае есть опасность его обесценивания. [3]

В рамках трудового потенциала выделяют кадровый потенциал, то есть способность основного состава квалифицированных работников создавать определенные материальные и духовные ценности.

Все работники предприятия делятся на две группы:

- промышленно-производственный персонал, занятый производством и его обслуживанием;
- непромышленный персонал, занятый в основном в социальной сфере деятельности предприятия.

Для определения численности работников за определенный период используется показатель среднесписочной численности. Численность персонала может быть определена на дату (моментный показатель) и за период (интервальный показатель), на дату определяют списочное и явочное число и число фактически работавших.

В списочный состав включаются работники, состоящие в штате фирмы (предприятия, организации, учреждения), в том числе работающие по совместительству, а также лица, не состоящие в штате, выполняющие работу по договору подряда и другим договорам гражданско-правового характера.

В списочный состав включаются все работники, принятые на постоянную, сезонную и временную работу на срок один день и более со дня зачисления их на работу. При этом учитываются, как фактически работающие, так и временно не работающие, но сохранившие формальное прикрепление к работе. Учитываются работники:

- фактически явившиеся, включая тех, которые не работали из-за простоя; принятые на работу с испытательным сроком, на неполный рабочий день (неделю);
- находящиеся в служебных командировках, если за ними сохраняется заработная плата на данной фирме (предприятии);
- надомники;
- работающие по нарядам за пределами предприятия, если они получают заработную плату по месту основной работы;
- направленные для выполнения работ вахтовым методом;
- работники, временно не работающие по уважительным причинам (болезнь, выполнение государственных обязанностей и т.п.).

Численность работников за период меняется, т.к. в течение периода происходит их движение (прием, увольнение). Поэтому численность работников за период характеризуется средними величинами.

Наиболее важный показатель – среднесписочная численность персонала. Этот показатель применяется для расчета производных показателей деятельности фирмы, в том числе – производительности труда.

Основанием для расчета средней списочной численности персонала являются приказы (распоряжения) о приеме, переводе работников на другую работу и прекращении трудового договора.

Сейдахметова С.Ж.

магистрант

Казахского университета технологий и бизнеса

РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Производительность труда является основным показателем, отражающим эффективность живого труда, т.е. труда персонала предприятия или иного любого хозяйствующего субъекта.

Персонал фирмы – это совокупность физических лиц, выполняющих разнообразные функции в процессе производства материальных благ, оказания услуг, удовлетворения потребностей интеллектуального, культурного и другого характера. Физические лица состоят с фирмой как юридическим лицом в отношениях, регулируемых договором найма. В таких отношениях, однако, могут состоять не только наемные работники, но и физические лица – собственники или совладельцы фирмы, которые помимо причитающейся им части доходов получают соответствующую оплату за непосредственное участие в конкретной работе фирмы.

Общим для всех фирм является деление работников на персонал основной и не основной деятельности; руководителей, специалистов, служащих и рабочих.

Дальнейшая классификация может быть осуществлена по возрасту, уровню образования, стажу работы и другим признакам, имеющим значение для оценки трудового потенциала фирмы.

Трудовой потенциал – это интегральная характеристика количества, качества и меры совокупной способности к труду различных групп людей. Трудовой потенциал имеет количественную и качественную характеристики.

Количественная характеристика – общая численность персонала на дату или за период.

Качественная – степень профессиональной и квалификационной пригодности к выполнению работы. Оценка трудового потенциала осуществляется по профессиям, специальности, квалификации:

– профессия определяется комплексом теоретических знаний, умением и навыками, необходимыми для выполнения той или иной работы;

– специальность – комплекс знаний, приобретенных в результате специальной подготовки, умение и навыки, необходимые для определенного вида деятельности в рамках той или иной профессии;

– квалификация – совокупность знаний и умение выполнять работы разной сложности. Обязательным элементом квалификации является общеобразовательная и общетехническая подготовка. Квалификация позволяет оценить компетентность работника.

Теории человеческого капитала оппонирует теория фильтра. Согласно ей, важно не столько образование, сколько «бумажка» – свидетельство или сертификат об образовании. Тем самым ставится под сомнение заинтересованность общества в выделении средств на образование. В России зачастую работает скорее теория фильтра, хотя формально наша страна – лидер по накоплению человеческого капитала.

Здравоохранение. Здравоохранение России находится не в лучшем состоянии. По продолжительности жизни Россия в 2013 году занимает 124 (69,1 лет) место из 194 в рейтинге по уровню продолжительности жизни. Для сравнения – первое место заняла Япония с показателем 83,6 лет. Россияне все чаще гибнут от наркомании. В соответствии с данными Росстата, ежегодно умирают от наркотиков более 100 000 человек от 15 до 30 лет. Только лишь на этих преждевременных смертях наша страна теряет ежегодно около 10 млрд долларов своих инвестиций в воспитание и образование, не считая упущенные выгоды от потерь работников. Расходы населения на медицинские услуги за последние 9 лет увеличились: в 2006 г. -1,02%, 2014г. -1,517%. Расходы на пансионаты, дома отдыха и санаторно-оздоровительные услуги наоборот уменьшились: 2012г. -0,264%, 2014г. -0,224%. [1]

Наука. На данный момент увеличительная тенденция в финансировании наблюдается в сфере науки (2008г. -162115 млн. руб.; 2012г. – 425301,7 млн. руб.). Несмотря на это, отрасль находится в кризисном положении по ряду причин.

Состояние наукоемкого сектора – важный показатель в любой стране. Доля расходов, которая отводится на этот сектор, то есть на научные исследования и разработки, характеризует уровень обеспеченности рассматриваемого сектора. В среднем показатели колеблются от 2 до 4%. Так, например, в США и Германии эти расходы равны 3%. В России эти показатели колеблются от 1% до 1,3% (2000 – 1,05%, 2013- 1,12%). России необходима модернизация экономики. Мы имеем базу отечественных технологий, поэтому требуются значительные инвестиции в науку. Первые шаги уже предприняты, например, создание научной долины Сколково. Однако, эксперты в данной области считают, что на сегодняшний день необходимо вкладывать в развитие технологий не менее 5 % от валового внутреннего продукта.

В ведущих лабораториях мира львиная доля средств расходуется на новое оборудование. В России все наоборот. В РАН 75 % идет на зарплату, которая все равно ниже в разы, чем у зарубежных ученых. Наблюдается катастрофическая «утечка мозгов» из нашей страны. Ежегодное сокращение персонала, занятого исследованиями и разработками: 2000 год- 887729 тыс. чел., 2012 год- 726318 тыс. чел.[4]

В последние годы финансирование науки выросло до 1.2% от ВВП. Прибавка небольшая, но и, по мнению Михаила Угрюмова, академика РАН, расходуется довольно нерационально: «Надо вкладывать уже в существующие сильные организации, например, РАН или наукограды, повысив при этом заработные

платы исследователей и приостановив «утечку мозгов» из России. Вместо этого создаются с нуля новые университеты».

Следует также отметить, что огромной проблемой для развития человеческого капитала в России остается коррупция. Большая часть денежных вкладов в ЧК используется малоэффективно, не по назначению, расхищается. Так, единица инвестиций в США дает в четыре раза большую отдачу, чем в России.

Экономисты 14 международной научной конференции по проблемам развития экономики и общества (2013 год) считают, что прорыв по направлениям здравоохранения, науки и образования возможен лишь при увеличении персональной ответственности граждан за формирование собственных инвестиций в человеческий капитал. Нужно отметить, что несмотря на рост доходов населения в последнее десятилетие, структура их использования не приближается к характерной для развитых стран, соответственно относительно низкой остается и доля собственных платежей населения в структуре финансирования инвестиций в человеческий капитал. [8] Вклад секторов образования и здравоохранения в формировании ВВП за 2000-е годы практически не увеличился. Показатели колеблются в границах статистической погрешности. Как было отмечено, доля расходов на медицинские услуги к 2014 году увеличились, по сравнению с 2006 годом (2006 г.- 1,02%, 2014- 1,517%).

В качестве решения проблемы человеческого капитала можно применить следующие действия:

- пропаганда здорового образа жизни, введение новых государственных программ по поддержке здравоохранения;
- повышение заработной платы учителям – дополнительная мотивация по улучшению качества преподавания;
- активная работа, направленная на признание в развитых странах высшего образования, полученного в России;
- дополнительные инвестиции в научные исследования и внедрение их результатов в области медицины.
- непосредственное воздействие на качество образования путем использования системы лицензирования, аккредитации, мониторинга деятельности университетов. Следствием проведения данной политики становится оппортунистическое поведение вузов, направленное на достижение показателей, установленных органами государственного управления, что не приводит к отвлечению ресурсов, направляемых вузами на увеличение качества образования.
- создание бизнес-инкубаторов, экспертной поддержки и связующей структуры, которые будут финансировать юристов, менеджеров и которые будут являться связующим звеном между научными центрами и крупными компаниями. Так, появится посредник между исследовательскими институтами и финансовыми компаниями, который «доработает» или «дорастит» наукоемкие проекты до бизнес-стадии.[5,7]

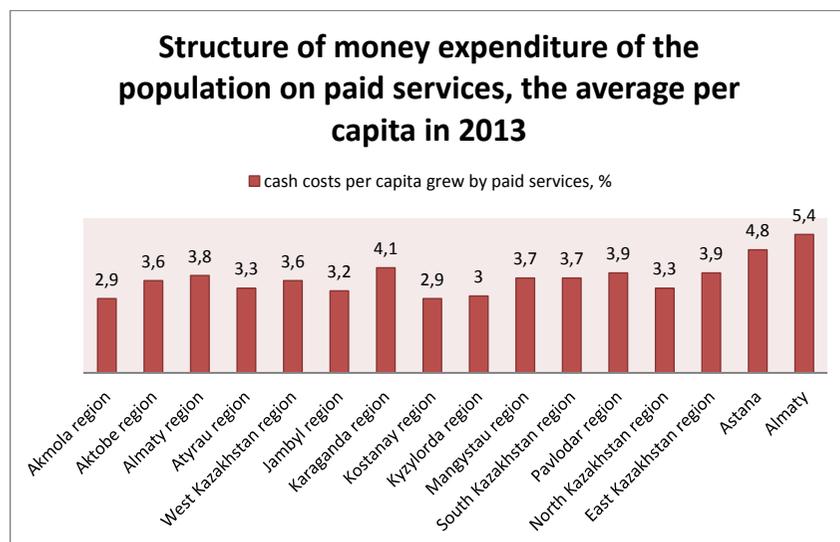
to the author, working Kazakhstan scheme compulsory insurance a medical should incorporate the best practices in the local context. In other words, together with the Foundation, which implements a cumulative function in the compulsory insurance a medical should definitely participate insurance companies engaged in a supervisory role [7].

None sector of a modern market economy, including health care, can not effectively exist and develop without a well-functioning financial system and funding sources. Therefore, the construction of an effective system of health care financing, based on the study of the experience of developed countries in terms of mechanisms for the allocation of public expenditure on health care.

References:

1. Increase of financial efficiency in the health system of the Republic of Kazakhstan. Bulletin of the Kazakh National University. Al-Farabi Kazakh National University, Almaty, 2005 № 2.-0,2 PL,
2. National Healthcare Development Program of the Republic of Kazakhstan «Salamatty Kazakhstan» for 2011-2015 approved by the Decree of the President of the Republic of Kazakhstan № 1113 dated November 29, 2010. http://www.akorda.kz/ru/category/gos_programmi_razvitiya
3. The reforms in the system of health care financing and their relationship with the public policy of the Republic of Kazakhstan. Proceedings of the international scientific-practical conference «Actual problems of economic and customs policy in the context of globalization and integration», Karaganda, KEUK, 2005-0.2 pp, <http://avtoreferats.com/article/view/id/16379>
4. The official website for «World Health Statistics – 2013», <http://www.who.int/mediacentre/news/releases/2014/world-health-statistics-2014/en/>
5. Role of information for effective functioning of the healthcare system. International scientific-practical conference «Education and Science – 2006», Dnepropetrovsk «Science and Education» (Ukraine) together with «Rusnauchkniga» (Russia), Dnepropetrovsk, 2006-PL 0.21
6. The Ministry of National Economy of the Republic of Kazakhstan, the Committee on Statistics, express information «Cash expenditure on health – 2013-2014 year», <http://taldau.stat.kz/ru/NewIndex/GetIndex/2971915>
7. Site of the magazine «Exclusive», Issue 4 February 2014., [Http://pravo.zakon.kz/4600786-v-kazakhstan-budet-vvedeno.html](http://pravo.zakon.kz/4600786-v-kazakhstan-budet-vvedeno.html)

2 – graph.



Note – drawn up on the basis of the Committee on Statistics of the Ministry of National Economy of the Republic of Kazakhstan [6].

As we can see in the graph, the largest portion of spending money on paid services in the city of Almaty – 5.4%, while in other regions of the country even less. This shows that the smallest number of people use health services on a fee basis.

If we talk about the past performance of 2014, the volume of services by main activity rendered by health organizations and social services in the Republic of Kazakhstan amounted to 199414,4 million.tenge, with 79.8% of the executed budget funds, 13.2% – the funds received from the public, 7.0% – at the expense of enterprises. The largest volume of services was formed due to the activity of hospital organizations, they provided services worth 121772,5 million.tenge (61.1%). Organizations engaged in general practice, rendered services to the amount of 25383,0 million.tenge (12.7%), an organization engaged in other activities to protect human health in the amount of 26804,6 million.tenge (13.4%), an organization providing social services with accommodation in the amount of 9879,3 million.tenge (5.0%) [6].

You can also add that in 2015 Kazakhstan plans to introduce a compulsory health insurance in the amount of 3% of payroll to reduce the financial burden on the budget. The introduction of compulsory insurance a medical suggests that pay for treatment will take on an employer deducting monthly in specialized medical fund tax. According

Подводя итог, можно сделать вывод, что состояние человеческого капитала России можно назвать неудовлетворительным. В целях повышения качества человеческого капитала нашей страны необходимо инвестировать опережающими темпами одновременно самые важные его компоненты: науку, образование и здравоохранение, то есть применять системный инвестиционный подход.[9] В таком случае, Россия может рассчитывать на новое качество жизни и комфортную среду обитания. И именно та страна, которая сможет сформировать современную эффективную модель развития человеческого капитала в период вступления мировой экономики на повышательную волну шестого Кондратьевского цикла, получит огромное преимущество в постиндустриальном мире.

Литература

1. Диденко Д. Российские интеллектуальные услуги и их конкурентоспособность по данным внешнеторговой статистики [Текст] // Вестник международных организаций. 2014г. №1. С.88-106.
2. Капелюшников Р. И. Сколько стоит человеческий капитал России? [Текст] /Капелюшников Р.И.// Вопросы экономики. 2013. № . С. 27-47.
3. Комолов Д.А. Инвестировать в науку = инвестировать в будущее [Текст]/Погорнева Т.//Экономика России: XXI век. 2012. № 17. С.79-84.
4. Мелентьев А.Ю. Высшее образование и вузовская наука России: [Текст] // Российский экономический журнал. 2013. №6. С.91-98.
5. Невская Н.А. Реиндустриализация как целевой ориентир индикативного планирования // Экономика и предпринимательство. 2014. № 4-1 С. 104-107
6. Невская Н.А. Основные индикаторы цикличности экономики: мировые и российские индексы // Вестник РЭУ им. Г.В. Плеханова. 2014. № 6. С. 81-99
7. Невская Н.А. Реиндустриализация экономики как основа импортозамещения в условиях экономических санкций // Экономика и предпринимательство. 2014. № 10. С. 252-256
8. Невская Н.А. Макроэкономическая модель прогнозирования в проекте LINK ООН // Экономика и предпринимательство. 2014. № 11. С. 10-14
9. Невская Н.А. Промышленная политика и условия инвестиционной деятельности в России // Экономика и предпринимательство. 2014. № 12 -2 С. 124-129

PAŃSTWOWA REGULACJA EKONOMIKI

К.э.н. Ефремова Т. А.

Мордовский государственный университет, Россия

ИССЛЕДОВАНИЕ АКТУАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КАЧЕСТВА И ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАЛОГОВЫХ ОРГАНОВ

Для обеспечения поступления налогов в бюджет необходимо наличие особого организационно-правового механизма. С этой целью государство образует налоговые органы. От эффективности их деятельности зависит не только исполнение доходной части бюджетов, но и общее состояние законности в сфере налогообложения, а также степень сознательного отношения налогоплательщика к его обязанностям перед государством.

Принятие Налогового кодекса РФ (НК РФ) существенно изменило весь комплекс взаимоотношений налоговых органов с налогоплательщиками, что повысило значимость исследования проблем обеспечения качества и эффективности деятельности налоговых органов. Рассмотрим основные из них.

Качество работы инспекции.

По данным социологического опроса, проведенным ФНС России в 2011 году, 50 % налогоплательщиков в целом оценивают качество работы налоговых органов позитивно. Наиболее высокий уровень удовлетворенности взаимодействием с ФНС России демонстрируют крупные компании, что объясняется большей упорядоченностью процедур их обслуживания, а также высоким уровнем осведомленности данных юридических лиц.

У индивидуальных предпринимателей претензий несколько больше, что обусловлено в основном более низким уровнем налоговой грамотности и потребностью в дополнительных консультациях.

Качество взаимодействия с персоналом инспекций.

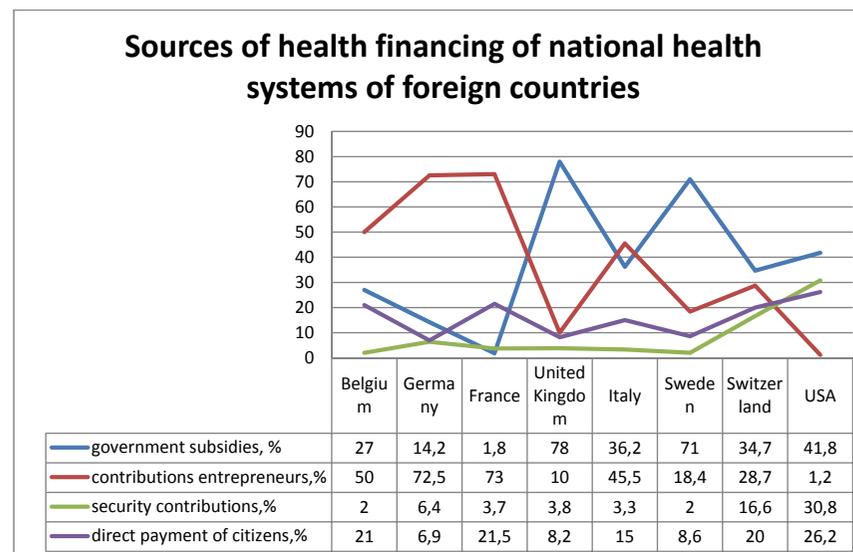
С точки зрения соблюдения норм деловой культуры качество взаимодействия с сотрудниками налоговых органов в целом находится на уровне выше среднего. При этом не отмечается существенных различий в обслуживании сотрудниками инспекций разных категорий компаний – крупных, средних и малых. Также самое следует сказать и про компетентность и профессионализм налоговых инспекторов. Хотя до сих среди работников инспекции возникают случаи нарушения законности.

Качество налоговых процедур.

Рассмотрим процедуры регистрации, лицензирования и ликвидации организаций, а также сдачи отчетности с позиций их пользовательских характеристик: удобства и прозрачности (понятности).

5%, premiums for voluntary insurance – 10, the mandatory insurance premiums – 75%, tax – 10% of all financial resources.

1 – graph. The financing of national health systems in 2013.



Note – compiled by the author based on the world statistics [4].

In general, the EU medical expenses left 5.4% of GDP, peaking in Sweden (7.5%) and the Netherlands (6.3%). In total expenditure on social protection of population health care costs range from 30 to 46% [4].

As international experience shows, the nature of reforms with a predominance of state forms of health care financing in many ways reflect the state of the national economy. Therefore, in the country to organize an effective system of financial support healthcare, aimed at creating a healthy competitive nation.

The main elements in the mechanism of allocation of budgetary resources are the controls that govern regulatory legal acts and tariff system. As an additional source of funding to engage in certain specific gravity, it should be recognized medical services on a fee basis. [5]

D.e.s. Dulambaeva R.T., Marat A.A.

Kazakh National University named by Al-Farabi, Kazakhstan

BUDGETARY FUNDING OF HEALTHCARE SYSTEM IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

In the modern period the economic development of the Republic of Kazakhstan distinguish with social orientation. In the context of socially-oriented economy the health sector is one of the priorities of our country. For the health system of Kazakhstan is the most relevant problems of increasing the efficiency of the quality of medical services now. Therefore, fiscal policy in the field of health care financing includes providing affordable and quality health care to the entire population of the Republic of Kazakhstan [1].

The last 20 years in Kazakhstan attempts to reform the national health system, where the main target of innovation is the system of financing health care. National Healthcare Development Program of the Republic of Kazakhstan «Salamatty Kazakstan» for 2011-2015 by the Decree of the President of the Republic of Kazakhstan was developed to improve the health of citizens. The aim of the Programme is sustainable social economic development of the country.

The key objectives of the program are:

- strengthening intersectoral and interagency cooperation on issues of public health protection and sanitary and epidemiological welfare;
- development and improvement of the Unified National Health System;
- Improvement of medical and pharmaceutical education, development of medical science and pharmaceutical activity [2].

Reform of the budgetary system of the Republic of Kazakhstan is associated with the transition to methods of Performance-based budgeting. In the medium term, taking into account new approaches in budget planning pursue moderate policies of government spending, providing not a limitation, and growth of budget expenditures has a stimulating effect on the economy as a whole.

Theory and practice of financial funding the health care industry are reflected in the works of Kazakh scientists and economists: Ilyasova K.K., Tuseeva M.H., Iskakova Z.D., Zeynelgabdina A.B., and the problems of health care financing are investigated in the works: Zhuzhanova O.T., Rahypbekova T.K., Kurakbaeva K., Sharmanova T., Kim S. [3].

Any financial system should answer three questions: How are financial resources, as allocated and how effectively used. According to the results of the study of international experience financial resources of the health system depends on the level of income of the population, policy priorities and formed by public or private funding sources. For example, in Germany, where health care is based on compulsory insurance, this ratio is composed as follows: through paid services Medicine receives about

Наиболее простой и продуманной для абсолютного числа юридических лиц является процедура получения справки о расчетах с бюджетом. Относительно сложными являются процедуры лицензирования и регистрации организаций (внесения изменений в уставные документы). Особое внимание следует уделить на запутанность и сложность процедуры ликвидации.

Одной из наиболее успешно реализуемой процедур считается заполнение деклараций и сдача отчетности: с трудностями в этой сфере не сталкиваются никогда или редко около 80 % налогоплательщиков. Высоко оценивается также продуманность форм налоговой отчетности. Затруднения возникают лишь у предпринимателей. Наиболее сложна для них, в частности, форма декларации по акцизам.

Из возможных каналов сдачи налоговой отчетности для юридических лиц предпочтителен Интернет, в то время как 18 % индивидуальных предпринимателей считают эту процедуру достаточно сложной.

Большинство проблем, с которыми сталкиваются физические лица при уплате налогов, обусловлено сбоями и недочетами в работе инспекций. Так, около половины отмечают недочеты в системе рассылки налоговых квитанций. Есть жалобы на некорректный расчет суммы налогов, на начисление пеней за просроченную задолженность многолетней давности и другие проблемы.

Качество налоговых проверок. Спорные ситуации, досудебный аудит.

Часто спорные ситуации возникают по причине того, что произведенные платежи не находят отражения в карточке расчета с бюджетом, на лицевом счете организации. Дело в том, что у налогоплательщика нет доступа к своей учетной карточке и соответственно нет возможности контролировать свою отчетность.

Другая типичная проблема – решение спорных вопросов, касающихся начисления налогов по результатам камеральных и выездных проверок.

В ходе выездных проверок спорные ситуации возникают у половины организаций, чаще – у крупных. В ходе выездного контроля проблемы возникают, как правило, в начале проверки, но их удается решить в рабочем порядке. Именно крупный бизнес при решении спорных вопросов прибегает к процедурам досудебного аудита и судебному разбирательству.

Качество единого стандарта обслуживания налогоплательщиков (ЕСОН).

Удовлетворенность информированием по телефону невысока почти у всех категорий налогоплательщиков. При этом количество неудовлетворенных в группе физических лиц достигает 38 %, что объясняется уже названными ранее факторами: низким уровнем информированности (и высокими ожиданиями) предпринимателей и граждан по сравнению с компаниями и их большей численностью, что провоцирует трудности обслуживания.

Большинство налогоплательщиков недовольны соблюдением норм обслуживания, касающихся времени пребывания в очереди при получении услуг инспекции.

В рамках исследования сроков реализации услуг по нормам ЕСОН тестировались такие услуги, как:

- государственная регистрация юридических лиц;
- направление в электронном виде квитанций о приеме налоговых деклараций;
- предоставление содержащихся в ЕГРЮЛ сведений и документов;
- постановка на учет в налоговом органе по месту нахождения;
- передача учетного дела налогоплательщика в налоговый орган по новому месту постановки на учет;
- выдача справки о состоянии расчетов с бюджетом.

Удовлетворенность качеством реализации названных услуг высказали большинство компаний (81 %). Более 70 % предпринимателей и физических лиц сообщили что сроки соблюдаются «почти всегда» или «часто».

Наиболее заметный рост качества обслуживания наблюдается в отношении следующих процедур: предоставление сведений из ЕГРИП (в том числе в электронном виде), регистрация Книги учета доходов и расходов индивидуального предпринимателя, выдача справки о состоянии расчетов с бюджетом.

Качество сдачи отчетности по ТКС.

Крупные и средние компании активно сдают отчетность по ТКС и позитивно оценивают эту возможность, что в меньшей степени характерно для предпринимателей и малого бизнеса. Так, 43 % предпринимателей и 15 % малых предприятий пока еще не считают необходимым использовать этот канал для сдачи отчетности. Одной из главных причин выступает высокая стоимость абонентского обслуживания.

Эффективность использования источников информации.

Сайт ФНС России – важный канал коммуникаций, и налогоплательщики демонстрируют высокую заинтересованность в его развитии и наполнении новыми сервисами. Сайт считают востребованным ресурсом 72 % юридических лиц и 67 % предпринимателей.

Но следует обратить внимание на неполноту информации, размещенной на сайте. Для некоторых налогоплательщиков это и вовсе бесполезный ресурс. Чаще других неудовлетворительно оценивают качество информационного наполнения сайта ФНС России представители крупных компаний (29 %). Мало используют сайт граждане. Большинство из них слабо информированы о его возможностях и сервисах, а каждый второй никогда к нему не обращался.

Сейчас большинство компаний получают необходимую информацию из рассылки по подписным Интернет-каналам (73%), а также из специализированных печатных подписных источников (71 %).

Чаще других прибегают к различным Интернет-ресурсам и сервисам для получения информации представители крупных организаций: 61 % из них обращаются на Интернет-сайт ФНС России, 78 % получают рассылки по Интернет-каналам, 33 % ищут информацию в профильных Интернет-изданиях. Малые фирмы предпочитают получать информацию вместе с консультационным сервисом.

Согласно прогнозу ЮНЕП зеленый сценарий развития позволит повысить мировой ВВП на 16%, доходы на душу населения на 14%, снизить потребность в энергии на 40% и потребность в воде на 22%, увеличить площадь лесов на 21% до 2050 года.

В заключение необходимо отметить, общие выводы, принятые на глобальном уровне заключаются в следующем:

1. Зеленая экономика растет гораздо более высокими темпами, чем коричневая экономика в долгосрочной перспективе, при этом сохраняя и приумножая природный капитал;

2. За дивиденды от ведения бизнеса в прежнем традиционном понимании придется платить все более высокую цену;

3. Зеленая экономика предусматривает рост, выгодный для всех слоев общества и позволяет достичь общественного согласия и устойчивого развития посредством эффективного использования энергетических, водных, продовольственных и сырьевых ресурсов;

4. Зеленая экономика создает новые рабочие места в среднесрочном и долгосрочном плане;

5. Зеленая экономика сберегает экосистемы и значительно сокращает загрязнение окружающей среды и выбросы парниковых газов;

6. «Озеленение» большинства экономических секторов предоставит новые возможности для развития инноваций, увеличения производительности, роста конкурентоспособности и сокращения зависимости от глобальной финансовой нестабильности.

Переход Казахстана на зеленую экономику на начальных этапах потребует определенных инвестиций и повысит инвестиционную нагрузку. Согласно оценкам ЮНЕП переход на зеленую экономику обойдется в 2% мирового ВВП инвестиций в год.

Литература

1. Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана. 17 января 2014 г. «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» // <http://www.strategy2050.kz/>

2. Укрепляя сотрудничество на пути к «зеленому» росту // <http://www.eco.gov.kz/new2012/2014/01/page/4Z>

3. www.cawater-info.net/green-growth/.../kz-concept-green-economy.pdf

4. <http://egov.kz/>

- повысить благополучия населения страны и качества окружающей экологической среды через рациональные пути уменьшения давления на окружающую экологию; – повысить национальную безопасность Республики Казахстан, и в том числе водной безопасности.

По мнению международных экспертов, для успешного становления новой концепции необходимо направить значительные инвестиции в эффективные инновации.

Принятие Концепции с целью перехода на «зеленый курс» экономического роста актуально, как никогда прежде.

Во-первых, в течение ближайших 20 лет в Казахстане произойдет существенное обновление и развитие и инфраструктуры: 55% зданий и 40% электростанций из общего объема данных активов к 2030 году будут построены с нуля. Также более 80% автотранспортного парка к 2030 году будет новым. Для страны создается уникальная возможность создать новую инфраструктуру, которая будет эффективно использовать ресурсы. В обратном случае в отсутствие каких-либо действий страна в скором времени столкнется с проблемой устаревшей и неконкурентоспособной инфраструктуры.

Во-вторых, конкурентоспособность «зеленых» технологий быстро растет, и многие технологии альтернативной энергетики в ближайшем будущем будут предлагать менее затратные способы производства электроэнергии по сравнению с традиционными источниками.

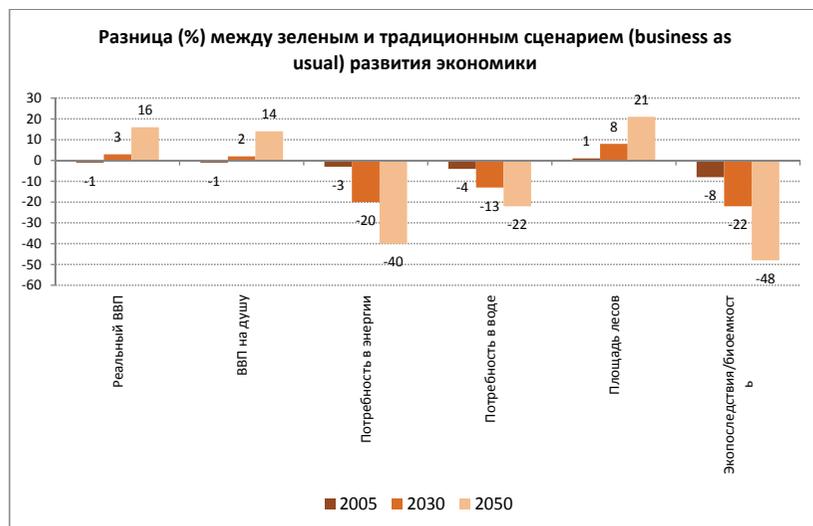


Рис.1. Разница (%) между зеленой и традиционной экономики.

Среди предпринимателей наиболее популярны устные консультации у инспекторов (63 %), а использование Интернет-сайта Службы считают перспективным источником информации.

Большинство физических лиц получают информацию от друзей и знакомых, а также в ходе устных консультаций с инспектором. Остальные ориентированы на получение полной информации на официальном сайте Службы. Существует запрос и на развитие системы консультирования по телефону и по электронной почте.

Все вышеперечисленные проблемы могут быть решены только при условии создания и внедрения единой информационной, программно-технической и телекоммуникационной системы налоговых органов (с учётом обеспечения её безопасности), эффективного использования и совершенствования материально-технической базы налоговых органов, а также реализация социального блока программы, предусматривающего, прежде всего, обеспечение социальных гарантий государственным служащим налоговых органов в рамках закона о государственной службе.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 Манюков Л. Е. Повышение качества и эффективности налогового администрирования // Российский налоговый курьер. – 2010. – № 13-14.
- 2 Насырова В. И. Теоретические и практические аспекты работы налоговых органов // Финансы и кредит – 2010 – № 4 – С. 22
- 3 Овсянников М. В. Актуальные проблемы деятельности налоговых органов // Финансовый менеджмент – 2012 – № 3 – С. 45
- 4 Супонева С. А. О некоторых проблемах налоговых органов / С. А. Супонева // Финансы. – 2010. – № 1. – С. 72–80.

Магистрантка 1-го года обучения Шумакова К.Н.
К.э.н., доцент кафедры менеджмента Шичих Р.А.
Кубанский государственный аграрный университет, Россия

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

Ускоряющее развитие глобализации, распространение постмодернистских ценностей в современном обществе обуславливают задачу разработки новых методов стратегического регулирования внутренней политики государства, направленных на конструирование инклюзивной культуры и гражданской идентичности молодежной когорты. Социально значимы и актуальны в настоящий момент процессы роста молодежной активности. Молодежь – специфическая со-

циально-демографическая общественная группа в возрасте от 16 до 31 года, которая имеет общие социально-психологические особенности, обусловленные характером социальных отношений на данном этапе развития общества. Как социально-демографическая группа молодежь является внутренне дифференцированной. Внутри нее есть группы с характерными для них возрастными, социально-психологическими особенностями, ценностями и интересами. Студенческая и рабочая молодежь, сельская и городская, семейная и несемейная – все эти группы внутри молодежи имеют не только общие, но и специфические потребности и интересы. На современном этапе развития российского общества существующие в молодежной среде проблемы являются следствием техпроцессов, которые происходят в ней. Государство стремится существенно улучшить положение в здравоохранении, образовании и культуре – в тех сферах, где решается вопрос духовного, нравственного и физического формирования молодого поколения. В сложном положении оказалась молодая семья, которая испытывает не только материальные, социально-бытовые, но и социокультурные, психофизические трудности. Сегодня возрастает необходимость усиления государственного влияния на процессы формирования молодого поколения. Особое значение приобретает молодежная политика, которая становится важнейшей частью социально-демографической политики государства и важнейшим направлением его идеологической деятельности. Многие страны еще с начала 60-х гг. XX в. начали проводить целенаправленную социальную, экономическую, культурную политику в отношении подрастающего поколения. Государство, ранее традиционно устранявшееся от целенаправленного решения молодежных проблем, начинает активно включаться в жизнь молодых людей. Молодежная политика становится важнейшей частью единой политики многих государств. Молодежная политика стала предметом дискуссий и обсуждений в международных организациях. Забота о подрастающем поколении была провозглашена одной из важных задач Организации Объединенных Наций, Международной организации труда (МОТ), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ). В 1965 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла «Декларацию о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами». Под эгидой ЮНЕСКО с 1985 г. действует Всемирный конгресс по вопросам молодежи, «Круглый стол» по теме «Молодежь. Образование. Труд». К изучению молодежных проблем и их разрешению подключились Международная организация труда, Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ). С начала 90-х гг. XX в. в стране начали происходить глубокие изменения, вследствие чего возникла необходимость выработки новых приоритетов, определения основных направлений, целей и задач молодежной политики, которая соответствовала быновым социально-экономическим и политическим условиям. Концептуальные положения государственной молодежной политики определены в Конституции РФ: государство как основной

стандарты на автомобильные выхлопы Евро-5 и уже готовится введение новых Евро-6. Выделяются многомиллионные субсидии покупателям на приобретение электромобилей.

Великобритания приняла экономику «зеленых» технологий в качестве стратегии своего национального развития и недавно обнародовала свои «зеленые» проекты, нацеленные на создание 100 тыс. новых рабочих мест.

В Китае планируется к 2020 г. получать 15% (сейчас 9%) электроэнергии из возобновляемых источников, а углеродоемкость экономики снизить на 45%. Тенденция на развитие зеленых технологий в Китае установилась с 12 пятилетки (то есть с 2011 года). Объем госвложений в энергосбережение, возобновляемую энергетику, соответствующие технологии в КНР в несколько раз превысил показатели США и ЕС.

Мировой опыт показал, что «зеленая экономика» стимулирует региональное развитие, способствует социальной стабильности, увеличению экономического потенциала за счет создания новых рабочих мест в секторах «зеленой экономики». К примеру, в Бразилии проведено восстановление сельскохозяйственных земель за счет усовершенствованной системы ухода за почвой, внедрения технологий нулевой и минимальной вспашки, и управления цепочками поставок.

Республика Казахстан, являясь полноправным участником мирового процесса развития, приняла на себя обязательства по выполнению задач, поставленных в Повестке дня на XXI век (Рио-де-Жанейро, 1992 год), декларациях Саммита тысячелетия (Нью-Йорк, 2000 год) и Всемирных саммитов по устойчивому развитию (Йоханнесбург, РИО+10, 2002 год; Рио-де-Жанейро, РИО+20, 2012 год). В решениях этих саммитов определены задачи по разработке путей стабилизации экологической обстановки как факторов обеспечивающих повышение качества жизни и улучшение здоровья населения.

В числе предпосылок к переходу к «зеленой экономике» во всех основных секторах наблюдается неэффективное использование ресурсов. По оценке экспертов, это приводит к упущенной выгоде в 4-8 млрд. долларов США в год для экономики, а к 2030 году может составить до 14 млрд. долларов США. При этом потенциал экономии энергопотребления составляет 3-4 млрд. долларов США в год, а к 2030 году эта цифра может вырасти до 6-10 млрд. долларов США в год. Экономические потери, понесенные в результате низкой продуктивности земель, составляют 1,5-4 млрд. долларов США в год, а к 2030 году могут стать еще больше, что может иметь социальные последствия для аграрного сектора, где занято 30-45% населения в таких областях, как Северо-Казахстанская, Алматинская, Южно-Казахстанская.

Основные приоритетные задачи, связанные с переходом к «зеленой экономике», которые стоят перед Казахстаном:

-повысить эффективность потребления ресурсов (земельных, водных, биологических и т. д.) и рационально управлять ими; модернизировать существующую и построить новую инфраструктуру;

Перед страной, как и перед всем миром, стоят новые вызовы. Этим и определяется необходимость модернизации экономики, включая инновационное развитие, обеспечение энергоэффективности. Нельзя забывать, что суть и направления модернизации определяются ее конечной целью, которой, при всей важности экономического роста, технического совершенства и конкурентоспособности, является улучшение условий жизни каждого человека уже сегодня и обеспечение благоприятных условий для будущих поколений. Эта задача сегодня определяется как обеспечение устойчивого развития на основе принципов «зеленой экономики».

Зеленая экономика – это такое направление в экономической науке, которое сформировано в последнее десятилетие, в его рамках считается, что экономика это зависимая часть природной среды, и в её пределах она существует и является её составляющей.

Следует отметить, что основной проблемой внедрения нового курса на глобальном и региональном уровнях является создание условий, при которых такое развитие будет экономически выгодно. В современной ситуации, для того чтобы зеленая экономика стала реальностью необходимы:

- масштабная помощь государства;
- активное участие частных инвесторов;
- посильное участие потребителей.

Рассмотрим некоторые пути формирования зеленой экономики в странах, которые считают это направление приоритетным.

Одним из мировых лидеров является Южная Корея, избравшая концепцию «зеленого» роста в качестве национальной стратегии, основное внимание уделяет промышленности, энергетике и инвестициям, «зеленым» видам транспорта, альтернативным источникам пресной воды, технологиям переработки отходов, развитию парков, обустройству рек в черте города. Различные проекты, которые министерства осуществляли самостоятельно, были объединены в единый пакет, чтобы избежать бюджетных расходов на второстепенные цели. С 2011 г. Южная Корея запустила систему «зеленых платежных карт» для стимулирования «зеленого» потребления товаров, произведенных с экологическими инновациями. С помощью таких карт учитываются потребление «зеленых» товаров и услуг, использование общественного транспорта вместо личного а также, использование энергоэффективных товаров.

США в качестве основных направлений развития зеленой экономики выбрали развитие альтернативной энергетики. С помощью солнечных установок к 2030 г. будет производиться 65% энергии, потребляемой страной и 35% – тепла. Властям американских штатов дано два года (начиная с 2014 г.) на то, чтобы самостоятельно выработать конкретные меры для достижения этой цели.

Практически во всех странах ЕС разработаны «зеленые» меры в сфере энергетики, развития общественного транспорта и инфраструктуры, строительства эко-поселений, а также систем утилизации. В ЕС приняты

субъект молодежной политики ставит своей целью обеспечить полноценный правовой и социальный статус молодым гражданам, защитить их права и свободы. В основных документах сформулированы цели и задачи молодежной политики:

- выявление потребностей и интересов молодежи;
- создание благоприятных условий для реализации потребностей и интересов молодежи;
- регулирование отношений между молодежью и иными социальными группами общества;
- регулирование отношений внутри молодежи как особой социально-демографической группы общества;
- создание условий для профессиональной ориентации, подготовки и переподготовки кадров; содействие молодежной занятости;
- поддержка молодых семей, создание условий для строительства жилья, воспитания детей;
- формирование политических взглядов и навыков политического участия молодежи в политической жизни общества;
- формирование новой концепции воспитания молодежи.

Государственная молодежная политика – это система социально-экономических, политических, организационных и правовых мер, направленных на поддержку молодых граждан в возрасте до 31 года. Основные принципы государственной молодежной политики в РФ основываются на:

- сочетании государственных, общественных интересов с интересами и правами молодых граждан;
- научной обоснованности, последовательности и комплексности молодежной политики;
- учете интересов и потребностей молодых граждан;
- гарантированности защиты прав и интересов молодых граждан;
- гласности и открытости молодежной политики;
- участия самой молодежи в разработке и реализации молодежной политики.

Концепция государственной молодежной политики направлена на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации молодых людей, развития молодежных объединений, движений и инициатив. Эффективная организация системы социального развития молодежи, ее воспитания позволит преодолеть духовно-нравственный кризис в обществе, достигнуть гражданского согласия создать предпосылки для процветания сильной, демократического государства. Современная концепция государственной молодежной политики в РФ в качестве главных направлений выделяет следующие:

1. Улучшение жилищных условий молодежи. Совершенствование законодательно-нормативной базы; развитие различных форм стимулирования и государственной поддержки строительства жилья для молодежи и молодых семей (предоставление субсидий, долгосрочных кредитов, привлечение внебюджетных источников финансирования); поддержка инициатив молодежи, юридических

лиц, направленных на решение жилищной проблемы молодежи в регионах республики.

2. Профорентация и трудоустройство молодежи, решение проблем молодежной занятости. Мировая статистика свидетельствует, что доля молодежи в структуре безработного населения высока во всех странах. В нашей стране проблемы с трудоустройством испытывают выпускники средних специальных и высших учебных заведений.

3. Социально-экономическая поддержка молодой семьи. Развитие центров содействия молодой семье в решении экономических, юридических, социально-бытовых, психологических проблем.

4. Деятельность, направленная на гражданское становление, духовно-нравственное, патриотическое и экологическое воспитание молодежи.

5. Поддержка научного и научно-технического творчества, изобретательства и рационализаторства молодежи.

6. Поддержка рабочей молодежи (городской и сельской), вовлечение ее в сельскохозяйственное производство и закрепление молодых специалистов в селе. Создание надлежащих условий труда и быта рабочей и сельской молодежи. Развитие и поддержка молодежного предпринимательства, молодежных фермерских хозяйств.

7. Усиление международного молодежного сотрудничества. Развитие и укрепление контактов молодежи РФ со сверстниками из зарубежных стран.

8. Поддержка массового детского и молодежного спорта и туризма. Развитие творческого потенциала и поддержка талантливой молодежи.

9. Государственная поддержка деятельности детских и молодежных общественных объединений. Создание условий для самореализации молодежи, поддержка молодежных инициатив. В нашей стране действует много общественных и государственных программ по работе с молодежью.

10. Правовая защита и социальная адаптация молодежи.

11. Содействие медицинскому обслуживанию молодых женщин, поддержка материнства.

12. Развитие системы подготовки и переподготовки государственных служащих и специалистов по работе с молодежью, лидеров молодежных и детских общественных объединений.

13. Развитие системы информационного обеспечения государственной молодежной политики. Обеспечение доступа к информации, характеризующей жизнедеятельность молодежи. Развитие и поддержка молодежных средств массовой информации.

Подводя итоги, необходимо отметить, что реализация государственной молодежной политики в соответствии с указанными направлениями стимулирует к качественному росту показателей развития данной отрасли.

Например, осуществляя выбор наиболее подходящего метода для этана мониторинга, необходимо учесть особенности отрасли телекоммуникации, для которой характерны – невысокая конкуренция, необходимость осуществления конкретной услуги, а не выбор рынка услуг на который можно переориентироваться, влияние внешней среды в виде ограничения тарифов на оказываемые услуги и необходимость решения проблем путем оптимизации затрат в условиях отсутствия роста объемов оказываемых услуг. Не актуальными для этих целей являются методы бенчмаркинга, модель пяти сил Портера и другие. Так, анализ пяти конкурентных сил по модели Портера, не может быть использован в условиях невысокой конкуренции на рынке предоставления услуг по предоставлению телекоммуникационных услуг сегодня и в перспективе 10-20 лет, так как не предполагается потенциальное замещение данной услуги другими способами предложения подобных услуг потребителям, а также монопольным положением ЛО «Кселл» в отрасли.

Проведение анализа общей (дальней) окружающей среды, включающей политические, экономические, социокультурные и технологические прогнозы (система PEST-анализа) является достаточно актуальным для определения долгосрочных возможностей предприятия в условиях прогнозируемых возмущений среды. Отсутствие ссылок на данный метод анализа в документах стратегической направленности телекоммуникационной отрасли подтверждает его новизну. Однако на наш взгляд систему факторов PEST-анализа необходимо дополнить экологической составляющей, так как основной тенденцией нашего времени является особое внимание к экологическим проблемам. Этот аспект актуален и для таких технологически организаций.

Магистр экономики, Бегімбетова Г.М.

Тараский государственный университет имени М.Х.Дулати, Казахстан

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЗЕЛЕННОЙ ЭКОНОМИКИ В КАЗАХСТАНЕ

Многие страны, испытавшие в условиях финансово-экономического кризиса спад производства, в последнее годы занимались активным поиском новых моделей развития. Нарастающие глобальные угрозы, связанные с изменениями климата, проблемами экологической, энергетической, водной и продовольственной безопасности, требуют новых решений и интеграции усилий современного сообщества. Эти факторы ведут к широкому распространению стрессов, росту числа заболеваний, снижению иммунного статуса и мутагенезу, стимулируют процессы миграции из экологически неблагоприятных регионов и усугубляют условия жизни бедного населения.

сформированная на основе процессного подхода к управлению. В этом случае аналитическая деятельность представляет собой процесс, состоящий из подпроцессов стратегического, текущего и оперативного анализа. Такой подход к организации системы стратегического планирования, в конечном итоге, позволяет повысить обоснованность и эффективность управленческих решений.

Технология стратегического планирования должна включать формулируемые и одновременно реализуемые такие основные процедурно-технологические элементы, как предназначение (миссия), стратегическая цель, анализ состояния внешней и внутренней среды, обобщающая и функциональные стратегии перспективного развития предприятия, контроль их результативного осуществления, корректировка или замена другими стратегиями.

Организационные аспекты стратегического планирования связаны с определением организационных элементов, участвующих в этом процессе и формированием механизма реализации стратегических планов.

Стратегический анализ предприятия является одним из стержневых элементов процедуры формирования стратегии развития. По своей сути стратегический анализ предполагает системный анализ факторов внешней деловой окружающей среды и ресурсного потенциала предприятия для определения текущего состояния дел на предприятии и выявления условий для его дальнейшего успешного развития в условиях рыночного хозяйствования. Вместе с тем проблема инструментального обеспечения стратегического анализа требует более глубокой проработки и детализации, как в методическом, так и в практическом плане. К примеру, анализ внешней среды может осуществляться следующим образом (таблица 1).

Анализ и систематизация методик стратегического анализа и изучение особенностей функционирования организации по предоставлению телекоммуникационных услуг в условиях неопределенной окружающей среды, позволили сделать выводы относительно возможности применения отдельных методик стратегического анализа для подобных предприятий, с учетом специфики деятельности этой подотрасли Казахстана.

Таблица 1

Методический подход к анализу внешней среды

Область анализа	Инструментарий	Ответные действия
Ситуационный анализ отрасли, рынков снабжения и сбыта	Модель «5 сил» Ресурсная модель анализа отрасли Карта структуры рынка Методы анализа рыночных сегментов Карта позиционирования	Аналитическая справка о текущем состоянии отрасли, рынков снабжения и сбыта предприятия
Анализ перспектив развития отрасли, ресурсных рынков, рынка сбыта и его сегментов, конкурентный анализ	Методы прогнозирования объема продаж Модель жизненного цикла отрасли Карта стратегических групп конкурентов Цепочка создания стоимости 8ТЕР-анализ	Аналитическая справка об уровне потенциала рынков снабжения и сбыта

Э.ғ.к. Исатаева Г.Б., магистрант Исасва Р.М.
Оңтүстік Қазақстан педагогикалық институты
э.ғ.к. Абілқасым А.Б.

Халықаралық гуманитарлық-техникалық университеті

КОРПОРАТИВТІК ТАБЫС САЛЫҒЫН ЖЕТІЛДІРУ ЖОЛДАРЫ

Табыс салығы ежелгі және классикалық салықтардың бірі болып табылады. Салықтың бұл түрі негізінен ХІХ және ХХ ғасырларда Батыс Еуропа елдерінде кең дамыды. Қазақстан Республикасында табыс салығы 1991 жылдың 24 желтоқсанынан «Қазақ ССР азаматтарынан, шетел азаматтары мен азаматтығы жоқ тұлғалардан алынатын табыс салығы туралы» заң негізінде енгізілді. Заңды тұлғалар 1994 жылдан 2001 жыл аралығында табыс салығын төледі. 2002 жылдан бастап табыс салығы корпоративтік табыс салығы болып өзгерді

Біздің мемлекетімізде корпоративтік табыс салығы мемлекеттік бюджеттің кіріс бөлімінің ең басты көзі болып табылады. Оны мына төмендегі 1 кестеден көруге болады.

Сонымен қатар, Қазақстан Республикасы бойынша барлық салықтар түрлері бойынша салық төлеушілердің салық заңдылығын толық сақтамағандығы байқалады. Корпоративтік табыс салығы бойынша салық заңдылығын толық сақтамаған салық төлеушілердің үлесі 29,6% болып шықты. Жоғарыда аталған талдау қорытындысы корпоративтік табыс салығы бойынша 2013-2014 жылдардың Салық кодексінің 15 тарауының 81 «Тауарларды (жұмыстарды, қызмет көрсетулерді) өткізуден түсетін табыс», 83 «Міндеттемелерді есептен шығарудан түсетін табыстар», 84 «Күмәнді міндеттемелер бойынша түсетін табыстар», 90 «Өтеусіз алынған мүлік», 92 «Шегерімдер», 104 «Шегерімге жатпайтын шығыстар», 103 «Салықтар шегерімі», 107 «Тіркелген активтер бойынша амортизациялық аударымдарды есептеу» баптарына қатысты заңның толық сақталмағандығы анықталды.

Мемлекеттік бюджеттің кірістері 2014 жылғы жағдай бойынша жылдық жоспардың 95,32%-ына орындалды және іс жүзіндегі түсімдер 2539,25 млрд. теңгені құрады. Корпоративтік табыс салығы бойынша жоспарланған 808,4 млрд.теңге орнына, бюджетке 783,0 млрд.теңге түсті немесе жоспар 96,9%-ға орындалды. Бұл жағдай корпоративтік табыс салығы бойынша аванстық төлемдер жүйесінің дұрыс жұмыс істеуінің нәтижесі деуге болады.

Салық жүйесін, оның ішінде кез келген салықты жетілдіру жолдарына сәйкес ұсыныс айту үшін, бұл алдағы өзгерістердің мемлекет, салық төлеуші және халық үшін не береді, олардың мүддесі қалай сақталады деген пікірді негізге ала отырып айту қажет.

Салықтық құралдың реттеуші рөлі экономиканың дағдарыс жағдайында өте ерекше. Салықтың фискалдық қызметін дамытумен шектелу мүмкін емес. Салық

өнім өндірушілердің еркін шешім қабылдауына мүмкіндік беруі тиіс. Дағдарыстан шығудың бірден-бір жолы болып өндірісті ынталандыру табылады. Ал, өндірісті ынталандыру елдегі шағын және орта бизнесті дамытумен тікелей байланысты. Әлемде шағын және орта бизнесті мемлекеттік қолдау ең алдымен салықтық жеңілдіктер берумен іске асырылады. Бұл орайда, Қазақстан Республикасында шағын және орта бизнесті қолдау мақсатында шағын және орта бизнеске арналған арнайы салық салу режимі жүзеге асырылады. Дегенмен, салықтық жеңілдіктердің көп мөлшерде болуы тиімді емес.

Біріншіден, салық жеңілдіктері барлық салық төлеушілерінің теңдігі принципін бұзады, өйткені бұл жеңілдік берілген салалар басқаларға қарағанда артықшылықта болады.

Екіншіден, салық жеңілдіктері есептеу механизмін қиындатады, ал бұл түрлі қателіктер мен түсініспеушіліктерге әкелетіні сөзсіз.

Үшіншіден, жеңілдік берілген саланың кәсіпорындары, жеңілдік құқығын рәсімдеудің күрделілігіне байланысты оны дұрыс пайдалана алмай, жеңілдіктен бас тартуға мәжбүр болатын кездері де байқалауда.

Тәжірибе көрсеткендей кез-келген жеңілдік белгілі бір қиындықтарға әкеледі. Жеңілдікті кәсіпорындар белгілі бір шартпен алғандықтан, олардың өз әрекетін еркін жүргізуіне кедергілер пайда болады. Ал, шағын және орта бизнесті дамыту үшін кедергінің неғұрлым аз болғандығы жақсы. Ал, барлық кәсіпорындарға тең жағдайда салық салу үшін, корпоративтік салық ставкасын төмендету ең тиімді шешім болып табылады. Бұл мәселе Жаңа Салық кодексінде көрініс тапқан, яғни заң бойынша корпоративтік табыс салығының ставкасы 2009 жылы – 20%, 2010 жылы – 17,5%, 2011 жылы – 15% құрады. Біздің ойымызша, бұл мемлекеттің салық саясатындағы салық механизмінің элементтерінің бірі салықтардың, соның ішінде корпоративтік табыс салығы бойынша қабылдаған дұрыс шешім. Дегенмен, Жаңа Салық кодексінде әлі де шешімін таппаған мәселелер бар.

Заңды тұлғаның табысына қазіргі салық салу механизмі өнімді шығару көлемінің өсуін ынталандырмайды, өзіндік құнын төмендетпейді, керісінше, шегерімді ұлғайтып, соның нәтижесінде заң негізінде салық салудан босатылуына әкеледі. Мысалға, корпоративтік табыс салығы бойынша залалды ауыстыру мерзімінің 3 жылдан 10 жылға ұлғаюы салықтан жалтарыну мәселесінің одан әрі ұлғаюына әкелуі мүмкін. Сондықтан, біздің ойымызша, корпоративтік табыс салығы бойынша залалды ауыстыру мерзімін 10 жылдан 3-5 жылға дейін төмендету және бұл жеңілдік түрін тек экономиканың басты салаларына ғана беру керек.

Сонымен, бүгін үлкен мәселе ол корпоративтік табыс салығы бойынша инвестициялық салық преференциялары. Заңға сәйкес, инвестициялық салық преференциялары дегеніміз корпорациялық табыс салығын төлеуден босату не жаңа өндірістер құру, жұмыс істеп тұрғандарын кеңейту мен жанарту мақсатында инвестициялық жобаларды жүзеге асыратын салық төлеуші заңды

Подводя итоги, следует подчеркнуть, что перед государством стоят большие задачи по повышению эффективности бюджетного механизма, направленного на решение названных проблем путем внедрения новых подходов и инновационных принципов бюджетирования с учетом положительного опыта развитых стран.

Литература

1. Указ Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 954 «Система ежегодной оценки эффективности деятельности центральных государственных и местных исполнительных органов областей, города республиканского значения, столицы». //http:// www.minplan.kz.

2. Концепция Новой бюджетной политики РК/ Указ Президента РК от 26 июня 2013 года № 590

Төленді Д.

Кыргызский государственный университет им. И.Арабаева, Бишкек

МЕТОДИЧЕСКИЙ ИНСТРУМЕНТАРИЙ СТРАТЕГИЧЕСКОГО АНАЛИЗА И ОЦЕНКИ ВНЕШНЕЙ СРЕДЫ

Современная парадигма стратегического анализа, применяемая для обоснования стратегий современных компаний, базируется на совокупности системного, комплексного, ситуационного, функционального, административного и поведенческого подходов и предполагает использование универсального набора аналитических методов, инструментов и технологий, не учитывающих фактор времени и специфику внешней среды бизнеса, обусловленную разным уровнем развития ее составляющих. Для выявления внутреннего механизма и закономерностей изменений, происходящих в компании, поиска нестандартных стратегических решений и оценки перспектив их реализации требуется уточнение сущности и задач аналитической деятельности в контексте организационно-экономического развития. Дальнейшее развитие методологии стратегического анализа должно быть связано с применением динамического подхода к изучению процессов, протекающих во внешнем окружении компании.

В настоящее время далеко не все организации имеют систему стратегического планирования, которая на регулярной основе используется при разработке и обосновании стратегий их развития. Это связано с быстрым устареванием данных, отсутствием надежных методов прогнозирования в беспрецедентно изменяющихся условиях бизнеса, а также сложностью сбора и интерпретации информации о состоянии внешней среды. Для обоснования стратегии руководителям и специалистам предприятий требуется информационно-аналитическая система,

В законопроекте по совершенствованию бюджетного законодательства, который в настоящее время обсуждается в Мажилисе, предусмотрено введение с 2015 года лимитов по расходам администраторов бюджетных программ.

Это будет способствовать повышению финансовой дисциплины при подготовке бюджетных заявок, а также результативности расходов, поскольку государственные органы будут самостоятельно распределять средства в пределах доведенных лимитов исходя из достижения наибольшего результата. Одновременно вводится дисциплинарная ответственность первого руководителя госоргана за недостижение результатов бюджетных программ при полном освоении бюджетных средств.

Также предлагается наделить службы внутреннего контроля полномочиями по контролю за реализацией бюджетных инвестиционных проектов с правом выезда на объект.

Другим не менее актуальным направлением повышения эффективности бюджетной политики сегодня выступает совершенствование межбюджетных отношений между республиканским бюджетом и местными бюджетами. Известно, что в настоящее время бюджетная система Казахстана продолжает оставаться централизованной.

Местные бюджеты не владеют достаточной финансовой самостоятельностью. Ежегодно отмечается проблема чрезмерной зависимости местных бюджетов от трансфертов вышестоящего бюджета. Так, в 2012 году доля полученных трансфертов в общем объеме доходов местных бюджетов превысила 60%. Сложившаяся ситуация не стимулирует местные органы управления к эффективному расходованию средств и снижает их заинтересованность в нахождении путей и источников увеличения доходов местного бюджета.

С учетом вышесказанного можно выделить некоторые рекомендации, осуществление которых благотворно скажется на процессе совершенствования межбюджетных отношений:

- рассмотреть вопросы по распределению части корпоративного подоходного налога (КПН). В частности оставить часть КПН уплачиваемый малым и средним бизнесом в местном бюджете, что позволит с одной стороны пополнить местный бюджет бюджетными ресурсами, с другой стороны появится заинтересованность местных органов управления в эффективном развитии предпринимательской деятельности в регионе;

– определение общеэкономического потенциала каждого региона. Важно понять, какие ресурсы имеются в данной области, но не задействованы с позиции взимания ренты;

– необходимо обеспечить расширение спектра неналоговых вариантов межбюджетных отношений (в т.ч. основанных на выпуске и размещении особых видов ценных бумаг) и формирование условий для инициативной прямой бюджетной поддержки одних регионов другими.

тұлғалардың жылдық жиынтық табысынан қосымша шегерімдер жасауға құқық беру. Осы орайда, корпоративтік табыс салығын жетілдіруге байланысты, біз, келесідей енгізулерді ұсынамыз:

- шағын және орта бизнесті қолдау мақсатында «күмәнді талаптар бойынша шегерім» бабын келесідей өзгертуді ұсынамыз: «күмәнді талаптар деп микронесиелік ұйымдар берген микронесие бойынша есептелген сыйақы бойынша қалыптасқан және талаптың қалыптасу мерзімінен бастап 1 жыл ішінде өтелмеген жеке тұлғалардың талаптары табылады»;

- дамыған елдердің тәжірибесін сүйене отырып (мысалға, АҚШ), экономиканың басты салаларына корпоративтік табыс салығының дифференциалдық және регрессиялық ставкаларын енгізу, яғни салық салынатын табыс өскенде, салық ставкасын төмендету. Бұл салық төлеушінің жылдық жиынтық табысын арттыруға ынталандырады, сонымен қатар, салық салу базасын төмендетіп (жасырып) көрсетпей, нақты жағдайдағы көлемін көрсетуге мүмкіндік береді.

Біздің пікірімізбен ұсынылған өзгерістерді енгізу барысында болатын бюджеттік жоғалтуды, алдағы уақытта салық салу базасын кеңейту есебінен әрекет ететін шаруашылық субъектілерінің санын өсіру арқылы, бұрын жасырған кәсіпорындардың ашық алаңға шығару салықтық ауыртпалықты жеңілдету нәтижесінде қалпына келтіруге болады.

Жалпы, қазіргі жаһандану кезеңінде өз салық жүйемізді жетілдіру объективтік қажеттілік. Егер, біз, ұсынып отырған корпоративтік табыс салығы бойынша жаңалық өз шешімін тапса, онда бұл өндірістің дамуына, ішкі инвестициялардың ұлғаюына және негізгі құрал-жабдықтарды жаңалауға қосымша қаржы көздері туындайды.

ӘДЕБИЕТТЕР

1. Салық және бюджетке төленетін басқа да міндетті төлемдер туралы Қазақстан Республикасының Кодексі, Алматы, 2009
2. Ермекбаева Б.Ж. «Проблемы развития налоговой системы Республики Казахстан в условиях глобализации экономики», Алматы, 2012
3. Ермекбаева Б.Ж. «Налоговые стимулы роста конкурентоспособности экономики Казахстана», журнал «Қаржы-қаражат – Финансы Казахстана», Алматы, 2013
4. Малдыбаева Г. «Классификация налоговых нарушений по видам налогов», журнал «Вестник налоговой службы РК», № 8 (96), Алматы, 2011
5. Ермекбаева Б.Ж. «Разработка нового налогового кодекса – требование нового этапа развития Казахстана», статья «Вестник КазНУ им. аль-Фараби», №1, Алматы, 2012
6. ҚР-ның Қаржы министрлігінің ресми сайты – www.afn.kz
7. Серикбекулы А. «Проблемы налогообложения микрокредитных организаций», журнал «Налоги и Финансы», №11 (12), 2012

К.э.н. Байтаева Гульнар Рахметовна

*Жетысуский государственный университет имени И. Жансугурова,
г. Талдыкорган, Республика Казахстан*

РАЗВИТИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ КАК СЛЕДСТВИЕ ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Местное самоуправление – это стержневой элемент любой современной демократии. Говорить о строительстве гражданского общества при отсутствии данного атрибута просто немыслимо. Основной задачей демократического государства является создание условий для реализации прав и свобод его граждан. При этом вопрос рационального государственного устройства сводится к созданию такой системы власти и управления, при которой эта задача решалась бы наиболее эффективно. Объективно существуют проблемы, которые могут быть решены только на общегосударственном уровне с привлечением централизованных средств и ресурсов. К таким проблемам следует отнести обеспечение территориальной целостности, независимости, создание единой правовой базы, разработку и реализацию государственной политики во внешнеполитической и внешнеэкономической областях, конституционное признание и гарантии основных прав и свобод граждан, принятие и реализацию государственных программ в области науки, культуры, образования, здравоохранения, социальной защиты, правопорядка и безопасности и т.п.

Но в то же время реализация многих из перечисленных задач, обеспечение определенного уровня жизни населения осуществляется не в государстве вообще, а в конкретных территориальных образованиях компактного проживания граждан. Именно здесь должны быть, прежде всего, созданы условия для реализации гарантированных государством прав и свобод, а также обеспечена возможность благоустроенного проживания. Здесь необходимо ежедневно обеспечивать их безопасность, предоставлять медицинское обслуживание, давать возможность получения стандартного образования, создавать рабочие места, оказывать транспортные, торговые, бытовые, коммунальные услуги.

Однако, для того, чтобы решать поставленные задачи необходимо обеспечить правовые и экономические основы для деятельности органов местного самоуправления.

В современных условиях государство объективно играет значительную роль в развитии института местного самоуправления. Местное самоуправление в силу своей природы выступает связующим звеном между населением и государственными структурами.

уточнениях бюджета имеет место сокращение администраторами изначально запланированных сумм по отдельным бюджетным программам.

В результате ежегодный рост расходов республиканского бюджета сопровождается снижением их эффективности. Чрезмерная централизация расходов и многочисленность целевых трансфертов местным бюджетам размывает ответственность между администратором республиканской бюджетной программы и местным исполнительным органом.

В текущем году по итогам проработки мер по решению имеющихся проблем и повышению эффективности управления бюджетными средствами Указами Главы государства утверждены Концепция новой бюджетной политики, Концепция совершенствования системы государственного планирования, ориентированной на результаты, и Концепция внедрения государственного аудита.

В соответствии с Концепцией новой бюджетной политики бюджетная политика в долгосрочном периоде будет направлена на обеспечение сбалансированности государственных финансов и стабильности социально-экономического развития. Для этого предусматривается решение таких основных задач, как обеспечение макроэкономической стабильности, концентрация бюджетных расходов на приоритетных направлениях социально-экономического развития, повышение эффективности использования бюджетных средств и сокращение «бюджетного изживенчества», эффективное использование средств Национального фонда, фискальная децентрализация.

На первом этапе реализации Концепции (2014-2017 годы) будут формированы основы для обеспечения сбалансированности государственных финансов и бюджетной эффективности.

Второй этап (2018-2020 годы) будет сопровождаться укреплением устойчивости государственных финансов, что станет результатом мер, принятых на первом этапе.

Министерством уже начата организационная и нормотворческая работа по реализации Концепции на первом этапе.

Первое. Необходимо отметить, что формирование республиканского бюджета на 2014-2016 годы основывалось на подходах, определенных Концепцией новой бюджетной политики.

Расходы бюджета на трехлетний период определены в пределах фискальных ограничений по дефициту, управление которым будет основным правилом бюджетной политики.

Второе. Одним из приоритетных направлений бюджетной политики станет повышение эффективности использования бюджетных средств.

Планируется провести большую работу по обеспечению взаимосвязи стратегического, экономического и бюджетного планирования, концентрации бюджетных расходов на приоритетных направлениях социально-экономического развития.

К.э.н. Шайханова Н.К., магистрант Бокейханов Н.

Восточно-Казахстанский государственный университет им. С. Аманжолова,
Казахстан

ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ БЮДЖЕТНОГО МЕХАНИЗМА В РК

В Республике Казахстан, где развитие экономики обусловлено сырьевой зависимостью и слабым конкурентным положением отечественных компаний, важнейшее значение играют реформы государства, посредством которых достигается социально-экономическое развитие страны. В достижении данной цели мощным инструментом государства выступает его бюджет, который служит для обеспечения реализации приоритетных задач социально-экономического развития государства. Поэтому совершенствование эффективности бюджетной политики видится основой эффективного выполнения задач государства.

В условиях перехода на механизм БОР оценка эффективности использования бюджетных средств по этим направлениям имеет важное значение для дальнейшего совершенствования процедур планирования и исполнения расходов бюджета. По данным Отчета Счетного комитета за 2012 год: «уточненный прогноз по расходам составил 6111,7 млрд. тенге, превысив изначально запланированный объем на 323,6 млрд. тенге. Фактически расходы за отчетный финансовый год исполнены в объеме 6 069,9 млрд. тенге.

Размер неосвоенных средств составил 41,6 млрд. тенге.

Анализируя подобные факты, можно лишь еще раз убедиться в необходимости целостного внедрения БОР. Необходимо заметить, что при внедрении БОР особая роль отводится мониторингу качества предоставления бюджетных услуг, который позволяет органам исполнительной власти иметь в своем арсенале оперативную информацию для принятия управленческих решений. Однако в Казахстане в настоящее время на практике этому вопросу уделяется недостаточно внимания. Основной целью мониторинга должно стать определение возможности решения текущих и долгосрочных задач социального и экономического развития территорий на основе сопоставления произведенных расходов и полученных результатов.

Наблюдается слабая взаимосвязь стратегического и бюджетного планирования. Отсутствует комплексность планирования бюджетных инвестиций. В результате с каждым годом ухудшается финансовая дисциплина администраторов бюджетных программ. К примеру, при общей заявке расходов госорганов на 2014 год в сумме 9,5 трлн. тенге, в 1,5 раза превышающей реальные возможности бюджета, показатели стратегических планов заметно не улучшились.

Результатом неэффективного планирования госорганами становится неосвоение и неэффективное использование бюджетных средств. Поэтому, при

Местное самоуправление – это реальный механизм реализации широкого круга наиболее близких населению проблем и удовлетворения наиболее важных потребностей, а так же решения государственных задач силами местных органов власти путем передачи им отдельных государственных полномочий.

Необходимо признать, что в настоящее время в нашей республике на государственном уровне не сложилось единого видения сущности и целесообразности местного самоуправления. Хотя с формально-правовой точки зрения можно с полным правом утверждать, что в нынешнем свободном и демократическом Казахстане реализуется Европейская Хартия местного самоуправления, так как этот принцип зафиксирован в Конституции страны. Но действительность показывает, что становление системы местного самоуправления оказалось наиболее трудной задачей. Предполагалось, что оно составит одну из основ конституционного строя, основополагающий принцип организации власти, выступит инструментом тесного взаимодействия с населением и использования общественного контроля за властью, который наряду с принципом разделения властей будет определять систему управления. На практике этот институт в Казахстане до настоящего времени не реализовал свои возможности.

Принцип действия саморазвивающейся системы, каковой является местное самоуправление, основан на идее полноправного участия граждан в принятии решений и их надлежащей реализации, опираясь на собственные силы.

Помощь государства в данной ситуации должна заключаться в своевременном и полноценном обеспечении местного самоуправления соответствующими нормативно-правовыми актами, без которых деятельность системы местного самоуправления не может быть функциональной и полезной для государства.

Вопрос о сущности местного самоуправления теснейшим образом связан с политико-правовой природой этого явления.

Впервые теория, объясняющая сущность местного самоуправления, возникла в середине XIX века в Бельгии и Франции. Это теория свободной (естественной) общины. Ее представители (Гербер, Аренс) считали, что право общины на заведование своими делами является таким же естественным и неотчуждаемым, как права человека, что община является первичной по отношению к государству, поэтому последнее должно уважать свободу общинного управления. «Община имеет право на самостоятельность и независимость от центральной власти по самой своей природе, причем государство не создает общину, а лишь признает ее». Наряду с исполнительной, законодательной и судебной властью признавалась четвертая власть – местная (муниципальная, коммунальная, общинная) [5].

Эту теорию сменила хозяйственная теория. Ее представители (Моль Р., Васильчиков А.) сделали упор не только на признание самоуправляющейся общины в качестве самостоятельного субъекта права, но и на содержание коммунальной деятельности. Местное самоуправление считалось чуждым политике, но имеющим свою особую сферу хозяйственной деятельности) [6].

Обе эти теории являются разновидностями общественной теории, которая видит сущность самоуправления в предоставлении местному обществу права самому ведать свои общественные интересы и в сохранении за правительственными органами заведования одними только государственными делами. Общественная теория исходит, следовательно, из противопоставления местного общества государству, общественных интересов – политическим, требуя, чтобы общество и государство, каждое ведало только свои собственные интересы. Наибольшую популярность данная теория получила в 60-х годах XIX века.

Большое распространение получила так называемая юридическая теория. По мнению ее представителей (Еллинек Г., Мейер Е., Коркунов Н., Чичерин Б.), органы самоуправления не являются органами государства, но государство уступает им ряд правительственных прав в полном объеме, признавая тем самым их независимость и неприкосновенность [6].

Одновременно появилась государственная теория самоуправления, основные положения которой были сформулированы Штейном Л., Гнейстом Р. и более подробно развиты в России Лазаревским Н., Градовским А., Безобразовым Б. Пик популярности данной теории в России приходится на середину 70-х годов XIX столетия. Сторонники этой теории рассматривали местное самоуправление как часть государства. Всякое управление публичного характера есть дело государственное. Происходит не обособление местного сообщества, а привлечение местных жителей на службу государственным интересам и целям.

Таким образом, местное самоуправление исторически хранит основные черты общинного строя, в котором оно зародилось и функционировало в догосударственных структурах. В государственно-организованном обществе оно приобретает новые черты, не утрачивая вместе с тем качества социального общественного элемента. При этом мы исходим из того, что местное самоуправление как социальный институт должно обладать возможностями для многообразия форм самоорганизации граждан; именно на местном уровне в полной мере должно проявиться живое творчество масс, при этом оно не должно жестко ограничиваться законодательными оковами. Насущная потребность демократического государства заключается в создании условий для инициативы, активного и ответственного отношения населения к общественным делам местного значения, а определение методов и форм реализации этой деятельности должно исходить из нужд и интересов населения, традиций и образа жизни, исторического опыта и национальных особенностей конкретного территориального образования.

В настоящее время практика показала, что природа местного самоуправления не может быть однозначно определена, затруднительно четко выделить собственно местные дела, отличные от общегосударственных; функции местного самоуправления отражают не только частноправовой, но и публичный характер. Местное самоуправление одновременно содержит в себе элементы как государственного, так и общественного образования, что нашло свое отражение в современной трактовке этого понятия.

в Казахстане с поправкой на государственные традиции, действующее законодательство, степень развития гражданского общества и другие факторы. Поэтому:

- необходима ратификация Парламентом РК Европейской Хартии местного самоуправления, на основе которой целесообразно подготовить Государственную концепцию «О местном самоуправлении в РК», которая должна быть вынесена на всенародное обсуждение. По итогам такого обсуждения можно будет разработать новый законопроект «О местном самоуправлении в Республике Казахстан».

- в будущем представляется необходимым в законодательном порядке по примеру многих европейских стран (Венгрии, Чехии, Словакии, Эстонии и др.), закрепить следующие важные формы прямого волеизъявления граждан на местах: местный референдум, местную общественную инициативу (для вынесения населением вопросов местного значения на рассмотрение органа местного самоуправления в пределах его компетенции) и местные общественные слушания.

Литература:

1. Конституция Республики Казахстан, 1995г, с изменениями и дополнениями.
2. Европейская хартия местного самоуправления, Страсбург, 15 октября 1985 года
3. «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР», Закон СССР, 1990 г.
4. «О местном самоуправлении и местных Советах народных депутатов», Закон РК, 15 февраля 1991 г.
5. История развития общины, Гербер, 1990 г.
6. Энциклопедия государственных наук / Моль Р.; Пер.: А. Попов. – С.-Пб.; М.: М.О. Вольф, 1868. – 599 с.
7. Опыт внедрения самоуправления в городе Риддер ВКО// Сборник «Лучшие практики реализации прав граждан на участие в управлении территориями», Усть-Каменогорск, Социальный корпоративный фонд «ЗУБР», 2012.
8. Байменов А.М. Местное самоуправление в Казахстане: проблемы и перспективы//Выступление на международной конференции «Развитие местного самоуправления как необходимое условия устойчивого развития регионов», 21 мая 2013г.

ного самоуправления выполняют двойную функцию – государственную и общественную. Гармоничное сочетание государственных полномочий и общественных функций позволит реально повысить эффективность самоуправления. Думается, что подобное объединение позволит устранить те недостатки, которые имелись когда они функционировали по отдельности. Не менее важным является то, что поправки в Основной Закон страны позволяют акимам населенных пунктов легитимно решать проблемы местного самоуправления наряду с осуществлением государственных полномочий. Следует отметить, что сельские акимы в силу отсутствия структур самоуправления фактически исполняли их обязанности, поэтому данные нововведения направлены лишь на законодательное закрепление сложившихся отношений.

Во-вторых, развитие местного самоуправления на основе маслихатов было продиктовано необходимостью эволюционного государственного и политического развития страны. Предполагается, что постепенно мы придем к либеральной модели местного самоуправления. Но это будет зависеть от степени развитости социально-экономической инфраструктуры регионов и готовности населения автономно осваивать и поддерживать территории. Пока же, нужно формировать местное самоуправление, которое соответствует интересам государства и потребностям общества. Судя по всему, на данном этапе реализуется «переходная» модель, которая направлена на сохранение общественной стабильности и преодоление межрегиональной диспропорции развития.

Рассмотрение опыта местного самоуправления в различных странах позволяет сделать следующие выводы:

- наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями способствует вживлению местной публичной власти в систему государственного организма, их сращиванию и взаимному обогащению;
- существует реальная необходимость разработать необходимые дальнейшие шаги для развития системы местного самоуправления и закрепить их законодательно;
- учитывая многообразие субъектов правового регулирования, а также то, что новые законы по-прежнему должны работать в неподготовленной среде (низкая активность населения, отсутствие необходимой финансово-экономической основы, некомплексность правового регулирования), целесообразно не строить расчетов на одномоментное создание сразу по всей стране местного самоуправления, а двигаться к нему поэтапно;
- необходимо обеспечить представительство наиболее значимых общественных и других структур, действующих в пределах муниципального образования, в представительных органах местного самоуправления путем делегирования в них представителей от соответствующих структур.

В заключении следует отметить, целесообразным видится обращение к зарубежному опыту исследования децентрализации, который может быть использован

Понятие «местное самоуправление» отражает комплексное и многообразное явление. Существуют следующие подходы к его определению.

1. Местное самоуправление можно рассматривать в качестве основополагающего принципа осуществления власти в обществе и государстве, который, наряду с принципом разделения властей, определяет систему управления демократического правового государства. Европейская Хартия местного самоуправления, принятая Советом Европы 15 октября 1985 года, в статье 2 устанавливает, что принцип местного самоуправления должен быть признан в законодательстве страны [2]. Конституции многих стран признают и гарантируют местное самоуправление, закрепляют его в качестве одной из демократических основ системы управления государства.

2. Местное самоуправление – это право граждан, местного сообщества (населения данной территории) на самостоятельное ведение местных дел. Признавая это право, государство признает самостоятельность местного самоуправления в пределах его полномочий, берет на себя обязанность создавать необходимые условия для их осуществления. Данное право, принадлежащее населению городских и сельских поселений и реализуемое им непосредственно, а также через органы местного самоуправления, обеспечивается судебной защитой, иными гарантиями, закрепленными Конституцией государства и иными законодательными актами [1].

3. Местное самоуправление можно охарактеризовать и как форму, способ организации и осуществления населением власти на местах, которое обеспечивает самостоятельное решение гражданами вопросов местной жизни с учетом исторических и иных местных традиций. Данная форма реализации власти на местах означает также, что граждане и формируемые ими органы местного самоуправления берут на себя ответственность за управление местными делами. Именно в этом суть местного самоуправления.

4. Местное самоуправление – это форма народовластия, обеспечивающая населению возможность самостоятельно и под свою ответственность решать вопросы местного значения [1].

Таким образом, местное самоуправление – это система общественных отношений, обеспечивающих реализацию права граждан по самостоятельному (под свою ответственность) решению вопросов местного значения, управлению муниципальной собственностью, исходя из интересов всех субъектов, действующих и проживающих на данной территории.

Начиная с провозглашенного центральной властью процесса перестройки, демократизации общества и повлекших за собой, в ходе дальнейших событий, т.н. парад «суверенитетов», распад СССР и смену политического режима практически во всех странах Союза становление и развитие системы местного самоуправления входит в новую фазу. Конец 80-х годов характеризуется целенаправленными попытками внедрения элементов самоуправления сначала в трудовые коллективы (хозрасчет, самофинансирование, выборность руководителей), а затем в качестве эксперимента и в региональные субъекты хозяйствования.

В апреле 1990 г. был принят Закон СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР», который, несмотря на еще «советское» понимание его авторами самой сути самоуправления, стал серьезным шагом вперед. Права, полномочия, ответственность, финансовая и материальная основа самоуправления были гарантированы законодательно. Это позволило начать на местах работу по становлению системы самоуправления на более прочной основе. Местное самоуправление в Законе СССР «Об общих началах местного самоуправления...» понималось как «самоорганизация граждан для решения непосредственно или через избираемые ими органы всех вопросов местного значения». В качестве механизма реализации самоуправления в Законе выступают местные Советы, органы территориального общественного самоуправления, а также непосредственные формы демократии – местные референдумы, собрания, сходы граждан.

За короткий период союзным законодательным органом было проведено достаточно последовательное изменение всего союзного законодательства и нормативной правовой базы: 14 июля 1990 г. Совет Министров СССР принял постановление «Об изменении и признании утратившими силу решений Правительства СССР в связи с принятием Закона СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР», 5 марта 1991 г [3]. Верховным Советом СССР принят Закон «Об изменении и признании, утратившими силу, законодательных актов СССР в связи с принятием Закона СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР». Принимаемое союзным парламентом новое законодательство о собственности, земле, аренде, кооперации изменяло характер отношений местных органов власти с государственными предприятиями, кооперативами, гражданами.

Процесс формирования законодательной базы местного самоуправления в 1990-1991 годах пошел и на уровне союзных республик, в Казахстане 15 февраля 1991 года был принят Закон «О местном самоуправлении и местных Советах народных депутатов»[4].

Характерной чертой современного этапа развития Казахстана является поиск оптимальных путей сочетания централизации и децентрализации системы управления, разграничения предметов ведения и полномочий Центра, регионов и органов местного управления – акиматов и маслихатов. В этой связи фактор самоорганизации территорий становится важнейшим условием дальнейшего осуществления реформ.

Система местного самоуправления должна дать людям, особенно проживающим в сельских районах (в Казахстане это около 44% населения), возможности для более полной реализации демократических прав и свобод, таких как, право на свободное получение информации, выражение мнения, на участие в выборах, право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через избранных представителей. Но важно отметить, что в Казахстане практиче-

ски нет исторического опыта организации местного самоуправления, да и стартовые условия, в том числе менталитет населения, готовность в полной мере пользоваться имеющимися правами и свободами, существенно отличаются от европейских. Именно поэтому, на наш взгляд, сегодня необходимо проводить системную работу не только на уровне законодательных процессов, но и в плане подготовки необходимой «почвы» – базы для практического внедрения системы местного самоуправления в селах и районах страны.

Приоритетность формирования системы местного самоуправления в общей системе преобразований в Казахстане обусловлена тем, что именно на этом уровне происходит непосредственная реализация большинства функций социально-экономического регулирования, обеспечивающая условия для жизнедеятельности местного населения с учетом его интересов. В связи с этим построение и развитие всей системы социальных, экономических и политических взаимоотношений в стране представляется невозможным без учета происходящих процессов на этом уровне. Систему самоуправления необходимо рассматривать не просто как один из блоков преобразований, а как элемент социально-политической и экономической культуры изменяющегося общества, определяющей его мировоззренческой системой. В соответствии с этим целесообразно ставить вопрос о применяемой системе исходных посылок и установок.

Основным критерием успешности развития местного самоуправления является экономическая целесообразность. Следует понимать, что органы самоуправления – это самостоятельные структуры, предоставляющие социальные услуги населению на местах. Иными словами, характер взаимоотношений между органами местного самоуправления и населением должен носить не административный, а сервисный характер. Суть в том, что государство сознательно ограничивает сферы своего воздействия и уступает структурам местной власти право самостоятельности.

Глава государства Н.А. Назарбаев в своем выступлении указал, что маслихаты станут основой местного самоуправления, однако это отнюдь не исключает другие формы самоуправления и самоорганизации граждан. После поправок в Конституцию Республики Казахстан 2 пункт статьи 89 изложен в следующей редакции: «Местное самоуправление осуществляется населением непосредственно, а также через маслихаты и другие органы местного самоуправления в местных сообществах, охватывающих территории, на которых компактно проживают группы населения. Органам местного самоуправления в соответствии с законом может делегироваться осуществление государственных функций».

Как мы видим, данная конституционная норма вполне допускает альтернативные формы самоуправления. Почему же маслихаты становятся основой формирования системы местного самоуправления в нашей республике?

Во-первых, многие научные исследования подтверждают необоснованность противопоставления государственной власти и самоуправления. Органы мест-